争做生态文明建设的参与者、贡献者、引领者

党的十八大以来,生态文明建设 作为"五位一体"总体布局的重要方 面,取得了巨大成就和丰富经验;展望 第二个百年目标,生态文明建设面临 诸多挑战的问题,需要积极应对和认 真解决;进入新时代、开启新征程,生 态文明建设要服从服务于中国式现代 化建设,着力推进人与自然和谐共生 的中国式现代化建设。

一、生态文明建设取得巨大 成就和丰富经验

(一)生态文明建设取得历史性、 系统性成就

一是生态文明思想全面确立。包括 生态兴则文明兴、人与自然和谐共生、 绿水青山就是金山银山、山水林田湖草 沙生命共同体等科学内涵在内的 习近平生态文明思想全面确立,成为指 引我国生态文明建设的根本遵循,同时 也成为备受国际社会推崇的先进理念。

二是绿色生态意识全面确立。尊 重自然、保护自然的意识,资源节约意 识、环境保护意识和生态保育意识,以 及根据资源环境承载能力确定发展方 向、目标、规模和速度的量力而行意 识,在全社会各个阶层深入人心,同浪 费资源、污染环境、破坏生态行为作斗 争的风气已经形成。

三是生态文明制度全面建立。以 《生态文明体制改革总体方案》出台为 标志,加之百余个生态文明体制改革专 项方案的陆续出台,覆盖资源、环境、生 态、空间、产业等各个相关领域的生态 文明制度体系框架已经形成,为生态文 明建设提供了坚实的制度保障。

四是生态环境质量全面改善。空 气质量明显改善,江河湖泊等地表水 体水质明显改善、地下水位和水质恶 化趋势得以遏制,国土绿化水平持续 提高,生物多样性实现由减到增的转 折性变化,土壤污染开始得到治理、污 染土壤得到合理处置,人民对生态环 境质量的满意度持续上升。

(二)生态文明建设取得原创性、 指导性经验

一是坚持党对生态文明建设的全 面领导。事实证明,越是党委重视生态 文明建设的地方,其生态文明建设的 进程越往往比较顺利、效果比较显著。

二是坚持社会对生态文明建设全 面参与。越是各类社会团体、组织在生 态文明领域比较活跃的地方,其生态 文明建设越往往认知度、参与度比较

一风向标

高,走错路、弯路的情况比较少。 三是坚持生态文明制度的全面创

进入12月,辽宁蛇岛老铁山

蛇岛老铁山位于辽东半岛最南

国家级自然保护区传来好消息: 今

年护鸟季"老铁山鸟栈"首次实现

"鸟网清零", 42年倾心守护终见

端, 总面积9072公顷, 是1980年

经国务院批准建立的国家级野生动

物类型保护区。1993年被首批纳

入中国生物圈保护区网络,2013

年加入联合国教科文组织世界生物

位置, 使老铁山成为东北亚候鸟

迁徙通道上一个最主要的停栖

良好的自然环境和特殊的地理

圈保护区网络,

42载倾心守护

"老铁山鸟栈"首次实现"鸟网清零"

杜敏 吕东浩

新。不断深化生态文明制度创新和体 制改革,是生态文明建设取得巨大成

四是坚持生态文明建设协同推进。 生态文明建设是一项系统而复杂的工 程,相互掣肘、推诿塞责行为会极大地 妨碍生态文明建设的进程和成效。

二、生态文明建设面临的挑 战与问题

(一)面临诸多挑战

展望未来,生态文明建设和绿色 发展面临诸多挑战。

一是世界主要经济体的经济增长 下行压力持续增大,稳增长的目标需 求势必会冲击资源、环境和生态保护, 加大生态文明建设的压力。

二是逆全球化阻碍全球资源配置 及治理体系的优化,两种资源、两个市 场的策略受到冲击,不利于我国资源 节约和可持续利用,进而影响生态和 环境保护进程。

三是国际科技封锁阻碍包括绿色 发展技术在内的先进技术的国际传 播,可能延缓、削弱绿色技术的支撑保 障能力,既不利于生态文明建设和绿 色发展,也不利于高质量发展。

四是源于发达国家的国际应对全 球气候变化的逆流开始显现,对于我 国持续有效地推进节能减排、碳达峰 碳中和产生消极影响。

这些挑战,既可能是长期的,也可 能是暂时的,要积极应对,变不利为有 利,努力抢占世界绿色发展的先机。

(二)尚存系列问题 生态文明建设进程是复杂的、艰 苦的,还存在不少问题:

一是依法推进生态文明建设的能 力与水平还有待提高。生态文明建设 的综合立法工作亟待启动,以消除资 源、环境、生态等相关法律间的非一致 性、非全覆盖等问题。生态文明建设综 合执法的队伍、能力建设有待加速,以 提高执法的合法性、权威性和有效性。

二是生态文明建设的行政管理体 制还有待进一步改进完善。资源、环 境、生态、空间的管理体制,资源统一 监测、调查、评价体制,生态系统统一 监测、调查、评价体制等,还有待进一

三是市场在生态文明建设中的基 础性作用还有待进一步彰显。充分反 映稀缺度和供应关系的资源及资源性 产品的价格形成机制,环境污染排放 定价及市场交易机制,碳排放定价和 市场交易机制,以及市场参与生态修 复的机制等均有待建立健全。

四是社会参与生态文明建设的能 力与水平还有待进一步提高。生态文 明建设领域的社会公益组织在我国还 有较大的发展空间,公民、社团、企事 业等社会主体在生态文明建设中的作 用还有很大空间。

五是生态文明建设的规范标准还 有待进一步建立健全。生态文明建设、 绿色发展领域的国家、行业、地方等层 次的目标体系、评价体系,以及相关规 划、计划、规程、标准等,亟需建立健全。

六是生态文明建设的科技支撑能 力还有待进一步增强。包括节水、节能 技术在内的资源节约技术,重点环境 污染物监测、治理技术,生态系统保 护、修复技术,重点产业绿色发展技术 等的支撑能力亟待增强。

三、面向中国式现代化推进 生态文明建设

(一)促进人与自然和谐共生

人与自然和谐共生,核心要义是 尊重自然、顺应自然、保护自然,反对 试图征服自然、大规模改变自然、向大 自然无限制索取、掠夺式开发利用自 然、破坏自然的行为和现象。

人与自然和谐共生的中国式现代 化,大致有6大重点:一是要节约资 源,重点抓好节水、节能、节地、节粮、 节材,走资源节约式的中国现代化道 路。二是要保护环境,重点抓好大气 水、土壤和人居环境保护治理,走环境 友好式中国现代化道路。三是要保育生 态,重点坚守生态保护红线,建立健全 自然保护地体系,加强生态系统保护修 复,走生态保育型中国式现代化道路。 四是要优化空间,重点优化生态空间、 生产空间、生活空间的结构与布局,提 升各类空间的质量和效能,走空间合理 的中国式现代道路。五是产业生态化和 生态产业化,重点推进农业、制造业、服 务业的绿色化、生态化,降低其资源消 耗、污染排放、生态占用水平;推进生态 产品价值实现、健全生态补偿机制、发 展生态修复产业,走经济产出和生态产 出双增长的中国式现代化道路。

(二)加速美丽中国建设进程 "美丽"是富强民主文明和谐美丽 中国式现代化强国的核心内涵和重要 标志之一,建设美丽中国是人与自然 和皆共生中国式现代化建设的内在要 求。美丽中国的内涵十分丰富,可以形 象地概括为天蓝、地绿、水清、土净、田 沃、景秀、居美、园洁。要充分调动全社 会的积极性、能动性和创造性,官民协 力、央地协作,由点及面、先易后难,上下 联动、城乡互动,持之以恒、扎实高效地 推进美丽中国建设进程。

四、政协委员要争做生态文明 建设的贡献者和引领者

政协委员、特别是全国政协委员,作 为具有一定代表性的政治性人物,要理 所当然地参与到生态文明建设的主流和 热潮之中,从自身做起、从点滴做起、从 现在做起,力争成为生态文明建设的实 际参与者、重要贡献者和行为引领者。

(一)做习近平生态文明思想的传播 者、践行者

要全面、深入地学习贯彻习近平生 态文明思想,做生态文明思想的传播者, 利用各种平台、渠道、媒介和场合,原原 本本地宣传习近平生态文明思想的精髓 和要义;要用习近平生态文明思想指导 自己的工作,树立崇尚节约、崇尚环保的 绿色生活方式。

