

奏响边疆基层社会治理现代化的“政协乐章”

——十二届云南省政协开展“协商在基层”工作综述

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜



2022年9月29日，全省政协“协商在基层”工作推进会在昆明召开。(王德华 摄)

“希望受表扬的单位珍惜荣誉，再接再厉，再创佳绩。要进一步增强做好‘协商在基层’工作的责任感和使命感，努力探索创造政协协商向基层延伸、与基层协商有效衔接、服务边疆基层社会治理的‘云南经验’。”2022年12月29日，云南省政协发布关于表扬全省政协“协商在基层”典型案例的通报，对50个典型案例予以通报表扬。这些案例浓缩了各地政协履职为民的生动故事，一经发布就引发社会各界广泛关注。

这份“关注”彰显出全省政协“协商在基层”工作强劲的生命力和影响力。

故事要从十二届云南省政协创新履职的工作部署说起，2020年3月，一项由省政协全新统筹，深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，以及习近平总书记在云南考察时指出“要不断增强边疆民族地区治理能力的要求，聚焦政协主责主业，探索政协协商与基层协商有效衔接、参与基层社会治理的有效途径，

打造的“协商在基层”工作品牌开始亮相政协履职舞台。

三年来，全省各级政协按照创特色、求实效、树品牌的工作导向，聚焦人民群众身边的操心事、烦心事、揪心事，广泛搭建协商议事平台，引导群众有序表达诉求，推动合理合法解决。至今，全省共建成协商议事场所1500余个，累计开展协商议事4000多场，助推解决民生实事8100余件，绘就了一幅政协协商向基层延伸，服务边疆基层社会治理的和谐画卷。

谱好开局曲 开辟协商为民新渠道

2019年召开的中共云南省委政协工作会议明确提出，要更加重视加强和改进基层政协工作，将人民政协的制度优势转化为参与基层治理的效能。立足专门协商机构性质定位，省政协经慎重研究，作出开展“协商在基层”工作的决定，一系列工作部署随即铺开。

2020年以来，省政协坚持整体设计、制度建设、工作落实一体推进。省政协党组高位推动，抓统筹、抓规则、抓指导。十二届云南省政协主席李江多次对工作进行研究部署，亲自参与研究制定相关工作制度。省政协各位副主席把“协商在基层”列为开展调研视察的重要内容，并作好指导。

同时，及时成立由十二届云南省政协常务副主席杨嘉武分管领导的“协商在基层”工作推进组，并先后制定出台工作意见、工作规则、工作手册等指导性文件，从协商的内容、形式、程序和保障等方面作出制度安排，构建省级统筹、市级推进、县级实施的工作体系，明确了三级政协的工作发力点，畅通了工作链条。

全省各级政协组织迅速行动、各显身手，打造富有时代特征、政协特色、云南特点的“履职品牌”。

临沧市政协推动政协协商嵌入边疆基层社会治理，使协商民主之花开遍边疆乡村村寨；楚雄彝族自治州政协建立“3+2+5+N”工作机制，形成了党委领导、政府支持、政协搭台、各方参与、服务群众、治理有效、推动发展的工作新格局；曲靖市政协将“议题与谁有关就请谁来协商，哪里有利于问题解决就在哪里协商”，灵活高效开展田间协商、院坝协商……

三年来，三级政协同频共振，省政协负责统一工作标准、统筹推进节奏、统建数据平台，制定“协商在基层”工作规则，明确谁来商、商什么、怎么商。州（市）政协成立工作领导小组，把“协商在基层”纳入年度工作要点和重点协商计划，实行主席会议成员和专委会挂县包乡指导，推动力量下沉。县级政协负责打实地“干”，建立乡镇（街道）协商议事室，培育协商队伍，组织开展协商议事，形成了全省“一盘棋”的工作合力，推动“协商在基层”工作朝着制度化、规范化、程序化迈进。

