

推动政协工作高质量发展

郝宏军

习近平总书记在党的二十大所作的报告,深刻阐述了过去五年和新时代十年的历史性成就和历史性变革,深刻阐释了新时代坚持和发展中国特色社会主义的重大理论和实践问题,深刻阐明了未来五年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针,提出了一系列新思路、新战略、新举措,为我们党团结带领全党全国各族人民,全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴美好蓝图、指明了前进方向、确立了行动指南。

习近平总书记在报告中有6处提到了“协商民主”,4次强调了“政协工作”,特别是在第六部分中专门论述“全面发展协商民主”,强调指出协商民主是实践全过程人民民主的重要形式,要坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,这些重要论述,科学阐明了全过程人民民主和协商民主的性质、地位,不仅丰富发展了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,更为人民政协更好地发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用提供了遵循。

“坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合”,是对人民政协工作的新论断、新概括、新表述,也是新要求、新部署。党的领导、统一战线、协商民主三者具有天然不可分割的联系,是“三位一体”的。笔者理解,主要体现出三个方面的特征:一是体现了政治性。坚持党的领导是统一战线最根本、最核心的问题,而人民政协协商民主就是通过政协制度的有效运行和人民程序,把中国各民主党派的主张凝聚为各党派团体和各族各界人士的共识。二是体现了人民性。统战工作做的是人的工作,解决的是人心问题,最大限度地吸引、团结和凝聚统战对象,而协商民主则坚持就改革发展稳定的重大问题、事关人民群众切身利益的问题

进行广泛协商,广纳群言、广集民智。三是体现了全程性。统一战线是团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝,而人民民主是一种全过程的民主,人民政协协商民主就是全过程人民民主的一种重要形式,贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程。

习近平总书记在辽宁考察时,赋予大连要成为辽宁振兴、东北振兴“跳高队”的重大政治责任和重大历史使命,大连市政协要紧紧围绕学习贯彻党的二十大精神,特别是按照“坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合”这一重要要求,在贯彻落实习近平总书记重要指示要求上展现更大的担当和作为。

要始终坚持党的领导这一根本原则。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。统一战线是党凝聚人心、汇聚力量的政治优势和战略方针,协商民主是全过程人民民主的重要实现形式,坚持党的领导是做好统一战线和协商民主工作的根本保证,也是最根本、最核心的问题。新一届大连市政协着力把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为铸魂之本,扎实开展贯彻落实中央政协工作会议精神“回头看”工作,建立并完善习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度,创新设计“城史·故事”讲述品牌,引导广大政协委员和社会各界深刻领悟“两个确立”的决定性意义。下一步,大连市政协将坚决贯彻落实中央和省、市委决策部署,把党的领导贯穿到开展统一战线、协商民主的具体工作之中。要坚持把“旗帜鲜明讲政治”作为第一位的政治原则,坚定捍卫“两个确立”,坚决做到“两个维护”,努力把党的主张转化为各界别各阶层的共识和行动。要养成在吃透中央精神前提下开展工作的习惯,做到党中央指向哪里,政协履职就向哪里努力,使人民政协的各项工作都始终置于党的领导之下。要落实新时代党的建设总要求,

以党的政治建设统领党的建设各项工作,切实发挥“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用。

要巩固发展统一战线这一强大法宝。巩固和发展最广泛的爱国统一战线是协商民主的核心要义。大团结大联合是统一战线的本质要求,是人民政协组织的重要特征。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织,担负着以协商聚共识、以共识固团结,促进中华儿女大团结的历史责任。新一届大连市政协积极为党派团体在政协履职创造条件,把凝聚共识融入各项履职活动中,协同市台联、台盟大连市委举办“光复后台湾学运历史图文巡展”,广泛开展“委员走进界别群众”“委员看大连”等活动,召开银企对接会帮助企业纾困解难,积极宣传政策、展示成果,助力大连经济社会实现高质量发展。下一步,大连市政协将以学习宣传贯彻党的二十大精神为主线,精心谋划理论宣讲、研讨交流、专项视察等系列实践活动,推动形成奋进新征程的强大合力。要以强化统一战线组织功能汇聚共同致力民族复兴的强大力量,落实“寓思想政治引领于团结民主之中”的学习教育、谈心谈话等经常性工作机制,积极引导广大委员增进“四个认同”,筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。要坚持发扬民主和凝聚民心有机统一,落实主席会议成员定期走访看望委员和谈心谈话制度,发挥“两代表一委员”工作室和“政协委员之家”阵地作用,讲好“辽宁故事”大连篇章,引导各族各界代表人士坚定不移地跟党走。要强化凝心聚力的责任意识,积极培育与时代和任务相适应的、富有政协特色的协商文化,通过平等对话和互动协商凝聚发展共识、厚植民意基础。

