

# 聚焦本职提质增效 不断开创政协社法委工作新局面

编者按：

12月13日，全国地方政协社会和法制委员会工作视频座谈会召开，会议围绕学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻中央政协工作会议精神，贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，总结交流2022年及过去五年政协社会和法制委员会创新成果、规律性认识，谋划下一步工作，推动工作开创新局面、取得新成效开展座谈交流。会上，全国政协社会和法制委员会副主任强卫作主旨报告，11个省区市政协有关专门委员会负责人作交流发言。现将发言内容摘登（按现场发言顺序）如下，敬请关注。

## 推动新时代政协社法委工作开创新局面

全国政协社会和法制委员会副主任 强卫

十三届全国政协以来，社法委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实中央政协工作会议精神，聚焦专门协商机构新定位、“双向发力”新内涵、“三个重要”新要求，深入协商履职，广泛凝聚共识，为服务党和国家工作大局、推动人民政协事业发展持续贡献力量。

**（一）找准领航奋进前行的坐标点，努力打造有理想、有信念的专委会**  
一是落实党的全面领导，把牢正确政治方向。强化党组引领作用，每年年初专题研究全年工作，审议工作计划。坚持每月召开一次党组暨主任会议，集中抓大事议大事。严格落实双重组织生活制度。二是强化思想理论武装，加强思想政治引领。深入学习贯彻中共二十大精神，持续掀起学习热潮。做好习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈小组第十个组织工作，累计召开会议17次。召开委员学习座谈会8次。坚持分党组理论学习中心组集体双月学习制度。发挥委员读书活动的思想引领作用，累计开设主题读书群10期，委员发言3万余人次。三是深入开展主题教育，筑牢思想政治根基。扎实推进“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、“弘扬伟大建党精神，争取更大光荣”主题活动。坚持以分党组集体学习为引领，强化教育的系统性和针对性。

**（二）找准纾解急难愁盼的关切点，努力打造有情怀、有担当的专委会**  
一是牢记民生之本，围绕推动困难群体权益保护积极建言。召开“加强快递员、外卖配送员权益保障，促进行业健康发展”重点关切问题情况通报会，有力推动相关问题解决。召开“未成年人网络保护条例的制定”“促进未成年人权益的司法保护”双周协商座谈会和“加强未成年人权益的综合保护”重点关切问题情况通报会，领办《加强学校心理健康教师队伍建设》等重点提案，以多种形式协商建言，护航未成年人健康成长。二是破解养老之难，聚焦养老保障问题持续协商。连续围绕“个人税收递延型商业养老保险”“适老涉老商业保险”等专题开展调研。领办《关于加快推进长期护理保险制度发展》重点提案。科学制定“加快推进社会适老化改造”五年专项民主监督工作方案，每年突出一个主题、精准发力。三是多行惠民之举，瞄准群众所盼凝心聚力。围绕“解决深度贫困地区脱贫问题”“帮扶城乡残疾人就业创业”和“建立特殊困难群体稳定脱贫综合保障体系”等专题开展调研，聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴战略的有效衔接提出意见建议。

**（三）找准发挥专业优势的着力点，努力打造有特色、有品牌的专委会**  
一是立足专门协商机构，搭建立法协商平台。充分发挥社法委优势特点，坚持每年承办一场立法协商双周协商座谈会。办理各部门法律法规和文件征求意见稿130余件。履行好全面依法治国委员会成员单位职责。二是围绕重大战略议题，探索开展专家协商。连续两年围绕粤港澳大湾区商事领域规则衔接中的突出问题开展专家协商，重点协商成果被相关部门采用。三是结合自主调研特点，扎实做好服务工作。积极做好全国政协党组成员自主调研及专家协商组织服务工作。就“人工智能发展中的科技伦理与法律问题”议题组织开展调研6次。就“积极应对人口老龄化与养老金体系改革”议题收回调查问卷2万余份。四是聚力凝聚法治共识，创新开

