

奋楫笃行 共启新航

2023 地方政协全会扫描

党派建言

深化碳交易改革 推动能源结构转型

——重庆多个民主党派市委会共话“双碳”工作

本报记者 黄典

轻轨18号线在建项目现场安装了智能喷淋系统，实现自动降尘喷淋；中化涪陵的石膏堆场实施整体环保搬迁后，不仅修复了长江岸线生态，还建成了石龙山公园；全国首个区域性气候投融资促进中心在渝成立……这正是重庆市积极稳妥推进碳达峰碳中和工作，促进经济产业结构转型的真实写照。

在今年重庆市政协六届一次会议期间，推进“双碳”工作成为各民主党派市委会关注的焦点，他们围绕深化碳交易改革、推进新能源转型、高耗能产业减排等提出针对性对策建议。

碳排放权交易市场是利用市场机制控制和减少温室气体排放，推动绿色低碳发展的一项重大制度创新。

“要深化重庆碳交易市场改革，赋能碳中和。”民革重庆市委会介绍，作为全国碳排放权交易试点城市之一，重庆自2014年以来逐步形成了管理办法和配额管理、核查、交易3个细则等构成的“1+3+N”的碳市场制度体系，搭建了碳排放权交易平台。

然而，当前重庆碳交易市场还存

在，一级市场碳交易管理体系落后于现有实践，二级市场碳交易规模较小且有萎缩风险等问题。

对此，民革重庆市委会建议，科学规范一级市场管理，实现行业全覆盖和名单有进有出机制；科学分配碳排放配额，充分调动企业的降碳积极性；强化碳排放履约监督，建立不良信用记录体系；推动构建高效的二级市场体系，以重庆联交所为试点，探索成渝地区联动，逐步构建西部地区碳交易市场。

九三学社重庆市委会则将建言重点瞄准探索推进川渝两地碳排放权交易市场共建机制。要摸清川渝两地碳排放底数，规划设计好两地排控企业纳入、信息披露、碳排放权交易等制度，循序渐进做好排控企业、配额发放、交易产品设计；建立两地联动的绿证—碳排放权认证机制，明确绿电与碳排放量核算的对应关系，打通电价传导传导关键机制；探索两地交易所将碳交易职能剥离出来成立独立法人或交叉持股等形式，通过两地办公、互派工作人员、强化内部绩效考核等方式建立激励相容机制。

碳交易市场的建立为实现生态农业碳汇资产价值提供了重要机遇及平台。

“重庆亟须以耕地碳汇强化耕地保护，提升耕地质量，增加农民收入，将乡村振兴与‘双碳’目标有机衔接、协同推进。”民盟重庆市委会指出，当前重庆耕地碳汇成果还缺乏市场化、多元化的价值实现机制，农民的耕地保护成果缺乏有效途径转化为经济收入，不利于建立农民自发保护耕地的激励机制。

民盟重庆市委会建议，要积极探索耕地碳汇资产化的实现机制，将耕地碳汇纳入碳排放市场交易项目。通过市场将耕地保护成果转化为经济收入，激励撂荒地复耕复种，进一步巩固脱贫攻坚成果，激发农民保护耕地的积极性，大力推动乡村振兴。

节能增效和发展新能源是实现能源转型的根本路径，也是实现“双碳”目标的首要行动。

重庆已成为仅次于上海、深圳和苏州的第四大工业重镇。在产业结构上，重要支柱产业基本上属于能源消耗系数较高的产业。致公党重庆市委会表示，加快推进重庆能源转型，已经成为促进制造业稳定可持续发展的重要任务。

“要大力发展‘绿电’技术，加快新能源的开发利用，加速推进降碳计划。”致公党重庆市委会建议，推进天然气本地高效利用，做好水电、风电和分布式光伏发电规划建设；推动风电装备、水电装备和智能电网装备领域企业加快产品迭代升级；积极引进培育新能源汽车及充电技术装备领域企业，发展纯电动、增程式、插电式混合动力等新能源汽车，推动氢燃料商用车产业化，实现新能源汽车全生命周期的协同降碳。

