



# 基础设施建设应成为乡村振兴的“先行者”

## ——专访全国政协农业和农村委员会副主任王晓东

本报记者 王硕

党的二十大报告指出,全面推进乡村振兴,坚持农业农村优先发展。但落实这一重要部署的切入点在哪里?近日,记者采访了全国政协农业和农村委员会副主任、湖北省原省长王晓东,他认为,基础设施建设应成为“先行者”。要把加快农村传统基础设施“补短板、强弱项”作为当前及今后一个时期的首要任务;抓住发展新型农村基础设施的难得机遇,让两者协同见效,激发全面推进乡村振兴的强劲动能。

### 将完善传统基建作为首要任务

“要致富,先修路”,这句最朴实的话语,既反映了当年农村对改善基础设施的强烈愿望,又生动诠释了基础设施对国计民生基础性、先导性、引领性作用。在王晓东看来,经过改革开放40多年的发展,我国已初步形成农村农业基础设施全覆盖网络,农村生产生活条件明显改善。“但目前新的发展阶段对农村基础设施数量、质量、规模、种类和技术水平提出了新要求、高需求,就要有新的思路和布局。”

湖北是农业大省、鱼米之乡,国内重要农产品生产供应基地,王晓东在湖北工作十余年,对制约农业发展的症结有深刻认识。

“全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。而提高农村基础设施水平,推动城乡融合发展,就是农村最艰巨最繁重的任务之一。”

长期以来,我国公共资源主要向城市倾斜的“二元体制”导致了农村公共基础设施历史欠账多、建设滞后,已然成为阻碍农村居民日益增长的美好生活需要的重要因素。

据王晓东介绍,这主要表现在四个方面:一是不少基础设施老旧和缺失,对农业高质量发展支撑力不足;

二是保障不完善,各类基础设施互通不畅、互动不好,存在“断链”现象;三是由于农村地区地形复杂、人口密度低、搭建成本高等问题限制了网络基础设施等在农业领域的应用,对新技术、新方法、新模式、新手段适应性差,不能满足现代农业发展需要;四是布局不平衡,城乡间通达性较弱,商贸物流二元分离,信息和信息技术的覆盖、获取和使用程度存在巨大鸿沟,严重阻碍了城乡一体化体系的形成。

“没有基础设施现代化就没有农业农村现代化。”王晓东认为,目前首要任务即是聚焦重点地区、关键领域、薄弱环节“补短板、强弱项”。

他建议,一要对照构建现代化基础设施体系这一目标完善功能,完善农村水、电、路、气、通讯、物流等方面基础设施,解决基础设施“缺口”“断链”“瓶颈”等问题。二要对照民生需求加大力度,比如改善农房建设质量,因地制宜推进农村厕所、生活垃圾处理和污水治理,实施河湖水综合整治,改善农村人居环境和生活品质等。三要对标农业农村高质量发展这一标准提升效能。加快推进各类基础设施互联互通、高效管理、融合发展,发挥整体效益,形成产业布局合理、城乡互补、协调发展的基础设施体系。

### 别让农村作为“新基建”的“局外人”

在注重完善传统基础设施建设的同时,王晓东特别提醒,要尽可能创造条件加快农村新型基础设施建设,不让农村只作为“新基建”的“局外人”。

在他看来,新型基础设施建设对农村而言是一个历史性机遇,在这过程中,农村不应一味地等待观望,而应将其作为构建农业农村现代化基础设施体系的重要抓手,摆到更加突出的位置。

他建议要着力抓好四方面工作:首先在布局方面,王晓东指出,

“新基建”不是地方政府彰显政绩、比拼能力的“度量标”,也不是短期内能够激活乡村要素、实现乡村振兴的“特效药”。因此,在布局项目时要坚持规划先行,系统谋划,注重把握农村实际情况,结合农村现实需求,克服功利化、短期化倾向。应该考虑地区差异,结合当地资源禀赋给予产业需求,形成与实际高度结合的定制化、高水平的“新基建”方案,既要防止为畏难情绪、等待观望;又要防止一哄而上,浪费资源。

在建设方面,要积极引导“新基建”向农村延伸下沉。要注重标准化,提高城乡建设标准的一致性和兼容性;注重智能化,做到不落落后于城市、不落落后于时代,并能够做到可提档升级;注重配套化,预留好与传统基础设施衔接的“接口”和“端点”,确保新型基础设施和传统基础设施之间实现资源共享、空间共用、互联互通。