展普法宣传。开设“学习民法典”主题读书群，利用网络媒体向社会推广读书活动成果，累计阅读量超亿次，读书成果《学好用好民法典》一书出版后得到各方广泛好评。在承办“网络环境下的知识产权保护”和“仲裁法的修订”双周协商座谈会时，邀请多家新闻机构以全媒体形式推送，并推出外文报道。

**（四）找准提升治理效能的助力点，努力打造有格局、有作为的专委会**  
一是心系国之所需，积极建言平安中国建设。牵头承办“建设更高水平的平安中国”专题议政性常委会会议。承办“推进国家海洋救助保障体系建设”和“加强基层应急管理能力建设”双周协商座谈会，有力推动中外海上搜救合作、基层应急体系建设等工作。围绕“乡村治理创新”“县域城镇化进程中社会治理创新实践”等议题召开对口协商座谈会，围绕基层社会治理持续协商建言。承办“注重家庭家教家风建设”网络议政远程协商会，推动营造注重家庭家教家风建设的良好社会风气。二是加强界别协商，协力搭建联系界别群众桥梁和纽带。连续四年与中国法学会联合举办“新时代社会治理创新”协商座谈会，邀请基层干部群众代表、委员与专家以圆桌会议的方式座谈交流，走出一条委员履职与专家咨询相互贯通、高层协商与问计于民有机结合的工作新路。三是主动担当作为，积极投身疫情防控大局。疫情暴发初期，组织委员、专家围绕“凝聚依法防控共识 全面提高依法治理能力”建言。组织“新冠肺炎疫情的社会影响分析”小型座谈会，研判疫情对社会带来的各方面影响，并就疫后社会重建提出意见建议。组织具有国际法学研究背景和丰富涉外诉讼经验的委员和专家，对疫情可能引发的涉外法律风险提出建议方案。

**（五）找准提高履职能力的关键点，努力打造有本领、有活力的专委会**  
一是着力完善工作机制促规范。制定社法委《关于加强和改进调查研究工作的意见》和《调查研究工作规程》，修订《社会和法制委员会工作指南》，为社法委工作提供遵循。做实深圳、杭州2个调研基地建设，形成稳定的联系合作机制。每年召开全国地方政协社法委工作座谈会，交流工作创新成果，增强工作合力。二是发挥委员主体作用增活力。支持委员开展自主调研29项。邀请参政议政人才库特聘专家参加协商议政活动20余次。鼓励委员通过撰写文章、接受媒体采访等，联系群众、反映诉求、解疑释惑，积极展现政协委员的良好形象。三是加强公文建设强本领。制定和修改《加强公文工作六项注意》等13项工作制度，完善9项工作流程。每月召开工作讲评会。深入开展中央第七巡视组机关党组第五轮内部巡视反馈问题整改工作。

回顾总结五年来的工作，主要体会和认识：一是始终保持政治定力，着力提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力；二是始终保持人民情怀，时刻把人民群众冷暖放在心上；三是始终保持特色优势，注重聚焦重点议题持续关注、一研到底；四是始终保持创新动力，努力推动各项工作常做常新。

党的二十大为党和国家今后五年乃至更长一段时期的工作作出重大规划和部署，政协社法委将深入学习贯彻党的二十大精神，打牢共同思想政治基础，继续发挥专业优势，服务党和国家发展大局，不断开拓工作新路径，推动社法委工作创新发展，持续强化自身建设，提升“两支队伍”能力素质，切实加强联系指导，形成共同发展的合力，为开创新时代政协社法委工作发展新局面，作出新的更大的贡献。

## 抓党建促履职 努力提高专委会工作质效

黑龙江省政协社会和法制委员会

近年来，黑龙江省政协社法委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻新时代党的建设总要求，坚持党建引领，推动党建工作与扎实履职相融合，不断提升专委会工作质效。

一、固根本，不断夯实团结奋斗的共同思想基础

我们始终坚持把坚持党的领导贯穿专委会履职全过程各方面，分党组和党支部通过强化理论武装、坚持政治引领、加强组织建设，不断筑牢团结奋斗的共同思想基础，切实增强对中国共产党领导的政治认同和中国特色社会主义制度优势的理解和把握。

