

# 深入推进能源革命 续写保障油气能源安全新篇章

王宜林

能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题,对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。党的二十大报告强调:“加强重点领域安全能力建设,确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全。”“深入推进能源革命,加强煤炭清洁高效利用,加大油气资源勘探开发和增储上产力度,加快规划建设新型能源体系,统筹水电开发和生态保护,积极安全有序发展核电,加强能源产供储销体系建设,确保能源安全”。在当前国际形势严峻复杂的背景下作出此战略部署,意义重大。能源安全是国家安全体系和现代国家的重要组成部分,石油工业要以保障能源安全为首要责任,亟须处理好保障能源安全、满足经济社会发展的能源需求与实现“双碳”目标的整体辩证关系,全力为我国建设能源强国作出贡献。

## 新时代以来,我国石油工业自主保障能力持续提升,国家能源安全基石不断夯实

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央根据国内外发展环境、发展条件、发展目标、发展要求的深刻变化,更加注重统筹发展和安全,提出“四个革命、一个合作”能源安全新战略,为我国新时代能源发展提供了根本遵循。我国石油工业全力落实能源安全新战略,特别是2018年7月21日习近平总书记作出“大力提升勘探开发力度,保障国家能源安全”的重要指示以来,石油工业坚决贯彻习近平总书记重要指示精神,从供给、消费、技术、体制等方面坚定不移推进行业革命与国际合作,取得了一系列历史成就。

油气资源勘探开发和增储上产成效显著,进口多元化格局不断深化。十八大以来,党中央提出“大力提升油气勘探开发力度”等关乎国家能源安全的决策部署,国内各油气企业聚焦重点盆地、潜力区域以及新型领域,全力加大勘探力度,坚定不移推动国内油气增储上产“七年行动计划”(2019-2025),在陆上、海域和页岩油气勘探等领域取得了一批突破性发现,实现了原油储量、产量双增长。2012-2021年,我国新增原油探明技术可采储量累计达到19.74亿吨,储量接替率达到98.4%;2022年我国原油产量重回2亿吨,天然气产量增长至2000亿立方米以上,天然气年增量连续10年超过100亿立方米。国内油气增储上产为保障国家能源安全发挥了重要的压舱石作用。此外,我国油气进口来源进一步多元化,石油进口集中度不断下降,分散了原油进口风险。陆陆续成西北、西南、东北、海上四大油气进口通道,液化天然气(LNG)接收能力增至近亿吨,天然气进口来源国增至近30个国家。

石油行业持续推动消费革命,推进国民经济协调健康发展。石油行业坚持节能优先方针,不断完善能源消费侧管理,强化能耗强度控制。2012-2021年间,我国石油消费总量从4.5亿吨增长至7亿吨以上,同时单位GDP的石油消费强度持续下降,年均下降2.8%。我国以年均4.6%的石油消费增速,支撑了年均6.2%的国内GDP增长。石油行业为建设能源节约型社会作出了积极贡献。同时,随着环境保护与生态文明被提高到国家战略高度,低碳转型不断加速,天然气消费持续增长。2012-2021年,我国天然气消费量年均增长235亿立方米,年均增速10.6%。2021年天然气占一次能源消费的比例为9.3%,较2012年上升4.5个百分点。以煤改气为核心的北方清洁取暖转型有力地支撑打好污

染防治攻坚战、打赢蓝天保卫战,对降低PM2.5浓度、改善空气质量的贡献率超过30%。

炼化产能实现跨越式增长,产业技术不断升级,加快实现高水平科技自立自强。2012-2021年,我国炼油和乙烯产能加速增长,国内炼油能力由7.2亿吨/年增至9.2亿吨/年,乙烯能力由1695万吨/年增至4953万吨/年,均达到世界第一。10年间,我国炼厂平均规模由310万吨/年增至458万吨/年,千万吨级炼厂数量由22家增加至35家,百万吨级乙烯装置由7套增至26套,百万吨级芳烃装置由3套增至12套。聚集效益和规模效应增强,形成了以国内原油资源为中心的东北、西北地区石化产业基地,以进口原油为主、紧贴市场中心的环渤海湾、长江三角洲、珠江三角洲沿海石化产业集群。同时,石油行业通过自主创新、攻关开发,行业科技水平不断提升,炼油技术、装备和工程施工能力、油品质量标准等已总体达到世界先进水平。炼化行业坚定走绿色、低碳发展之路,通过生产和消费结构的优化,不断降低能耗物耗,减少污染物排放,为能源减排作出贡献。

