

M IN YING SHI DIAN | 民营视点

中央经济工作会议重申“两个毫不动摇”：

定基调 明方向 找路径

本报记者 孙琳



刚刚闭幕的中央经济工作会议是党的二十大后党中央召开的一次重要会议，会议全面总结了今年经济工作，深入分析了当前国内外经济形势，系统部署了2023年经济工作。会议指出，明年经济工作千头万绪，要从战略全局出发，从改善社会心理预期、提振发展信心入手。其中，民营经济被重点提及。

中央经济工作会议要求，切实落实“两个毫不动摇”。其中特别提到，要从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。依法保护民营企业产权和企业家权益。

对此，受访委员、专家表示，在当前我国经济恢复基础尚不牢固，需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大的背景下，大力提振市场信心至关重要，其中，民营企业是重要抓手。从中央经济工作会议传递出的积极信号来看，民营企业将迎来发展新机遇。

定基调：明确落实“两个毫不动摇”

中央经济工作会议强调，坚持和完善社会主义市场经济制度，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持“两个毫不动摇”。这是贯彻党的二十大精神促进民营经济发展壮大和做好明年经济工作“坚持稳字当头、稳中求进”“形成其促高质量发展合力”的有力部署。

事实上，中央坚持“两个毫不动摇”一以贯之，特别是中共十八、十九大以来推出了一系列扶持民营经济发展的改革举措，不断为民营经济发展营造良好环境，我国民营经济规模和实力也大幅提升。

尽管大政方针清晰，但每隔一段时间，社会上就会出现对民营经济和国有经济地位的不正确议论，如“民营经济离场论”“国进民退论”等，对社会信心和发展大计都带来不良影响。

“此时中央经济工作会议再次强调坚持‘两个毫不动摇’，并提出，针对社会上对我们是否坚持‘两个毫不动摇’的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊，意义十分重大。”在中国企业研究院首席研究员李锦看来，与去年相比，今年中央经济工作会议对“两个毫不动摇”的表述更加坚决、明确，这对稳定市场预期无疑非常及时且关键。

长江产业经济研究院特聘研究员、中国民营经济研究会理事吴跃农表示，民营经济作为我国基本经济制度的“内在要素”，是坚持和发展中国特色社会主义的重要经济基础，民营企业和民营企业企业家作为“我们自己人”，是我们党长期执政必须团结的重要力量。

无疑，中央经济工作会议给民营企业发展带来更多信心。在全国政协委员、中国国际经济交流中心副理事长王一鸣看来，中央经济工作会议强调，明年经济工作要从改善社会心理预期、提振发展信心入手。因此无论是需求端还是供给端，都要以改善预期、提振信心为前提。“供给端，最重要的是企业和企业家的信心。企业是产业发展的微观主体和重要载体，要激发企业和企业家发展动力和活力，让国企敢干、民企敢闯。

当前，尤其要重视调动民营企业的积极性，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。”王一鸣说。

“总之，这次中央经济工作会议，再次给民营经济一颗‘定心丸’，一剂‘强心剂’，始终将民营经济作为高水平社会主义市场经济的重要组成部分，必然会进一步促进民营经济的发展，进一步促进其作用的发挥。”北京工商大学商业经济研究所所长洪涛如是说。

明方向：消除障碍 构建亲清政商关系

中央经济工作会议明确提出，各级领导干部要为民营企业解难题、办实事，构建亲清政商关系。

对此，中央财经委员会办公室副主任韩文秀近日在中国经济年会上指出，要支持和引导民营经济发展，领导干部要为民营企业办实事、解难题，构建亲清政商关系，要推动民营企业在法治轨道上运行，恪守契约精神，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大。