二、促履职，不断提升协商议政的质量效果

我们注重发挥分党组把方向、管大局、保落实作用，不断推动党建与中心工作深度融合、相互促进，重点围绕助力龙江振兴发展、群众急难愁盼、新冠疫情凸显的社会民生问题开展协商议政。五年来，先后形成的13个调研报告均得到省委、省政府主要领导批转，提供了有益的决策参考。

三、凝共识，不断汇聚共促发展的磅礴力量

分党组注重把握政协新定位新使命，坚持把广泛凝聚共识作为工作关键环节，通过完善工作机制、拓展传播渠道、发挥党员委员作用凝共识，不断增强政协委员的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，努力将政协委员和界别群众凝聚在党旗下，画出最大同心圆。

## “三三”模式谱写社会法制工作新篇章

广西壮族自治区政协社会和法制委员会

广西壮族自治区政协社法委探索“三三”模式，强队伍、搭平台、创载体、拓渠道，建言资政工作取得良好成效。

“三引领”做好思想政治建设文章，锻造“两支队伍”。强化思想引领、组织引领和实践引领，把党的领导贯穿专委会履职全过程各方面，准确把握履职的政治方向，委员和专委干部这两支队伍从“要我干”向“我要干”转变，从“跟着走”向“带头做”转变，从“一个样”向“不一样”转变。如新冠疫情发生后，韦超新委员针对劳动争议纠纷特点，推动有关部门创新开展了“法院+工会+人社+N”的劳动争议多元化调解工作模式，全国总工会予以推广。

## 为打造“良法善治新天堂”贡献政协智慧力量

杭州市政协社会法制和民族宗教委员会

近年来，杭州市政协社法委积极探索民主监督有效方式，形成“法治大事全员督、治理要事委派督、关键小事跟踪督、改革新事调研督”机制办法。一是聚焦“法治大事”，组织联动式监督。推动“最多跑一次”改革等“法治大事”纳入市政协重点履职计划，由主席会议成员牵头，联动区县（市）政协，组织500余名政协委员深入各地行政服务中心、便民服务中心开展明察暗访，其中32条建议被市“最多跑一次”改革专班吸纳。二是选准“治理要事”，完善委派式监督。改进委派监督方式，由过去“一单（单位）一派”调整为“一事一派”。如，针对“最多跑一地”改革，遴选12

## 发挥界别优势作用

### 推动平台载体向基层延伸

天津市政协社会和法制委员会

天津市政协社法委以习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想为指导，在发挥界别作用新方法、新途径方面进行了积极探索：一是开辟履职阵地，夯实界别工作基础。在对口联系的社会福利与社会保障界别，成立天津市政协首个界别活动站和委员大讲堂，推动其他各对口界别活动站先后挂牌成立，引导各界别在活动站建设基础上，结合实际成立多个活动分站或活动分组，打造“总站+分站”联动工作新模式，推动委员履职不断向基层延伸。二是强化政治引领，凝聚智慧力量。以迎接宣传贯彻党的二十大精神为主线，深入开展“迎盛会、铸忠诚、强担当、创业

## 聚焦急难愁盼问题 试点开展“点题协商”

福建省政协社会和法制委员会

2022年，福建省政协社法委坚持以人民为中心的发展思想，践行人民政协为人民，探索委员联系界别群众新路径，按照“委员点题、对口协商、凝聚共识、促进发展”工作思路开展“点题协商”。

一、委员点题，把群众急难愁盼问题找出来。38位所联系界别委员，深入界别群众倾听群众呼声，以“小切口”为突破点，找准界别群众所急所需所盼，提交44篇调研报告，内容涵盖被征地农民保障、物业管理、养老、就业等民生问题。