油气体制改革全面深化,形成市场化“X+1+X”行业体系。2017年,《中共中央国务院关于深化石油天然气体制改革的若干意见》出台。中国油气体制改革全面深化,在石油产业链各个环节均取得重大进展。在上游领域,有序放开油气勘查开采市场,逐步形成以大型国有油气公司为主导、多种主体共同参与的勘查开采体系,有效提升了资源接续保障能力。在中游领域,2020年国家管网公司转入实质性全面运营阶段,构建“全国一张网”,提升集约输送和公平服务能力,保障油气能源安全稳定高效供应。在贸易领域,油气进出口管理体制不断完善,原油进口权与进口原油使用权逐渐放开,建立起以规范的资质管理为主的原油进口动态管理制度,提升了国际国内资源利用能力和市场风险防范能力。在下游领域,政策导向由“宽准入”向“严监管”转变,促进多元化主体参与的竞争格局向好发展,充分释放市场活力。在金融领域,采用人民币进行计价结算的原油期货在上海国际能源交易中心正式挂牌交易,原油资源在国内国际市场的流动性不断加强。

石油储备和国际合作初具规模,为石油安全提供切实保障。十八大以来,我国立足石油安全底线,统一组织、统筹谋划,继续大力推动石油储备建设,在保障石油供应、平抑市场波动、稳定经济发展等方面发挥了重要作用。按规划目标,稳步推进三期战略石油储备建设,并与商业储备、生产企业库存共同构成了石油储备体系,总储备规模可满足90天以上的净进口量,较2012年大幅提升。石油储备管理体制机制初步形成,促进石油储备更好地发挥保障作用。同时,主要油气企业持续深耕“一带一路”沿线国家,全方位加强国际油气合作,努力实现开放条件下能源安全。中亚-俄罗斯、中东、非洲、美洲、亚太五大合作区一批重点油气项目落地投产,构建起多元化的油气供给格局,国际化规模实力不断增强。海外油气权益产量达到2亿吨,为保障国家能源安全作出重要贡献。

## 百年大变局下更加重视油气能源安全意义深远

近年来,全球能源体系发生深刻变革,绿色低碳转型深入推进,乌克兰危机加速全球能源格局调整,中美战略竞争加剧,能源地缘博弈等风险不断加剧。我国经济社会发展的油气需求仍将

刚性增长,积极稳妥推进碳达峰碳中和对油气行业绿色低碳转型提出了更高要求,油气能源安全仍面临诸多风险挑战。

我国油气安全稳定供应矛盾比较突出。一方面,随着我国经济社会发展,油气消费持续增长。2021年我国石油、天然气表观消费量分别达到7.15亿吨和3305亿立方米,分别较“十三五”初期增加了1.7亿吨和1342.9亿立方米,而同期国内自产原油产量基本稳定在2亿吨左右,天然气产量虽然有较大幅度提高,但仍难以满足国内需求快速增长,原油和天然气进口对外依存度仍在上升。另一方面,国内原油稳产、天然气增产的难度不断加大。据测算,我国石油消费峰值在2025-2035年,达到年消费7.8亿吨左右,之后逐步下降,到2050年预计石油消费仍在3亿吨以上。天然气消费峰值预计出现在2035-2040年,达到年消费量6000-7000亿立方米,之后逐年下降,预计到2050年仍在4100亿立方米以上。石油作为重要的化工原料在现代社会中不可或缺。“双碳”目标下,预期油气在较长时间内仍将是主体能源,2040年前油气占比将保持在30%左右。未来20年油气对外依存度均高于或接近50%,长期高比例依赖进口的状态不会改变。