节能减排是实现“双碳”目标的关键支撑。农工党重庆市委会认为，推动水泥产业碳减排，对重庆实现“双碳”目标具有重要意义。

“重庆水泥行业整体能效水平偏低，单位产值能耗高，还有许多生产线未达到国家能效标杆水平。”农工党重庆市委会建议，推广应用新技术新产品，设立绿色低碳技术研发专项，推动低碳水泥、原（燃）料替代等技术领域的研发应用；修订完善工程设计、施工、应用技术标准规范，明确使用低碳水泥、分类分级科学使用水泥品种及用量要求，开展清洁生产审核和评价认证，加大清洁生产水平升级项目政策支持。

全会好声音

中共山东省委书记林武：

肩负起为“走在前、开新局”凝心聚力的重要使命

2022年是党和国家发展史上极为重要的一年，党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。我们始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领一切工作，各项工作取得新进展新成效。

山东省各级政协组织和广大政协委员，聚焦主责主业，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，“五大平台”梯次搭建，履职效能整体提升，形成了一批丰硕协商议政成果，为新时代社会主义现代化强省建设贡献了智慧和力量。

习近平总书记赋予我们“走在前、开新局”的光荣使命，为我们奋进新时代、走好新征程提供了总遵循、总定位、总航标。去年国家又赋予山东省建设绿色低碳高质量发展先行区的重大历史使命，为山东发展提供重大战略机遇。我们要牢记总书记嘱托，锚定“走在前、开新局”，凝心聚力，奋勇拼搏，推动中国式现代化山东实践迈出坚实步伐。我们必须紧紧扭住高质量发展不放松，坚持高

点定位、明确目标，突出重点、强力推进，勇于创新、先行先试，加快建设绿色低碳高质量发展先行区。必须更深层次推进改革、更高水平扩大对外开放，充分释放发展潜力，加快打造对外开放新高地。必须切实增进民生福祉、促进共同富裕，以更大力度“补短板”“提品质”“增收入”，持续办好民生实事，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。必须把握团结奋斗时代要求、汇聚“一起来想一起来干”的强大合力。

人民政协要围绕中心，主动深入界别群众，千方百计“聚共识、固团结”，切实肩负起为“走在前、开新局”凝心聚力的重要使命。各级党委要深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，重视和支持政协依法履行职能、开展工作、发挥作用。各级党委要加强自身建设，提升能力素质、完善平台载体，把工作主线抓得更牢、把中心环节扣得更紧、把协商品牌擦得更亮，在新时代中国特色社会主义现代化强省建设中再立新功。

（摘自林武在山东省政协十三届一次会议开幕式上的讲话）

十二届黑龙江省政协主席黄建盛：

为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家黑龙江新篇章贡献政协智慧和力量

未来五年，是黑龙江振兴发展实现新突破、迈上新台阶、开创新局面的关键时期。做好今后五年政协工作，一定要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，积极团结引领全省各级政协组织和广大政协委员，围绕中心、服务大局，聚焦全省经济社会高质量发展重大问题和人民群众切身利益问题，认真履行职能，更加广泛凝聚共识，为助推中国式现代化黑龙江实践、全面建设社会主义现代化强省贡献政协智慧和力量。

我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深入学习贯彻党的二十大精神，坚持人民政协性质定位，坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力。

我们要为加快建设社会主义现代化强省贡献政协智慧和力量。推进协商民主深入实践、各界活力充分释放、民意智广泛汇聚，不断丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，更好发挥“重要阵地、重要平台、重要渠道”作用。

我们要在加强专门协商机构建设上下功夫。健全政协工作制度体系，加强制度化、规范化、程序化等功能建设，完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制。坚持以改革创新精神推进政协履职能力建设，提升“两支隊伍”建设水平。强化联动，密切同全国政协联系，加强对市县政协指导，探索政协协商同基层协商有效衔接等新形式，增强各级政协组织工作合力。