二、对口协商，把解决问题的思路对策提出来。组织委员和15个省直相关部门，“点对点”“面对面”开展小范围、多层次对口协商，提出79个方面198条对策

## 加强制度和实践创新 深入推进立法协商工作

北京市政协社会和法制委员会

近年来，北京市政协不断完善工作制度和运行机制，形成具有首都特点的立法协商工作创新。

一、2020年，修订《政协北京市委员会立法协商工作实施办法》，坚持在中共北京市委统一领导下参与立法协商，并及时吸纳新经验新做法。一是增加主责专委会的规定，有效拓展组织范围，提高立法建议的专业性。二是将学习贯穿始终，提高立法建议的针对性。三是深入基层一线实地调研座谈，提高立法建议的实效性。四是注重归纳论证，提高立法建议的适用性。

二、今年，在《北京市数字经济促进条例》立法协商工作中进行以下探

“三立足”做好广泛凝聚共识文章，强化责任担当。坚持立足围绕中心服务大局、立足贴近群众关注民生、立足联系实际建言资政，积极开展调查研究，在反映社情民意、办理提案和实践工作中凝聚共识。从社情民意信息中转化的《关于切实保障新业态交通运输从业人员权益的提案》推动了有关部门解决问题。

“三架设”做好畅通渠道服务基层文章，回应时代呼唤。在网站开设专栏，线上民情互动，线下服务群众，录制节目宣传等，多渠道架设“连心桥”“全频道”“传声筒”，让政协工作真正走进基层群众。

## 建好制度搭好“台” 拓展民主监督新形式

河北省政协社会和法制委员会

河北省政协社法委和省检察院探索建立了公益保护协同监督机制。一是在监督内容上突出公益性。坚持以人民为中心，积极回应人民群众关切，在环境保护、食品药品安全、未成年人保护等43个重点领域建立协同监督机制，着力解决源头性、根本性问题，为增强人民群众获得感、幸福感和安全感作出了积极贡献。二是在监督方式上突出协同性。建立问题线索共享和转化机制，从检察机关提供的问题线索中，准确把握公益诉讼的重点难点，开展调研协商，形成建言成果。同时，将涉及公益保护的建

提交检察机关，转化为法律监督案件线索，推动问题有效解决。三是在参与支持上突出专业性。遴选23名委员，聘为“检察官助理”，参与公益诉讼案件办理83次；将19名政协委员纳入公益诉讼专家库；建立公益保护整改落实情况评估专家库，16名委员参与案件评估，发挥了专家智库作用。四是在监督实践上突出广泛性。协同监督实施以来，省、市、县三级共开展协同监督51项，形成建言成果217篇。通过民主监督和检察监督的密切配合，整合了监督资源，提升了公益保护效果，在提升治理能力中发挥了政协优势。

## “商量”——离老百姓特别近

济南市政协社教文体和法制委员会

2017年济南市政协打造了“商量”平台，5年来共开展了47个专题。社教文体和法制委员会紧扣民生承办了10个专题。

一、策划，注重为民导向  
选题体现为民原则，乡村振兴、居家养老等每个专题都回应了市民期待。参与主体体现为民原则，邀请四级政协委员和专家学者、3000余名群众和师生代表、20多个部门和市级民主党派参与。方案设计体现为民原则，商量具体话题聚焦群众所思所想，现场商量中与百姓面对面。

二、实施，注重开放导向  
形式上开放，“商量”前召开座谈会、开展预调研，“商量”中开展系列调研活动。空间上开放，开展远程商量和图文直播；发挥“商量

在区县”和码上商量优势拓展覆盖面；用好媒体矩阵增强“商量”品牌影响力。范围上开放，坚持“走出去”，赴外地调研开拓思路；聚焦“请进来”，邀请百余位四级政协委员、各界代表参加集中商量。

三、效能，注重务实导向  
积极建言资政，形成的10份协商专报分别得到省政协主要领导、两任市委书记和有关市领导批示。广泛凝聚共识，聚焦党委政府决策部署的贯彻落实厚植民意基础。跟踪问效助推落实，强化协商成果运用，推动为民办实事落实，协商过程形成“闭环”。

