

# 云南省政协十三届一次会议隆重开幕

## 王宁讲话 王予波罗正富石玉钢等到会祝贺 刘晓凯主持 李江作常委会工作报告 高峰作提案工作情况报告



王宁代表中共云南省委对大会的召开表示热烈祝贺(张影 摄)



李江作常委会工作报告(王德华 摄)



1月10日,省政协十三届一次会议在昆明云南海埂会堂隆重开幕。(王德华 摄)

本报讯(通讯员 李绍明 杨猛 张满予 左超)1月10日上午,中国人民政治协商会议云南省第十三届委员会第一次会议在昆明云南海埂会堂隆重开幕。

中共云南省委书记王宁,省委副书记、省长王予波,全国政协民族和宗教委员会副主任罗正富,省委副书记石玉钢等到会祝贺,并在主席台就座。

大会执行主席刘晓凯、赵金、高峰、陈玉侯、和良辉、李玛琳、何波、童志云、李学林、王以志、张宽寿、张荣明在主席台前排就座。

刘晓凯主持会议,李江代表政协云南省第十二届委员会常务委员会向大会报告工作。

上午9时,大会开幕,全体人员起

立,奏唱中华人民共和国国歌。

本次会议应到委员627名,实到581名,符合规定人数。

王宁代表中共云南省委对大会的召开表示热烈祝贺。他指出,过去五年,全省各级政协组织和广大政协委员深入学习贯彻习近平总书记考察云南重要讲话和重要指示批示精神,认真贯彻落实中共中央决策部署和中共云南省委工作要求,开展了一系列既打基础、利长远又具实效、开创性的工作,不断展现新气象、实现新作为,政协事业全面发展进步,为推动云南高质量跨越式发展作出了积极贡献。

王宁强调,全省各级政协组织要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻中共二十大精神,

全面落实中共云南省委十一届三次全会工作部署,准确把握云南发展的新目标新机遇,找准工作的切入点、着力点、结合点,在谱写好中国式现代化的云南篇章中担当政协新使命、展现政协新作为。要旗帜鲜明讲政治,确保正确政治方向,加强思想理论武装,强化党的全面领导,更加自觉地忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要认真贯彻发展全过程人民民主的要求,密切与人民群众的联系,促进科学决策民主决策,推动决策部署落地落实,更加充分地发挥人民政协专门协商机构的优势和作用。要牢牢把握团结奋斗的时代要求,更好地凝聚共识、凝聚人心、凝聚力量,更加广泛地汇聚团结奋斗的磅礴力量。要适应新任务新要求,深化拓展作风革命、效能革命,不断提高政

治协商、民主监督、参政议政水平,更加有效地加强政协自身建设。

王宁要求,全省各级党委要全面加强和改进对政协工作的领导,各级政府要积极支持政协开展协商议政,主动接受政协民主监督,进一步推动形成重视政协工作、支持政协事业的良好氛围。

李江所作的报告对十二届政协工作进行了回顾和总结。过去五年,中共云南省委不断加强人民政协的全面领导,为政协履行职能、发挥作用提供了坚强保障。五年来,十二届政协深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察云南重要讲话精神,深入贯彻落实中央和省政协工作会议精神,认真践行全过程人民民主,奋力把人民政协的初心和使命和责任担当写在云岭

大地上,交出了一份不负时代、不负人民的履职答卷。五年来,十二届政协准确把握人民政协性质定位,坚持发扬民主与增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,积累了有益经验,形成了规律性认识;必须把党的全面领导落到实处,必须以人民为中心履职尽责,必须聚焦全省工作大局凝心聚力,必须树牢提质增效的工作导向,必须坚持在继承中创新发展,必须强化政协委员责任担当。

报告对十三届政协工作提出建议:始终高举中国特色社会主义伟大旗帜,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在中共云南省委坚强领导下,牢记使命、接续奋斗,开拓创新、勇毅前行,深入学习贯彻中共二十大精神,聚焦党委、政府中心任务协商议