全球能源地缘政治博弈加剧,全球能源的稳定供应受到持续冲击,我国油气安全稳定供应压力也相应增加。美西方将能源供应政治化、武器化,借此实现全面削弱俄罗斯的地缘政治目标,能源领域的政治风险将长期存在。当前,全球经济发展面临高度不确定性,各国通胀水平高企,一旦美国、欧盟等陷入经济衰退,全球能源供应可能面临能源危机和局部产能过剩的交互并存局面,能源领域大幅震荡的周期也将缩短。同时,能源危机也唤醒了各国能源安全意识,能源独立成为大国战略标配,主要能源大国根据自身利益组建“小圈子”开展零和博弈,全球能源治理体系面临“碎片化”和“无序化”的风险。

国际油气合作困难和压力增大。目前,我国已基本形成了全球五大油气合作区、四大油气战略通道、三大国际油气运营中心的战略布局。与资源国合作方面,乌克兰危机的“破窗效应”可能被复制,部分国家可能会倾向采用武力手段维护安全利益,因能源引发的局部战争和冲突风险有所增加,这将对我国海外能源合作、供应来源地、运输通道等的安全带来不利影响,推动构建“一带一路”能源安全共同体的难度将加大。油气进口方面,短期看,我国油气进口遍布东西半球几十个国家,但集中度相对较高。进口原油主要来自中东(50%)和俄罗斯(16%),天然气主要来自中亚(25%)、澳大利亚(26%)和俄罗斯(10%)。随着俄罗斯石油出口逐步遭禁,欧洲、日本、印度等俄石油主要进口国正加快寻找替代来源,欧洲、日本能源企业加速布局卡塔尔LNG项目,我国在中东的能源贸易与投资合作将面临激烈的市场竞争。乌克兰危机冲击我国国际能源合作及进口安全战略布局,主要能源企业将面临美国持续的“调查”压力。

## 贯彻落实中央精神提高油气能源安全保障能力的几点建议

加大国内油气资源勘探开发和增储上产力度,不断增强油气自主保障能力。立足国内,坚持加大勘探开发力度不动摇,促进国内原油年产量2亿吨并保持稳定,天然气年产量2000亿立方米并持续增长。继续贯彻“稳定东部、发展西部、拓展海上”方针。西部新区要突出风险勘探,围绕具有战略性、全局性和前瞻性的重大目标,寻求“四新领域”(新盆地、新区带、新层系、新类型)油气勘探的重大突破与发现,确保油气储量持续增长;东部油田稳产要全力延缓老油田递减,围

绕“控制递减率”和“提高采收率”两条主线,重点突破关键核心技术,依靠技术创新推动油田开发方式重大转变,实施老油田挖潜,确保老油田可持续发展;海上油气要大力实施增储上产攻坚工程,继续推动海上油气生产基地建设,不断增强深水、超深水勘探开发能力,推动海洋油气产量稳步上升;攻克深层-超深层、深水油气勘探开发与装备,推动深层超深层深水油气规模效益开发。按照“非常井举、有序接替”的原则,大力推进非常规油气开发。立足解决非常规油气资源经济有效难题,研发突破核心技术装备,支撑致密气稳步建产投产、页岩气和致密油快速建产投产、煤层气和页岩油致密油、油页岩和天然气水合物战略突破。全面推进石油工业数字化转型,打造智能油气田、智能炼化、智能销售,通过企业技术进步更好地为国民经济发展贡献力量。设立国家油气资源风险勘探基金,确保低价时期勘探投资不降。综合运用财税政策鼓励低品位资源与老油田开发,对无效益产量进行单独考核。取消“地板价”政策,或免除风险收益金上交,将该部分资金用于国内企业保障国内原油增储增产上,确保国内产能发挥“压舱石”作用。

