

全面学习宣传贯彻二十大精神



# 共同建设人与自然和谐共生的现代化

本报特邀评论员 潘碧灵



中共二十大报告指出,“我们要推进美丽中国建设,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展”。充分体现了党中央对生态文明建设和生态环境保护一以贯之的高度重视和深谋远虑,展示了党立志建设生态文明、建设美丽中国的坚强意志和坚定决心,为我们进一步做好生态环境保护工作提供了方向指引和根本遵循。

要积极推动形成绿色低碳的生产方式和生活方式。绿水青山既是自然财富、生态财富,又是社会财富、经济财富,保护生态环境就是保护自然价值和增值自然资本,保护经济社会发展潜力和后劲的过程。我们要牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,加快调整优化产业、能源、交通和用地结构,建立完善生态产品价值实现、绿色金融等政策措施,全面推进各类资源节约集约利用,按照“产业生态化、生态产业化”的要求大力发展先进制造业、绿色农业、现代化服务业,积极倡导推广绿色消费行为,推动形成绿色低碳的生产方式和

生活方式,努力实现经济社会发展和生态环境保护协同共进。

要持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。我们要不断满足人民群众对良好生态环境质量的期待,严格落实“党政同责、一岗双责”“三管三必须”要求,深化河长制、湖长制、林长制,坚持精准治污、科学治污、依法治污,加强重点领域区域源头治理、系统治理、综合治理,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,持续改善城乡人居环境,着力解决人民群众最关心的突出生态环境问题,切实守护“水缸子”“米袋子”“菜篮子”安全,不断提高人民群众对美好生态环境的获得感、幸福感、安全感。

要始终坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理的基本方略。习近平总书记多次强调:“山水林田湖草是生命共同体,要统筹兼顾、整体施策、多措并举,全方位、全地域、全过程开展生态文明建设”。按照生态系统的整体性、系统性及内在规律,我们必须统筹考虑自然生态各要素、山上山下、地上地下、陆地海洋以及流域上下游、左右岸,进一步优化国土空间开发格局,加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系,积极推行草原森林河流湖泊休养生息,按照“自然恢复为主、人工修复为辅”的原则,因地制宜加快实施一批重要生态系统保护和修复重大工程项目,并作为战略性、基础性投入予以重点保障,不断提升生态

系统质量和稳定性,不断巩固中华民族永续发展的生态根基。

要积极稳妥推进碳达峰碳中和。我们要充分展现应对气候变化全球治理的大国担当,认真落实全球发展安全倡议,树立“一损俱损、一荣俱荣”的人类命运共同体理念,积极参与应对气候变化全球治理,立足我国资源能源禀赋,坚持先立后破,有计划分步骤实施碳达峰碳中和行动,深入推进能源革命,加快建立完善清洁能源绿色低碳高效利用体系,以中国理念和实践引领全球气候治理新格局,同世界各国一道努力呵护好全人类共同的地球家园。

中共二十大报告深刻阐明了中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化,对推动绿色发展、促进人与自然和谐共生作出了重大安排部署,为推进美丽中国建设指明了前进方向。我们要推动中共二十大战略部署落实到生态环境保护工作各方面全过程,不断开创生态文明建设新局面,努力在新征程展现新担当新作为,向历史和人民交出新的优异答卷。

坚决贯彻中国式现代化的本质要求,全面促进人与自然和谐共生。中国式现代化绝不能再走西方发达资本主义国家现代化“先污染、后治理”的老路。新征程中,我们必须尊重自然、顺应自然、保护自然,站在人与自然和谐共生的战略高度谋划发展,正确处理当前与长远之间的关系,像保护眼睛一样保护生态环境,像对待生命一样对待生态环境,破解“先污染、后治理”

“边污染、边治理”的难题,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路,为建设清洁美丽世界提供中国模式、中国经验。

紧紧锚定美丽中国建设的宏伟目标,持续保持加强生态环境保护建设的战略定力。按照两步走的战略安排,到本世纪中叶,我国要全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,其中,美丽中国是重要建设内容和衡量标志之一。我们必须坚定信心,锐意进取,守正创新,全力以赴,统筹推进产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,全方位、全地域、全过程开展生态环境保护,加快构建生态经济体系、生态文化体系、生态制度体系、生态安全体系和目标责任体系,夯实各级各方面支撑保障能力,不断提升生态环境保护体系和治理现代化水平。

