

大龄农民工：

回乡谋生计 留下盼保障

本报记者 奚冬琪 雷蕾 江迪

今年以来，全国多地住建部门相继发出通知，要求施工单位不得让60岁及以上农民工进入施工现场从事建筑工作业，不得签订劳务合同。这使得很多大龄农民工开始为自己的生计担忧。近日，人力资源和社会保障部等5部门印发《关于进一步支持农民工就业创业的实施意见》（以下简称《意见》），明确提出“加快开发就近就业岗位”“加快推进返乡入乡创业”，同时也要求“尊重大龄农民工就业需求和企业用工需要”“不得以年龄为由‘一刀切’清退”，为大龄农民工就业提供了强有力的政策支持。

对于大龄农民工，既要让他们回乡的能有新工作，又要让他们留下的能留下、有保障。如此，这一工作又该如何开展，各方都在努力探索和实践。

返乡创业，大龄农民工也能闯出一片天地

在山东省济南市槐荫区段店村，提起祝家老面馒头店，几乎没有人不知道。每天清晨，馒头店门口都会排起长队。队伍里不仅有附近的居民，还有大老远开车过来的顾客。“以前在工地包钢筋，现在有了自己的馒头店，没想到这改行还挺成功。”年近六旬才当上“老板”的祝道全说，这是他以前想也不敢想的事。

和许多年轻时就外出谋生的农民工一样，为了让家里人能过上更好的生活，祝道全30多岁就开始外出打工。“刚开始也没有技术和特长，什么赚钱就干什么。”祝道全说，他干过不少工种，最后觉得还是在建筑工地挣得最多，就一直在工地上做包钢筋的活，这一干就是十几年。用他的话说，在工地的生活，就是每天睁开眼干体力活，然后吃饭、睡觉，循环往复。这些年，家里盖新房，孩子上学、结婚，靠的都是他这份收入。

最近几年，可能是因为岁数大了，不仅祝道全自己时常感觉有些力不从心，家里人也都劝他别干了，早点回家养老。“主要是工作压力大，工地环境也不好，比较危险，家里人总是提心吊胆，生怕出什么意外。”祝道全说，最终让他作出改变的是，感觉自己有些与时代脱节了。“看着身边比我做的时间还长、岁数比我还大的老师傅，我总是在想，难道我也要像他们一样做一辈子包钢筋？就不能有点别的生活？”

之前在工地的时候，祝道

全就听说有些地方已经不再和60岁以上的农民工签劳务合同了。“我虽然还没到60岁，不过也快了，与其毫无准备地让别人辞退，还不如自己主动找个出路。”抱着这样的想法，祝道全下定决心，回到了阔别多年的老家。

人是回来了，但总不能直接“养老”吧。在外打工这么多年，祝道全说自己也是个闲不住的人。可干什么，又成了摆在眼前的难题。“现在找工作门槛高，学历最低也要个大专文凭，我除了包钢筋也不会其他的。”

能干什么，要怎么干？刚回来那阵子，祝道全一度非常迷茫。

思来想去，祝道全终于想到了自己年轻时就拿得出手的一道绝活儿——做馒头。在和老伴儿商量之后，祝道全决定开一家属于自己的馒头店。“好在现在的政策都很支持，小店的各种证照很快就办下来了，地方也选好了。”祝道全说，准备开店那阵儿，自己心里也是七上八下的，不知道会不会亏本。没想到开业当天，毛收入就超过了2000元，差不多净赚400多元。虽然钱不算多，但祝道全觉得这比在工地干活不知好了多少倍。

如今，祝道全的小店已慢慢走上正轨。50斤装的面粉一天要消耗掉20多袋，去除房租人力等各种成本，一袋面粉能挣出50块钱，一天下来净挣千把块。“从工地包钢筋到馒头店老板，对于我来说，人生算是有了一个大翻身。”看着生意红火的小店，祝道全心情挺好，“虽然眼下疫情还没完全过去，什么行业都不好干。但只要人勤快，走到哪儿都缺不着饭吃。”

当年，海外留学人员回国就业创业被称为“海归”，如今农民工返乡创业，则可称为“城归”。2020年以来，返乡入乡创业人数持续增长。相关数据显示，目前全国返乡入乡创业创新人员已超过1120万人，预计到2025年有望达到1500万人。可见，农民工返乡创业具有持续的韧性与活力。而随着《意见》出台，“为农民工就近就业增收创造条件”“为返乡创业农民工提供政策咨询、开业指导等专业化服务”等政策的逐步落地，相信会有越来越多像祝道全一样的大龄农民工，回乡干出一番属于自己的事业。

