



聚焦
jujiao

创新与扩散：社会企业政策待“破窗”

本报记者 顾磊

中国乡村发展基金会近期联合高校研究机构的专家学者，开展了社会企业领域的系列课题研究，首期形成了《社会企业的政策创新与扩散研究》(简称《报告》)。

目前，多地已出台推动社会企业发展的多项政策，并形成了各具特色的地方发展模式。经过10余年实践，政策推动的关键是什么？在社会治理体系中，社会企业可发挥何种作用？未来社会企业如何实现快速增长？记者就此采访了《报告》主创团队及相关专家。

多地试水政策推动

《报告》显示，我国社会企业发展总体上仍处于“起步阶段”。近年来，社会企业的政策推动力在增强。自2011年起，有关社会企业认证及支持的政策在北京、广东佛山、四川成都、湖北武汉等地陆续开启，构建了从登记、认定、扶持到摘牌的全生命周期政策保障体系。

2013年国务院办公厅下发《关于政府向社会力量购买服务的指导意见》，提出要充分认识政府向社会力量购买服务的重要性以及正确把握政府向社会力量购买服务的总体方向。这一年之后，社会企业数量显著增长。各地政府拿出资金购买社会服务，同时设立了一些公益创投资金，引发了一轮社会企业发展的高潮。

清华大学公共管理学院副院长、教授邓国胜认为，可将2013年视为我国社会企业发展某个阶段的“分水岭”，“这个政策推动政府购买社会组织的服务，社会企业‘搭便车’，受到了一定的刺激，数量有了一定的增长。”

据《中国社会企业与社会投资行业调查报告》，2014年至2017年间，我国每年新成立的、有社会企业“自觉意识”(即意识到自身是社会企业)的机构维持在约245家的水平，其速度和规模都面临发展的瓶颈。

2022年，四川发布《关于印发“四川省‘十四五’城乡社区发展治理规划”的通知》明确提出，要“积极发展社区社会企业”，“推动出台鼓励社区服务类社会企业发展的政策文件”。同年，北京市也发布了《关于促进社会企业发展的意见》，将极大促进社会企业发展。

邓国胜认为，社会企业与第三次分配及共同富裕相契合，在我国前途光明，但现阶段政策推动限于地方层面，如果没有国家层面出台政策扶持，难以实现大的突破。



中国乡村发展基金会发起的社会企业善品公社助力四川果农增收。

参与社会治理的抓手

社会企业的政策推动离不开顶层设计。2018年，北京市社会企业政策真正走入大众视野，当年，北京市社会企业促进会成立和《北京市社会企业认证办法(试行)》的出台，特别是2019年《昌平区回天地区社会企业认证与扶持试点办法》的颁布，开启了北京市区县政策试点进程。同样，成都市社会企业的发展，城乡社区治理都离不开中共成都市委对城乡社区治理的关注和大力推动作用。

2021年，广东省、贵州省和安徽省在推进培育社会企业政策中都有所动作，多省都组织了调研团队到北京、成都、顺德、深圳等地参访和调研。

然而，政策推动在现实中往往会遇到不少困难。北京市委社会工委书记、民政局副局长陈建领告诉记者，由于社会企业规模不大，在现有的法律政策框架内支持社会企业发展，手段特别受限。今年，北京市出台了《关于促进社会企业发展的意见》，将极大促进社会企业发展。

邓国胜强调，以政策推动社会企业发展的关键，是在顶层设计层面要认识到社会企业是参与社会治理的一个抓手。

“社会企业为何出现？是因为原有的组织模式难以很好地解决一些社会问题，需要一种新的组织形态特别是混合型的组织形态，能像鲶鱼把水‘搅活’一样搅动多方资源。”邓国胜说：“社会企业其实是参与社会治理的重要组织形态。”

他举成都的例子说，成都将社会企业纳入社会治理范畴，探索如何发挥社会企业在社区治理中的功能。当地不少社会企业扎根基层，发展得不错，例如物业领域的社会企业就做得比较成功。

邓国胜还建议，应从基层做起，从物业、残障服务、养老、乡村振兴等领域入手去培育和扶持社会企业。“我认为乡村振兴领域很值得发展。例如乡村产业发展，如果主导的是社会企业，它的目的是为了解决社会问题，会更注重对员工、社区、环境的责任，会令更多村民受益。”邓国胜说。