自觉践行绿色低碳发展,积极营造良好社会氛围。坚持从我做起,从小事做起,自觉践行绿色低碳生活生产方式,坚决抵制和反对各种形式的资源、能源浪费,在积少成多中取得水滴石穿、绳锯木断之效。积极向社会传播生态环境保护理念,引导带动社会公众关注生态环境保护,让生态环境保护成为全民共识,让践行绿色低碳生活成为全民自觉行动,推动形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会新风尚,为生态文明建设广泛凝聚社会各界参与的磅礴力量。

(作者系全国政协常委,民进湖南省委主委、省生态环境厅副厅长)

## 创新治理与科技突破 引领农业农村现代化

吴德

“没有农业强国就没有整个现代化强国;没有农业农村现代化,社会主义现代化就是不全面的。”习近平总书记近日举行的中央农村工作会议上强调,要铆足干劲,抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作,大力推进农业农村现代化,为加快建设农业强国而努力奋斗。习近平总书记的重要讲话,明确了当前和今后一个时期“三农”工作的目标任务、战略重点和主攻方向,是全党全社会加快建设农业强国的科学指南和行动纲领,具有十分重要的指导意义。

党的二十大报告强调,“坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动。加快建设农业强国,扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,建设宜居宜业和美乡村。”这是以习近平同志为核心的党中央着眼全面建成社会主义现代化强国作出的重大战略部署,必将为新时代新征程全面推进乡村振兴、加快推进农业农村现代化指明前进方向。近年来,中国传统乡村的形态已经发生翻天覆地的变化,脱贫攻坚取得全面胜利,但与快速推进的工业化、城镇化相比,农业农村发展步伐还跟不上,城乡发展不平衡、乡村发展不充分仍是社会主要矛盾的集中体现,距离总书记在二十大报告中提出的中国式现代化仍有差距。从统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局的宏观来看,必须依靠科技和改革双轮驱动加快建设农业强国。其中,创新治理是实现农村现代化的关键,科技突破是实现农业现代化的核心。

创新治理,要“强”字当头,着力推进乡村生态治理。人与自然和谐共生为时代要求,严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,加快构建以国家公园为主体的自然保护地体系,守住自然生态安全边界。按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律,统筹考虑自然生态各要素,进行系统保护和系统修复和综合治理。围绕国家、水源和田园启动清洁乡村建设;围绕村庄绿化、饮水净化、道路硬化的“三化”,推进生态乡村建设;围绕富民产业、惠民服务、便民基础设施建设,开展宜居乡村建设。聚焦“双碳”目标,培育以低碳排放为特征的新的经济增长点推动建设碳汇产品的价值实现机制。

创新治理,要“绿”字筑基,着力推进乡村基础设施治理。瞄准“农村基本具备现代生活条件”的目标,重点加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,扎实推进耕地保护、高标准农田、农村道路、供水保障、清洁能源、农房质量安全提升、农产品仓储保鲜和冷链物流、防汛抗旱、数字乡村等基础设施治理。立足乡土特征、地域特点和民族特色提升村庄风貌,注重保留乡村风貌、乡景乡味、留住青山绿水、记得住乡愁。

创新治理,要“优”字发力,着力推进乡村教育和医疗保障治理。健全适应乡村特点、优质高效的乡村教育和医疗卫生体系,让广大的乡村人民群众能够就近获得更加公平可及、系统连续的教育和医疗卫生服务,这是确保更多人才留在乡村的保障。推动乡村学校、村卫生医疗机构、地方政府与专业的教育集团或医学团队合作,充分运用现代信息手段,缩小城乡医疗和教育水平差距。以村医或乡村教师为载体,通过有计划地实施培训来提高村医和乡村教师的业务水平。建立健全乡村教师和乡村医生激励机制,建立差别化乡村教师和医生支持政策。

产业是发展的根基,乡村“五大振兴”,产业振兴是第一位。依靠科技突破引领农业现代化,要始终绷紧粮食安全这根弦,大力推进农业强国建设,全面落实好藏粮于地、藏粮于技战略,不断提高粮食和重要农产品供给保障水平。

