

大龄农民工：

回乡谋生计 留下盼保障

本报记者 奚冬琪 雷蕾 江迪

今年以来，全国多地住建部门相继发出通知，要求施工单位不得让60岁及以上农民工进入施工现场从事建筑工作业，不得签订劳务合同。这使得很多大龄农民工开始为自己的生计担忧。近日，人力资源和社会保障部等5部门印发《关于进一步支持农民工就业创业的实施意见》（以下简称《意见》），明确提出“加快开发就近就业岗位”“加快推进返乡入乡创业”，同时也要求“尊重大龄农民工就业需求和企业用工需要”“不得以年龄为由‘一刀切’清退”，为大龄农民工就业提供了强有力的政策支持。

对于大龄农民工，既要让他们回乡的能有新工作，又要让他们留下的能留下、有保障。如此，这一工作又该如何开展，各方都在努力探索和实践。

返乡创业，大龄农民工也能闯出一片天地

在山东省济南市槐荫区段店村，提起祝家老面馒头店，几乎没有人不知道。每天清晨，馒头店门口都会排起长队。队伍里不仅有附近的居民，还有大老远开车过来的顾客。“以前在工地包钢筋，现在有了自己的馒头店，没想到这改行还挺成功。”年近六旬才当上“老板”的祝道全说，这是他以前想也不敢想的事。

和许多年轻时就外出谋生的农民工一样，为了让家里人能过上更好的生活，祝道全30多岁就开始外出打工。“刚开始也没有技术和特长，什么赚钱就干什么。”祝道全说，他干过不少工种，最后觉得还是在建筑工地挣得最多，就一直在工地上做包钢筋的活，这一干就是十几年。用他的话说，在工地的生活，就是每天睁开眼干体力活，然后吃饭、睡觉，循环往复。这些年，家里盖新房，孩子上学、结婚，靠的都是他这份收入。

最近几年，可能是因为岁数大了，不仅祝道全自己时常感觉有些力不从心，家里人也都劝他别干了，早点回家养老。“主要是工作压力大，工地环境也不好，比较危险，家里人总是提心吊胆，生怕出什么意外。”祝道全说，最终让他作出改变的是，感觉自己有些与时代脱节了。“看着身边比我做的还长、岁数比我还大的老师傅，我总是在想，难道我也要像他们一样做一辈子包钢筋？就不能有点别的生活？”

之前在工地的时候，祝道

全就听说有些地方已经不再和60岁以上的农民工签劳务合同了。“我虽然还没到60岁，不过也快了，与其毫无准备地让别人辞退，还不如自己主动找个出路。”抱着这样的想法，祝道全下定决心，回到了阔别多年的老家。

人是回来了，但总不能直接“养老”吧。在外打工这么多年，祝道全说自己也是个闲不住的人。可干什么，又成了摆在眼前的难题。“现在找工作门槛高，学历最低也要个大专文凭，我除了包钢筋也不会其他的。”

能干什么，要怎么干？刚回来那阵子，祝道全一度非常迷茫。

思来想去，祝道全终于想到了自己年轻时就拿得出手的一道绝活儿——做馒头。在和老伴儿商量之后，祝道全决定开一家属于自己的馒头店。“好在现在的政策都很支持，小店的各种证照很快就办下来了，地方也选好了。”祝道全说，准备开店那阵儿，自己心里也是七上八下的，不知道会不会亏本。没想到开业当天，毛收入就超过了2000元，差不多净赚400多元。虽然钱不算多，但祝道全觉得这比在工地干活不知好了多少倍。

如今，祝道全的小店已慢慢走上正轨。50斤装的面粉一天要消耗掉20多袋，去除房租人力等各种成本，一袋面粉能挣出50块钱，一天下来净挣干把块。“从工地包钢筋到馒头店老板，对于我来说，人生算是有了大翻身。”看着生意红火的小店，祝道全心情挺好，“虽然眼下疫情还没完全过去，什么行业都不好干。但只要人勤快，走到哪儿都缺不着饭吃。”

当年，海外留学人员回国就业创业被称为“海归”，如今农民工返乡创业，则可称为“城归”。2020年以来，返乡入乡创业人数持续增长。相关数据显示，目前全国返乡入乡创业创新人员已超过1120万人，预计到2025年有望达到1500万人。可见，农民工返乡创业具有持续的韧性与活力。而随着《意见》出台，“为农民工就近就业增收创造条件”“为返乡创业农民工提供政策咨询、开业指导等专业化服务”等政策的逐步落地，相信会有越来越多像祝道全一样的大龄农民工，回乡干出一番属于自己的事业。

