

奋楫笃行 共启新航

2023 地方政协全会扫描



党派关注

集合众力 群体发展

——江苏多个民主党派省委会建言产业集群发展

本报记者 江迪

党的二十大报告对推动战略性新兴产业融合集群发展作出战略部署，列为建设现代化产业体系的重要举措。

在工业和信息化部公布的45个国家先进制造业集群名单中，江苏10个集群成功入选，总数居全国第一。江苏各界对产业集群发展高度关注，在江苏省政协十三届一次会议上，多个民主党派江苏省委会围绕先进制造业集群建言献策。

集群要有好生态

九三学社江苏省委会在调研中发现，大型制造企业已形成独立的发展生态以及企业文化，但企业之间缺乏涵盖企业生产、管理、监测的综合作业模式，共同创新合作机制还不健全，造成高质量企业集群式发展以及全链生产合作存在障碍，限制了产业生态体系的健全和完善。

九三学社江苏省委会建议，以市场为导向，加快推进区域内制造业全生产链企业间合作，建立企业现代管理与预测系统，提升制造业生产效率。打造涵盖“链主”领军企业和专精特新企业集群的生产需求数据交易平台，形成企业基于供需数据驱动的合作机制，促进企业生产资料有效运输、流转，保障产

业链供应链稳定。推进“链主”级企业强强联合，实现制造业高质量发展良性循环。建立集群式企业生产效益评价标准，动态掌握全链企业效益及市场价值，追踪集群式协同发展过程与成效。

知识产权要强、精、安

知识产权一头连着创新、一头连着产业。民进江苏省委会调研发现，江苏高度重视知识产权赋能制造业创新发展，但整个业态“有高原无高峰”特征依然明显。全省发明专利大都集中在低技术、低附加值的行业和外围技术，创新能力不足，知识产权“多而不强”；全省知识产权服务业区域发展不均，服务机构中代理机构相对较多，法律、运营、金融、国际服务机构相对紧缺，服务供给不足，知识产权“多而不精”；法律纠纷不断，知识产权“多而不安”。

民进江苏省委会建议，围绕重点发展的先进制造业集群建立知识产权大数据中心，对外开放公共服务，开展重点产业专利信息分析，绘制产业专利热力图谱，研判产业发展现状、优劣势以及未来趋势，作为产业、创新、人才等部门决策规划参考和精准引智指引。加强创新、产业、知识产权部门联动，将知识产权工作与创

新、产业发展有机结合，引导形成“产学研服用”一体的融通工作体系。培育一批知识产权密集型中小企业，由龙头企业牵头组织成立产业知识产权联盟，达成供应链自我完善并优化共赢生态。开展重大经济科技活动知识产权评议，提前化解风险。设立产业发展安全基金，有针对性地购买引进对产业安全发展起关键作用的专利资产，在专利技术产品化实施的同时，也可作为发生侵权纠纷时的反制手段和谈判筹码。

昂起“龙头”强“龙身”

民盟江苏省委会在调研中发现，江苏新兴产业发展态势良好，但在关键核心技术、重大创新平台、创新领军企业及知名创新品牌等方面，与世界一流水平尚有一定差距。民盟江苏省委会认为，坚持创新引领，推动“产业链、创新链、人才链、资金链”深度融合，是江苏打造新兴产业集群的关键。

民盟江苏省委会建议，培育龙头，实现新兴产业集群梯队式发展。以“国”字号创新中心为代表，不断完善重点产业创新体系建设，聚力新兴产业创新中心建设，实施创新企业梯队培育，完善不同类型、不同成长阶段的企业创新扶持政策，形成省市

联动、部门协同的工作机制，鼓励大企业以“众研、众包、众筹”等开放创新方式，支持和帮助科技型中小企业围绕大企业创新需求开展研发，构建企业主导的集群创新体系。

经过多年培育，江苏新能源汽车产业集群规模全国领先，产业链门类完备。致公党江苏省委会调研发现，江苏缺乏整车龙头企业，整车产能利用率低；供应商资源丰富，但“聚而不强”，产业集群带动力偏弱。