留下工作，再就业环境和权益保障要跟上

想回乡的人能找到新工作，而对那些仍愿留在城市原岗位，特别是建筑行业的大龄农民工来说，如何让他们既安全又安心地工作，也是需要思考和解决的问题。

今年，江苏省宿迁市政协以“界别活动月”为契机，对建筑业大龄农民工就业和生存问题展开调研。调研发现，以宿迁市为例，大龄农民工如被清退，其中绝大部分人既没有基本养老保障，又无法在短期内找到合适工作，面临较大的生存压力。50岁以上的农民工中，有近七成表示其他行业工作不好找，特别是一些患有隐疾或伤残的农民工，求职更为不顺。另外，大龄农民工就地转岗少，虽然一些人积极地在建筑工地寻找其他辅助性工作，但收入较原来降低50%左右。

对此，宿迁市政协建议，对于身体素质较好、有务工需求的大龄农民工，相关部门要变堵为疏，引导建筑施工企业根据农民工自身情况安排从事建筑工地保安、搅拌等其他辅助性工种。另一方面，要多方协调，引导有工作意愿的超龄农民工从事环卫、护工等工作。

应高度重视大龄农民工劳动技能的提升，不断增强其在劳动力市场的竞争力。对于一些有余力、有再就业愿望的大龄农民工，人社部门应及时做好技能培训服务，为其提供更多就业机会和渠道，营造良好的再就业环境。

目前，随着乡村振兴的全面推进和小城镇建设发展速度的加快，对农村劳动力的需求日益增多，一些身体健康、就业意愿强烈的大龄农民工因此有了用武之地。应继续大力推进美丽宜居乡村建设，发展农村特色产业，完善社会公共服务体系，让返乡大龄农民工在家门口就能找到合适的岗位。

在宿迁市政协看来，要从根本上解决好超龄农民工生存和就业问题，有关部门在权益保障体系建设方面要及时跟进。例如，合理引导灵活就业

的农民工按规定参加基本医疗保险和养老保险，推动建筑施工企业为农民工缴纳社保，强化农民工权益保障。

对此，2021年全国两会期间，全国政协委员、广西壮族自治区高级人民法院副院长戴红兵也提交了相关提案，呼吁重视农民工社保缴纳问题。戴红兵在调研中发现，建筑工地农民工更愿意参加城乡居民养老保险，而缺乏参加城镇职工养老保险的意识，主要原因在于社保15年缴费年限偏低和农民工相对弱势的就业地位。

如果以灵活就业人员身份自行参保呢？戴红兵认为，以我国目前的社保制度来说，对灵活就业人员仍存在诸多限制和不便。首先针对数量庞大的外出务工人员，无法在工作地参保，因为多数地方只统筹本地户籍的灵活就业人员，且目前缺乏全省及全国统一的灵活就业人员参保政策。第二，灵活就业人员参保缴费基数过高，缴费与待遇脱节，农民工自身就不愿参加。第三，灵活就业人员社保范围窄，以灵活就业人员身份参保，只包括养老和医疗两项，相比企业职工社保少了工伤、失业和生育保险。第四则是灵活就业人员社保账户转移接续难。许多农民工异地就业、工作岗位更换频繁难以满足社保连续足月缴费达到缴费年限的要求，由此造成账户转移接续困难。

为此，戴红兵建议，要提高对农民工群体社会保障政策的包容性，破除灵活就业人员缴纳社保的户籍门槛，进一步完善转移接续制度，促进基本社会保障均等化。同时，研究补贴政策方式，或者通过税收优惠、社保支付比例调整等方式，对合规优质企业进行鼓励，正向引导其为就业者购买社保。

■ 微评

不搞“一刀切”更有人情味

胡建兵

让大龄农民工退出重体力行业，确实是保障劳动力安全的一项重要举措，但他们退出后往哪里去？如何提高他们的生活质量？也是不容忽视的问题。

其实，有些农民工虽然年龄大了，但身体依然健康，精力也十分充沛，而且还有经验，如果将他们留下来，可以“以老带新”，为企业发挥余热。

适度限制一些行业的农民工年龄是应该的，但不能“一刀切”。对符合健康条件和安全标准的，应该继续让其留在行业内，但不再从事高危和重体力作业，而是为他们安排一个合适的岗位。譬如在建筑施工企业，可以让他们在工地上从事保洁、保安、仓管等辅助性工作，这样既能解决建筑行业用工荒问题，又可以让大龄农民工的生活得到保障。