唱好履职歌 委员一线解民忧

鲜红的“协商在基层”品牌LOGO规范醒目，协商工作目标、协商工作流程、协商工作原则整齐挂在墙上，一目了然……走进位于石林县板桥街道的协商议事室，浓郁的协商气息扑面而来。

标准化的协商阵地，答好了“协商在基层”平台怎么建这道题，而像这样的协商议事场所全省有1500余个。

自“协商在基层”工作开展以来，全省各级政协以不建机构建机制为原则，依托各地“政协委员之家”“委员服务联络处”“委员工作室”等积极设置“协商在基层”议事平台。省政协还统一设计“协商在基层”统一标识(LOGO)及议事室标牌，要求制度上墙，建立工作台账，推动工作朝着制度化、程序化的方向发展。

去年2月28日，全省政协“协商在基层”信息化系统正式上线，该系统突出可视化、动态化、便捷化管理，使各地能够及时掌握协商活动开展量化情况，所有用户均可通过系统查阅到全省所有县级政协“协商在基层”工作开展情况及进度，便于省政协有针对性地进行工作分类指导的同时，也在全省三级政协间形成了“比、学、赶、超”的工作氛围。

三年来，“协商在基层”历经了工作试点、全面推开、提质增效三个阶段，顺畅的工作机制和宽广的履职平台让基层政协委员感触颇深。“我们县级委员一推开门就是基层，一走出去就要面对群众，‘协商在基层’为我们搭建了履职新平台，群众反映的问题得到了解决，大家认可你，自己很有成就感。”这是临沧市镇康县政协委员马兴林的切身体会。

依托“协商在基层”工作，马兴林的家乡镇康县勐堆乡蚌孔村近年来先后解决了垃圾处理、产业发展、人居环境

美化等问题，成为远近闻名的绿美村庄。

这些变化让镇康县的干部群众深刻感受到了“协商在基层”在基层确实有用、管用、好用。“以前，很多村民对于村里的事情漠不关心。开展‘协商在基层’工作后，基层群众开始关注、参与到家乡的发展建设中，实现了从‘局外人’到‘局内人’的蜕变。”勐堆乡党委副书记张庆说。

这样的故事数不胜数。通过“协商在基层”，楚雄彝族自治州双柏县妥甸镇阳光水岸小区居民成功拿到了期盼多年的房产证；困扰大姚县金龙明德小学近10年的交通拥堵问题得到解决；保山市隆阳区沙河村从过去有名的上访村转变为平安文明示范村……

谈起这背后的工作“秘诀”，省政协“协商在基层”工作推进组组长，十二届云南省政协秘书长张荣明认为，“协商在基层”工作坚持协商于民协商为民的理念，协商主体以基层群众为主，协商议题以民生实事为主，通过政协搭台这一工作方式，广泛倾听群众呼声，反映群众愿望，有效扩大群众有序政治参与，促进了群众呼声与党政关注有效对接，把党政决策转化为各方意志，广泛凝聚了社会共识。

结出民生果 共治共享一家亲

走进临沧市镇康县军赛乡红岩村，“边寨协商第一村”的红十字招牌随即映入眼帘。红岩村位于镇康、耿马、永德三县交界处，多民族杂居，123户农户隶属三县三乡六个行政村，一直存在基层社会治理统一难的问题。

得益于省政协“协商在基层”工作，2020年5月29日，一场以“镇康县红岩自然村‘一寨三县三乡六村’联合治理”为议题的协商议事会议召开，达成了“成立联合村党支部、制定联合村规民约”的共识。随后，通过县、

乡、村三个层级和联合党支部、联合村规民约共治作用的发挥，打破了行政隶属壁垒，构建形成了党建引领、一方统筹、多方联动、共驻共建的治理格局。

源于这场会议，“边寨协商”特色品牌开始走向全国，先后两次在全国政协协理会交流，目前红岩村已建设成为我国少数民族特色村寨。

开展“协商在基层”工作以来，同样凝聚人心、化解矛盾的事例每天都在全省各地上演。屏边苗族自治县玉屏镇通过协商议事会，实现了“三无”小区到“阳光小区”的转变。绿春县政协将搁置多年不能解决的三猛乡农贸市场搬迁难题列入协商议题，通过协商，理顺了群众情绪，促成了搬迁……