致公党江苏省委会建议，扶优扶强，大力培育“链主式”整车龙头企业，改变“龙身”强而“龙头”弱的现状。要梳理现有整车产能，推动整车企业兼并重组，借鉴上汽新能源等传统厂商的转型路径，激活旧有产能，加快传统汽车生产基地向新能源汽车方向转型。通过外引内育，确定一批有基础、有技术、有潜力的新能源整车本土和外资企业，个性化制定培育支持措施，久久为功推动本土龙头企业发展壮大。立足现有资源禀赋和产业基础，从构建新能源汽车产业的视角来发展产业集群，以“产业公地”的视角来招商引资和统筹优化产业布局，推动政策资源集成，强化区域分工协作，塑造细分产业的超前优势。同时，鼓励关联企业间加强技术交流、知识共享和产品配套，提升各个子集群内企业间的黏性。

全会好声音

四川省政协主席、党组书记田向利：

政协大有可为 大有作为

党的二十大描绘了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，中共四川省委十二届二次全会作出以中国式现代化引领四川现代化建设，推动新时代治蜀兴川再上新台阶的战略部署。

做好今后五年政协工作，一定要高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，始终锚定“坚定不移用党的创新理论统揽政协工作，在坚决维护核心、坚守为民初心、广泛凝聚人心”总体工作思路，积极履行全过人民民主，扎实做好思想引领、力量汇聚、议政建言、服务大局各项工作，不断提升政协服务中心大局的贡献率。

我们要在全省政协深入开展“同心共筑现代化四川”专项行动，围绕成渝地区双城经济圈建设总牵引，聚焦建设现代化基础设施网络、共建具有全国影响力的科技创新中心等，与重庆市政协开展联合履职；围绕“四化同步、城乡融合、五区共

兴”总抓手，紧扣构建现代化产业体系、打造新时代更高水平“天府粮仓”等，开展调研协商、视察监督活动；围绕现代化四川建设的重点任务，聚焦强化教育科技和人才支撑、深化改革扩大开放、文化自信自强等建言聚力。要充分发挥政协协商民主在发展全过程人民民主中的优势作用，突出专门协商机构的主责主业，打造“一委一品”工作品牌，鼓励委员就地就近开展群众工作；重点围绕长江黄河上游生态屏障建设和影响共同富裕的短板弱项，加大监督力度；打造“有事来协商”升级版，推动市县政协协商与基层协商有效衔接，让群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

逐步全面建设社会主义现代化四川新征程，政协大有可为、大有作为。全省政协各级组织和广大委员，一定要牢记江山就是人民，人民就是江山，始终心系群众，造福于民。牢记团结就是力量、奋斗才能胜利，凝心聚力，同舟共济，形成同心共筑中华民族伟大复兴中国梦的强大合力，充分展现四川政协新担当、新作为！

（摘自田向利在中国人民政治协商会议四川省第十三届委员会第一次会议上所作的工作报告）

热点建言

山西省政协委员张晨骏建议：

建设全国数字化养老商务平台

本报记者 王泳

云计算、物联网、人工智能、大数据等新一代信息技术蓬勃发展的大背景下，数字化转型为养老行业的发展带来新契机。1月11日，在山西省政协全会期间，省政协委员张晨骏建议，通过运用移动端、智能设备等手段，参照不同地域老年群体特征，提供因地制宜、科学系统的多元化多样性多层次数字化养老服务和养老产品。

“数字化养老商务平台能最大限度响应老人多元差异化的养老需求，化解养老服务发展的信息不对称难题。”张晨骏认为，可以通过养老服务数字化转型，发挥数字技术高效配置养老资源的作用，以解决养老服务发展的经济支撑不足。