“千年侨乡”正潮涌

本报记者 王惠兵 通讯员 林鸿扬

“涨海声中万国商”“十户人家九户侨”……时至今日，“千年侨乡”福建泉州，扬帆乘势、潮涌东南，仍有“三个900万”鲜明特征，近900万人口常住泉州、约900万台湾汉族同胞籍泉州、900多万泉籍华侨华人遍布世界。

“问题精炼，建议到位，我们将充分吸纳转化到工作部署中，一件件、一项项抓落实。”在泉州市政协日前举行的“汇聚侨心侨力侨智，服务‘海丝名城’建设”专题协商会上，10位政协委员就打好新“侨”牌建言献策，省委常委、市委书记刘建洋边听边记，逐一点评回应。

党的十八大以来，泉州内聚外合、纵横联动，扎实推进21世纪海上丝绸之路先行区和战略支点城市建设，传承弘扬“晋江经验”，展现出泉州侨乡文化的多元包容和开放自信。

今年，打好新“侨”牌仍是泉州市委市政府加快建设21世纪海丝之路先行区和国家开放门户的中心、大局。会前，刘建洋不直接点题指导，专门听取汇报，还下沉各地调研侨务工作。市政协主席肖汉辉带领调研组展开为期3个月的调研，先后深入省内外10多个地方，实地调研、联动调研、网络调研轮番转换，力争找出最佳解题方案。

会上，市政协副主席洪川夫代表调研组率先发言，围绕应对侨情新特点的侨务工作理念亟待更新、以侨为“桥”扩大对外开放面临的挑战、海外招才引智战略规划和政策吸引力不够等问题，建议进一步加强侨务工作统筹，发挥市县乡村四级近2000个侨联组织作用，拓展侨优势，壮大侨经济，弘扬侨文化，汇聚侨智力，突出侨特色，同心与共开新局。

“搭合唱戏”要与“借台唱戏”并举。市政协常委、致公党泉州市委会主委丁毓玲提出，要加快推动形成政府主导协调、社会各界广泛参与的工作机制，建立起广覆盖、多层

次、系统化、长效能的为侨公共服务体系，赋予老传统新内涵，讲好华侨故事，重视新侨群体，优化泉州侨务新格局。

市政协常委、安腾集团有限公司董事长许清水则将建言着力点放在巧借侨智上，“希望依托驻地资源，设立泉州派驻海外公会联络处，作为泉州与世界各地的民间联络，并充分发挥联通作用，设立海外招才引智工作站，吸引更多优秀海外人才回泉就业创业，助推‘海丝名城’建设。”

“当前，随着我国综合国力和国际影响力不断提升，海外华裔族群追本溯源、寻根谒祖的意识日益增强。”市政协常委、泉州市侨联主席温锦辉介绍，为顺应这一新变化，唤起海外华裔对故土家园的情感，“南洋华裔寻根谒祖综合服务平台”应运而生，目前已列入福建省海丝核心区项目库。“下一步，要将平台建成全国性寻根综合服务平台，促进海内外中华儿女大团结，凝聚侨心侨力侨智。”

“泉州的侨文化是广大华侨华人共同的‘精神基因’。”政协委员、南安市政协主席庄国阳认为，要用根源文化增强向心力，用乡情文化增强认同感，用华侨精神增强凝聚力，坚持以“乡音、乡戏、乡歌、乡舞”为媒，深入挖掘侨乡文化遗存深刻的文化内涵和时代价值，激发华侨新生代爱国爱乡热情。

“我们要以更高站位、更大担当、更有力举措做好新时代侨务工作，进一步凝聚侨心侨力侨智，在‘强产业、兴城市’双轮驱动中打好新‘侨’牌，共建21世纪‘海丝名城’，以‘大格局’勇当全方位推进高质量发展主力军。”刘建洋希望大家一如既往地泉州建设贡献智慧力量，市委也将为市政协、为政协委员履职创造更有利的条件。

会场上，站在一起、想在一起、干在一起的履职氛围，愈发浓烈。

“每人6粒退烧药，只送不卖！”