推进种业科技全方位领跑。加强种质资源创新与利用、挖掘控制高产优质、资源节约、环境智能响应、品质健康以及病虫害草害抗性复杂性状的基因及调控元件,揭示农业生产水平高优质、绿色高效等复杂性状的分子机理。应用大数据遗传评估新算法,新型基因编辑系统、多基因编辑技术体系、畜禽基因组软件等开发等关键技术,通过水稻、玉米、小麦、畜禽、饲草等动植物的全基因组图绘,数据库构建与共享、高效利用优良等位基因挖掘及其功能标记开发,实现品种特化性状的精准改良。

推进农业科技装备全领域突破。强化农机装备工程化协同攻关,创制推广一批大型大马力机械、丘陵山区适用小型机械和高效智能农机,整体提升播种、农、牧、渔等各各环节机械化水平。大力发展现代设施农业,加快现代旱作农业、戈壁生态农业发展,探索发展植物工厂、垂直农场和立体养殖,建设海洋牧场,推进空间立体利用,拓展农业生产可能性边界。

推进信息技术服务全环节覆盖。加快物联网、大数据、人工智能、区块链、5G等现代信息技术在农业生产领域深度应用,积极发展智慧农业,建设数字田园和智慧农场,推广应用智能流水线、专用机器人等自动化设备,开展智能分拣、自动清洗、无损检测、自动包装等作业。推动农产品市场开展数字化转型,深入推进“互联网+”农产品出村进城工程,引导农产品流通数字化转型。加强农业数据资源建设,打造标准化、高质量的数据仓,形成资源全面立体、主体画像精准、产品全程可溯的动态数据资源体系。

(作者系全国政协委员,四川农业大学校长)

### W EIPING 微评

**新闻事件:**近日,国务院批准沈阳、南京、杭州、武汉、广州、成都6个城市开展服务业扩大开放综合试点,并要求商务部会同有关部门指导推进试点工作。

**点评:**服务业扩大开放,是高水平对外开放的应有之义。期待新一轮的试点能探索出更多的有益经验,为引领全国服务业开放、推动高质量发展注入新的活力。

**新闻事件:**日前,中央纪委国家监委对10起违反中央八项规定精神典型问题进行公开通报。中央纪委国家监委指出,这些案例反映出在持续正风肃纪的高压态势下,仍有少数党员干部政治意识缺失,特权思想严重,不收敛不收手,花样翻新搞“四风”。

**点评:**在高压的反腐利剑下,仍有少数党员干部不收手,这说明反腐败斗争形势依然严峻。相关部门要以钉钉子精神正风肃纪,进一步铲除腐败滋生的土壤,迎接一个风清气正的廉洁春节。

**新闻事件:**国家医保局最近下发的《关于全面排查并取消医保不合理限制的通知》指出,为有效解决部分医疗机构推诿拒收参保患者、强制患者中途出院、拒绝为符合条件的慢病患者开“长期处方”等问题,立即全面深入排查医保不合理限制,发现问题、分析原因、限时妥善解决。

**点评:**根治工作中的随意和任性,才能让医保真正发挥“保”的作用。

**新闻事件:**在上海徐汇区某社区,为了解决养宠人和非养宠人之间的矛盾,一块供居民休闲散步的绿地,被改造成一条文明养宠宣传带、一条社区文明遛狗路。这件事的主要推动者是社区一群离退休干部组成的“金点子”议事团队。十多年前,这个以离退休干部为主的团队成立,逐渐发展出包括“金点子”议事团队在内的21支分队,充分激发了离退休干部党员参与社区治理的活力。

**点评:**离退休干部发挥余热,集思广益生出“金点子”,为基层治理增添了一抹柔性。这说明基层治理可探索的新路径还有很多。

**新闻事件:**自12月24日起,纪录片《沙海之上:敦煌和威尼斯》在中央广播电视总台播出。该纪录片围绕城市诞生、交通交流、遗产保护和人文记忆四个方面展开,以历史地理学和人类学视角观察和比较了这两座千年文明古城。所呈现的不仅是一次跨文化的城市文明比较,也是两座千年文明古城隔着沙与海的互望。

