

# “软监督”炼出“硬成效”

## ——北京市石景山区政协创新民主监督工作见实效

本报记者 孙金诚



北京市石景山区政协党组书记、主席田利跃率队开展协商视察活动。谭伟 摄

实地查看区市场监管局服务大厅，深入了解“接诉即办”、优化营商环境等方面工作情况；实地查看区医保政务服务大厅，全面了解“长护险”试点工作、医疗保障制度改革等方面工作情况；与金顶街街道17个社区主要负责同志和12个科队站所、驻区单位代表进行座谈……日前，北京市石景山区政协组织6个民主监督与评议小组分别到区市场监管局、区医保局、区园林绿化局、区疾控中心、区文物局、金顶街街道等被评议部门召开工作动员会，明确本年度民主监督与评议工作总体安排和工作要求。

近年来，在石景山区政协各项履职活动中，“监督”二字的色彩越来越浓，分量越来越重。在全面落实调研视察、提案督办、反映社情民意信息等多种监督形式的基础上，石景山区政协创新开展民主评议区属政府部门等监督活动，努力为推动全区和全市经济社会发展积极贡献政协智慧和力量。

“我们评议部门工作，不是鸡蛋里挑骨头，也不是锦上添花，而是客观审视部门工作中存在的不足，通过肯定成绩，指出不足，提出建议，改进工作，转变作风，提高效率。在此过程中，增强民主监督力度，更好地履行民主监督职能。”石景山区政协相关负责人说。

民主评议是拓宽政协民主监督途径和提升民主监督实效的有效方法之一，做好制度设计是确保民主评议不悬空的重要保障。石景山区政协在深入开展调研、广泛征求意见的基础上，制定了《关于对区属党政部门履职情况开展民主监督与评议工作的办法》，建立了评议对象确定、委员评议培训、民主测评、评议报告报送等程序。2022年，石景山区委出台《关于加强和改进新时代区政协工作的实施方案》，为政协开展民主监督工作提供了基本遵循和制度保障，确保了政协民主评议工作的有序、有效开展。

搞好评议是整个民主评议的关键环节，为了保证民主评议的效果，石景山区政协在民主评议过程中坚持党的领导、坚持问题导向、坚持客观公正三大原则。

“坚持党的领导是民主评议的成功保证。”石景山区政协相关负责人表示，区政协民主监督与评议工作始终坚持在政协党组的领导下进行，并以政协党组名义向区委报告，按区委要求认真部署、分步推进。近年来，区政协每年形成民主监督与评议工作报告报送区委，区委主要领导高度重视并作出批示，相关部门认真办理，推动部门改进工作。

民主监督是一种事中或事后“问题导向式监督”，从查找问题入手，在分析问题原因的基础上提出批评和建议，进而推动问题的解决。因此，在民主评议过程中，要坚持问题导向。

相关负责人表示，在评议活动中，区政协组织委员深入基层一线，广泛收集与被评议部门相关的看法和

存在问题，认真分析原因，提出改进意见，从而使民主评议做到言之有据、言之有理、言之有度、言之有物。

坚持客观公正是民主评议的基本前提。石景山区政协不仅把民主监督与评议看成是一种协商式监督，更看成是一种“帮忙”。“在肯定成绩和查找问题上，善于抓住主流，把成绩说‘足’，把问题找‘准’，多提解决问题的建设性意见和建议。同时敢于讲真话、道实情，充分发挥政协组织位置超脱的优势。”相关负责人表示。

政协的民主监督不同于党政部门的自我监督，也不同于社会群众的自发监督，这种“软”监督要取得效果，离不开程序和机制上的保障。

“民主监督与评议包括组织准备、调查走访、评议审议、整改总结四个阶段，耗时长、步骤多、程序严，把握关键环节显得尤为重要。”据相关负责人介绍，区政协近年来坚持每年组织召开动员部署会，邀请区委领导到会提出要求，被评议单位代表作表