本报记者 王有强 通讯员 李鑫



河南息县政协委员免费为群众发放退烧药

“我们跑了几家药店都没买到药，他们却为我们免费发放退烧药，解决了我们的燃眉之急，非常感谢……”从12月19日到21日，每天都有不少群众来到河南省息县天河大药房门前排队，领取药店发放的免费退烧药。

“每人6粒退烧药，只送不卖。”息县政协委员、天河大药房负责人王文春一边把药品递给群众，一边提醒大家服药时的注意事项……旁边还有药店工作人员现场为排队群众讲解用药知识。这几天，药店已累计向群众发放退烧药约2万颗。

“目前药店退烧药库存也有限，如果单独

售卖就有很多急用的人买不到，所以公司决定免费发放，优先给需要退烧的人使用。”王文春说。

在息县人医药超市门前，同样排满了等待取药的群众，息县政协委员栗延军手持喊话喇叭，一边维持现场秩序，让大家保持安全距离，一边向大家讲解用药常识。

“我早就计划给群众发放退烧药了，但是购买的药品迟迟没有到货。药一到店里，我就立即组织员工进行分装，尽快发放给急用的群众。”栗延军说，从21日起连发3天，把2万颗退烧药都发出去。

为邻里互助共享防疫物资点赞

苑广阔

“有邻居需要连花清瘟胶囊吗？三里屯周边的邻居免费送。我现在已经痊愈了，用不到了，还有一盒，希望可以帮助有需要的人！”这是一条来自北京三里屯街道“筑梦三里”平台用户wana的发帖，不到1分钟时间，就被有需求的邻居“抢单”了。近日，像这样邻里药物共享的场景，在“筑梦三里”平台及各社群内不断上演。

最近一段时间，随着疫情防控政策的优化调整，市民都会提前储备一些药物、物资，但这也造成了医院尤其是药店感冒、退烧类药物暂时短缺。尽管部分药企纷纷发声，表示正在加大产能，但仍有不少市民表示目前无法买到需要的药品。

而另一方面，很多市民家里可能储备的药物、物资比较多，一时用不完。尤其是一些已经“阳过”后恢复健康的市民，家里的很多药物、物资变得富余。在这种情况下，像三里屯街道新时代文明实践所依托“筑梦三里”App平台向社区居民发起“友爱三里屯 互助暖冬‘阳’——邻里互助防疫物资共享行动”，就显得很有必要。

有了这样的倡议和平台，家里有多余药物、物资的居民就可以把家里暂时用不着的药物、物资放到平台上，那些有需要的居民，则可以发出需求，然后在确保双方安全的前提下进行对接。

其实，不止北京三里屯街道，全国很多地方的街道、社区以及居民小区，都纷纷开始推出类似的活动，倡导居民进行防疫物资的互助和共享。尤其是街道、社区以及小区微信群的设立，为居民间防疫物资的互助和共享提供了极大的便利。而且，大家不仅仅互助分享防疫物资，同时也分享各种防疫经验，比如什么症状应该服用什么药物；孕妇如果变阳了，服药有什么禁忌等。

邻里之间的这种帮扶互助，不但对于当下的疫情防控起到了重要的作用，而且也加强了邻里之间的沟通与交流，密切了彼此之间的关系，有利于和谐小区、和谐社会、和谐社会的建设，值得点赞。



外卖小哥：“被人惦记的感觉真好！”

吕东浩

他停不下来。

外卖小哥吴巍每天要接到近百个订单，连续工作约10个小时。因为走街串巷接触的人很多，甚至要和市民一起排队为客户取药，所以在完成每笔订单后，他都要认真地给餐箱消毒，不敢有丝毫大意。

结合当前大连疫情防控新形势，大连市总工会紧急筹集到10万个抗原检测试剂盒，专门用于外卖配送员、网约车司机、货运物流司机、快递配送员以及

社区工作人员、环卫工人、公共服务窗口的一线职工等，以提高他们的健康防护能力。

领到市总工会发放的抗原检测试剂盒，吴巍发自肺腑地说：“被人惦记的感觉真好！”

不仅如此，大连市总工会还下拨331万元专项资金，通过各区（市）总工会、产业工会，购买牛奶、饼干、方便面、水果等食品和棉衣、棉裤等防寒保暖物资，及时送到一线职工手中。其中，金普新区将1.4万个