

谱写新时代人民政协履职新篇章

——十二届吉林省政协履职工作亮点采撷

十二届吉林省政协深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深入贯彻落实中央和省委政协工作会议精神,全面加强党的领导,加强人民政协理论与履职实践相结合,坚持建言资政和凝聚共识双向发力,着力培育履职协商品牌,充分发挥专门协商机构作用,助力吉林全面振兴取得新突破,奋力谱写出新时代人民政协履职新篇章。

亮点 1

坚持和加强党对政协工作的全面领导

中共中央办公厅《关于加强新时代人民政协建设的若干意见》和省委《实施意见》出台以来,十二届省政协以党的政治建设为统领,全面推进政协党的各项建设。建立“第一议题制度”,党中央作出每一项重要决策、习近平总书记发表每一次重要讲话、作出每一项重要指示批示后,省政协都按照省委部署要求,及时召开党组会议、党组扩大会议、常委会会议传达学习并抓好贯彻落实。

全省各级政协组织和广大政协委员深入开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨活动,全省1.6万人次政协委员和近8000人次政协干部参与研讨活动,形成理论文章766篇,在一些重大问题上形成广泛共识。修订完善党组议事规则,认真落实重大事项和重要工作向省委请示报告制度,强化政协党组对重要事务和重大问题的把关定向作用。探索建立党员委员联系非党员委员的工作机制,实现党的组织对党员委员全覆盖、党的工作对政协委员全覆盖。每年召开全省政协党的建设座谈会及推进会,省委常委、省纪委书记出席会议并通报情况,推动全面从严治党向纵深发展。

亮点 2

省委书记省长领衔督办重点提案

十二届吉林省政协积极打造省委书记省长领衔督办重点提案办理协商活动创新品牌,并以之为引领带动全省政协提案工作全面提升质效,取得了明显成效。构建省委省政府领导、各方参与的督办机制,省委书记、省长本人确定提案协商主题,审定总体方案、过问工作进度。省委省政府督查室纳入督查范围,跟踪反馈办理情况,并将办理情况纳入绩效考核体系。2021年,进一步推动实现重点提案省委省政府领导全覆盖,对省委省政府领导领办的重点提案,全部由省政协主席会议成员协助督办,相关专委会配合督办,从而形成党政领导督办、政协领导督办、有关部门承办的工作机制。

五年来,省委书记和省长领办实施创新驱动发展战略、增强和释放人才红利、加快种业发展等10个提案,先后作出23次批示,共有30余个承办部门,100多名政协委员参与提案办理工作,开展专题调研和协商座谈会40余场,形成调研报告50余篇,有力推动了提案办理落实。相关部门以重点提案办理工作为契机,制定出台政策,加大资金投入,与提案相关问题得到较好解决。这项制度被纳入省委《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》,形成省市县三级党政主要领导领衔督办重点提案的生动局面,进一步发挥了提案在国家治理体系和治理能力现代化中的独特作用。

亮点 3

破解市县政协基础工作和人员力量薄弱问题

按照中共吉林省委政协工作会议部署,在中共吉林省委的领导下,省政协跟踪协调省委组织部和省编委,在保证全省机构及编制总量不增加的前提下,通过调剂等方式,按照大县、中县、小县政协机关编制分别不低于25个、20个、15个标准增加工作力量。如行政编制确有困难,可通过设立协商议政中心等方式增加事业编制。各县(市、区)党委按照省委部署,切实加大各类机构编制资源统筹力度,保证政协机关人员编制配置。

全省各级党委和政府认真学习贯彻中央和省委政协工作会议精神,加强统筹协调,全面贯彻落实。经过努力,全省市县政协增加机构96个,增加编制449个,其中行政编制119个,事业编制340个;市级政协编制同比增长25%,县级政协编制同比增长42%,有力提

升了市县政协整体工作力量,为政协事业发展打下了坚实的组织基础和工作基础。同时,按照“融入式、开放式、共享式”的工作思路,指导市县政协在乡镇(街道)和有条件的村、社区、企事业单位建立委员联络站1462个、协商议事室1609个,解决了基层政协基础工作薄弱和人员力量薄弱问题。吉林省破解市县政协基础工作薄弱和人员力量薄弱问题做法受到普遍关注,并在2020年全国地方政协主席工作交流会上作典型发言,全国政协办公厅专门转载了吉林省的做法。

亮点 4

协商推进“三大重点提案”