态发言；深入细致做好调查工作，广泛听取和收集社会各界对被评议部门的意见和建议；坚持协商式监督，主动与被评议部门沟通与联系，充分交流和反馈监督评议意见；加强评议意见整改的跟踪问效，做到边评边改、评改结合，促进监督评议成果转化。

这样的流程让不少建议得以“落地”，然而，石景山区政协并不满足于此，他们在不断总结工作的基础上，又进一步完善民主监督与评议办法，通过完善监督评议的内容，改进监督评议的方式，建立监督评议成果的转化反馈机制，进一步增强评议工作的实践性和可操作性。

“为了让监督评议更多体现民意，区政协把推动区委、区政府中心工作的贯彻落实作为监督评议重点内容的同时，还选择将群众关心、贴近生活的重大民生问题作为专项监督内容，使监督与评议工作更具民意、更接地气、更有生命力。”区政协相关负责人表示，政协民主监督不是为“挑刺”来的，帮助解决工作中的问题才是委员们最关心的，通过建立完善监督评议成果采纳落实反馈机制，政协及时将监督评议成果落实情况告知参加监督与评议的委员，有效提高了政协委员参加监督评议工作的积极性。

据统计，自评议工作开展以来，石景山区政协先后对区市场监管局等42家区属党政部门履职情况开展民主监督与评议，以客观、公正、严肃的态度，实事求是评价，形成42份民主监督评议报告，综合意见建议204条，有力促进了被评议部门的自身建设、行风建设和业务能力提升，增强了有关部门接受民主监督的自觉性，提高了为人民服务的水平，受到社会各界的好评。

“开展民主监督与评议，是新时代加强和改进区政协工作的有效途径，是拓展民主监督、扩大政协协商参与面的有效形式。”区政协相关负责人表示，石景山区政协还将在实践中不断完善民主监督的方式方法，让这项履职活动长期持续下去。

# “群众需求在哪里，志愿服务就延伸到哪里”

## 山东省青州市政协成立志愿服务队伍

本报讯 “我愿成为一名光荣的志愿者。我承诺：尽己所能，不计报酬，帮助他人，服务社会，践行志愿服务精神，传播先进文化，为建设和谐和谐社会贡献力量。”近日，伴随着洪亮的宣誓声，山东省青州市政协62名常委和机关干部加入青州市志愿者协会。青州市志愿者协会会长、住青潍坊市政协委员纪博为青州市政协授牌授牌。

2021年底，青州市政协收到特邀信息员纪博提交的《关于让“政协红”与“志愿红”合作的建议》，建议以信息参阅件形式提交青州市委、市政府，主要领导对此作出批示：“请市政协相关负责同志处理，试点成立志愿服务队伍，在全市机关企事业单位中推广，掀起参与社会公益服务热潮。”

青州市志愿者协会已成立10年，在全市发展志愿者近16万人，常态化开展扶贫济困、捐助助学、疫情防控等活动。“你们的志愿理念，跟政协倡导的完全一样，必须要好好合作！”青

州市政协副主席杨爱东说。4月初，青州市政协邀请纪博和青州市志愿者协会副会长、青州市政协常委徐建国就成立市政协志愿服务队伍展开论证讨论，决定尽快成立市政协志愿服务队伍。

“要让助人新风吹进机关，吹入寻常百姓家。”在志愿服务队伍成立大会上，青州市政协主席王海华表示，“队伍成立起来可以发挥政协作用，群众需求在哪里，志愿服务就延伸到哪里。”

“给我一份”“我们委室要三份”“再给我多拿几份，我回去带给他们一起报名”……政协常委和机关干部将青州市志愿者协会的工作人员团团包围，一摞登记表由空到满。

据了解，志愿服务队伍是十五届青州市政协“七支队伍”打造重点之一，自成立以来已组织开展多次“助残日送温暖”“疫情防控应急预备服务”等活动。下一步，青州市政协将就试点经验在全市推广，为千年古城崛起贡献政协智慧和力量。（李琳雯）