有序推进“绿色发展”计划,实现我国石油工业绿色低碳转型。石油企业应立足能源生产和消费的全过程,大力推进油气产业数字化转型,不断攻克关键核心技术,加快低碳创新布局、推动清洁生产和与新能源的协同开发、积极开展低碳国际合作,推动油气绿色低碳发展。应大力推动石油工业产业结构调整,淘汰落后产能、化解过剩产能、优化存量产能、严格控制高耗能、推动石油化工行业转型升级。着力提升能源利用效率,合理控制能源消费总量,大力推动石油加工转换环节减排,加速低碳技术研发推广应用,推进规模化储能、氢能、碳捕集利用与封存等技术发展。有序推进风光电替代,探索生物燃料、氢等与油气管道运输的协同,充分挖掘天然气多元化利用发展潜力,加快天然气发电与新能源融合发展。鼓励油气企业积极参与应对气候变化全球治理。

增强石油行业供应保障和应急保障能力建设。加大石油央企间矿区区块流转,完善油气生产与生态环保协调政策,优化油气资源税有关政策,积极鼓励风险勘探。完善国家储备与商业储备、企业储备相结合的多元化储备体系。扩大储备规模,使石油的储备规模达到100天以上净进口量水平,天然气储备达到年净消费量的16%。增强天然气储气调峰能力,压实供气商的储气调峰主体责任,调动多方建设储气库积极性,加快储气能力建设。合理控制油气消费增速,持续优化用气结构,新增气优先保障居民用能和清洁取暖需求。

优化国际市场布局和资产结构,高效发展国际油气合作和海外投资贸易业务。新形势下,应继续加强与周边、“一带一路”沿线国家合作,推进油气合作利益共同体建设,确保有规模的权益油气量和有保障的油气进口量。坚守中俄能源务实合作不动摇,打造更有韧性的能源合作伙伴关系。深化与陆上周边油气资源国的互利合作,控制海上进口风险。与中东、非洲、南美地区资源国加强政治、外交、经济等全方位战略合作,拓展油气合作“朋友圈”。主要石油企业应密切关注国际油气市场动态,把握油气投资周期规律,积极进入油气前景地区,退出、暂缓或谨慎进入高风险地区。鼓励油气企业积极参与海外天然气和LNG供应基地建设,形成具有一定灵活性的海外天然气资源供应体系。按照海陆平衡、长短结合、留有余量、分散多元的原则,不断优化全国天然气进口资源地配置。综合利用外交、金融、军事等手段,确保油气通道安全。

(作者系全国政协委员、经济委员会副主任)

## 2023年怎么干?钢铁企业这样部署

本报记者 李元丽

新年伊始,开启新的希望,承载新的梦想。2023年,面对机遇和挑战,钢铁企业怎么干?近日,部分钢铁企业召开会议,对今年重点工作进行了部署——

## 宝武: 深化管理变革,推进科技创新

1月3日,中国宝武钢铁集团召开年度安全生产、能源环保工作会议,对今年重点工作进行部署。宝武党委书记、董事长陈德荣在会上指出,2023年的第一个工作日召开宝武新一年的第一个大会,意义重大,体现了集团公司对推进安全生产和能源环保工作的高度重视和坚定的决心,希望能够进一步提高意识、落实责任,深化管理变革,推进科技创新,做好今年的安全生产和能源环保工作。

陈德荣表示,要深化建设“一总部多基地”的安全管理模式,强化属地化横向管理与专业条线纵向管理的矩阵式交叉责任。近年来,随着专业化整合的推进,宝武各子公司都形成了一总部多基地的管控模式。要进一步做强属地的安全生产责任,强化钢铁基地和多元产业生产运营层的命运共同体建设,以解决管理变革和对接中带来的新问题。

陈德荣强调,要推进协作变革。协作管理问题主要是管理者的认识问题。前期,公司下发了《关于优化新发展阶段钢铁生产基地专业化队伍建设的指导意见》,统一了统计标准。各基地要进一步关注各类型用工、关注具体业务,持续优化产业工人队伍建设,在同一口径下明等次、知差距、有目标。要加快推进科技创新。传统企业解决安全环保问题最根本的还是要靠科技创新。未来我们的现场工人更多的应该是技术工人,巡检维调合一,设备远程运维。如果不在这方面大踏步进步,我们这个行业就没有希望。