**点评:**通过跨文化的视角展开不同文明的比较,令观众真切体会到人类文明的共通之处,同时引发了对人类命运共同体的思考与共鸣。这正是该纪录片成功之处。

(本期点评:晋晋丽)

## 充分发挥投资在促增长中的重要作用

丁时勇

### 委员说话

今年以来,我国国民经济整体延续恢复态势,但国际环境更趋复杂严峻,外需收缩进一步显现,国内疫情大面积反弹,需求收缩、供给冲击、预期转弱“三重压力”有增无减,国内经济恢复的基础尚不牢固。近期召开的中央经济工作会议对明年经济工作作出重要部署,将“着力扩大国内需求”作为首要任务,并明确指出“要通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资,加快实施‘十四五’重大工程,加强区域间基础设施联通”。可见,实现明年经济总体回升目标,需要充分发挥投资在经济增长中的重要作用。

要充分发挥投资抵御外部冲击的稳定作用。从消费、投资、进出口“三驾马车”的角度来看,加大我国经济早已进入消费拉动为主的发展阶段,GDP中的最终消费率长期维持在55%左右,但同时,资本形成率也保持在40%以上,投资仍是“三驾马车”中的重要动力。特别是在2018年中美贸易摩擦和2020年新冠疫情爆发的背景下,当进出口和消费受到外部因素冲击时,投资对经济增长的贡献率分别达到43.2%和81.5%,对GDP的拉动分别为2.9和1.8个百分点,为中国经济保持增长韧劲起到了关键的稳定作用。今年前三季度,投资对经济增长的贡献率为26.7%,拉动GDP增长0.8个百分点,对稳经济、调结构、补短板发挥了

重要作用。明年,国内外不稳定不确定因素依然较多,外部环境复杂严峻,更需要投资政策持续落地见效,加快建设重大项目,加快落地设备更新改造,继续保持我国发展空间广阔、投资潜力巨大、经济增长向好的基本面。

要充分发挥投资优化供给结构的关键作用。“种瓜得瓜、种豆得豆”,过去的投资形成了当前的供给,当前的投资则决定着未来的供给,因此,推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步,需要持续增强投资对优化供给结构的关键作用。结合“十四五”规划纲要和《扩大内需战略规划纲要(2022-2035年)》,以及近日国家发展改革委印发的《“十四五”扩大内需战略实施方案》,保持投资合理增长、不断优化投资结构,需要从以下几个方面适度发力:

一是在基础设施领域加强传统基础设施补短板,加大对交通、水利、城镇管网和农业农村基础设施等领域的投资力度,系统布局新型基础设施建设。

二是在产业领域加大制造业投资支持力度,围绕制造业重点产业链,找准关键核心技术和零部件薄弱环节,加大产业体系自主可控和安全可靠等方面的投资力度,推动传统产业改造升级,支持战略性新兴产业发展。

三是在社会民生领域推进以人为本为核心的新型城镇化建设,以乡村振兴为引领积极推动农村现代化,支持教育、医疗、养老等方面的建设投入,以及在粮食安全、能源资源安全、应急管理能力建设

等方面投资。

要充分发挥投资项目招商引资的撬动作用。民营资本和外资企业都是增强投资活力的重要力量。中央经济工作会议明确指出,要鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设,也要更大力度吸引和利用外资。在吸引民营资本方面,要落实好11月初国家发展改革委印发的《关于进一步改善政策环境加大力度支持民间投资发展的意见》文件精神,发挥重大项目牵引和政府投资撬动作用,多种方式吸引民间资本参与。进一步重视营商环境建设,将促进民间投资发展工作与转变政府职能、推进行政审批制度改革结合起来,减少不必要的行政干预,创新对民间投资的管理服务,为民间投资发展创造良好的发展环境。

在吸引外资方面,要以项目为基础,确保外资企业依法平等参与其中。充分发挥重大外资项目牵引带动作用,尽快论证启动投资数额大、带动作用强、产业链上下游覆盖面广的重大外资项目,积极推动外资标志性项目落地建设形成示范效应。主动对照各大经贸协议的相关规则、规划、管理和标准,深化国内相关领域改革。引导外资更多投向先进制造、科技创新等领域以及中西部和东北地区,支持外商投资设立高新技术研发中心等。进一步拓宽企业跨境融资渠道,支持符合条件的高新技术和“专精特新”企业开展外债便利化额度试点。