(二)做国内外先进生态文化的传播

文化决定行为,优良的生态文化是 生态环保的不竭动力。作为政协委员, 尤其要认真学习我国优良的传统生态文 化,尊重自然、善待自然,实现人与自 然和谐共生。习近平总书记在谈到生态 文明时经常引经据典, 我们要向习近平 总书记学习,从传统文化中挖掘优良的

作为政协委员,要加强生态文化修 养,牢固树立"勿以善小而不为,勿以恶 小而为之"意识,坚决地同竭泽而渔、乱 砍滥伐、乱排污水、乱扔垃圾、乱占耕地 等不良行为作斗争,同时还要积极参加 植树造林、保护河流、保护湖泊、保护湿 地、保护草地、保护耕地、保护森林、保护 生物多样性等活动,践行优良生态文化。

(三)做生态文明体制改革的见证

体制改革是生态文明建设的基础和 关键所在。作为从事相关研究的政协委 员,我要在以往参与生态文明体制改革 相关研究、评估等工作基础上, 进一步 结合建设中国式现代化、特别是建设人 与自然和谐共生的中国式现代化的目标 要求,深化资源节约、环境保护、生态 保育、空间优化、产业生态化和生态产 业化等方面的体制、机制、规制和法制 研究,尤其要进一步明晰人与自然和谐 共生的中国式现代化建设的路径、机制 与模式等研究,以提案、报告等多种形 式向党中央国务院提出有价值的建议。

(作者系全国政协委员、国务院发展 研究中心资源与环境政策研究所研究员)



《中国县域绿色低碳能源转型发展报告》发布 县域是实现"双碳"目标的关键力量

本报讯(记者 王菡娟)在第九 届国际清洁能源论坛大会暨零碳岛 论坛上发布的《中国县域绿色低碳 能源转型发展报告》(以下简称报 告)显示,县域是区域发展的基石, 是高质量发展的重要支撑,也是中 国实现"3060"目标的关键力量。

报告由国家电力投资集团有限 公司(以下简称"国家电投")与西门 子能源股份公司(以下简称"西门子 能源")联合发布,由国家电投和西 门子能源联合国务院发展研究中心 和德国弗劳恩霍夫协会两大智库编 写,首次就县域地区能源转型开展 中德两国实践的比较分析,并系统 提出中国县域能源转型发展思路, 对推动我国县域绿色低碳能源发 展,拓展全球能源企业合作新领域 具有重要意义。

《报告》提出,中国有近2000个 县域经济体拥有丰富的资源禀赋, 涵盖的人口数量超过7亿,贡献了 2/5的国内生产总值。但与此同时, 中国的县域在地域特点、资源禀赋、 人口分布、发展水平、产业布局、能 源结构上差异巨大,绿色低碳能源 转型挑战与机遇并存。

此外,《报告》立足国际视角,以

能源转型起步较早、经验较为成熟的德 国作为参考,深入分析了德国乡村型地 区绿色发展的规划、原则和德国政府扶 持政策,对吉森地区、慕尼黑地区、科赫 姆-采尔地区和莱茵-洪斯吕克地区四 个具有典型特点的乡村型地区实践案 例进行了综合对比分析与研究。

基于针对中德两国的实践分析, 《报告》就中国县域地区绿色低碳能源 转型发展提出了系统性的建议,包括 搭建县域绿色低碳能源体制机制、完 善县域绿色低碳能源基础设施、探索 县域绿色低碳能源商业模式、优化县 域绿色低碳能源产业体系、创新县域 绿色低碳能源技术路线、推动县域绿 色低碳发展国际合作等。

国家电投董事长钱智民表示,能 源转型是推动气候变革和国家绿色可 持续发展的重要支撑和重点环节。国家 电投将能源转型融合发展落实到县域、 推广到千家万户作为重要选择,将全国 2000多个县域作为能源转型攻坚重 点,在推动县域生产、生活、生态向绿色 转型的同时,促进区域内政府、企业、民 众各主体多方参与,积极推进产业创新 转型和跨界融合发展,开拓了能源发展 的崭新格局,为全球能源发展提供了国 家电投解决方案和实践样本。

《中国生态旅游发展报告》指出· 生态旅游发展助力构建环境保护新格局

本报记者 高志民

近日,中国林业生态发展促进 会、中国社会科学院数量经济与技 术经济研究所与社会科学文献出版 社联合发布的《生态发展蓝皮书:中 国生态旅游发展报告(2022~ 2023)》(以下简称《蓝皮书》)指出, 生态旅游发展助力构建环境保护新 格局,要完善生态旅游评价体系,使 生态旅游规范发展。