要深入推进协商民主这一重要形

式。推进协商民主广泛、多层、制度化是发挥统一战线职能的内在要求。人民政协在协商中促进广泛团结、推进多党合作、实践人民民主,与党通过统一战线凝聚人心、汇聚力量的政治优势和战略方针具有天然的一致性。2022年以来,大连市政协积极践行全过程人民民主理念,围绕习近平总书记就深入推进东北振兴提出的6个方面要求,聚焦“优化要素配置,推动我市高质量发展挺进万亿GDP城市”等现代化建设重要问题,召开专题议政性常委会会议、双月协商座谈会、精准建言献策。大力推进民主监督制度创新和实践探索,与市纪委监委协同开展营商环境建设专项监督,在畅通联系、协商会商、问题线索移送、融合互动、两级联动、贯通推进等方面作出机制性安排,直接帮助企业解决实际问题240余个,有效转化意见建议100余条,通过“绿色通道”向纪委监委移送、处理问题线索7条,推动“软监督”变为“硬约束”。下一步,大连市政协将着力深化政协协商民主实践,继续将协商作为市政协的主责主业,健全完善协商工作机制,增加协商密度和频次,强化民主监督实效,有效服务党政科学决策、民主决策,助推党委政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力。要探索多领域、多形式、多渠道协商,围绕党政工作的重点、群众关心的热点、社会治理的难点,在坚持常态协商议政格局的基础上,发挥政协新型智库资源作用,探索专家协商,推动开门协商、开放协商、现场协商,为党政决策部署的贯彻落实汇聚民意基础。要健全人民政协发挥新型政党制度优势的机制,探索与党派团体联合调研、联动协商等经常性工作机制,对党派团体提出提案、提交大会发言、反映社情民意信息等作出优先安排,为民主党派和无党派人士在政协更好地发挥作用创造条件。

(作者系大连市政协主席)

全面深入学习宣传贯彻党的二十大精神特稿

统战新论

TONGZHANXINLUN

统一战线百年历史的现实启示

王珊

2022年回顾百年统一战线的发展历程,中国共产党领导的统一战线工作取得了重大成就,积累了很多宝贵的历史经验,也留下了弥足珍贵的历史财富。新时代坚持统一战线,要在继承优良传统、把握历史规律的基础上,立足新的历史方位和使命任务,进一步增强做好统战工作的自觉性、坚定性,奋力开创统一战线事业发展新局面。

第一个启示:继承发扬统一战线优良传统,推动统一战线事业高质量发展。坚持守正创新。守正,就是坚持党的百年历程形成的统一战线的根本原则、优良传统和宝贵经验,特别是坚持党对统一战线的集中统一领导,确保统一战线始终沿着正确的政治方向前进;创新,就是根据新形势、新任务、新要求,不断调整理念思维、载体抓手、渠道网络、方式方法、体制机制,创造性地开展各项工作。

坚持与时俱进。统一战线要与时俱进地研究新情况、谋划新思路、解决新问题,不断提升统战工作科学化水平。

第二个启示:正确掌握统一战线发展规律,提高统一战线工作科学化水平。正确把握统战工作的政治属性。政

治性是统战工作的第一属性,旗帜鲜明讲政治是对统战干部的首位要求。要加强党对统战工作的全面领导,始终站在政治和全局的高度来分析形势、思考问题、推进工作。

正确把握统战工作的本质要求。统战工作的本质要求是大团结大联合,解决的就是人心和力量问题。民主党派工作要坚持“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”的基本方针;党外知识分子工作要坚持“广泛团结、热情服务、积极引导、发挥作用”的方针;民族工作要

巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系;宗教工作要坚持“政治上团结合作、信仰上互相尊重”;新的社会阶层人士工作要坚持“信任尊重、团结引导、组织起来、发挥作用”的思路;非公有制经济人士工作要坚持“信任、团结、服务、引导、教育”的方针;港澳台侨工作要坚定不移贯彻“一国两制”“港人治港”“澳人治澳”、高度自治的方针。