## 重庆荣昌区政协助力“两山”实践创新基地创建

### 跑出绿色发展“加速度”

本报讯（通讯员 胡文丽 记者 凌云）“要加大‘两山’基地创建工作的宣传力度。”“把最好的生态资源留给百姓。”……12月9日，重庆荣昌区政协常委会会议现场气氛热烈，一场围绕“绿水青山就是金山银山”实践创新基地创建的专题协商活动正在进行中。

为深入践行习近平生态文明思想，荣昌区第十五次党代会提出创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的目标。区政协助推创建工作纳入常委会会议协商内容，并组织委员开展调研视察和考察学习。

协商会上，参与创建工作的单位和区政协常委们围绕工作推进情况和存在的问题、困难进行沟通交流，出谋划策。

“建议以建设百强国家高新区为抓手，加快工业绿色转型，优化生态产业布局。”区政协常委、高新区管委会副主任李国荣建议，大力引导园区传统产业、高耗能高污染产业升级改造，积极建设低碳园区。

“对，产业转型升级很重要。在农业方面，要充分依托荣昌特色农牧资源，以现代农业示范园为核心载体，推进农业绿色转型发展，拓宽关联产业。”区政协常委、区政协农业农村委主任雷作伟接过话头。

区政协常委曹莉则关注点放在林业方面，建议盘活玉屏山脉、螺蛳山森林资源，进一步开展绿化造林，打造环境优美的景观带和风景线，“让‘绿’起来带动‘富’起来！”

立足荣昌非遗产业，区政协常委李天华建议，围绕“一片陶、一匹布、一把扇”做好非遗文章，形成独具荣昌特色的“两山”知名品牌，不断提升生态效益。

一场以“美丽风景”激活“美丽经济”的协商活动，绘就了荣昌创建“两山”基地美好愿景。区政协主席赵天智寄语与会者，要以学习贯彻党的二十大精神为引领，聚焦目标任务、重点难点和短板弱项建言献策，助推“两山”实践创新基地创建跑出“加速度”，让荣昌人民既享绿水青山，又享金山银山。

# 为新时代沈阳实现新突破献计出力

## ——政协沈阳市第十六届委员会履职一年来亮点纷呈

2022年，是政协沈阳市第十六届委员会履职的第一年。在中共沈阳市委的坚强领导下，沈阳市政协坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分发挥人民政协专门协商机构作用，积极践行全过程人民民主，全面发展协商民主，着力推进政协协商走深走实。政协沈阳市第十六届委员会履职一年来亮点纷呈。

### 讲政治 擦亮政协底色

沈阳市政协牢牢把握政协工作的正确政治方向。旗帜鲜明讲政治。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉养成在吃透党中央精神前提下开展工作的习惯。持续学习中央政协工作会议精神，巩固扩大党史学习教育成果。党的二十大召开后，在政协委员和政协机关中迅速掀起学习宣传贯彻热潮。深刻领悟习近平总书记“五个牢牢把握”重要要求，按照党中央统一部署及省、市委要求，坚持原原本本学、融会贯通学、联系实际学，采取党组理论学习中心组学、常委会会议学、委员讲堂学、宣讲辅导学、专委会学、党支部学等各种形式，推进政协“两支队伍”的学习不断深入。党组成员深入基层一线委员中宣讲党的二十大精神，结合政协工作实际抓好贯彻落实。做到学以致用、知行合一。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，牢记“国之大者”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

沈阳市政协按照政协机关是政治机关的要求，以党的建设为引领，全面加强政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中。