2019年以来,住吉全国政协委员、省政协主席江泽林连续三年在全国两会期间领衔提交《关于支持建设海洋经济创新发展示范城市及海洋经济合作示范区的提案》《关于建设中国(长白山脉—阿尔泰山脉)世界级寒地冰雪经济高质量发展试验区的提案》《关于做好人参资源保护与开发的提案》,均被确定为全国政协重点提案。

按照省委要求,省政协成立了协商推进工作专班着手审题、研题、破题,通过组织邀请政协委员、政府部门负责同志、专家学者及行业、企业代表等召开多轮多层次专题协商座谈会。同步征求国家相关部门对提案成果转化涉及方面的政策支持和可行性意见建议。在协商推进过程中,省政协工作专班及时向省委汇报工作进展情况并适时建议召开会议高位统筹。围绕这“三大重点提案”,省委主要领导都召开省委专题会议研究,举全省之力确保提案质量和效力,民革中央还采用“直通车”形式助力提案推进。后期,持续与相关部门保持密切联系,加大宣传影响,跟踪协商推进提案成果转化和运用。目前,“三大重点提案”成果转化持续进行,成效显著,极大地助力珲春海洋经济、冰雪旅游和人参产业等相关领域高质量发展,切实提升产业量级和影响力。

亮点 5

建立人民政协理论研究中心

为深入贯彻落实中央政协工作会议将理论研究作为政协日常工作的部署,打造新时代人民政协理论与实践相结合的高地,在全国政协办公厅、省委省政府的大力支持下,2021年7月,吉林省政协与吉林大学共建人民政协理论研究中心。

研究中心坚持人才培养、阵地建设、学术座谈、重要课题研究、重大专项研究、基层政协典型案例剖析、协商案例提升示范等“七位一体”机制,旨在建成人民政协理论研究前沿重要基地和提供决策咨询高端智库。2022年初筹备召开首届“协商治理高端学术座谈会”,九位教育部“长江学者”特聘教授、60余位国内知名专家学者通过线上线下相结合的方式参会。创办《协商治理研究》学术期刊,经国家新闻出版总署审批创刊发行,并招收博士研究生八名。

研究中心成果丰硕,先后完成全国政协委员培训教材《人民政协概论》(第四章)、《人民政协民主监督工作读本》(第一章)编写以及《习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想研究》《我国协商民主的历史文化渊源研究》《人民政协作为实行多党合作和政治协商制度重要政治形式和组织形式》《专门协商机构作用研究》《人民政协理论体系研究》等重点课题,为推动人民政协制度更加成熟更加定型提供了智力支撑。

亮点 6

探索“协商一搭台”“搭台一协商”工作新路径

十二届省政协建立了习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想研究基地,成立同心智库,培养吉林省人民政协理论研究会骨干力量。围绕《发挥人民政协专门协商机构作用研究及地方实践探索》《加强和改进人民政协凝聚共识工作理论与实践研究》《地方政协学习贯彻中央政协工作会议精神与实践研究》等课题开展研究,加强专门协商机构建设。



2022年8月17日,吉林省政协主席江泽林率调研组在吉林参王植保科技有限公司野山参基地实地调研。

2020年,立足新时代地方政协理论与实践的学习思考,吉林省政协主席江泽林提出把“协商一搭台”“搭台一协商”作为新时代地方政协理论与实践的结合点,培育和推介“党委重视、社会关注、人民满意”协商案例为载体,指导市县把协商作为主要任务,把双向发力作为工作主旨,推动贯彻落实中央政协工作会议精神走实走深,这也成为提高市县政协履职效能的有效方式。

亮点 7

“两问三要三明确”成为协商制度

十二届吉林省政协围绕发挥人民政协专门协商机构作用,制定协商工作规则,探索具有可操作性的协商程序,明确提出“两问三要三明确”实践路径。即协商前,坚持“两问”,一问协商议题是否为党委政府的中心工作和人民群众关注的热点难点问题,二问协商议题是否为政协工作边界所至、能力所及;协商中,坚持“三要”,要对协商主体及参加人员的专业特长和履职能力进行评估,要有详细深入的调查研究,要把协商互动程序作为必要环节;协商后,坚持“三明确”,明确协商成果形式、明确协商成果的运用主体、明确协商成果成效考核及协商能力评价。经反复实践、总结、提炼,列入《吉林省贯彻落实〈中国共产党政治协商工作条例〉实施办法》和《政协吉林省委员会协商工作规则》,上升为制度规定。