《报告》也指出，社会企业将大部分利润所得继续投入社会问题的解决中，在农村产业发展过程中，是一种实现初次分配相对公平的创新机制。尤其是合作社机构，如何保证小农户的利益？邓国胜认为，社会企业性质的合作社是公益目标与市场手段的结合，所以一定会有激励分配制度，合作社要兼顾每一个股东的公平性，更关注员工和村民的利益，在分配方面会做得更好。

政策可分步试点和推广

《报告》提出：“中国社会企业的发展正朝着迅速吸收内化‘本地知识’，等待制度‘破窗’后迎来快速发展的道路摸索前进。”邓国胜认为，基层社会治理创新会加速社会企业的政策突破，“鼓励基层社会企业发展本就是社会治理创新的一个方式。要‘破局’，还真的需要社会企业这种混合型机构。”

根据课题研究发现，《报告》提出了政策建议。

其一是建议各方摒弃争议，抓住社会企业的核心要素，即只要满足两个最基本条件，就可以基本认定为社会企业：一是组织以解决社会问题为目标，并且通过章程或通过股权结构确保组织的使命不发生漂移；二是在当前的情况下，组织的收入30%以上来自市场运营。

其二是建议政府应该高度重视社会企业的独特作用，将社会企业的发展纳入政府的规划之中，制定社会企业发展的扶持政策和优惠措施，为社会企业的发展提供良好的制度环境。

其三是建议国家层面不一定很快出台社会企业方面的法律，但可以采取分领域、分地区分步试点和推广的策略。例如，除北京、成都、深圳、佛山、顺德等地之外，在东、中和西部地区分别选择一些具有代表性的城市进行社会企业的试点，取得成功后再逐步在更大范围推广。另外，国家也可以在乡村振兴领域、社区治理领域、生态环境领域、养老与残障领域进行试点，制定分领域的社会企业发展政策。

政策推动的同时，社会企业要多地走入公众视野。目前，社会企业还未被广泛的政策制定者、企业界、投资界及一般公众了解。邓国胜认为，应该先培养大学生、公众的社会企业家精神，让更多人了解社会企业并参与实践。社会企业家精神的传播鼓励创新、使命感和责任感，面对社会问题能够积极参与解决。“总体而言，社会企业家精神和创新意识的传递，不可能一蹴而就，会是一个渐进的过程。”



记者观察
jizheguancha

《中国环保公益组织现状调研报告》发布—— 环保公益组织处于“由量转质”关键期

本报记者 赵莹莹

北京市企业家环保基金会(SEE基金会)、万科公益基金会和明善道(北京)管理顾问有限公司日前联合发布《中国环保公益组织现状调研报告》(简称《报告》)。《报告》显示，本次调研的500家环保公益组织中，2021年度收入中位数为11万元，年收入在5万元以下的占比38%。在正式注册且提供专职人员数量信息的机构中，专职人员规模中位数为3人。小规模组织仍是中国环保公益组织的主流。

近年来，行业内也成长起一批专业成熟、筹资有力的环保组织，18%的机构2021年收入达100万元及以上，有10家机构甚至达到1000万元及以上。

从资金来源来看，国内基金会资助、政府购买服务和个人捐赠是环保公益组织主要收入来源。《报告》认为，国内环境公益资助方已成长起来，与政府一道成为环保公益组织的有力支持者。如何扩展生态环境保护的公众影响力，是所有从业者均需思考的课题。

《报告》发现，环保公益行业处于“由量转质”的关键期。2014年至2018年是环保公益组织注册成立的高峰，而此后环保组织进入更为平缓的增长期。环保公益领域的发展重点已从“增量”转变为“存量”，提高环保组织的“质量”将是本阶段的发展主题。各方均期待环保公益组织在“多元共治”的现代环境治理体系中发挥更为关键、独特的作用。



新政速递
xinzhengsudi

广东：推进社区社会组织参与打造社区文明

本报讯(记者 郭帅)广东省民政厅联合广东省精神文明建设委员会办公室近日印发《关于推进社区社会组织广泛参与新时代文明实践工作的实施意见》(简称《实施意见》)，引导社区社会组织广泛参与新时代文明实践实践活动。

广东将依托城乡社区综合服务设施和社区社会组织，加大社区志愿服务站点建设力度，推动社区志愿服务规范化、制度化、常态化；围绕践行社会主义核心价值观，指导社区社会组织广泛开展群众性文化教育和各类志愿服务活动，弘扬时代新风；发挥社区社会组织在社区文化建设中的积极作用。