要扩大市场准入,落实好外资企业国民待遇,进一步稳定和扩大外商投资。(作者系全国政协委员,致公党重庆市委主委、市民族宗教事务委员会主任)

## 开启科教兴国新征程

管培俊

成第二个百年奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的关键,也是人民群众当前现实利益和长远根本利益的根本结合点。高等教育战线要不负神圣使命,服务国家战略,为发展科技第一生产力、厚植人才第一资源、增强创新第一动力作出新的更大贡献。

深入实施科教兴国战略,更加凸显教育优先发展的战略地位。二十大报告强调,要坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动,加快建设教育强国、科技强国、人才强国。在中国式现代化建设的总体格局中,核心是创新,关键是人才,根本在教育。办好人民满意的教育,首先要坚持教育优先发展,普及化阶段的高等教育要走内涵式发展道路,立足于我国新发展格局需求,以“双一流”建设为抓手,优化学科专业和人才培养布局,促进学科交叉融合,优化区域布局和资源配置,提高教育质量。要按照二十大要求,全面贯彻党的教育方针,落实立德树人的根本任务。坚持以人民为中心发展教育,加快建设高质量高等教育体系。推进教育数字化战略,建设全民终身学习的学习型社会。促进人的全面发展,提高国民整体素质。为教育强国、科技强国、人才强国提供有力支撑。

深入实施科教兴国战略,更加凸显培养造就拔尖创新人才的紧迫要求。创新驱动实质上是人才驱动。党的二十大报告强调,要坚持为党育人、为国育才,全面提高人才自主培养质量,着力造就拔尖创新人才,聚天下英才而用之。教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动,拔尖创新人才是核心与关键。要牢牢抓住人才培养这个关键,坚持“四个面向”,全方位谋划人才培养,优化培养布局,形成“高水平人才培养体系”,提高人才培养质量,强化人才集聚功能。在全面提高人才自主培养质量的同时,在拔尖创新人才培养方面实现新突破。大力培养造就一大批国家创新发展急需的优秀人才。为加快建设世界重要人才中心和创新高地提供有力支撑。

深入实施科教兴国战略,更加凸显科教融合趋势和高等教育对于科研创新的使命担当。二十大报告强调,“要完善科技创新体系,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位,健全新型举国体制,强化国家战略科技力量,优化配置创新资源,提升国家创新体系整体效能”“加快实施创新驱动发展战略,加快实现高水平科技自立自强”。教育、科技、人才系统集成,是破除体制机制性障碍的制度创新,重大原始创新成果往往萌发于深厚的基础研究,产生于学科交叉领域,大学在这两

方面都具有天然优势。要充分重视大学在国家创新体系中的地位,充分发挥高校基础研究主力军和重大科技突破策源地的作用,将更多国家实验室和重大科研项目放在大学或委托大学。高等教育要主动适应知识生产方式变革,主动服务“国之大者”,以创新驱动为核心,着力破解制约有组织科研的难点堵点。鼓励自由探索与有组织科研相结合,有组织科研与“双一流”建设相结合,加快高校科研范式和组织模式变革。研究型大学要发挥基础研究实力雄厚、学科交叉融合的优势,积极参与具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目,把关键核心技术攻坚和自主创新,产出更多重大原始创新成果,为建设自主知识体系,推动高水平科技自立自强提供强大支撑。

深入实施科教兴国战略,更加凸显高等教育对于建设重要人才中心和创新高地的重大意义。二十大报告提出,“深入实施人才强国战略”“坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策”。高校同时肩负着人才培养与人才集聚的重任,既要培养好人才,更要用好人才。要以人才引领发展的理念,优化人才发展制度环境,建设高校教师队伍人才高地。要特别重视培养造就高校青年人才队伍。尽快完善高端人才、专业类来华工作、科研、交流政策,提高我国高层次人才国际化水平。深化评价考核制度改革,让高校教师从种种繁文缛节的束缚中解脱出来,解放学术生产力。

奋进新征程,高等教育高质量发展必将实现新的历史跨越,为中国式现代化建设提供有力支撑,为中华民族伟大复兴作出新的贡献!(作者系全国政协委员,中国高等教育学会副会长)