政,广泛凝聚新时代云南社会主义现代化建设正能量,持续加强政协履职能力建设,在奋力谱写好中国式现代化的云南篇章中更好彰显责任担当。

高峰受政协云南省第十二届委员会常务委员会委托,向大会报告过去五年的提案工作情况。

在主席台就座的领导还有:杨宁、刘洪建、杨亚林、邱江、刘非、李石松、曾艳、李小龙、张太原、杨保建、宗国英、王树芬、李文荣、纳杰、杨福生、罗红江、王显刚、任军号、张治礼、杨斌、王浩、杨嘉武、喻顶成、董华、程连元、徐彬、张应杰、王光晖等。

退出履职的省级领导,在昆副省级以上离退休老领导,驻滇解放军和武警部队领导同志,省委、省政府有关部门负责同志等应邀出席会议。

过去的五年,以习近平同志为核心的中共中央,团结带领全党全国各族人民,从容应对百年变局和世纪疫情,全面建成小康社会,顺利实现第一个百年奋斗目标,胜利召开中共二十大,吹响了向第二个百年奋斗目标进军的时代号角,凝聚起奋进新征程、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的磅礴伟力。

五年来,中共云南省委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神,推动民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心建设取得新进展,如期打赢脱贫攻坚战、与全国同步全面建成小康社会,顺利开启云南省全面建设社会主义现代化新征程。省委不断加强人民政协的全面领导,召开省委政协工作会议,出台一系列重要文件,建立一系列制度机制,为政协履行职能、发挥作用提供了坚强保障,推动云南政协事业进入了历史上又一个最好的发展时期。

十二届政协的五年,是云南政协事业全面发展进步的五年。五年来,云南省政协深刻学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想,深入学习贯彻中央和省政协工作会议精神,认真践行全过程人民民主,推动云南政协工作不断展现新气象、实现新作为。云南省政协深度参与决战决胜脱贫攻坚、实现全面小康的伟大实践,奋力把人民政协的初心和使命和责任担当写在云岭大地上,交出了一份不负时代、不负人民的履职答卷。

五年来,云南省政协奋发有为地推进各方面的工作:

### 一、坚持党的全面领导,确保人民政协正确的政治方向

云南省政协毫不动摇把党的全面领导贯穿到政协履职全过程各方面,不断增强忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

坚决扛牢政治责任。自觉担负起把党中央以及省委决策部署和对政协工作要求落下去、把全省各族各界人士的智慧力量凝聚起来的政治责任,始终做到党有号召、政协有行动,党有部署、政协有落实。严格执行重大事项、重要党委、重要请示报告制度,始终在省委领导下主动负责、协调一致地开展好工作,五年来向省委请示报告110多次。按照中央和省委的部署要求,精心组织庆祝新中国成立70周年、中国共产党成立100周年等重大活动,引导全省各族各界人士不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,广泛汇聚同心向党、奋发向上的精神力量。

深入推进理论武装。组织开展多层次、多形式、全覆盖的学习活动,深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想,扎实开展习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想学习研讨,持续深

# 把初心使命和责任担当写在云岭大地上

## ——十二届云南省政协五年履职工作回眸

记者 吕金平 通讯员 李茜茜

人学习领会中央政协工作会议和习近平总书记考察云南重要讲话精神,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话精神,教育引导广大政协委员和各族各界人士不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。完善以党组理论学习中心组学习为引领,主席会议集体学习、常委会专题学习、专委会常态学习和委员集中培训等相配套的中国特色社会主义学习制度体系。建立习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度,依托专委会组织政协委员开展专题学习座谈140余次。