吴跃农认为，政商关系的主动权在“政”，构建和落实亲清政商关系的核心是规范领导干部、各级公务员与企业及企业家交往时必须“距离上更亲近、交往上更清明、共事上更亲善、立身上更清廉”。以“政府权力瘦身、服务健身、监管转身”为主线，深化“放管服”改革。“在构建亲清政商关系中，既要认真解决民营企业发展中的人才、技术、劳力、融资、税费、用地、资源及‘走出去’风险等常见问题，更要解决好放开市场准入、精减行政审批及评比、加快公共服务体系建设、提升市场公平、保护企业家权利和提振企业家信心等宏观政策问题，真心实意帮助民营企业解疑释惑、排忧解难，让民营经济人士感受到更多的尊重感、归属感和获得感，激发更大创造创新精神；持续推动‘有为政府’与‘有效市场’良性互动，加速政府对企业‘既亲又清’全服务型转变，通过实实在在的服务创造优质营商环境。”吴跃农建议说。

构建亲清政商关系，需要处理好政府与市场的关系。在王一鸣看来，发展社会主义市场经济，必须尊重市场和规律，发挥市场在资源配置中的决定性作用，减少对微观经济活动的直接干预。应注重围绕市场主体需求施策，完善政策实施方式，增强实效性和精准性。

“当前，很重要的一方面是要把握好政府监管和企业发展的关系。加强监管的目的是为企业更加规范健康发展，不是停下来不发展，因此要从有利于企业规范健康发展的角度，完善监管方式，注重监管水平，注重时度效，为各类企业在建设现代化产业体系

中大显身手创造条件。”王一鸣说。

找路径：更好激发创新活力

对于未来民营企业发展方向，中央经济工作会议给出了最坚定的回答，也给了民营企业更多发展信心。但要实现目标，仍需要各方付出艰苦的努力，并为民营企业高质量发展营造良好环境。

今年，我国已实施了历史上最大规模的增值税留抵退税政策，总规模约2.4万亿元，全年新增减税降费和退税缓税降费预计超过4万亿元，综合施策助力企业纾困。

中央经济工作会议提出，明年积极的财政政策要加力提效。韩文秀表示，从财政政策方面，明年要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展的合力。

而对于民营企业目前亟待解决的问题，洪涛则倡议除了在财政税收方面的支持外，金融机构应对民营企业一视同仁。“民营企业主要是中小企业，对投融资有较多需求，应尽快降低金融机构对于民营企业的信用门槛与还款能力鉴定门槛，为民营企业特别是中小企业提供最大金融支持。”

民营平台企业是重要的市场主体，也是技术创新的重要载体，运用数字技术为实体经济充分赋能，对稳增长、促转型、惠民生具有重要意义，具备参与国际竞争的强大实力和潜力。中央经济工作会议特别提出，大力发展数字经济，提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中中大显身手。

对此，王一鸣表示，平台经济是数字经济的重要形态。去年下半年以来，平台企业发展势头有所放缓。今年以来，中央多次强调，要促进平台经济规范健康发展，完成平台经济专项整改，实施常态化监管，集中推出一批“绿灯”投资案例。这次中央经济工作会议进一步强调，要提升常态化监管水平，支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中中大显身手。

王一鸣建议，要加快5G、人工智能、数字孪生等技术研发和推广应用，推动智能制造、智能产线、智能车间建设，构建智能制造生态。鼓励和支持行业龙头企业带动供应链上下游的中小企业融入数字化应用场景和产业生态，提升产业链、供应链整体效率和竞争力。

吴跃农也表示，应严格把控、厘清垄断和平台民企直接面向国内大市场和全球市场迅猛扩张特性的界线，激发平台民企干事创业活力，大力鼓励平台民企发明和创新，支持平台民企在引领发展、创造就业、国际竞争中中大显身手。

委员说话

谈剑锋委员：进一步释放民营经济高质量发展潜能

本报记者 孙琳

民营经济是社会稳定发展的“压舱石”。民营企业发展得好不好，是保市场主体的关键，也是稳就业的基础。统计数据显示，民营企业已成为创造就业岗位的最重要渠道。但近年来，社会上“一些否定、怀疑民营经济的言论”仍然存在。特别是受到当前复杂严峻国际形势和国内新冠肺炎疫情影响，一部分民营企业生产经营困难较多，发展预期偏弱，信心尤显不足。