民生无小事，理解越多，矛盾才能越少。近年来，一场场主题各异的“协商在基层”工作推进组，以平等对话、协商交流的方式化解分歧、增进共识，有效地把人民政协制度优势转化为边疆民族地区社会国家治理效能。

剖析这些案例成功的背后，是全省各地政协把协商成果转化作为工作的重中之重，着力抓实协商成果转化“后半篇文章”的努力探索。

工作中，临沧市政协建立协商意见“交、督、复”一体的落实机制，形成党委交办、部门承办、政协跟进、结果反馈的良性循环。大姚县政协明确责任落实，按时限解决，跟踪督促落实，形成工作清单，列入党委政府督查事项。马关县政协坚持按事权分级分类交办，将协商成果落实任务分解到人，明确工作要求和完成期限，并邀请议事会成员全程参与、跟踪、监督协商结果落实，形成工作管理闭环……

值得一提的是，当前，省政协“协商在基层”已被中共云南省委深改委列入全省重要改革试点任务，全省大部分州市政协“协商在基层”工作也同时被列入州市重要改革试点任务，今后将在推动基层社会多元共治、助力基层社会治理中发挥更大的作用。

书写新时代乡村振兴的政协答卷

——十二届云南省政协开展“助推”行动工作综述

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜

挥别千年贫困，与全国一道迈入了全面小康社会；全省农村居民人均可支配收入年均增长9.1%；越来越多的“云字号”产品走出大山、走向世界……循着时间的指针回望，一份份精彩的成绩单彰显出云南从一个经济欠发达的农业大省扎实迈向农业强省的强劲势头，写满了群众的幸福感和获得感。

这些精彩的成绩单上，有着十二届云南省政协的生动着墨。

五年来，云南省政协深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，坚持与党委政府同频共振、同向发力，充分发挥专门协商机构作用，聚焦全省脱贫攻坚和乡村振兴工作重点，深入协商议政、开展民主监督、广泛凝聚共识，还创新开展两项“助推行动”，把坚实的履职足迹深深印在实现全省农业强、农村美、农民富的新征程上，干出了新时代人民政协的新样子。

主动担当 高质量书写扶贫答卷

2020年12月8日，一个具有里程碑意义的时间节点。云南宣布，全省现行标准下农村低收入人口全部脱贫、88个贫困县全部摘帽、8502个贫困村全部出列，11个“直过民族”和人口较少民族实现整体脱贫，困扰云南千百年来的绝对贫困问题得到了历史性解决。

这背后凝结着全省政协人的智慧和汗水，也意味一场由省政协发起，历时三年的全省政协组织脱贫攻坚助推行动（以下简称“助推行动”）画上了圆满的句号。助推行动是十二届云南省政协履职工作中的一张亮丽名片。自2018年初开始筹划，至2020年底全省脱贫攻坚战胜利收官。助推行动主要以“六个助推”为工作方向，以“九个一活动”为工作抓手，形成“三级政协协作联动、三万名委员共同行动合力助推攻坚”的工作局面。

三年间，助推行动因时而变，随事而制，启动之初围绕27个深度贫困县开展工作；2019年，围绕当年计划脱贫摘帽的40个贫困县、9个“直过民

族”和人口较少民族整族脱贫开展助推行动；2020年，针对疫情带来的不利影响，积极配合开展全省“决战决胜脱贫攻坚百日总攻行动”，重点开展脱贫攻坚挂牌督战，实现“战贫”、“战疫”两不误。