在改造传统方面,一是注重传统基础设施改造的整体性,将“水、电、路、气、讯、网”等作为一个整体系统,升级与“新基建”对接的接口;二是在传统基础设施中融入“新基建”的科技要素,提高农村传统基础设施建设的数字化、智能化程度;三是用“新基建”技术手段对农村现有传统基础设施进行管理维护。

要重视对数字化人才的培养。要加强宣传,让农民认知“新基建”,参与“新基建”,受益“新基建”;加强培训,政府提供“新基建”使用的相关培训,协同科研机构、高校与企业等定期指派技术人员深入农村进行指导教学,培养其参与“新基建”所需的数字化能力;加强引导,采取多种途径引导人才向农村流动,如设立“新基建”相关岗位,给予补贴,提高待遇,吸引技术性人才,优化劳动力结构。

“其实,传统基础设施与‘新基建’建设是相辅相成,互为促进的。”王晓东强调,建设中要统筹传统和新型基础设施的协调性,统筹物质基础设施

与社会基础设施的协调性,以及城市和乡村基础设施的协同性,“目标是旧基建并举,协同发力见效”。

### 创建多元化融资机制解决资金难题

农村基础设施建设有投入大、收益低、周期长、涉及面广的特点,而我国农村的经济发展阶段和水平决定了难以单靠农民自身和社会力量解决资金问题,面对这一难题,王晓东建议,要创建农村基础设施投融资多元化融资机制。

一方面,发挥政府投资主导作用。王晓东分析说,政府掌握了农村地区基础设施投资运营载体,包括平台企业、投资公司、涉农央企和省级大型国企等,承建或承接高标准农田建设等农业农村基础设施重大项目。通过平台或依托市场化投融资运营载体,通过构建企业、投资公司、涉农央企和省级大型国企等,承建或承接高标准农田建设等农业农村基础设施重大项目。通过平台或依托市场化投融资运营载体,通过构建企业、投资公司、涉农央企和省级大型国企等,承建或承接高标准农田建设等农业农村基础设施重大项目。

另一方面,要充分发挥农业投资平台和国企主力作用。他建议,引入农业投资平台或投资公司等作为农村基础设施项目融资建设主体。通过构建或依托市场化投融资运营载体,包括平台企业、投资公司、涉农央企和省级大型国企等,承建或承接高标准农田建设等农业农村基础设施重大项目。通过平台或依托市场化投融资运营载体,通过构建企业、投资公司、涉农央企和省级大型国企等,承建或承接高标准农田建设等农业农村基础设施重大项目。

同时,发挥社会资本推动作用。引入公平的竞争机制,鼓励社会资本合作建设运营农业农村基础设施项目。鼓励社会资本与农村集体经济组织、农民合作社等合作,参与基础设施投资建设运营。

此外,还应构建完善的融资保障机制。建立农业基础设施产权市场和交易机制,完善信贷担保和风险补偿机制,加强地方债务统筹协调,保障各投资方合理、合法利益,引导资本持续参与农村基础设施现代化建设。



# 发展低碳农业助力我国实现“双碳”目标

全国政协委员 陈利顶

在2022年12月召开的中央农村工作会议上,习近平总书记发表重要讲话,将全面推进乡村振兴、加快建设农业强国,作为党中央着眼全面建成社会主义现代化强国的重要战略部署。建设农业强国是建成社会主义现代化强国的根基,是满足人民美好生活需求、实现高质量发展、夯实国家安全的基础。建设农业强国需要立足我国国情,立足人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时代要求,走出一条符合中国国情的特色之路。为此,提出发展生态低碳农业,赓续农耕文明,扎实推进共同富裕具有重要的现实意义。

随着我国“双碳”目标的提出,节能减排、提质增效已经成为全党全社会的高度共识。这一目标的实现不仅涉及各行各业,也涉及人们日常生活,农业生产也不例外。发展生态低碳农业就是在这一背景下提出的,是社会发展必然选择。

农业作为维持人们基本生活需求和社会稳定的基础产业,在实现“双碳”目标中将起到极为重要的作用。农业生产不仅需要投入大量的物质和能源、释放二氧化碳,同时也会带来一系列负面的生态环境影响;农业生产也可以通过免耕、轮耕和秸秆还田等措施,在提高粮食生产效率同时改善土壤结构和土壤有机质,增强农田土壤固碳潜力。发展生态低碳农业将会对我国实现“双碳”目标作出巨大贡献。