亮点 8

培育“吉思广益”协商品牌

十二届吉林省政协在广泛征集社会各界意见的基础上,推出了融政协元素和区域特色于一体的“吉思广益”品牌,推动政协协商工作程序化、品牌化,将人民政协制度优势转化为国家治理效能。

“吉思广益”协商品牌以“协商一搭台”“搭台一协商”为基础,以“两问三要三明确”为协商程序,指导推动市县政协把协商作为主要工作、把搭台作为主要工作方式,组织开展各种形式的协商活动,给党委搭建统一思想、凝聚共识的平台,给政府搭建破解难题、推动落实的平台。

五年来,在“吉思广益”协商品牌统领下,各地现在涌现出“有事来商量”“辽事共商”“金城议事”等一批各具特色的市县政协协商品牌,培育出“桂林路商圈改造”等140个“党委重视、社会关注、人民满意”的协商案例,全过程人民民主得到生动实践。

亮点 9

开展委员营商环境体验式评价专项民主监督

为深入贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上指出的要“以优化营商环境为基础,全面深化改革”的重要讲话和重要指示批示精神,聚焦助力补齐吉林省经济社会发展的短板,2019年开始省政协在全体政协委员中开展了对营商环境的体验式综合评价活动。

在评价过程中,政协委员自定时间、自选方式进行实地调研,以具体案例和亲身体会为依据,背靠背作出评价,以不记名方式直接打分,并通过统计分析提高科学评价水平,评价结果纳入省委省政府对有关部门绩效考核。2021年,依托政协委员履职管理服务信息化系统,持续在全体政协委员中开展对营商环境的体验式综合评价,并将此做法复制推广到市(州)、县(市、

区),实现了全省三级政协全覆盖。对这项工作,省委书记给予了充分肯定,省长要求一位副省长专门与排名后五位部门主要负责人约谈。政协委员对营商环境体验式评价活动,推动政协民主协商监督由“软形式”变成“硬约束”,提升了委员履职热情和参政议政的主动性,促进了政府部门改进工作。

亮点 10

发起东北三省一区政协主席联席会议

为持续跟进落实省政协在全国政协十二届五次全会上提出的《关于在东北三省(区)交界带建设国家级生态经济区的提案》,搭建跨区域高层协商平台,2019年12月27日至28日,省政协发起并承办东北三省一区政协主席联席会议第一次会议,围绕助推国家发展改革委、自然资源部、生态环境部、农业农村部印发的《东北地区西部生态经济带发展规划》实施协同履职,并议定每年轮流举办一次。2020年至2022年,内蒙古自治区政协、辽宁省政协、黑龙江省政协先后承办第二、三、四次联席会议,会议成果形成纪要报党委政府。

自第一次联席会议以来,吉林省西部以“三脉五地”为重点,建立江河、草地、湿地、碱地、沙地、耕地全覆盖的生态环境保护体制,加快推进“河湖连通”工程、风电产业、绿色农业,生态功能全面恢复,生态环境质量明显提升。

亮点 11

持续围绕“农村一二三产业融合发展”专题议政

十二届吉林省政协紧盯“率先实现农业现代化,争做现代农业排头兵”目标,把农村产业融合发展作为实现传统农业向现代农业跨越的抓手,把“农村一二三产业融合发展”作为重大课题,连续四年分别从休闲农业、科技创新、农民专业合作社、农村电商四个方面入手,以专题议政常委会形式开展协商议政,所报送的建议案得到省委省政府主要领导充分肯定并作出批示,农业农村厅等相关部门就建议采纳情况逐一给予答复。

结合议政成果,省政协主席江泽林在全国政协十三届三次会议上以《加强产业融合 促进全面小康》为题作大会发言。《关于发挥科技创新优势,推动农村一二三产业融合发展的建议案》《关于壮大农民专业合作社,推进农村一二三产业融合发展的建议案》分别被评为“建功‘十三五’”主题实践活动和“奋斗‘十四五’、建功新时代”突出业绩奖。聚焦一个专题,连续四年以专题议政常委会会议形式进行深度协商,充分体现了十二届吉林省政协围绕中心、服务大局的责任担当。

亮点 12

创立“政协讲堂”打造“书香政协”