助推行动中，省政协发挥联系广泛的优势，与各部门建立协调对接机制，实时掌握全省扶贫动态，聚焦教育、卫生、产业等领域持续发力。各专委会发挥纵横交错的界别优势，开展绿色发展专题培训班、健康扶贫行动等各具特色的助推活动，深受群众好评。广大委员发挥人才荟萃、智力密集的资源优势，既动口建诤言，也动手办实事，在脱贫攻坚战场形成独特的政协力量。

三年间，助推行动为贫困户劳动力提供就业岗位近40万个，为贫困村开展义诊义齿活动2万多次，资助贫困学子近20万人……圆满实现了助推云南打赢脱贫攻坚战、实现全面小康的既定目标。全国政协主席汪洋对助推脱贫攻坚行动作出重要批示；省政协扶贫履职部门被党中央、国务院表彰为“全国脱贫攻坚先进集体”；云南省委、省政府主要领导多次就助推脱贫攻坚行动给予表扬。

初心不改 接续发力乡村振兴

脱贫攻坚全面胜利后，如何助推巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴，成为云南省政协新征程上的“新课题”。

“在巩固拓展脱贫攻坚成果和全面推进乡村振兴的大局中，全省各级政协组织和广大政协委员，要增强使命感、责任感，保持‘一线’状态，做到初心不改、工作不断、力度不减，在巩固成果中再立新功，在乡村振兴中再挑重担。”2021年5月6日，全省政协助推巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴工作会议召开，十二届云南省政协主席李江发出倡议：接续组织开展助推巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴“双助推”行动（以下简称“双助推”行动）。

具体如何助推？会议给出答案：

重点聚焦国家和省乡村振兴重点帮扶县，明确助推乡村产业发展、脱贫群众就业、集体经济壮大、群众素质提升、人居环境改善“五项助推”为工作方向，以“帮助脱贫地区发展特色产业提供技术服务”“帮助脱贫地区开展农产品线上线下销售活动”“帮助脱贫群众开展就业技能培训”等10件实事为工作抓手，推动形成省政协、16个州（市）政协、129个县级政协联动、共同发力、整体推进的工作格局。

全省各级政协组织闻令而动，毅然肩负起政治责任，通过召开党组会、主席会，向委员发出动员信和倡议书等，具体作出工作部署，开展“双助推”行动的共识就此形成。

同频共振 三级政协共谋“一盘棋”

“感谢省、市政协领导长期以来的关心，我们一定不负期望，把村庄规划好。”2022年3月，昆明市东川区阿旺镇大石头村迎来一群“老朋友”，他们是由云南省、昆明市、东川区三级政协组成的联合调研组成员们，大家此行的目的是调研阿旺镇村庄规划编制工作情况，研究解决其中存在的困难和问题。

村庄规划是实施乡村振兴战略的重要基础性工作，2021年以来，省政协以开展“双助推”行动为契机，积极联合昆明市政协和东川区政协为阿旺镇村庄规划编制工作献计出力，得到了村民们点赞肯定。

三级政协联动、三万委员参与是“双助推”行动的最大特点和优势。工作中，全省三级政协强化组织领导，搭建工作专班，充实工作力量，将原来的脱贫攻坚助推行动领导小组和办公室及时变更为“双助推”行动领导小组和办公室，各级政协主席担任组长，保持高位推进。三级政协组织坚持上下联通，主动与本级党委、政府乡村振兴主管部门沟通对接，保持政策贯通，形成同频效应。

强劲有力的助推局面就此打开。普洱市政协引导委员企业建立“委员

企业+新型经营主体+村支部+农户”的助推模式，推动乡村旅游开发。楚雄州政协把党委安排的任务与“双助推”行动结合起来，助推全州中药材产业发展。保山市政协依托委员募集资金建立助学平台，帮助贫困家庭大学生完成学业。文山州政协根据农村寄宿制学校无澡堂的实际，动员委员企业家、爱心人士募集资金建“希望澡堂”，为万余名学生解决洗澡难问题……云岭大地，三级政协共谋“一盘棋”，州、市、县政协“比学赶超”的助推局势如火如荼。