在聚焦便民服务方面，广东将推动生活服务类和公益慈善类等社区社

自2020年我国宣布“双碳”目标以来，气候议题的兴起为环保公益行业提供了广阔的参与空间和机会，受访环保公益组织中，将“气候变化”作为首选工作领域的组织仅有4%，但有21%的机构将“气候变化”列入次选工作领域，即认为组织业务与气候变化有关。气候变化在环保公益行业中的发展值得持续关注。

长期以来，宣传倡导是中国环保组织最为主流的工作手法。受访机构中，以“公众宣传倡导”为首选工作领域的组织占比为51%。相比之下，将“生态环境法治”“绿色低碳企业推动”列为首选或次选工作领域的组织较少。《报告》认为，环保公益组织需要思考学习和使用面向企业、政府的更多样的工作方法，进一步培养自身能力。

结合调研情况，《报告》建议，主管部门应该围绕环保组织在现代环境治理体系中发挥的独特作用，同时开展国内外行业交流和能力建设。环境资助方应加强人才培养、培育、支持枢纽组织，以带动工作领域和地域中更多的环保组织发展；应关注气候变化等重点议题，促进国内外行业交流。环保公益组织应该关注议题发展趋势，基于议题和组织发展需求，尝试创新的工作手法，参与和发起行业联合行动，注重自身信息公开、透明。

据了解，“中国环保公益组织现状调研”项目于今年上半年发起，旨在为构建环保公益地图和为资方制定资助策略提供参考，促进环保公益领域基础设施建设。



创新客
chuangxinke

深圳多措并举，助力就业创业——

让残疾人拥有精彩人生

本报记者 顾磊

近年来，广东省深圳市将残疾人就业创业统筹纳入残疾人事业发展重点任务中，多措并举促进残疾人就业创业，让广大残疾人朋友获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。在这座创新和创业之城，残疾人书写着精彩人生。

“一人一策”

今年毕业季，21岁的王龙从一名学生转变为职场新人。对于新身份的转变，身患四级肢体残疾的王龙认为，他又迎来了一段崭新而又充满希望的生活。

初中毕业后，王龙随父母搬迁来到深圳。在这座包容性很强的城市，王龙真正觉得自己被接纳了。大学毕业之后，王龙先后给十几家公司投递了简历，大多数在初筛环节就石沉大海。就想到了深圳市残联，希望能帮他找找机会。

“其实也是抱着试试看的想法打了12385，希望能够得到残联的帮助，没想到真的得到了回应。”王龙表示，整个求职过程给他最大的感受就是快，从前期投递简历到约定面试时间再到体检，不到1个月就完成了，随后被一家企业聘用。今年以来，深圳市残联认真研



深圳举办助残招聘会，助力残疾人就业。

判高校残疾人毕业生的就业形势，积极部署谋划高校残疾人毕业生的就业促进工作，通过建立“一人一档”服务台账，提前介入“一人一策”需求采集，与多部门合作举办“就业助残”招聘会、高校残疾人毕业生就业推荐专场招聘会等活动拓宽残疾人就业渠道。目前，该市今年高校残疾毕业生就业率接近85%，其中一些优秀代表还成功入职知名的大型企业。

多措并举

最近这段时间，肢体残疾人肖玉娥有点忙，她参加了深圳市残疾人职业技能竞赛咖啡师(咖啡拉花艺术)项目。

“我今年45岁了，换工作可选的岗位并不多，我一直都想开一家咖啡店，这次抱着以后要创业的心态参加培训，提升职业技能。”肖玉娥说，经过30天的培训，她已经熟练掌握咖啡制作及拉花技能，还在咖啡师(咖啡拉花

艺术)比赛荣获第一名，这给了她更大的信心去成立一个以咖啡、茶饮、果汁、烘焙相结合的饮品店。

和肖玉娥一样，深圳不少残疾人主动参加残联开展的各类培训，提升职业技能。

据深圳市残联相关负责人介绍，残联充分利用按比例就业、集中就业、辅助性就业、灵活就业等9种形态，多措并举持续推动该市残疾人就业创业。

授人以渔

在促进残疾人就业创业方面，残联不仅授人以鱼，更授人以渔。听力四级伤残的金志虎对此深有感触。2014年，金志虎在深圳就业，成了一名装备开发工程师，残联了解到金志虎的情况后，积极为其申请人才认定，鼓励参加创新创业大赛，而不是简单地以资金进行扶持。