留下工作，再就业环境和权益保障要跟上

想回乡的人能找到新工作，而对那些仍愿留在城市原岗位，特别是建筑行业的大龄农民工来说，如何让他们既安全又安心地工作，也是需要思考和解决的问题。

今年，江苏省宿迁市政协以“界别活动月”为契机，对建筑业大龄农民工就业和生存问题展开调研。调研发现，以宿迁市为例，大龄农民工如被清退，其中绝大部分人既没有基本养老保障，又无法在短期内找到合适工作，面临较大的生存压力。50岁以上的农民工中，有近七成表示其他行业工作不好找，特别是一些患有隐疾或伤残的农民工，求职更为不顺。另外，大龄农民工就地转岗少，虽然一些人积极地在建筑工地寻找其他辅助性工作，但收入较原来降低50%左右。

对此，宿迁市政协建议，对于身体素质较好、有务工需求的大龄农民工，相关部门要变堵为疏，引导建筑施工企业根据农民工自身情况安排从事建筑工地保安、搅拌等其他辅助性工种。另一方面，要多方协调，引导有工作意愿的超龄农民工从事环卫、护工等工作。应高度重视大龄农民工劳动技能的提升，不断增强其在劳动力市场的竞争力。对于一些有余力、有再就业愿望的大龄农民工，人社部门应及时做好技能培训服务，为其提供更多元的就业渠道和渠道，营造良好的再就业环境。

目前，随着乡村振兴的全面推进和小城镇建设发展速度的加快，对农村劳动力的需求日益增多，一些身体健康、就业意愿强烈的大龄农民工因此有了用武之地。应继续大力推进美丽宜居乡村建设，发展农村特色产业，完善社会公共服务体系，让返乡大龄农民工在家门口就能找到合适的岗位。

在宿迁市政协看来，要从根本上解决好超龄农民工生存和就业问题，有关部门在权益保障体系建设方面要及时跟进。例如，合理引导灵活就业

的农民工按规定参加基本医疗保险和养老保险，推动建筑施工企业为农民工缴纳社保，强化农民工权益保障。

对此，2021年全国两会期间，全国政协委员、广西壮族自治区高级人民法院副院长戴红兵也提交了相关提案，呼吁重视农民工社保缴纳问题。戴红兵在调研中发现，建筑工地农民工更愿意参加城乡居民养老保险，而缺乏参加城镇职工养老保险的意识，主要原因在于社保15年缴费年限偏低和农民工相对弱势的就业地位。

如果以灵活就业人员身份自行参保呢？戴红兵认为，以我国目前的社保制度来说，对灵活就业人员仍存在诸多限制和不便。首先针对数量庞大的外出务工人员，无法在工作地参保，因为多数地方只统筹本地户籍的灵活就业人员，且目前缺乏全省及全国统一的灵活就业人员参保政策。第二，灵活就业人员参保缴费基数过高，缴费与待遇脱节，农民工自身就不愿参加。第三，灵活就业人员社保范围窄，以灵活就业人员身份参保，只包括养老和医疗两项，相比企业职工社保少了工伤、失业和生育保险。第四则是灵活就业人员社保账户转移接续难。许多农民工异地就业、工作岗位更换频繁难以满足社保连续足额缴费达到缴费年限的要求，由此造成账户转移接续困难。

为此，戴红兵建议，要提高对农民工群体社会保障政策的包容性，破除灵活就业人员缴纳社保的户籍门槛，进一步完善转移接续制度，促进基本社会保障均等化。同时，研究补贴政策方式，或者通过税收优惠、社保支付比例调整等方式，对合规优质企业进行鼓励，正向引导其为就业者购买社保。

■ 微评

不搞“一刀切”更有人情味

胡建兵

让大龄农民工退出重体力行业，确实是保障劳动力安全的一项重要举措，但他们退出后往哪里去？如何提高他们的生活质量？也是不容忽视的问题。

其实，有些农民工虽然年龄大了，但身体依然健康，精力也十分充沛，而且还有经验，如果将他们留下来，可以“以老带新”，为企业发挥余热。

适度限制一些行业的农民工年龄是应该的，但不能“一刀切”。对符合健康条件和安全标准的，应该继续让其留在行业内，但不再从事高危和重体力作业，而是为他们安排一个合适的岗位。譬如在建筑施工企业，可以让他们在工地上从事保洁、保安、仓管等辅助性工作，这样既能解决建筑行业用工荒问题，又可以让大龄农民工的生活得到保障。