《蓝皮书》提出,要坚持环境保 护优先,完善生态旅游产业秩序的 监督监测体系,建立健全能够适应 当前生态旅游业态发展的评价指标 体系、评定标准、监管要求和监管手 段,将环境保护评价融入生态旅游 项目的准人、建设、验收、运营等全

在构建生态旅游产业体系上, 将"吃、住、行、游、购、娱"六大旅游 产业要素规划体系与生态容量评价相 结合,在科学划分生态旅游区域的生 态容量范围,并对六大要素环境影响 度进行科学评价的基础上,以环境保 护为前提,兼顾旅游者的基础游览需 求,对产业体系规划分布与生态旅游 区域进行科学匹配。

要构建多元丰富的生态旅游产品 体系。充分考虑生态承载力、自然修复 力,通过创新发展多种生态旅游产品, 将对环境的影响控制在生态容量之 内。创新产品供给模式,在生态环境承 载力弱的地区,在政府的监管引导下 开展高端旅游,通过提高消费价格,进 而将消费者数量控制在环境承载力之 内。深化科技和生态旅游融合,采用 VR等技术创新生态旅游产品展现形 式,在丰富旅游体验的同时达到保护 生态环境的目的。



产业兴 乡村美

青海河湟谷地平安生态考察见闻

林峰 信忠保

青海省生态地位突出,根据生 态文明建设需要与"十四五"规划发 展愿景,青海省核心发展区河湟谷 地产业发展需更高的要求,面临着 全新的挑战。为将生态保护融会贯 通在农村发展当中,青海省在农村 生态产业发展方面进行了长足探 索,结合农村农业现代化技术,实现 乡村振兴与生态建设和谐发展。

2022年夏季,依托第二次青藏 高原综合科学考察研究任务六"人 类活动与生存环境安全"之子专题8 "人类活动影响与生存环境安全评 估",北京林业大学组织科考队在青海 省河湟谷地开展了生态文明建设支撑 下人居环境科学考察。考察涵盖河湟 谷地10个区县,与70个乡村驻地干部 展开关于乡村振兴推进情况的深入交 流,入户走访村民600余户,获得了大 量第一手实地考察资料。

"近年来黄河沿岸生态保护力 度大,我们依靠黄河美景,发展文旅 产业。村里农家院很多,其中有8户 成规模的农家乐,我们也开发了一 些特色采摘园与民宿,为来往旅客 提供了便利。"青海省海东市循化县 清水乡石巷村第一书记韩书记说 道。为维护黄河水质以及周边生态 环境保护,循化县、贵德县、尖扎县 皆付出了较大牺牲与努力,拆除不 符合环保规格的工厂,将村中资金 投入到环境保护当中的同时,发展 绿色产业带动经济发展。

青海省是三江之源,为保护好 当地生态环境,河湟谷地各村积极 发展生态产业以谋求人地关系和谐 发展。"我们拆除了原先污染较大的 砂石场,建起了生态园,迎接着来自 五湖四海的游客,有些农户依此开办了 农家乐,有的则开发起了农牧产品。"互 助县威远镇卓扎滩村的妇联王主任说

截至目前,卓扎滩村生态园项目 总收益5000余万元,其中每年项目分 红436万元,带动了村中17户农家乐 发展以及5个农牧产品的外销,解决 了200余个就业岗位,为青海省乡村 振兴的生态产业建设提供了一个环保 且致富的先锋模范案例。

绿色生态产业不仅仅来源于生态 园,通过政府出资开设清洁工、垃圾回收 工等公益岗位,为大量村民提供了可观 收入。在进村入户调查过程中,我们遇到 获益于这些公益岗位的村民,坐在村里 派发的垃圾车上畅聊着现在的幸福生 活。他们在为美好幸福生活而努力,也为 青海省生态文明建设贡献力量。

"我们村是新搬迁村,田地缺乏, 为东柳村建设,政府拨了不少款项,其 中一部分就是为村民提供清洁公益岗 位。他们的主业依旧为务工,但是近些 年疫情影响较大,收入不景气,这些岗 位为就业形势不理想的村民兜了底。 大通县黄家寨镇东柳村张主任向科考