“面对当前情况，作为民营企业，迫切需要提振经营士气，得到更为优化的发展环境。”在全国政协委员、第五空间信息科技研究院院长谈剑锋看来，此时中央经济工作会议明确指出的“要切实落实‘两个毫不动摇’，并强调针对社会上对我们是否坚持‘两个毫不动摇’的不正确议论，必须亮明态度，毫不含糊”，是对当前“国家要弱化民营经济地位”等观点最有力的反驳与回应，定下了调子、统一了思想、凝聚了共识，再次为民营经济发展指明了方向。而中央在优化营商环境、强化减税降费、拓宽融资渠道、加大财政支持、放宽民间投资准入等方面出台的一系列政策，措施力度之大、含金量之高前所未有，也为广大民营企业提供了更为广阔的创新富空间。

当下，基调已经明确，方向已经明确，在谈剑锋看来最为重要的是如何进一步落实好中央经济工作会议精神。为此，他指出：一方面，要从制度和法律上把对国企民企一视同仁平等对待的要求落下来。比如，建议降低国企央企采购项目准入门槛；政府部门可协调国有、央企等项目采购，向民营企业开放，甚至优先考虑民营企业产品与服务，有的放矢降低民营企业准入门槛、提升民营经济活力，为民营企业开辟更多空间。

另一方面，可从政策与舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大。比如，建议要加大企业家精神的宣传力度。“目前信心比黄金更可贵，可配合各项扶持政策落地从速，体现真扶持、真落实，提振企业家信心、社会公信力，全面系统支持社会稳定与经济发展，从而企业家可持续创造价值的精神信仰。另外，对于税收返还，银行贷款，房租、社保等经营性方面进行阶段性补贴或减免等各类扶持政策要快速有效落地。”谈剑锋建议说。

明年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，面对艰巨繁重的国内改革发展稳定任务和风雨如晦的外部环境，谈及新的一年，谈剑锋表示仍然信心满满，“我们坚信机遇将大于挑战。在中央的坚强支持下，民营经济作为保障民生、促进创新、推动高质量发展的生力军，随着政府一系列纾困破茧的举措落地实施，定能进一步释放发展优势和潜能，带动中国经济的平稳健康发展。”谈剑锋最后说。

12月17日，一场以“数字经济与并购新机遇”为主题的2022（第十九届）中国并购年会暨西部并购年会在网上圆满举办。年会在全国工商联、四川省人民政府的指导下，由全联并购公会、中国上市公司协会共同主办。

年会分别以“新形势下并购重组如何服务实体经济”“数字经济的发展”“绿色金融与碳市场”为主题，邀请来自金融、科技、能源等领域的产业领袖、精英翘楚共话社会热点。年会由全联并购公会会长尉立东主持。

正当其时——数字经济正成为资本市场的新热点

“党的二十大报告提出，健全资本市场功能，提高直接融资比重，对资本市场发展提出了明确要求，也为并购市场带来了新的机遇。”年会上，四川省地方金融监督管理局局长欧阳泽华在发表致辞时表示，“全联并购公会、中国上市公司协会举办这届并购年会，恰逢其时，正当其时。”

中国证监会上市公司监管部副主任、一级巡视员郭瑞明表示，“互联网、大数据、人工智能、区块链等数字技术创新活跃，数据作为关键生产要素，已经深入渗透到经济社会各领域、全过程。十年来，数字经济对我国经济社会发展的引领作用日益凸显，服务包含数字经济在内的实体经济，既是资本市场的天职，也是上市公司的崭新机遇。”