正确把握统战工作的方式方法。要增强联谊交友本领,为党广交深交大批诤友挚友,尊重维护同盟者利益,切实解决他们最关心、最直接、最现实的利

益问题,坚持原则性与灵活性相结合,既要创造性地实施政策,又要正确地把握政策的界限;正确处理一致性与多样性的关系,善于求同存异、聚同化异。

第三个启示:深入开展统一战线理论研究,扎实推动理论创新与实践创新协调发展。

把握时代特色。“新时代建设什么样的统一战线、怎样建设新时代统一战线”,是当前和今后一个时期统战理论研究的主题。统一战线理论研究要紧紧围绕新形势、新情况、新课题,不断提出有说服力、影响力的理论观点,为新时代统战工作提供具有参考价值的成果。

突出问题导向。深入研究统一战线全局性战略性前瞻性问题和各领域重点难点问题以及统战工作经验规律,对工作实践中提出的重大问题进行重点攻关,为破解统一战线重大理论和实践问题提供理论支持。

注重实践应用。新时代统一战线理论研究,要坚持理论政策和实践应用并重、定性研究与定量分析结合,深入开展调查研究,加强优势资源整合,优化理论研究队伍,构建统战理论研究全国大协

同格局,不断拓展统战理论政策研究的广度和深度。

第四个启示:着力加强统战干部队伍建设和,奋力谱写新时代统一战线工作新篇章。

政治坚定讲党性。要具有政治敏锐性和政治鉴别力,严格遵守党的政治纪律和政治规矩,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

业务精通强素质。要强化理论武装,努力将政策体系内化为知识体系,以理论清醒来确保政治坚定。同时,勇于担当作为、敢于迎难而上,在履职尽责中增强工作能力、磨炼坚强意志。

作风优良树形象。要始终保持谦虚谨慎不骄不躁的作风,以真诚的态度、务实的作风赢得党外人士的尊重和信任。经常深入基层,深入党外人士之中,多嘘寒问暖,多沟通交流,多谈心交心;坚持维护和照顾同盟者利益,政治上信任、思想上引导、工作上支持、生活上关心;提高团结协作意识,坚持廉洁自律,以高度的责任感、使命感和荣誉感,推动新时代统一战线工作创新发展。

(作者系中央社会主义学院学报编辑部副编审)

理论研究动态

LILUNYANJIUDONGTAI

以党的二十大精神推进新时代政协理论研究工作

——北京市人民政协理论与实践研究会“深入学习贯彻党的二十大精神 深化新时代政协工作实践探索”理论研讨会综述

2022年12月23日,北京市人民政协理论与实践研究会举办“深入学习贯彻党的二十大精神 深化新时代政协工作实践探索”理论研讨会暨研究会五届三次会员大会,围绕贯彻落实党的二十大精神关于人民政协工作的新部署新要求,推进新时代政协工作的有关重大理论和实践问题进行交流探讨。与会者提出,学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期政协理论研究工作的首要政治任务,要围绕党的二十大精神提出的重大思想观点、关于人民政协工作的新部署新要求和总结新时代政协工作的丰富实践开展学习和宣传阐释,坚持以党的创新理论为指导,注重理论和实践相结合,开创政协理论研究工作新局面。

围绕人民政协在发展全过程人民民主中的地位和作用,中央社会主义学院教

授王江燕提出,发展全过程人民民主是“现在进行时”,没有“完成时”,要久久为功、止于至善。北京社会主义学院党组书记、常务副院长吕仕杰认为,人民政协全方位参与全过程人民民主,从制度、职能和影响上都与全过程人民民主有很大共性。中国社会科学院大学教授柴宝勇表示,要将人民政协的工作特性和比较优势,置于全过程人民民主的运行实践中进行多维审视,把握内在机理、探究功能发挥。

如何进一步推进协商民主广泛多层次制度化发展,清华大学社会科学学院政治学系副主任谈火生提出,人民政协不仅要搞好本渠道的协商活动,而且要通过制度创新和地方实践,不断深化对协商民主规律的认识,还要更深入全面加强与其他协商渠道的有效衔接。

人民政协如何提高深度协商互动、

意见充分表达、广泛凝聚共识水平,北京市政协人口资源环境和建设委员会副主任郝留亮表示,专门委员会作为政协履职的重要载体,要突出“协商”主要工作,用好“搭台”工作方式,把牢“双向发力”工作主旨,不断提升协商质量和水平。