“千年侨乡”正潮涌

本报记者 王惠兵 通讯员 林鸿扬

“涨海声中万国商”“十户人家九户侨”……时至今日，“千年侨乡”福建泉州，扬优乘势、潮涌东南，仍有“三个900万”鲜明特征，近900万人口常住泉州、约900万台湾汉族同胞祖籍泉州、900多万泉籍华侨华人遍布世界。

“问题精炼，建议到位，我们将充分吸纳转化到工作部署中，一件件、一项项抓落实。”在泉州市政协日前举行的“汇聚侨心侨力侨智，服务‘海丝名城’建设”专题协商会上，10位政协委员就打好新“侨”牌建言献策，省委常委、市委书记刘建洋边听边记，逐一点评回应。

党的十八大以来，泉州内聚外合、纵横联动，扎实推进21世纪海上丝绸之路先行区和战略支点城市建设，传承弘扬“晋江经验”，展现出泉州侨乡文化的多元包容和开放自信。

今年，打好新“侨”牌仍是泉州市委市政府加快建设21世纪海丝之路先行区和国家开放门户的中心、大局。会前，刘建洋不直接点题指导，专门听取汇报，还下沉各地调研侨务工作。市政协主席肖汉辉带领调研组展开为期3个月的调研，先后深入省内外10多个地方，实地调研、联动调研、网络调研轮番转换，力争找出最佳解题方案。

会上，市政协副主席洪川夫代表调研组率先发言，围绕应对侨情新特点的侨务工作理念亟待更新、以侨为“桥”扩大对外开放面临的挑战、海外招才引智战略规划和政策吸引力不够等问题，建议进一步加强侨务工作统筹，发挥市县乡村四级近2000个侨联组织作用，拓展侨优势，壮大侨经济，弘扬侨文化，汇聚侨智力，突出侨特色，同心与共开新局。

“搭台唱戏”要与“借台唱戏”并举。市政协常委、致公党泉州市委会主委丁毓玲提出，要加快推动形成政府主导协调、社会各界广泛参与的工作机制，建立起广覆盖、多层

次、系统化、长效能的为侨公共服务体系，赋予老传统新内涵，讲好华侨故事，重视新侨群体，优化泉州侨务新格局。

市政协常委、安腾集团有限公司董事长许清水则将建言着力点放在巧借侨智上，“希望依托驻地资源，设立泉州派驻海外公会联络处，作为泉州与世界各地的民间联络，并充分发挥联通作用，设立海外招才引智工作站，吸引更多优秀海外人才回泉就业创业，助推‘海丝名城’建设。”

“当前，随着我国综合国力和国际影响力不断提升，海外华裔族群追本溯源、寻根谒祖的意识日益增强。”市政协常委、泉州市侨联主席温锦辉介绍，为顺应这一新变化，唤起海外华裔对故土家园的情感，“南洋华裔族群寻根谒祖综合服务平台”应运而生，目前已列入福建省海丝核心区项目库。“下一步，要将平台建成全国性寻根综合服务平台，促进海内外中华儿女大团结，凝聚侨心侨力侨智。”

“泉州的侨文化是广大华侨华人共同的‘精神基因’。”政协委员、南安市政协主席庄国阳认为，要用根源文化增强向心力，用乡情文化增强认同感，用华侨精神增强凝聚力，坚持以“乡音、乡戏、乡歌、乡舞”为媒，深入挖掘侨乡文化遗存深刻的文化内涵和时代价值，激发华侨新生代爱国爱乡热情。

“我们要以更高站位、更大担当、更有力举措做好新时代侨务工作，进一步凝聚侨心侨力侨智，在‘强产业、兴城市’双轮驱动中打好新‘侨’牌，共建21世纪‘海丝名城’，以‘大格局’勇当全方位推进高质量发展主力军。”刘建洋希望大家一如既往地泉州建设贡献智慧力量，市委也将为市政协、为政协委员履职创造更有利的条件。

会场上，站在一起、想在一起、干在一起的履职氛围，愈发浓烈。

“每人6粒退烧药，只送不卖！”

本报记者 王有强 通讯员 李鑫



“我们跑了几家药店都没买到药，他们却为我们免费发放退烧药，解决了我们的燃眉之急，非常感谢……”从12月19日到21日，每天都有不少群众来到河南省息县天河大药房门前排队，领取药店发放的免费退烧药。