## 鞍钢: 实现五个开新局,聚焦五个重点

2022年12月29日,中共鞍钢集团二届六次全委(扩大)会议召开。鞍钢集团党委书记、董事长谭成旭主持会议并代表鞍钢集团党委常委会作了题为《全面贯彻落党的二十大精神 奋力谱写建设世界一流企业新篇章》的工作报告。

谭成旭强调,2023年是全面贯彻落党的二十大精神的开局之年,也是鞍钢集团加快建设世界一流企业的起步之年,面临的形势任务更加艰巨复杂。党的二十大报告提出,全党同志务必不忘初心、牢记使命,务必谦虚谨慎、艰苦奋斗,务必敢于斗争、善于斗争。全集团上下要在奋力实现全年既定目标中敢于斗争、善于斗争。要坚定信心、迎难而上,切实增强战胜困难的志气、骨气、底气,敢于斗争、敢于胜利,全力以赴做好各项任务落地落实,依靠顽强斗争打开新鞍钢发展新天地。

报告提出2023年工作目标,明确主要工作是“实现五个开新局,聚焦五个重点”。

实现五个开新局,即锚定建设

世界一流企业目标,推动新鞍钢建设开新局,实施新一轮深化改革行动,持续提升精益化管理水平,持续增强风险防控能力;加快构建“双核+第三极”格局,推动战略规划落地开新局,着力提升钢铁产业竞争力,着力推动矿业大发展,着力培育第三极重点产业;坚持绿色制造低碳发展,推动绿色鞍钢建设开新局,积极推进极致能效、污染防治、绿色低碳发展;深入实施人才强企工程,推动人才队伍建设开新局,实施人才培养工程、人才集聚工程、技能提升工程;坚定不移全面从严治党,推动新时代党的建设开新局,坚持党的创新理论武装,增强党组织政治功能和组织功能,建设堪当重任的高素质干部队伍,强化宣传思想工作,坚定不移推进正风肃纪反腐,持续推进民生福祉。

聚焦五个重点,即聚焦科技创新重点攻坚,突出高水平自立自强科技创新体系建设,突出国家关键核心技术任务担当,突出高端科技成果培育和转化;聚焦数字鞍钢建设重点攻坚,坚持产业数字化升级,坚持加速发展数字产业,坚持深挖数据价值;聚焦品牌引领重点攻坚,打造卓越产品品牌、优质服务品牌、一流企业品牌;聚焦成本竞争力提升重点攻坚,强化财务管理走深走实,强化成本核算统一规范,强化对标一流持续提升;聚焦三项制度改革重点攻坚,进一步做实任期制契约化管理,进一步提高劳动效率,进一步优化薪酬分配机制。

## 首钢: 坚持“六个坚定不移”,践行“八个注重”经营方针

2022年12月30日,首钢集团党委中心组召开学习交流研讨会,围绕“深入学习贯彻党的二十大精神,全力打好首钢高质量发展基础、推动高质量发展”主题开展交流研讨。首钢集团党委书记、董事长张功焰表示,要切实把握思想和行动统一到党的二十大精神上来,统一到党中央对当前形势判断和2023年经济工作的决策部署上来,深刻认识、准确把握2023年面临的形势任务,攻坚克难补短板、强弱项,打好高质量发展收官战,推进“十四五”规划落实,推动首钢迈上高质量发展新征程。

张功焰提出,要认真落实三年打基础的目标任务,坚持稳中求进,保持战略定力,聚焦提高核心竞争力,坚持“六个坚定不移”(坚定不移做好我们自己的事情、坚定不移降低带息负债、坚定不移推动企业创新、坚定不移推进瘦身健体、坚定不移做细做实极低成本管理、坚定不移打造“一起向未来”的城市复兴新地标),深化改革创新,践行“八个注重”经营方针(注重盈利能力稳步提升、注重资金高效运转、注重改善资产质量、注重极低成本管理、注重资源高效配置、注重对标管理、注重委托管理责任、注重总部健康运行),集中精力做好自己的事情,切实抓好企业改革发展、经营生产