持续强化党建引领。首次召开全省各级政协组织党的建设工作会议,建立党的建设工作专题会议制度,推进政协党的建设与履职工作有机结合、深度融合,有效形成了以党建强政治、带队伍、促履职、增团结的良好局面。建立了党组成员联系党员常委、党员委员联系党外委员等工作机制,更加重视发挥中共党员委员的示范引领作用。持续强化专委会分党组政治功能,把全体委员编入各专门委员会,依托专委会分党组加强对党员委员的学习教育、对党外委员的思想引领,实现党的组织对党员委员的全覆盖,党的工作对政协委员的全覆盖。积极推进“两学一做”学习教育常态化制度化,高质量开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育,在全体委员中开展“弘扬伟大建党精神,争取更大光荣”主题活动。省政协推进党建工作与履职水平双提升的做法,在全国政协系统党的建设工作会议上作了经验交流。

### 二、坚持服务中心大局,全力助推云南高质量跨越式发展

云南省政协始终坚持一切工作向中心聚焦,切实以政协高质量履职服务全省高质量跨越式发展。

聚焦“三个定位”持续协商议政。坚持把贯彻落实习近平总书记考察云南重要讲话精神作为履职重点,先后围绕铸牢中华民族共同体意识、改善抵边少数民族地区生产生活条件、自然保护地体系建设、高黎贡山生物多样性保护、美丽县城建设、推进中老铁路沿线产业发展、提升口岸城镇功能、加快边贸创新发展等议题,开展深度调研,组织深入协商,提出了一批有价值、有影响的意见建议。按照省委的统一安排,五年来持续对云南省“六大水系”及牛栏江、赤水河流域(云南段)河长制的落实情况开展督察,去年又对八个州(市)和相关部门推行林长制的工作进行民主监督,为云南省打好蓝天、碧水、净土保卫战贡献了力量。

聚焦“十三五”任务完成和“十四五”规划的编制实施建言资政。创设主席会议重点关注问题情况通报会制度,先后听取云南“十三五”经济和社会发展规划执行情况、国企改革、“数字云南”建设、滇中引水工程建设、九大高原湖泊保护治理与生态修复等情况通报,知情明政,建言资政,助推省委决策部署的贯彻落实和部门工作持续改进。围绕构建新发展格局、发展现代产业体系、推进创新型云南建设、深化重点领域改革、提升边疆治理等重要问题,确定38个课题,联合各民主党派省委、省工商联和州市政协深入调研,集中建言,专项议政,为云南省“十四五”规划的编制广泛汇集各方智慧。

聚焦改革发展稳定重大问题献计出力。连续5年把脱贫攻坚、乡村振兴作为重要议题,通过常委会会议进行专题协商议政,为省委、省政府决策施策提供多角度、系列化的参考意见。针对营商环境优化、新型基础设施建设、城市黑臭水体治理、良种繁育基地建设、旅游市场整治、长征文化挖掘保护与宣传、职教园区发展、自由贸易区建设、边境小康村建设等议题,通过专题调研视察等发现问题,提出建议,起到了以协商促改进、以监督抓落实的作用。

### 三、坚持守正创新,扎实推进专门协商机构建设

云南省政协牢牢把握人民政协专门协商机构的职能定位,坚持把协商民主贯穿履职工作全过程,推动专门协商机构建设不断向纵深发展。

建立完善协商议政格局。着眼广泛多层制度化发展要求,不断丰富协商内容、拓展协商形式、规范协商程序,构建起以全体会议为龙头,专题议政性常委会会议、专题协商会和主席会议重点关问题情况通报会为重点,提案办理协商、远程协商、界别协商、对口协商、专家协商为常态的协商议政新格局。持续改进重点协商、做优重要协商,完善大会发言、分组协商的组织形式,推动深度互动交流,大力培育协商文化、营造协商氛围,促进政协协商越来越深入、成效越来越突出。

持续推动政协协商向基层延伸。坚持党委领导、政协搭台、委员当主角,创新开展“协商在基层”工作,指导推动州市和县级政协以基层群众为协商主体,以民生实事为协商主题,把政协协商延伸到乡村、社区、企业,围绕基层党建工作的重点、群众生产生活的难点、基层社会治理的焦点深入协商议事,切实以“小协商”服务“大民生”。2020年以来,全省县政协共组织近30万群众参与了