张晨骏表示，数字化养老能有效降低

养老服务供给成本、提高供需匹配精度、改善服务体验。“如智能穿戴设备可以对血脂、血压、血糖、脉搏等情况进行监控，切实掌握实时数据，完成云端上传，为医护人员提供数据支撑以及健康预警，使得养老服务更具科学性、针对性。”

在张晨骏看来，养老服务业属于隐性的数字密集型行业，信息在供需之间有效传递成为实现供需均衡的关键。但在“不完全市场”失灵条件下，供给主体准确获取大量养老需求偏好信息的难度大、成本高，供需结构错配失衡的可能性增加。“而数字化技术能够大幅提高养老服务的信息采集、传输、储存、计算和快速处理能力，能够实现完全信息理性条件下的养老服务资源高效配置，大幅化解上述难题。”

山东省政协委员张君建议：

推进山东半岛城市群多层次轨道交通融合发展

本报记者 陈小艳 通讯员 陈笑蔚 任川

“目前，山东省正在推进《山东半岛城市群多层次轨道交通规划》编制工作，旨在形成‘干线高铁为路网主骨架、城际铁路为协同、都市圈市域（郊）铁路及城市轨道交通为补充’的轨道交通网络体系。”山东省政协委员张君聚焦“推进山东半岛城市群多层次轨道交通融合发展”，建议健全全省城市群、都市圈多层次轨道交通工作机制，明确各责任单位工作职责和任务，统筹谋划、协同发力，一体化推进政策制定、规划建设、资金筹措、用地保障、综合开发等工作。

“目前，成都、南京、福州、长株潭都市圈发展规划已获批，正在推进都市圈多层次轨道交通规划编制及报批工作。”张君委员认为，要加快推进《山东半岛城市群多层次轨道交通规划》报审，支持《青岛都市圈

发展规划》《青岛都市圈多层次轨道交通规划》编制上报，争取批准一批新建城际、市域（郊）铁路项目的建设计划，分步实现青岛至平度、海阳、高密、日照、上合示范区等方向多层次轨道交通项目落地实施。

同时，张君提出，推动具备条件的铁路和城市轨道交通线路信息互联、票务互认、安检互信、支付互容、管理互通，强化时效衔接，构建铁路和城市轨道交通的联程联运模式，推进高效融合发展，全面提升“门到门”运输效率和服务品质，全面推动多层次轨道交通对区域城镇空间格局、人口分布、产业布局的支撑引领，分层设立建设用地使用权，加大综合开发用地政策支持力度，鼓励车站建设与物业开发、社区建设、商业运营的有机融合，打造站城融合综合体。

大连市政协委员李占兰：

推动数字化绿色化转型协同发展

吕东浩

大连市加快构建清洁低碳、安全高效的能源体系，被确立为全国首批开展数字化绿色化协同转型发展（双化协同）综合试点的10个试点城市之一，试点工作于2023年1月启动，为期两年。大连市政协十四届二次会议上，李占兰委员提出，在“双碳”目标的大背景下，推动数字化、绿色化转型协同发展势在必行。

李占兰表示，目前大连传统产业仍存在大而不强、大而不优，产品迭代不快、创新能力不足等问题，急需通过数字化促进传统产业实现强链、补链、提链、拓链，降低运营成本，减少碳排放，促进转型升级和高质量发

展。她建议通过大数据的应用及精准分析，了解市场需求，优化装备制造企业、石化企业、纺织等企业设备和生产效率，同时在电力、建筑、生态农业、交通运输等重点领域加快实现数字化、绿色化转型协同发展。

李占兰提出，面对仍然存在的多方面挑战，既需要技术创新提供绿色化解决途径，也需要制度创新来激活数字化和绿色化协同的潜能。探索数字基础设施的绿色技术创新，实现数字化转型绿色发展。大力支持数字经济企业和实体经济企业共建技术研发机构，让数字化系统尽快在绿色经济发展中得到实践并逐步提升。