在青海省改善生态环境、发展生 态产业,支撑乡村振兴战略实施的当 前,需建立多元化融资机制,积极争取 国家投资,加大省级财政投资力度,鼓 励地方和社会积极参与现代化生态产业 建设,以此推动农民增收致富,把党的二 十大擘画的生态文明宏伟蓝图变成青海 百乡千村的生动实践。在维护好青海省 宝贵的绿水青山同时,实现青海省人民 宜居乐业、生活幸福,让伟大复兴的中国 梦照亮这片美丽富饶的土地。



12月19日,北京大熊猫科研繁育基地项目在房山区青龙湖镇开工。该项目规划 用地面积约2000亩,拟建设成为集大熊猫繁育、科学研究、科普教育、国际交往等功 能于一体的珍稀濒危野生动物保护示范基地。

青龙湖镇生态本底优越、山水林田湖草要素齐备,且已建成万亩森林公园,适合 作为大熊猫种群在北京地区的繁衍、栖息地。据介绍,项目建设过程中,将遵循最小化 干预自然环境的原则,通过与现有生态基底有机融合,结合气候、土壤的变化趋势,并 根据大熊猫及伴生动物的原始生境对植被进行局部改良。

第三次气象探测环境评估报告显示 全国有人值守地面站和高空站探测环境明显改善

此次评估从今年3月开始,历时8 个月,共调查评估2427个地面站和120

个高空站,其评估结论将为即将开展的 国家基本气象站扩充提供重要支撑。 结果显示, 地面站探测环境平均得

分为85.1分,较2013年增加6.5分。广 东、安徽、广西、河南、江西等13个省(自 治区、直辖市)平均得分在85.1分以上, 高于全国平均分。高空站探测环境平均 得分为79.9分,较2013年增加7.5分, 重庆、山西、山东、浙江和云南等5个省 (直辖市)排名前五。

地。每年一到秋季,数千万只候鸟 途经此地,补充体力,伺机跨越渤 海海峡。 老铁山还以猛禽种类多、数量 大而闻名。以今年9月观测期为例, 一个月内有30天每天记录超过 1000只,其中有4天记录超过3000 只,共记录猛禽24种、近5万只。

千百年来,老铁山因鸟而兴, 却也成为捕鸟、贩鸟、食鸟的"胜 地"。因此,自保护区1980年成立 之日起,这里便开始了护鸟行动。 期间,保护区采取多种手段,使得 偷猎野生鸟类现象逐年递减,从最 初每年收缴捕鸟网具上万片、数千 片,逐年减至百片、十片,直到今 年首次实现捕鸟网具清零。

多年来,"护鸟心切"的保护

区不断总结经验,创新管理手段。 今年,制定出更加精细有效的护鸟 方案,专门成立护鸟队,以清零为 目标,加强昼夜巡护;联合市自然 资源局旅顺口分局、市公安局森林 警察大队、保护区内各街道开展联 合执法;邀请志愿者团队共同上 山,确保巡护无死角;采取无人 机、隐蔽拍摄等科技手段, 获取偷 猎证据;设置封闭管理大门,禁止 外来人员进入保护区核心区;加大 宣传力度,积极营造全社会爱鸟护 鸟氛围……

随着时间的推移,捕鸟人在逐 渐减少, 救鸟的人越来越多。隶属 于保护区的老铁山猛禽救助中 心, 今年接收并救治的近百只伤 病鸟类,主要是当地市民发现后 第一时间给救助中心打电话,或

目前,保护区内记录鸟的种类 从早期的283种增加到现在的347 种。今年秋季,在老铁山还多次 观测到百余只猛禽排成密集的纵 队队形向前飞行,形成了一条 "鹰河",有时则是100多只苍鹰 等大中型猛禽在一个较小范围内 盘旋,构成一根"鹰柱",持续时 间可达20多分钟。业内人士表 示,保护区注重加强全方位管 理,避免等待越海南迁的鸟类受 到过多惊扰, 也是出现上述奇观 的成因之一。

本报讯(记者 王菡娟) 日前,中 国气象局发布2022年全国有人值守国 家地面气象观测站(以下简称"地面站") 和高空气象观测站(以下简称"高空站") 探测环境调查评估报告。结果显示, 近 10年来,全国地面站及高空站探测环 境得到明显改善,探测环境保护工作成