针对完善政协委员联系界别群众制度机制,全国政协文化文史和学习委员会副主任、中国人民政协理论研究会副会长刘佳义表示,对“界别群众”作出界定,是回答“委员联系界别群众”问题的关键。顺义区政协主席贺亚兰提出,政协委员必须当好党的群众工作“宣传员”“信息员”,切实把党的主张转化为社会各界广泛共识和自觉行动,及时了解、合理反映不同阶层不同群体的愿望诉求,协助党和政府科学制定符合群众期待的方针政策。

围绕人民政协在大统战工作格局中

的地位和作用,北京市政协副主席、台盟北京市委主委陈军提出,在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的新征程中,人民政协要坚持贯彻新时代中国共产党解决台湾问题的总体方略,发挥独特优势和作用,推进祖国统一大业。市政协港澳台侨和外事委员会副主任臧丽丽认为,人民政协要切实发挥自身优势,把加强思想政治引领放在首要位置,把“双重视作用”和工作顾问特殊作用定位于工作一线,把重点放到青年人身上,为做好港澳台侨工作、加强中华儿女大团结贡献力量。

北京市政协主席魏小东参加会议并讲话。会议收到研讨论文140余篇,汇编印发优秀论文89篇。会议采取主分会场相结合、线上线下相结合的方式举行,有关专家学者、部分论文作者、研究会会员等150余人出席。(杨剑锋)

观点轻锁

GUANDIANQINGSUO

协商民主是实践全过程人民民主的重要形式,人民政协是协商民主的重要渠道和专门协商机构。在迈上新征程的关键时刻,党的二十大对人民政协提出了“提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平”的实践要求。这是新时代发挥人民政协专门协商机构作用、发展全过程人民民主的重大实践指引。

“提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平”,蕴含着极为丰富的实践内涵。“深度协商互动”,就是严肃重要的协商议题,生动活泼的协商形式,其中关键在于“深度”,要求协商活动实际而不表面,扎实而不敷衍,直面问题,敢说实话,在协商中不敷衍的议题搞清楚、弄明白,找到解决问题的切实可行的方法。“意见充分表达”,就是要在协商中把参与者的意见建议充分表达出来,其中关键是“充分”,要求协商讨论充分发扬民主,问题的反映、观点的表达、意见的陈述,要做到知无不言,言无不尽。“广泛凝聚共识”,就是要通过深度充分的探讨协商,把大家的思想认识统一起来,形成共同的意志,其中关键是“共识”,要力求找到全社会意愿和要求的最大公约数,画出最大同心圆。

人民政协必须坚持问题导向的原则,秉持求真务实的政治品格,始终着眼“国之大者”,以自身具有的协商专长,聚焦大事、关注实事、紧盯难事,力求把协商议题搞准看透,建言真言、谋良策、出实招、聚共识,力戒一知半解的浮浅奢华,力戒不着边际的夸夸其谈,切实在复杂具体的治国理政实践中帮忙而不添乱、出力而不空谈。应增强问题意识,眼睛向内,打基础,练内功,补短板,强化弱项,坚持在“深度”上下功夫,在“充分”上放开来,在“共识”上求成效,以自身过硬的素质有效发挥专门协商机构作用。

一是应倡导严肃活泼的协商风格。协商民主是一个严肃的政治概念,协商议题也是一个严肃的重要问题。这种内容的严肃性自然要求在协商过程中必须严肃认真,深入充分,基础的调研视察不能走马观景、捕风捉影,协商的互动不能评功摆好、轻描淡写,共识的凝聚不能对上不对下、对空不对地,要透过现象看到本质,抓住关键精准建言。协商形式上应当创造一个团结民主、生动活泼的融洽氛围,协商主体之间应当平等地开展更多的“互动”,让参与者把问题讲透、把意见讲深。协商双方为着一个共同的目标,可以争论交锋,在共同深入的探讨中找到解决问题的正确方法,从而求得最大共识。

二是应坚持一致性和多样性的统一。一致性和多样性的统一是人民政协协商民主的重要原则。不同界

实践探索

SHIJIANTANSUO

实践全过程人民民主的“阳光协商”