人民政协事业任重道远，我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共黑龙江省委的坚强领导下，坚定立场，同心同德，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家黑龙江新篇章作出新的更大贡献。

（摘自《中国人民政治协商会议黑龙江省第十二届委员会常务委员会工作报告》）

北京市政协委员齐向东——

如何让“隐形冠军”焕发“显性效应”？

本报讯（记者 包松姬）隐形冠军企业是指那些不为公众所熟知，却在某个细分行业或市场占据领先地位，拥有核心竞争力和明确战略，其产品、服务难以被超越和模仿的企业。

“近年来，北京市已公布两批、共32家‘隐形冠军’企业。”北京市政协委员齐向东所带领的奇安信集团，作为新一代网络安全领军企业，正是北京首批“隐形冠军”企业之一，在2022年北京冬奥会中，奇安信作为独家网络安全官方服务商，创造了网络安全“零事故”的纪录。

“尽管如此，隐形冠军企业在发展中同样经历着种种困难和挑战。”1月13日，北京市政协十四届一次会议前夕，齐向东告诉记者，他尤为关注的是如何让“隐形冠军”焕发“显性效应”，从而进一步助推优化北京创新生态，而这也是齐向东今年带来的重点提案之一。

“隐形冠军”企业实力强、发展空间大，是科技创新的中坚力量。但企业研发投入压力也非常大。”齐向东解释，企业在进行技术研发或者专利发明时，由于产品交付周期长、垫资高、回款慢，会面临较大的资金压力和经营压力。而我国企业的关键核心技术产品依旧偏少，且严重依赖进口，部分产业链没有完全贯通，导致下游企业面临极大的断供停产风险，上下游企业的合作受限。

国内产业链不完善，可以向海外市场开拓吗？答案同样是困难重重。“我国企业在国际领域越到高端市场遇到的阻碍越多，比如关税、技术标准等。同时在国际法律、知识产权、商务谈判等方面的经验和能力也存在不足。”齐向东认为，在某些问题的解决上已经超出了企业的能力范围。

今年，齐向东带着对诸多“隐形冠军”企业调研得到的共同呼声而来。“制定鼓励类企业名录，对名录内企业提供配套的政策支持和优惠税率。”齐向东提出，比如对企业获批的国家科技重大专项给予一定比例的配套支持；对骨干员工，在个人所得税方面给予按比例奖励的政策支持。

在健全上下游对接机制，促进协同发展提升产业链韧性上，齐向东建议，批准重点企业直接设立北京市工程研究中心，联合高校、科研院所、上下游企业开展产业链协同创新平台建设、关键核心技术创新及成果转化与应用。

如何增强企业在国际竞争中的主动权，齐向东认为，要把企业缴纳的国外关税计入企业成本，抵免部分增值税。根据企业的实际情况，提供专属的无抵押信用担保贷款，满足融资需求，同时加强对出海企业风险指引，提供海外知识产权的咨询及法律援助。

界别声音

河北省政协民进、新闻出版组委员热议教育发展 意犹未尽“说”教育

本报讯（记者 高新国）1月12日，河北省政协十三届一次会议继续分组讨论省政府工作报告。在民进、新闻出版组，教育话题成为委员们关注的焦点。

报告中强调提振居民消费，其中一项是扩大教育体育服务消费。李彪委员说，教育事业需要进一步支撑，应进一步规范基础教育促进均衡发展，在不影响“双减”政策落地的基础上，扩大教育消费服务。

一直在高校工作的赵少伟委员表示，从省内外到国内外的对比说明，省内高校教育经费需要进一步提高，以更好促进科研工作开展，留住人才队伍。

谈到人才，同样在高校工作的郭军委员说，要优化人才培养机制，首先培养留住本地人才，让他们得到充分尊重、认可，想做事、能做事、做成事。在人才引进方面，要多宣传河北的优势，创造让人才愿意留下来的条件。

实施创新驱动发展战略、人才强省战略，在壮大高校本身人才队伍的同时，需要高校培养更

多人才。

“建设省域高水平高职院校30所。”刘建华委员对报告中这一表述印象深刻。产业提升、科技创新都需要高素质产业队伍，职业教育要适应社会需求，走产教融合之路。他建议，认定产教融合企业，更好促进产教融合发展。