成都市地方金融监督管理局党组书记、局长梁其洲表示，数字经济已逐步成为资本市场的新热点、高质量发展的新引擎。就成都而言，一方面，要牢牢把握数字经济正处于跨越式发展、群体性突破的关键阶段，锚定数字经济产业内生潜力，加大金融赋能力度，全力助推数字经济发展再攀高峰；同时，要高度重视数字经济智能化、泛在化、普惠化的特点，将数字经济作为提升金融服务质效的“利器”，大力推动金融产业与数字经济融合发展，借势数字化信息化转型趋势，发掘金融产业的新增长点。

经济政策——要聚焦到影响增长的关键点上

第十三届全国政协常委、政协经济委员会副主任杨伟明结合学习党的二十大精神及体会，他谈到要力促明年经济增长重回的合理区间，把思想认识统一到党的二十大精神上，坚持以经济建设为中心，发展是解决我国一切问题的基础和关键，坚持发展是党执政兴国的第一要务。经济政策要聚焦到影响增长的关键点上，要进一步地聚焦，针对居民消费、房地产、预期这三个关键点，实施更有效、更有力的政策。同时，还要通过深化改革、完善政策特别是监管政策，使这一思想上的定心丸，转化为体制上、政策上的定心丸。

同时，杨伟明又用四个把握给出了解决发展问题的具体方法。“要把握多目标之间的平衡，目标之间是有主次有先后的，不能为了其他目标而影响高质量发展这一首要任务。要把握市场与政府的平衡，要尽可能用市场机制的办法来解决，减少层层下达指标这种行政办法。要把握发展与监管的平衡。要把握长期与短期的平衡，实现长期目标需要久久为功、持续用力，打持久战，不能够都打成攻坚战、歼灭战。”

中国证监会原副主席高西庆则结合最近十年世界范围内发生的一些大事来分析新经济范式的成因。并从国际贸易结算、人员流动受阻、民生产业内循环、金融服务业洗牌、高科技行业发展五个方面分别阐述了新经济范式改变所表现出来的形式。

高西庆认为，在新的范式之下，要坚持市场化、法治化、国际化的道路。在努力创新、努力突破的同时，一定要向更加优秀的别人学习，向全世界范围内的所有有创造力的经济体去学习。要保持法律的稳定，要使行政在法治条件下有效运行，要让执法部门根据法律高效执法。

善作善成——所有的并购要基于市场化考虑

中国上市公司协会党委书记、执行副会长柳磊结合中上协工作经验，围绕“发挥金融与科技合力，双轮驱动上市公司更高质量发展”主题阐述了自己的观点。

作为资本市场的基石，提高上市公司质量，是发挥资本市场资源配置、风险缓释功能的必然要求，更是贯彻落实党中央决策部署，实现第二个百年奋斗目标的重要内容。未来已来，上市公司应抓住数字经济主动布局；善作善成，应回归并购本源，抓住企业发展新机遇；提高上市公司质量仍然是一项长期性、系统性的复杂工程，中国证监会已启动新一轮提高上市公司质量三年行动计划。中上协将全力服务上市公司实现更高质量发展。

全联并购公会党委书记徐林则以“高质量发展与企业并购重组”为题，分析了企业并购重组的主要动因。他表示，所有的并购要基于市场化考虑，企业要围绕市场效益、分工、科技创新来实现自身的并购意图。

对于理解高质量发展和并购重组之间的关系，徐林认为，要提高资源配置的效率，促进创新驱动的增长，实现绿色低碳的转型和可持续发展，这些都离不开科技创新的环境。高质量发展的核心内涵与企业的并购重组是密切相关，且这种相互需求会不断扩大。在这个过程中，需要加强构建对并购重组更有利的市场环境。

对于徐林提出的并购要基于市场化考虑，全联并购公会副会长王巍则从更加本质的资本角度来表述。他表示，公司的价值取决于很多因素，从资本角度来说，决定公司的价值一个重要因素是资本的结构。而当下，在所谓web3.0时代，人类最值钱的东西是注意力，价值观、自媒体、顶流这些事情，或会取代人们熟悉的实体经济，这些看不见、摸不着的价值，有可能影响到人类的未来。未来已来。