靶向聚焦 助在需要时 推在关键处

“太感谢省政协了，为我们请来了茶叶专家，通过培训学到了很多理论知识和经验方法，太实用了。”不久前，省政协办公厅邀请云南昌宁红茶业集团有限公司相关专家赴绿春县三猛乡组织开展茶产业培训，受到乡亲们热烈欢迎。

绿春县是省政协主要领导及办公厅的挂钩联系点，地处红河哈尼族彝族自治州西南部，具有得天独厚的生态优势。近年来，面对当地资源转化运用效益不够高、品牌建设工作相对滞后等问题，省政协以绿色发展为主线，积极推动红河州、绿春县政协，广泛动员社会力量，聚焦绿春县教育、产业、就业等持续发力，仅2022年就协调投入资金1400余万元，累计帮助1.2万多名农民持续增收，切实把履职足迹嵌入了全县的乡村振兴大局中。

其实不只在绿春，十二届云南省政协主席会议成员实行挂职67个乡村振兴重点县，抓产业、强指导、访民情、解民忧，和乡亲一起绘家乡发展新蓝图。

省政协各专门委员会发挥各自优势，以调研、视察、提案等多种履职形式参与“双助推”。例如省政协提案委深入兰坪白族普米族自治县开展产业助推，指导当地申报“地理标志保护工程”，以品牌化带动产业发展。经济委协调资金1300万元，用于巧家县金塘



2022年7月，云南省政协以视频会议形式召开全省政协“双助推”行动第六次工作推进会议。(刘娜 摄)

镇梨树村道路建设和集体经济发展，改善了村容村貌。教科卫体委协调捐赠资金290余万元，援建了维西县、德钦县、乡两级基层卫生医疗机构远程心电图诊断系统，为当地人民群众健康保驾护航。

来自社会各界的政协委员们也纷纷行动，各展所长，倾力助推乡村产业发展和脱贫群众增收。宣威市政协委员黄太坤在127个村成立150个合作社，探索“政企社农”合作模式，带动一方百姓增收；通海县政协委员段金辉带动周边5县3500户农户种植月季，辐射实现经济效益3.5亿元；马关县政协委员姚力华采取多种模式与农户实现利益连接，发展蔬菜种植和畜禽养殖，带动2000余户群众增收。

为脱贫群众解决就业岗位41万多个，资助10万余名困难家庭学子完成学业，帮助脱贫地区销售农产品近23亿元……一份硕果累累的乡村振兴答卷呈现眼前。

双向发力 为共同富裕贡献政协智慧

作为专门协商机构，在“双助推”行动中，十二届省政协始终牢固树立以

人民为中心的发展思想，履职方式“虚功”与“实做”兼顾，组织广大政协委员，以提案建言、网络议政、专题协商等形式，围绕乡村振兴工作的方方面面积极建言献策。

2018年，召开常委会会议，就“实施乡村振兴战略，建设云南现代农业产业体系，打造‘绿色食品品牌’”深入协商议政，探寻全省农业振兴良策。2019年，围绕脱贫攻坚摘帽的成果巩固开展协商监督，就如何激发群众内生动力、建立完善监测跟踪制度等开出“良方”。2021年，聚焦“巩固拓展脱贫攻坚成果，全面实施乡村振兴战略”献策出力……

一年接着一年干，一件事接着一件事办。五年来，省政协以“一题到底”的履职担当，持续聚焦助推全省“三农”工作大局，一批建言成果被吸纳到《云南省实施乡村振兴战略规划》等文件中，有力有效促进了相关工作。

回首五年，步履铿锵；展望未来，信心满怀。站在全面建设社会主义现代化国家的新征程上，云南省政协将以更加昂扬的姿态，更加务实的作风，为全省实现乡村振兴的战略目标勇担当、作贡献、立新功。