残疾人成功创业不仅实现自身价值、提高生活水平，更是以创业带动就业，带动更多的残疾人实现梦想。比如，“全国自强模范”邱浩海打造全国首个听障群体的垂直社交资讯分享平台“声活科技”，帮助听障者上岗就业；“全国道德模范”张莹莹创办IC众创空间，帮助2700多名残障者成功就业，助力欠发达地区残障者脱贫致富，探索出一个残障者多元化就业创业模式。

实现成长

2011年，腿部有残疾的罗顺卫从老家来深圳打拼，入职深圳市科潮达技术有限公司，从一名基层的搬运工做起，后来又成为焊锡维修工、技术员，现在他已经是技术组组长，管理着10余名技术员。

“他不仅在工作岗位上实现了人生价值，还在公司找到了女友，一步步恋爱、结婚，现在都有两个孩子了。”科潮达公司人力资源主管余佳景说。

位于龙华观澜的深圳市科潮达达公司是一家社会福利企业。公司残疾人员工从20多名发展至今300多名，残疾人员工占企业员工总数的60%以上。不少像罗顺卫一样的残疾人在这里就业，有的还走上了领导岗位。

“前几年，深圳市残联帮助我们车间进行了无障碍设施建设改造，修建了新的轮椅坡道，卫生间内都装上了扶手。”余佳景表示，除了大力提升残疾人无障碍环境建设外，公司还通过提供就业岗位、专业培训等方式，帮助残疾人士获取一技之长，11年来，科潮达培养了近3000名残疾人技术能手。

科潮达公司是深圳残疾人职业发展的缩影。深圳市残联负责人表示，将努力帮助残疾人以更大自信、更积极的姿态，增强职业本领，做职场的精英、商海的强者，实现人生价值。

天津建立依申请医疗救助制度

减轻因病致贫重病患者医疗费用负担

本报讯(记者 李宇馨)天津市医保局、民政局、财政局日前印发《关于开展因病致贫重病患者依申请医疗救助工作的通知》，明确自2023年1月1日起，建立依申请医疗救助制度，切实减轻因病致贫重病患者医疗费用负担。

《通知》提出，将具有天津市户籍未享受医疗救助、优抚补助等，高额医疗费用支出较大的患者，纳入依申请医疗救助对象范围。依申请医疗救助对象一个自然年度内发生的住院

(含门诊特殊病)医疗费用，经基本医疗保险、大病保险、其他医疗补助保险报销或商业保险赔付后，累计个人负担部分给予救助；救助赔付标准按照上年度发布的天津市居民人均可支配收入的25%确定，救助比例为50%，最高救助限额为10万元。参保人员可向辖区乡镇(街道)提出申请，由其按规定对经济状况和医疗费用情况核查公示后，对符合条件的将纳入依申请医疗救助范围，相关报销医疗费用通过社会化发放至本人或代理人社保卡金融账户。



公益行动
gongyixingdong

“乡村振兴与城镇化融合发展”研讨会举办

本报讯(记者 舒迪)由中国西部人才开发基金会主办的“乡村振兴与城镇化融合发展”研讨会日前在线上举行。来自政府有关部门、科研院所、乡村一线、社会组织和企业等各界代表齐聚线上，聚焦乡村振兴，共议城乡融合。

本次研讨会聚焦中国式现代化背景下乡村振兴与城镇化融合发展的理论与实践，从政策理论、发展路径、产业对策等方面进行深度探讨和交流，并做了精彩的案例分享。

中央党校(国家行政学院)教授、中国西部人才开发基金会理事长丁文锋表示，城市和乡村是互惠互利、互益共生的命运共同体，推动乡村振兴与新型城镇化深度融合是解决农村发展

不充分、城乡发展不平衡问题的重要举措。他希望与更多的专家学者、爱心企业、社会组织开展合作，协力同行，为中国式现代化背景下的乡村振兴和城镇化融合发展贡献智慧和力量。

在主旨演讲环节，来自中国合作经济学会、清华大学、中国人民大学、中国社会科学院等机构的6位专家围绕乡村振兴和城镇化融合发展的政策体系、产业模式、需求导向、实现路径、发展趋势等重要理论与实践问题，从各自专业领域和研究视角进行了深刻的分析，并提出了系统深入的指导建议。在案例分享环节，来自企业、公益组织、乡村基层以及研究机构等的7位嘉宾结合典型案例分享了在乡村振兴和城镇化融合发展方面的实践和探索。