会议坚持半年、全年听取政协党组工作报告，市委书记议事会每月研究一次政协工作。市委常委会专题研究政协年度协商计划，市委、市政府主要领导分别选择重大议题参加市政协专题议政性常委会会议协商，推进重大议题落实落地。市委认真贯彻落实中共中央办公厅《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》，在全省率先出台《关于加强和改进新时代市、区(市)政协工作的实施意见》，从制度上推动市县政协“基础工作薄弱、人员力量薄弱”问题的解决。解决了办公场所、人员编制等一批长期想解决而没有解决的难题。

### 献良策 点亮政协智慧

2022年，沈阳市政协锚定沈阳建设国家中心城市、为全省作出“五个示范”开展政协协商、建言资政，助力沈阳市委、市政府科学决策、民主决策，助推高质量发展。

沈阳市政协认真贯彻落实辽宁省委、省政府“一圈一带两区”区域发展战略，在省政协的有力指导下，组织民主党派和政协委员赴成都、武汉、长沙等地学习考察都市圈建设经验，同时协调沈阳现代化都市圈各市政协聚焦“沈阳现代化都市圈公共服务共建共享实现新突破”开展联合调研，形成了“都市圈疫情防控能力建设”“优质教育资源共建共享”“公共交通无缝对接”“公共就业综合服务平台建设”等8项调研成果、



2022年8月，沈阳市政协主席于学利率调研组就“全面推进乡村振兴”赴辽中区调研。

1篇综合调研报告及23篇专题调研报告，成功地召开了市政协专题议政性常委会会议，协商成果成为市委、市政府推进沈阳现代化都市圈建设的重要参考。

沈阳市政协承办了首届沈阳现代化都市圈政协研讨会，助推了都市圈七市一区“优质教育资源共建共享”等6项公共服务合作项目签约，与省政协共同将“沈阳现代化都市圈公共服务共建共享 实现新突破”综合调研报告报辽宁省委、省政府，受到了省委、省政府的充分肯定。

沈阳市政协聚焦“产学研协同机制建设”，联合各民主党派开展调研视察、考察学习，形成调研报告6篇，召开专题议政性主席会议，提出“优化产学研协同创新环境”“建设高质量创新平台”等8个方面建议，市委主要领导对此作出批示，要求全市有关区县和部门认真吸纳借鉴。

沈阳市政协聚焦“提升县域开发区产业园区承载力吸引力”，联合民主党派、涉农区县(市)政协、专家学者深入调研，提出“加快完善基础设施”“打造优势产业集群”等四个方面建议，得到市委、市政府重视，吸纳到

《沈阳市实施乡村振兴工作三年行动计划(2023-2025)》《沈阳市关于加快县域高质量发展若干措施》等文件中，促进了成果转化。沈阳市政协聚焦专业村建设、“美丽乡村”建设、宅基地制度改革试点等重点工程，开展对口协商和专项视察，助推乡村振兴。

同时，沈阳市政协围绕争创中欧班列(沈阳)集结中心、现代服务业数字化转型、推进冰雪文化旅游产业发展、打造英雄城市特色名片、国资国企改革、践行“两邻”理念推进“四零”社区建设等开展系列专题调研、专题协商、专题视察，助推经济发展、社会稳定、文化繁荣。

### 强机制 照亮履职通路

一年来，沈阳市政协持续学习贯彻政协章程，认真贯彻落实《中国共产党政治协商工作条例》《中国共产党统一战线工作条例》，坚持问题导向，建机制、补短板、强弱项，建立健全党建机制、建立健全协商制度机制、建立政协协商与基层协商相结合制度机制，共32项工作制度。如：完善《中共政

协沈阳市委员会党组工作规则》《政协沈阳市委员会重点提案遴选与督办办法》等制度，制定出台《政协沈阳市委员会关于进一步提高协商议政质量 促进协商成果转化的实施意见》《政协沈阳市委员会推进政协协商与基层协商相结合实施方案》等。