泉城“商量”小切口、大作为。我们将以此次会议为契机，学习各省市政协的好经验、好做法，推动专委会工作再上新台阶。

## 加强委员与界别群众联系

宁夏回族自治区政协社会和法制委员会

一、增强界别意识。一是增强政协委员界别意识，使每个委员明确自己的界别身份，增强联系界别群众的主动性、积极性。二是增强专委会界别意识，把联系界别群众工作结合到调研、协商、考察等履职活动中。三是增强界别召集人的界别意识，定期召开界别召集人会议，研究各界别活动情况，督促指导界别召集人切实担负起组织界别活动的责任。

二、加强制度建设。宁夏政协先后建立了一些联系界别群众工作的工作制度，如《界别工作办法》《委员按界别联系社会组织试点工作的指导意见》《“委员会客室”工作指导意见》《界别群众关注问

题恳谈会工作机制》等，这些制度保障和推动了联系界别群众工作的开展。

三、多以界别名义开展活动。凡是可以用界别名义进行的，都以界别名义开展，比如大会发言、提交提案、社情民意等。调研视察也尽可能突出界别特色，积极吸纳相关界别委员或者专家参与。

四、党员委员要起带头作用。我们要求中共党员委员尊重和支持各界别委员履职，真诚倾听他们的意见，同时加强思想政治引领，把党的政策宣传好，把团结搞好。要带头联系界别群众，做党的政策宣传者、群众利益维护者、社会和谐促进者，让界别群众感到政协委员就在身边、人民政协离自己很近。

## 立法协商助力法治先行示范城市建设

深圳市政协社会和法制委员会

2021年以来，深圳市政协在历年立法协商工作成效的基础上，致力于工作规范化和标准化建设，致函出台《政协深圳市委员会立法协商工作规则》，编制了立法协商“地方标准”，获评深圳“十大法治事件”，并入选上报中央依法治国办的《深圳市法治建设领域可复制推广经验清单》。以坚持党的领导为根本原则，深圳市委在《法治深圳建设规划》中，把“健全立法协商机制，制定政协立法协商地方标准”作为重要内容。市政协党组成立了立法协商工作领导小组，每个立法项目协商中都成立临时党支部，始终确保正确政治方向。以建

章立制为关键抓手，将标准化理念和方法引入立法协商工作领域，涵盖“部署、调研与协商、形成报告、反馈”全流程，形成了科学规范、易于操作、可复制可推广的制度成果。以组建高质量人才队伍为重要保障，成立立法协商咨询委员会和立法协商专家队伍，邀请61名具有法律背景的政协委员、社会知名人士和行业精英参与，有力保障了立法协商建议的专业水准。以全面深入调研为基本要求，如围绕《深圳经济特区知识产权条例（稿）》组织考察、研讨会、座谈会等20余次，历时4个多月，征求到各方意见建议200余条，为立法完善打下坚实的民意基础。

## 多读书、常读书、善读书 为人民政协事业聚力赋能

湖南省政协社会和法制委员会

近年来，湖南省政协社法委认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，落实汪洋主席要求，深入开展委员读书活动，引导委员在浓浓书香中砥砺精神风貌，提升履职能力、凝聚奋进共识。

一、提高政治站位，在阅读中提升思想水平和能力素质。紧扣“国之大者”设置主题，先后围绕百年党史、法治建设、乡村振兴等中心任务精读读书主题。形成了导读人发布、骨干委员跟进、专委会领导及时回应、带动其他委员深度互动的“传帮带”，形成了委员学委员、委员带委员的浓厚氛围。

二、以融合促蜕变，在阅读中提高协商议政质量和水平。坚持线上线下相结合、多种读书平台相结

合、读书学习与履职建言相结合，使读书过程成为协商议政、建言献策的过程。今年围绕“依法平等保护民营企业产权和企业家权益”界别协商课题，通过读书讨论收集意见，形成的调研报告获省委主要领导批示。

三、面向委员、面向基层、面向社会，在阅读中广泛凝聚共识。在加强思想政治引领的同时，将读书学习延伸到界别群众。今年3月，社法委在围绕古诗词导读期间，收集整理习近平总书记创作的诗作及引用诗词70多首、2万余字，深入界别群众开展读书宣讲，让大家在领会中华诗词的文化魅力中，深切感悟习近平总书记的思想伟力。