“我们是新闻出版企业，很难找到合适的印刷工人。”企业与高校合作办学，可有针对性地培养。”“高校怎样培养人才，培养什么样的人才是要认真思考的。”温廷华、曹征平、桑献凯委员从不同角度谈对产教融合的认识。

“企业适应市场很快，高校专业转换相对慢一些。”听了大家关于产教融合的意见，赵少伟委员说，解决学科设置与社会需求不匹配问题，需要高校、企业通力合作，但学生一进企业就立即适应岗位需求也不现实，要尽可能缩短适应期。

从教育经费，到人才培养，再到产教融合，委员们谈得津津有味，分组讨论结束，“私底下”的交流还在继续……



“直通两会”话发展

1月12日上午，安徽省政协十三届一次会议开幕会后，省两会新闻中心举办了首场“直通两会”活动。姜晓东、刘芳、宋红伟3位政协委员，围绕创优营商环境、拥抱数字经济、大力引进人才等方面提出意见建议。

胡方玉 摄

重点提案

云南省政协委员曹荣根：做强云花“芯片” 让云花飘香世界

本报讯（记者 吕金平 通讯员 李茜茜）经过近40年的探索与发展，云南花卉产业已发展成为千亿产值、全国领先并具有国际影响力的大产业，成为全球三大新兴花卉产区之一，全球第二大鲜切花交易中心。

然而，云南花卉品种及原种90%以上品种依赖进口。自主研发能力不强、知识产权保护力度弱、云南高品质鲜切花市场占有率低、长期处于中低端生产阶段等问题，严重制约了花卉产业高质量发展。

作为云南省花卉产业联合会会长，省政协委员曹荣根在云南省政协十三届一次会议期间提交《关于加强科技攻关，补齐短板，推动我省花卉产业占领世界花卉产业制高点的提案》，连续多年为“云花”发展建言发声。

如何让“云花”产业摆脱对国外花卉品种的依赖，让“云花”产业发展跑出速度和高质量？曹荣根建议，以科技赋能做强云花“芯片”，加大花卉种质资源研发投入，开展花卉品种“卡脖子”核心技术攻关工作，鼓励企业科技创新，促进各类创新要素向花卉企业集聚，推进产学研深度融合，支持重点花卉企业牵头组建创新联合体，全面提高花卉

产业核心竞争力。

同时，要创新体制机制，建立新型研发机构运作主体，大大提高科技成果转化效率。“具体而言，就是要发挥好云南国家级花卉工程研究中心作用，建立投资主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化、用人机制灵活的新型研发主体。出台‘双聘制’政策，赋予科研机构和科研人员更大自主权，让科研机构 and 高等院校的人才‘多点执业’加入企业。”曹荣根说。

如何将科研资源优势转化为产业优势？曹荣根提出，加强产学研融合发展，坚持政府主导、搭建平台，企业自主、产研对接，引导和撮合科研机构、高校等研发单位与花卉种植企业对接。通过品种研发、示范推广与产销业务一体化的方式将资源优势转化为产业优势。

“育种是一个长期过程。未来一段时间，能够在市场上进入主流的鲜花品种仍然是国外育种商的新品种，因此我们还要建立起足够的新品种保护机制，孕育优良的知识产权保护环境，才能让我国的鲜花产业摆脱‘抄袭者’的陈旧印象，才能让包括中国育种商在内的权利人获得应有的价值肯定，才能真正让云南花卉产业占领全球花卉产业制高点。”曹荣根表示。

图片故事



讨论报告

“政协常委会工作报告全面反映了十一届自治区政协主要工作，亮点纷呈，令人鼓舞。”宁夏回族自治区政协十二届一次会议期间，委员们对十一届政协的工作称赞不已。图为杨文生、余剑雄、赵晓东3位自治区政协委员在讨论自治区政协常委会工作报告。

陈治学 范文杰 摄