“每人6粒退烧药，只送不卖。”息县政协委员、天河大药房负责人王文春一边把药品递给群众，一边提醒大家服药时的注意事项……旁边还有药店工作人员现场为排队群众讲解用药知识。这几天，药店已累计向群众发放退烧药约2万颗。

“目前药店退烧药库存也有限，如果单靠

售卖就有很多急用的人买不到，所以公司决定免费发放，优先给需要退烧的人使用。”王文春说。

在息县人医药超市门前，同样排满了等待取药的群众，息县政协委员栗延军手持喊话喇叭，一边维持现场秩序，让大家保持安全距离，一边向大家讲解用药常识。

“我早就计划给群众发放退烧药了，但是购买的药品迟迟没有到货。药一到店里，我就立即组织员工进行分装，尽快发放给急用的群众。”栗延军说，从21日起连发3天，把2万颗退烧药都发出去。

为邻里互助共享防疫物资点赞

苑广阔

“有邻居需要连花清瘟胶囊吗？三里屯周边的邻居免费送。我现在已经痊愈了，用不到了，还有一盒，希望可以帮助到有需要的人！”这是一条来自北京三里屯街道“筑梦三里”平台用户wana的发帖，不到1分钟时间，就被有需求的邻居“抢单”了。近日，像这样邻里药物共享的场景，在“筑梦三里”平台及各社群不断上演。

最近一段时间，随着疫情防控政策的优化调整，市民都会提前储备一些药物、物资，但这也造成了医院尤其是药店感冒、退烧类药物暂时性短缺。尽管部分药企纷纷发声，表示正在加大产能，但仍有不少市民表示目前无法买到需要的药品。

而另一方面，很多市民家里可能储备的药物、物资比较多，一时用不完。尤其是一些已经“阳过”后恢复健康的市民，家里的很多药物、物资变得富余。在这种情况下，像三里屯街道新时代文明实践所依托“筑梦三里”App平台向社区居民发起“友爱三里屯 互助暖冬‘阳’——邻里互助防疫物资共享行动”，就显得很有必要。

有了这样的倡议和平台，家里有多余药物、物资的居民就可以把家里暂时用不着的药物、物资放到平台上，那些有需要的居民，则可以发出需求，然后在确保双方安全的前提下进行对接。

其实，不止北京三里屯街道，全国很多地方的街道、社区以及居民小区，都纷纷开始推出类似的活动，倡导居民进行防疫物资的互助和共享。尤其是街道、社区以及小区微信群的设立，为居民间防疫物资的互助和共享提供了极大的便利。而且，大家不仅仅互助分享防疫物资，同时也分享各种防疫经验，比如什么症状应该服用什么药物；孕如如果变阳了，服药有什么禁忌等。

邻里之间的这种帮扶互助，不但对于当下的疫情防控起到了重要的作用，而且也加强了邻里之间的沟通和交流，密切了彼此之间的关系，有利于和谐小区、和谐社会、和谐社会的建设，值得点赞。



外卖小哥：“被人惦记的感觉真好！”

吕东浩

他停不下来。

外卖小哥吴巍每天要接到近百个订单，连续工作约10个小时。因为走街串巷接触的人很多，甚至要和市民一起排队为客户取药，所以在完成每笔订单后，他都要认真地给餐箱消毒，不敢有丝毫大意。

结合当前大连疫情防控新形势，大连市总工会紧急筹集到10万个抗原检测试剂盒，专门用于外卖配送员、网约车司机、货运物流司机、快递配送员以及

社区工作人员、环卫工人、公共服务窗口的一线职工等，以提高他们的健康防护能力。

领到市总工会发放的抗原检测试剂盒，吴巍发自肺腑地说：“被人惦记的感觉真好！”

不仅如此，大连市总工会还下拨331万元专项资金，通过各区（市）总工会、产业工会，购买牛奶、饼干、方便面、水果等食品和棉衣、棉裤等防寒保暖物资，及时送到一线职工手中。其中，金普新区将1.4万个

抗原检测试剂盒通过无接触配送的方式，发放至区行政服务大厅、环卫公司、各街道及外卖工会联合会、货车司机工会联合会等单位，覆盖劳动者近6000人。

甘井子区将1.2万个抗原检测试剂盒送到“货运司机之家”“户外职工服务站”和各职工服务中心，环卫工人、快递小哥、货车司机、交通警察、出租车司机等户外工作者可随时就近到服务站进行抗原检测或歇歇脚，喝点热水、吃些热饭。