十二届吉林省政协创立了“政协讲堂”,旨在帮助政协委员和机关干部准确理解习近平总书记引用中国传统文化经典名句的思想精髓,真正在深层次上提升思想理论水平。“政协讲堂”内容严谨而不拘谨,氛围宽松而不松散。自2018年以来,邀请政协委员、专家学者先后对《大学》《离骚》《诗经》《道德经》等经典名著进行了解读。通过实践探索,“政协讲堂”逐步制度化、规范化、常态化,已成为省政协学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的重要平台,为提高委员和机关干部履职能力、推动政协工作高质

量发展发挥了积极作用。

按照全国政协建设“书香政协”相关要求,省政协自2020年开始连续三年在政协委员和机关干部中广泛开展读书活动,积极打造“书香政协·悦读吉林”特色读书品牌。2020年,围绕国学经典、国内外优秀作品组织开展读书活动,开启“书香政协”建设序幕,掀起读书热潮。2021年,结合党史学习教育开展读书活动,通过诗朗诵、唱革命歌曲、演讲等多种形式上台展示读书成果,赓续红色基因,振奋革命精神。2022年,全面启动“书香政协·悦读吉林”读书活动,根据界别创建20个委员微信读书群和一个机关干部微信读书群,搭建读书活动平台,同时推荐重点书目,推动读书和履职深度融合。围绕深入学习贯彻党的二十大精神,建立“悦读吉林”读书群,设立11个专题进行每日诵读,组织委员开展学习,使“书香政协”的氛围更加浓厚,委员在读书中进一步感悟思想伟力、协调思想行动、强化政治担当、凝聚社会共识。

亮点 13

优化委员服务管理提升履职实效

十二届吉林省政协按照“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的要求,持续加强委员队伍建设,促进委员主体作用充分发挥,促进政协履职提质增效。制定《省政协委员履职工作规则》《省政协常委参加全体会议和常委会会议管理的规定》《省政协常委提交年度履职报告工作办法》,建立委员履职档案、委员履职情况统计等委员履职评价机制,完善省政协委员年度履职量化考核办法。强化委员学习培训,建立全省政协委员培训基地。

开通委员履职手机App平台,拓展委员网上履职综合服务平台,推进政协履职能力信息化现代化建设,建成委员履职系统、提案工作系统、社情民意工作系统综合服务平台,更好发挥政治协商、民主监督、参政议政职能作用的平台。通过委员履职系统,对委员参加的各类会议活动和提交提案、社情民意等情况进行统计,对委员履职进行量化考核,以科学化、信息化、数字化方式提高政协协商议政的质量和水平。全国政协对吉林省政协加强委员履职管理的做法给予高度评价,并在制定全国政协委员管理的制度文件过程中充分吸收借鉴。

亮点 14

探索“1+10+2+4”疫情督导模式

面对突如其来的疫情大考,根据省委部署安排,省政协迅速行动,作出政协之应,贡献政协之力。第一时间发出倡议,组织全省各级政协组织和政协委员在不同岗位、以不同方式献计出力。鼓励委员通过履职平台提交提案、反映社情民意信息,为做好疫情防控提出具体可行的意见建议。其中,《新冠疫情对实现全面脱贫的影响分析及政策建议》获中央领导批示。

按照省委统一部署,2022年3月18日,省政协主席江泽林第一时间率省疫情防控督导组到延边州下沉督导。结合贯彻落实省委部署要求,江泽林主席提出了“1+10+2+4”的督导方式,即坚持以国家第八版防控方案及第九版诊疗方案为重点这一标准,聚焦省委提出的“十个为什么”,梳理督导组查找发现和地方希望帮助解决的两类问题,通过即整即改、报告省疫情防控领导小组、政协提案和社情民意信息四种方式解决,推动延边州在全省率先实现社会面清零。省委书记景俊海在全省《关于省政协疫情防控工作报告》中给予充分肯定。

亮点 15

完善制度提升政协工作质量水平

十二届吉林省政协不断加强政协党建和协商民主制度建设,构建制度体系,发挥党组在政协工作中把方向、管大局、保落实的重要作用,修订《省政协党组工作规则》和《省政协党组向省委请示报告清单》《专委会分党组工作规则》等制度性文件。完善工作机制,提升政协工作制度化、规范化、程序化水平。出台《关于加强建言资政和凝聚共识工作的意见》,提出了五个方面27项具体措施。坚持“立、改、废”并举,制定修订全体会议工作规则、常委会会议工作规则、专门委员会通则、提案工作条例、政协协商工作规则、加强市县政协工作的指导意见、强化政协委员责任担当的意见和机关运行等制度49项。通过工作制度形成权责清晰、程序规范、运行有效的制度体系,提升政协工作质量水平。