冬日红果变身市场“香饽饽”

近年来,兴安盟依托独特优质的自然生态资源,做大做强林果产业,着力打造“林果+生态+旅游”产业融合发展新业态,助推“小沙果大产业”发展。林果产业成为兴安盟主要推进的20条产业链之一。目前已经形成果干、果脯、果汁、果酱、鲜果、沙果月饼、沙果罐头等延伸产品,恒佳、蒙果、日加满、北国传奇、可为等林果品牌享誉盟内外,更让农牧民尝到了“绿色财富”的甜头。

图为近日内蒙古兴安盟科右前旗金口味食品有限公司果干生产线上,工作人员在分拣果果。工人们通过清洗、切片、蒸煮、烘干等多个程序,把口感酸软、色泽金黄的果子果脯装袋打包,推向社会,成为了市场果脯类中的“香饽饽”。

本报记者 田福良 通讯员 毕力格

## 解决钢铁行业问题要充分发挥市场决定性作用

本报记者 李元丽

“钢铁行业走过了不平凡的一年!”中国钢铁工业协会副会长骆铁军在2023中国钢铁市场展望暨“我的钢铁”年会上如是说。

骆铁军表示,2022年钢铁市场和企业经营总体呈现逐渐趋稳的态势。钢材价格下跌,效益明显下滑,特别是三季度全季度持续亏损,但到10月、11月行业效益则已企稳回升。

面对2023年,骆铁军认为,中央经济工作会议为2023年中国经济指明了方向。会议提出,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来。随着疫情防控措施的持续优化,稳

经济政策效应的逐步释放,将利好钢铁行业,对钢铁消费形成有力的支撑,但房地产市场持续低迷和制造业出口增速回落可能拖累钢铁消费。“我们判断,2023年钢铁需求或小幅回落,结果究竟如何主要看疫情对经济的影响和房地产市场的恢复情况。”骆铁军如是说。

具体来说,骆铁军认为,2023年钢铁业健康发展要注意几个关键点。

一是解决行业问题要充分发挥市场的决定性作用,辅之政府监管的作用。2022年下游需求并不乐观,但钢产量并没有明显下降,尤其在第三季度全行业亏损的时候,一些钢铁企业还在按照

边际效益组织生产。有的企业甚至担心产量指标浪费而硬着头皮生产,为完成限产任务,一些地方钢产量统计数据失真。“因此,要保证供需平衡和行业的合理利润,首先要保证行业内形成市场驱动自律共识,各企业特别是排头企业要把限产作为主动行为,再加之政府对违规产能限制,才能从根本上解决恶性竞争问题。”骆铁军强调。

二是行业有必要建立一套可行的产能治理新机制,实现常态化自律限产。协会一直在和企业商量如何形成自律机制。反馈的多数意见是以2016年国务院的底单和置换产能为基数,实施“两保三限一放宽”,即对合规企业和不合规企业分类处

置:对超低排放A级企业、全废钢电炉企业、实质性兼并重组的企业给予政策倾斜,对违规产能严格限制生产。产能治理是实现钢铁行业高质量发展的一项中长期工作,行业自律应发挥更大作用,关键在于落实“三定三不要”的生产经营原则,即:以销定产,不要把有限的现金都变成了库存;以效定产,不要为了保持生产规模而产生现金净流出;“以现定销”,不要把现金都变成应收款。“三定三不要”原则如果能为全行业所接受并成为共同遵守的行为准则,行业形势将会有所改观。”骆铁军强调。

三是加强数据治理。进一步摸清企业数家、产能、产量、能耗、环保等数据,将统计外产量纳入国家统计局统计。

四是要重点抓好联合重组,夯实钢铁行业高质量发展基础。要继续加快推进行业兼并重组,创造条件推动优势资源向优势企业集中,有助于规范市场有序竞争,让行业自律能够发挥更大作用。