沈阳市政协强化制度执行，推进民主监督、加强提案办理、积极反映社情民意，为推动经济社会发展、促进民生改善贡献了政协力量。围绕城市管理、生态保护、疫情防控、农村“三美”建设等开展民主监督，助推了城乡基层社会治理。沈阳市政协2022年全年立案提案616件，已全部办复；全年共报送社情民意信息550余篇，其中4篇被全国政协采纳，98篇被省政协采纳，12篇得到省、市领导批示。

沈阳市政协参加了浑南科技城专班工作。首创“工作专班+政协协商”工作模式，先后组织50余名政协委员开展调研活动40余次，学习借鉴国内国际科技城建设先进经验，形成“推动浑南科技城高水平建设”等8篇调研报告，有针对性地提出人才高地建设、体制机制创新等方面建议。沈阳市委、市政府主要领导多次作出批示。

沈阳市政协带领政协机关和广大政协委员积极参加疫情防控斗争。参加组织领导联防联控工作，边工作边调研边总结归纳，先后出台桃仙机场外防输入工作模板、大货车外防输入模板、大型农贸市场外防输入模板，有效地促进了疫情防控工作，保持了3月21日以来，机场防疫安全的良好成绩。

按照市委的部署要求，沈阳市政协还积极参加“振兴新突破、我要当先锋”专项行动，积极参加改革专班工作，参与了市金融风险化解、乡村振兴、“惠帮企”、舒心就业、幸福教育等专项工作，积极组织政协委员开展“抢抓机遇招商抓项目”活动。

一年来，沈阳市政协坚持主席会议成员联系常委、常委联系委员、委员联系界别群众制度，走访党派成员，及时沟通情况，倾听意见建议。围绕促进民族团结和谐、开展“铸牢中华民族共同体意识，促进民族团结进步”“依法开展宗教场所事务管理，促进宗教领域和谐稳定”调研协商，建言献策。密

切与港澳委员联系，发挥了港澳委员“双重积极作用”。

### 重宣教 嘹亮政协声音

2022年，沈阳市政协着力在政协委员和机关干部“两支队伍”建设上下功夫，不断提高履职能力。

沈阳市政协高度重视委员学习培训，持续办好“委员讲堂”，着力建好“委员之家”。全年共组织5期委员学习培训、2期委员讲堂，累计培训委员2000余人次。开展优秀委员评选活动，进一步激发了委员履职热情。据统计，委员全年参加政协活动5154人次，委员主体作用得到进一步发挥。

沈阳市政协认真贯彻落实习近平总书记关于政协工作的重要指示批示，组织“擦亮一个品牌、建立三个载体、开展七个一”委员读书活动，即擦亮“书香政协·沈阳正读书”品牌，建立委员大讲堂、沈阳读书会、“线上悦”三个载体，开展发出一个读书倡议、推荐一本好书、讲述一个读书故事、举办一次征文、写出一份心得、记好一本笔记、建设一个书屋“七个一”活动。政协委员和机关干部先后在国家、省、市级媒体刊发200余篇读书体会文章，编辑出版了《书香政协·沈阳正读书》优秀作品集。

沈阳市政协编纂了《沈延毅年谱》，组织开展《沈阳文化丛书》编辑工作，全面展示沈阳历史文化、红色文化、工业文化。举办喜迎党的二十大书法美术摄影作品展。组织委员和机关干部以新闻、诗歌、散文、书信、歌曲、书法等多种体裁、多种形式，用心用情用力讲好“沈阳故事”。

沈阳市政协还加强了对“沈阳政协”微信公众号、政协网站、《沈阳政协》刊物、文史馆、书画院等意识形态阵地的日常管理，弘扬主旋律，传播正能量。全年市以上媒体发稿520篇，其中人民网、新华网、《人民政协报》等国家级媒体刊发86篇。有30篇文章进入人民政协报“政能量”榜。“沈阳政协”微信公众号声量指数排名在各地政协公众号中名列前茅。

(王金晶)