杨留星

十一届山东省日照市政协着力打造“阳光协商”工作品牌,更好发挥专门协商机构作用,助力现代化海滨城市精彩蝶变,助推全过程人民民主在基层落地。

突出载体功能,强化协商阵地建设,搭建人民群众参与民主的重要平台,打造“阳光协商”工作品牌既体现聚焦协商主业的地域性,又体现政协协商有温度、可感知的政策性。日照市政协制定出台工作方案,规范工作流程,对协商议题确定、商前调研、会议协商、成果转化反馈等协商程序进行规范,建立联络协调、信息公开、管理运行等工作机制,创新建立了市县一体、系统赋能、履职共推、品牌共育机制。按照有场所、有制度、有计划、有管理、有活动、有档案“六有”标准,在全市分层次搭建“一室、一站、一库、一团”(协商议事室、社情民意信息站、人才智力库、法律服务站)协商平台。加快推进智慧政协建设,同步建立网上协商平台,为协商议事提供信息化支撑。目前已在市分层次搭建“协商议事室、社情民意信息站、人才智力库、法律服务站”四类协商平台100余处,做到了区县有亮点、专委会有特色、机关有集成,创新打造了一批特色鲜明、亮点突出的“阳光协商”平台,建立了完善了制度网络。

突出协商为民,坚持人民主体地位,让基层群众有序参与协商活动和民主实践。创新协商形式,实现阳光下协商,广泛联系和动员各界群众有序参与协商活动和民主实践。市县两级政协密切配合,通力协作,共推共育,开展调研视察、“学而讲谈·书享汇”“界别同心汇”、文化联谊等“阳光协商”活动360余场

次,提出意见建议200余条,有力助推了党政决策部署的贯彻落实、人民群众急难愁盼问题的有效解决。在“阳光协商”统一工作理念下,各区县政协也积极主动作为,把协商会场搬到基层现场、搬到群众身边,开展一系列“阳光协商”活动,助推问题在一线协商、矛盾在一线化解、共识在一线凝聚。

突出协商实效,推动协商成果转化,把协商民主优势转化为基层治理效能。协商成果能否发挥应有作用,关键要解决好成果转化落实“最后一公里”问题,这是协商的落脚点,也是衡量政协履职实效的重要体现。日照市政协建立健全协商成果采纳、落实、反馈、评价机制,经各级党委、政府研究决定采纳的协商意见建议清单,由相关部门制定具体工作方案,推动意见建议的落实。协商建议办理完成后,承办部门形成结果反馈清单,及时向协商议事召集人反馈。对协商过程中群众反映的全局性情况、苗头性问题、建设性意见、可操作建议,可通过政协渠道及时向上反映。对持不同意见的群众,及时做好解释说明工作。对重点、难点问题,可通过组织委员开展调研视察、民主监督等跟踪办理情况,推动协商成果落到实处。如阳光协商一重点提案督办会;阳光协商一专精特新界别协商会;阳光协商一聚焦“停车难”问题解决专题协商会;阳光协商一助力三庄黄桃产业发展现场协商会。协商不固于协商议事室,更多是在现场、在社区、在田间地头、在群众身边进行协商,着力在持续跟踪问效、助推相关问题解决方面下功夫,让协商看得见、摸得着、落得实,成为新时代人民政协工作的生动注脚。

(作者系山东省日照市政协主席)

发挥专门协商机构作用的实践指引

冯灵生

别、不同阶层的利益多元、思想多样,自然地反映到协商过程中。习近平总书记强调要在共同思想政治基础一致的基础上,尊重多样性,不搞“清一色”。实践中,“对各种意见和批评,只要坚持党的基本理论、基本路线、基本方略,就要让大家讲,哪怕刺耳、尖锐一些”。要充分尊重委员的主体地位,发挥委员的主体作用,绝不能忽视委员多样性的意见。

三是应创新提高协商水平的新形式。经过多年的探索实践,人民政协创造了许多提高水平的好形式,诸如小切口大问题的选题形式、委员自主选题的调研协商、党派利用政协平台开展专题协商、民主恳谈会、专家座谈会等,体现出选题精准、调研扎实、协商深入、效果明显的特点。这也从另一个侧面对协商民主实践提出了改进和完善迫切性。贯彻实践要求,真正做到提质增效,队伍要精干,问题要典型,舍得蹲下身子解剖麻雀,善于动脑子获得真知灼见,使协商成果在治国理政实践中真正有用管用。

四是应形成协商成果的落实应用机制。求得建言资政和凝聚共识双丰收,最终要体现在协商成果的落实应用上。协商不一定必须有具体的实在的成果,未达成完全一致的认识是正常的,而且这种通过协商增进相互沟通 and 了解本身也是一种成果。但协商取得了共识,有了具体实在的成果,就不能没有下文。应当抓好协商成果的落实应用机制,力求做到件件有交待,事事有着落,把委员的积极性调动起来,真正发挥人民政协的专门协商机构作用。

(作者系陕西省政协理论与实践研究会会长)