民盟天津市委会：

推进集群化发展打造区域科技创新中心

张原 魏天权

“推进先进制造业集群化发展既是区域产业发展的内在需求，也是推进区域科技创新中心建设发展的战略需求，对调整、优化制造业布局、提升区域产业环境和竞争力具有积极促进作用。”天津市政协十五届一次会议上，民盟天津市委会提出，要扎实推进先进制造业集群化发展，全力打造全市区域科技创新中心。

当前，天津基本形成新一代信息技术、汽车和机械装备制造、石油化工、新能源新材料等4个千亿级产业集群，多个集群入选国家

产业集群试点示范，但与发达国家及国内制造业发展较快的区域与城市相比，天津市先进制造业集群规模有待壮大，持续创新能力和核心技术创新能力不强，产业内、产业间的协作程度不高，现代服务业发展不充分，金融信息服务、科技服务、人力资源管理及培训等生产性服务业和制造业融合发展不充分，缺乏高效的集群合作机制。

民盟天津市委会建议，构建以智能科技产业为引领的“1+3+4”产业体系，推动以装备制造、汽车、石油化工、航空航天产业为代表的优势产业升级改造，组建先进

制造业集群联盟，探索新形势下先进制造业集群治理新模式，以全市4个先进制造业和12条重点产业链为集群，促进机构、龙头企业、科研院所和金融机构加强交流合作。

民盟天津市委会提出，要推进先进制造业产业链集群化、网络化发展，推动5G、工业互联网、智能感知等新型基础设施建设，推进“5G+工业互联网”，构建工业互联网创新生态，并以龙头骨干企业为载体，健全企业主导产业技术研发创新的体制机制、完善集群网络化协作创新机制。

“加强先进制造业集群内外协同

革新可以助力区域科技创新中心发展。”民盟天津市委会认为，要探索建立跨行政区划先进制造业集群的联合培养机制，以京津冀地区发展均较好的新一代信息技术、高端装备制造、生物医药等产业为重点，不断扩大产业集群虚拟地理空间布局，构建完整产业链，联合打造世界级产业集群。加强协同治理，加强内外合作，形成政府层面沟通、集群内核心企业各层级间协调管理、集群与外界创新资源交流与合作，以及集群在相关行业监督激励的格局，助力区域科技创新中心高质量发展。

委员说

浙江省政协委员胡敏翔：

发展蓝色金融

浙江省海洋资源丰富，但要打造创新性和战略性新兴海洋产业必须先探索建立配套的蓝色金融体系。

海洋经济与陆地经济存在显著差异，传统金融支持方式难以发挥作用。海洋经济的风险大于陆地经济，而且更不可预测，同时海洋经济创新的成果转化难度也相对更大，相关抵押品的流动性更加不足，因此海洋产业特别是产业内的创新型中小企业普遍面临投融资困境。

建议在浙江选取有基础的县市作为样本，开展蓝色金融助力海洋经济高质量可持续发展试点，一方面通过金融创新解决蓝色经济发展资金及其他金融服务的需求巨大与专业金融服务供给不足之间的矛盾，另一方面也为扶持和调动浙江省民营资本发展，引导其助力高质量发展和共同富裕开辟一条新路。

可允许部分县市在海洋经济高质量发展方面先行先试，探索蓝色金融支持海洋经济的新模式。

（鲍蔓华）

图片故事

1月12日，河北省政协十三届一次会议继续分组讨论省政府工作报告。在民进、新闻出版组，王印松委员就有关教育话题发言后，坐在旁边的王韶华委员就关心问题继续与王印松委员开展交流探讨。

本报记者 高新国 摄



“委员来了！”1月11日，广西壮族自治区政协十三届一次会议开幕。委员们成为会场内外最耀眼的“明星”，受到各家新闻媒体的关注。

肖亮升 李华毅 摄