4000多场协商活动,协助解决了一批群众的烦心事、操心事、揪心事。“协商在基层”已经成为集党委政府“好帮手”、人民群众“连心桥”、委员履职“新平台”为一体的云南政协工作特色品牌。

切实以数字化赋能政协协商。加快“数字政协”建设步伐,坚持省级统建、三级共享,以网络议政、远程协商为着力点,不断丰富应用场景,用相对较少的投入,基本建成了满足履职需求的全省各级政协组织一体化网络服务平台。2019年以来,省政协年度重点协商议题实现了网络议政全覆盖,共组织开展专题协商20多次,网络议政100多次,切实把数字技术的即时性、开放性特点与政协协商的广泛性、互动性特色有机结合起来,进一步提升了协商实效。

### 四、坚持人民政协为人民,持续助力增进民生福祉

云南省政协牢固树立履职为民理念,聚焦民生领域和群众关切履职尽责,协助党委政府不断增进群众的获得感、幸福感和安全感。

全力助推脱贫攻坚和乡村振兴。坚持把助推打赢脱贫攻坚战作为政治任务,站位一线,主动担当,积极作为。连续三年组织全省三级政协、三万委员开展脱贫攻坚助推行动,聚焦“两不愁三保障”目标,扎实开展“六个助推”和“九个一活动”,办成了一大批纾民困、惠民生、暖民心的实事好事,为夺取全省脱贫攻坚全面胜利贡献了政协智慧和力量。全国政协主席汪洋对此作出批示、给予肯定。在云南省脱贫攻坚取得全面胜利后,云南省政协接续开展助推巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴“双助推”行动,聚焦57个国家和省级重点帮扶县,以助推乡村产业发展等“五项助推”为主要方向,以提供技术服务等“十件实事”为具体抓手,继续在巩固成果中立立功、在乡村振兴中添助力。五年来持续开展的两项“助推行动”,是云南三级政协共同努力、时间最长、参与委员人数最多、社会影响力最大的履职活动,在云南政协历史上留下了浓墨重彩的一笔,充分彰显了政协组织和政协委员为国履职、为民尽责的情怀和担当。

积极协助保障和改善民生。围绕群众急难愁盼问题深入调研、集中议政,既关注住房、教育、医疗、就业、社会保障等普惠于民的大政策,也牵挂小区环境、物业服务、垃圾污水处理等烦心扰民的身边事,通过专题协商、大会发言、提案、反映社情民意等形式,从不同领域不同侧面谋

利民之策、献便民之计、助惠民之举。围绕科学精准防控疫情、构建公共卫生体系、做好“六稳”“六保”工作等开展调查研究,积极建言资政,广泛凝聚共识。扎实推进“我为群众办实事”实践活动,协助解决了一批群众身边的急事难事。

### 五、坚持大团结大联合,广泛汇聚共识和力量

云南省政协牢牢把握政协作为统一战线组织的基本属性,坚持一致性和多样性的统一,努力推动凝聚共识工作走深走实。

深化各族各界的团结合作。完善各民主党派、工商联、无党派人士在政协发挥作用的制度机制,优先安排在政协大会上发言、参与政协重要协商议政活动,定期召开民主党派省委、省工商联座谈会,做到重点协商共同组织、重点视察共同参与、重点提案共同督办。五年来,各民主党派省委、省工商联共提交提案848件、社情民意信息4348条,大会发言484篇,分别占总数的22%、78%、42%。全面贯彻落实的民族宗教政策,坚持定期走访慰问民族宗教界代表人士,召开民族宗教代表人士座谈会,推动各族群众不断巩固中华民族共同体思想基础,引导宗教与社会主义社会相适应。发挥港澳委员的双重积极作用,引导支持港澳委员在关键时刻和重大问题上,站稳立场、及时发声、主动作为,以实际行动坚决维护“一国两制”。积极帮助在滇台企解决实际困难,加强与周边国家的华侨社团、侨领、侨胞的联系。开展以自我教育自我提高为主旨的专题学习考察活动,每年紧贴形势任务选取不同主题,分批次组织相关界别委员深入一线,充分感受新成就、感悟新思想、紧跟新时代。