“我认为成都是中国未来创新的大本营之一，期待成都地区能够形成中小企业的并购集聚区，形成上市公司的投教基地，形成很好的教育氛围，形成一种整个周边互相激励鞭策的环境，地区对企业家创业家和金融家才有更多的平台合作和发展，才能够培育未来的上市公司，培育未来的并购抓手。”王巍表示。

数字经济与并购新机遇

第十九届中国并购年会侧记

本报记者 刘艳

“帮”到点子上 “助”在关键处

——河南温县助推民营企业跨越发展小记

本报记者 王有强 通讯员 王文龙

河南省焦作市温县以推动企业高质量发展为目标，以助力企业“渡难关、增信心、促发展”为抓手，强化人才引育、落实惠企政策、提升服务效能、优化发展环境，靠前服务、助企纾困，真正“帮”到点子上，“助”在关键处，为推动民营经济高质量发展凝聚了磅礴力量。今年1至9月份，温县生产总值突破171亿元；1至10月份全县规模以上工业增加值完成26.4亿元，同比增长11%，位居焦作全市第一。

把好“风向标” “护企”行动提升快速运转

“政府多次组织我们学习党的政策，疫情防控期间还多次举办线上招聘，双渠道发力，充分保障了企业用工需求。”河南河财管道有

限公司人事部经理蒙晓明说。据悉，温县通过搭建岗位供需平台、畅通就业信息渠道，去年为248家企业发布9000余个岗位，为3000余人次促成了就业意向，进一步缓解了劳动者就业难、企业招工难的“两难”状况。

温县积极探索民营经济领域思想教育新模式，通过专题培训、现场教学、社会实践、实地考察等方式，组织民营经济人士学习党的政策、深研红色基因、掌握经营管理，同时，组织开展优秀基层党组织、优秀党务工作者、优秀共产党员表彰活动，提高民营企业支部“五化”建设水平，把好民营企业发展“风向标”。

打好“主动仗” 系列“助企”行动保障快速运转

“我们在手机上申请‘一证办’起，供电所

全程跟踪施工进度，我们在最短的时间就用了放心电……”12月9日，温县丰核家庭农场主任任斌向记者介绍说。温县丰核家庭农场位于黄河街道滩陆庄村。为有效延伸产业链，增加“四大怀药”附加值，丰核家庭农场今年10月份引进了水洗衣机、履带式、烘干机等设备需要办理电力扩容业务，于是，该企业负责人通过“网上国网”APP“一证办电”业务进行了申请，实现了扩容业务一键办理。

为破解“发展”难题，温县成立了由县科工信、自然资源等部门组成的工作专班，跟踪督导问题办理，解决了企业供水、供热、供电、排水、货运等问题。为破解“融资”难题，通过科技贷、政银企合作对接会、创业担保贷款、智慧金融平台融资等帮助企

业获贷33.7亿元。为破解疫情防控期间“通行”难题，温县在焦作市率先实行工业企业物流货运车辆电子通行证，保障了企业正常运转。

用好“减负拳” 系列“暖企”行动提振发展信心

“我们正研究如何更好更快发展的时候，税务部门的提醒信息来了，听说一下子能够退数十万元的税款，我们顿时觉得松了一口气。立马安排财务人员完成了申请退税。”温县中裕燃气有限公司财务总监史卫玲说：“退税也很方便，电子税务局申请，1个小时就到账了。”

在突出政策引领上，温县开展专题培训百余次，引导企业学政策、用政策、上项目、争资金，助力转型升级。在汇编政策资料上，组织科工信、发改、人社、商务等10多个部门收集整理国家、省、市、县各类惠企纾困政策近千份送至企业。在推动政策落实上，成立“落实惠企纾困政策指挥部”，为20余家企业争取资金支持近1400万元，为81户纳税人退税4797万元，六税两费减征1928.94万元。