丰富拓展工作渠道和载体。积极创建委员学习教育新平台,在昭通扎西会议旧址、怒江易地扶贫安置点、普洱民族团结园设立3个委员学习教育基地,并同步建立网上展厅,组织政协委员和各族各界人士,开展体验式教育和线上自主学习,传承革命精神、感悟脱贫攻坚伟大成就、铸牢中华民族共同体意识。探索推进委员联系界别群众工作,省政协600多名委员与3000多名有代表性的界别群众建立起常态化联系,积极宣传党的创新理论和方针政策,收集和反映群众意愿。创设62个委员工作室,组织开展了近600场活动,团结引导界别群众听党话、跟党走。

深入开展“书香政协”委员读书活动。创新载体、丰富形式,在委员移动履职平台设立专栏,先后组建46个读书群,

设立“书香政协”阅读室,开设“云享书香”融媒体专栏,贯通州市县政协联动读书,不断拓展读书活动的广度和深度,扩大读书溢出效应。坚持线上与线下相结合,每月聚焦一个主题,深入开展读书交流和研讨,实现了读书活动的全天候、广覆盖、不间断。两年多来,共举办线上活动25期、线下读书活动30余场,实现了委员读书与履职齐头并进、相互促进。

### 六、坚持不懈加强自身建设,持续提升工作效能

云南省政协以高标准、严要求、实举措,落实省委作风革命、效能革命的要求,不断提升政协工作能力和水平。

着力强基固本。制定修订政协工作规则,加强和促进凝聚共识工作的意见,强化委员责任担当的意见等60多项重要制度,基本构建起以政协章程为基础,以协商制度为主线,覆盖政协履职、组织管理、队伍建设等各方面的制度体系,提高了政协工作制度化、规范化、程序化水平。加强专委会和界别建设,调整优化专委会设置,健全联系界别和委员的工作机制,推动专委会工作更有特色、更有质量。加强委员履职管理,健全委员履职档案,建立并落实委员分批次列席政协常委会会议、常委提交履职报告并在常委会上作履职交流等制度,依章程撤销黄毅等18人省政协委员资格,持续开展“一流干部队伍一流政协机关”建设和“对标先进、争创一流”主题实践活动,着力抓学习强本领、转作风提效能,干部奋发进取的精神更加饱满,机关干事创业的氛围更加浓厚。

提升经常性工作质效。坚持质量导向,以做项目的理念、深入一线的作风、典型示范的方法推进工作。率先建立提案培育机制,健全重点提案、重要提案督办和督办机制,完善提案质量和办理质量双向评议体系,实现提案质量和办理质量“双提升”。畅通社情民意信息反映渠道,向全国政协、省委、省政府报送社情民意信息1673篇,在服务党决策、解决民生问题等方面起到了积极作用。2020年起,每年组织开展省政协“十大履职要事”和“基层政协履职创新事例”评选活动,树立工作典型,激发履职热情。加强政协理论与实践研究,做好政协宣传思想工作,传播党的声音,讲好政协故事,展示委员风采。建成云南政协文史馆,成立云南省政协书画院,创建云南省政协滇艺室,认真做好云南省近现代史料的征集和出版工作。

推进系统联动。积极争取全国政协的指导,参与全国政协的远程联动协商,配合全国政协开展重点调研视察活动。加强对州市和县级政协工作的指导,完善重要学习培训一同参与、重点履职活动一体开展的工作机制,定期召开全省政协工作经验交流会、秘书长工作交流会。注重与兄弟省市区政协的联动协作,围绕提升滇黔桂三省区交通基础设施建设水平、推进赤水河流域生态文明建设、加快经云南出境西部陆海新通道建设等问题,开展联合调研,提出联合提案,助力区域发展。