为此,需要加强以下几个方面的工作,一是加强农业空间布局优化和农业种植结构调整,将土地资源潜力发挥到极致。通过提高农业空间生产效率、降低农业生产的资源消耗和碳排放;二是加强农业科技投入,特别是农田精细化管理关键技术研究,通过深耕细作,提高农业种植的生态技术含量;三是加强对农业生产过程的全生命周期评价,厘清农业生产各环节中物质能源消耗和碳排放清单,找出节能减排、提质增效的关键环节。发展生态低碳农业直接关系到我国农业农村高质量发展和现代化农业强国的建设。

农业在我国具有悠久的



# 六部门推动非粮生物基材料创新发展

本报(记者 王硕)近日,工业和信息化部、发展改革委、财政部、生态环境部、农业农村部、市场监管总局联合印发《关于印发加快非粮生物基材料创新发展三年行动方案的通知》,提出到2025年,非粮生物基材料产业基本形成自主创新能力强、产品体系不断丰富、绿色循环低碳的创新发展生态,部分非粮生物基产品竞争力与化石基产品相当,高质量、可持续的供给和消费体系初步建立。

生物基材料是指以可再生的生物质为原料,或经由生物制造生产的产品;是生物技术与化工产业融合创新、生物化工与传统

## 国家邮政局:

### 快递服务现代农业金牌项目已达117个

本报(记者 王蕾娟)记者从1月17日召开的2023年全国邮政管理工作会议获悉,2022年国家邮政局累计培育快递服务现代农业年业务量超千万件金牌项目117个,邮政农特产品出村“一市一品”项目822个,有力服务乡村振兴。

深入推进“快递进村”工程,累计建成990个县级寄递公共配送中心、27.8万个村级快递服务站,全国95%的建制村实现快递服务覆盖。推进“客货邮”融合发展,加快农村邮路汽车化,新增农村投递汽车近2万辆,累计开通邮路1888条。

历史,在长期演变和发展过程中逐渐形成了富有中国特色的农耕文明,为保障我国农业可持续发展和中华文明奠定了坚实基础。截至目前,我国全球重要农业文化遗产总数已达到18项,而独具特色的农业生态系统,见证了人与自然和谐相处的演变与发展模式。无论是分布在我国北方干旱缺水山区的旱作石堰梯田系统,还是分布在江南水乡的青田稻鱼生态种植模式、浙江湖州的桑基鱼塘生态种植模式,均是我国劳动人民长期实践的成果结晶。在反映农耕文明同时,也具有显著的生态功能,如突出地涵养水源、保持水土、调节小气候、提供高品质农产品等。赓续农耕文明,对于助力我国落实联合国2030年可持续发展议程、推动构建人类命运共同体具有重要的意义。赓续农耕文明,就是要坚持在保护中利用、在利用中传承,将我国劳动人民长期形成的农耕文明发扬光大,切实推进人与自然的和谐发展;赓续农耕文明,就是要从农业发展历史中吸取智慧,通过深入研究农耕文明形成、演变与发展,探讨人与自然形成的内在机制和未来发展方向。

“三农”问题历来都是党中央和我国政府高度重视的头等大事,解决好“三农”问题将直接关系到国家安全和繁荣富强。自党的十九大提出精准扶贫、全面振兴乡村以来,我国在乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴等方面已经开展了大量工作,取得了阶段性成果。在目前新形势下,如何借助脱贫攻坚战的胜利果实,扎实推进共同富裕、实现乡村全面振兴也成为当前面临的突出问题。推进共同富裕就是要充分依托农业农村特色资源,向农业多功能经营要发展,向乡村多元化发展要效益,向一二三产业融合发展要潜力,通过推动乡村全产业链条升级,实现全民共建共治和共享。推进共同富裕就是要通过公共基础设施建设、提高农村社会福利,真正提升农村居民的幸福感和获得感。推进共同富裕就是要实现全民共同参与,真正做到幼有所育、老有所养、病有所医、弱有所扶、难有所助的社会新面貌。推进共同富裕将为我国和谐社会主义建设,实现城乡一体化发展、构建人与自然生命共同体作出应有的贡献。



# 我国“十四五”地质灾害防治明确六大目标

本报(记者 高志民)自然资源部日前发布《全国地质灾害防治“十四五”规划》(以下简称《规划》)提出,到2025年,健全完善以地质灾害风险防控为主线的综合防治体系,提升地质灾害防治能力和防御工程标准,最大限度防范和化解地质灾害风险。

《规划》提出,“十四五”地质灾害防治工作以提升地质灾害防治能力、减轻地质灾害风险为主线,以保障人民生命财产安全为根本目的,聚焦“隐患在哪里”“结构是什么”“什么时候发生”等关键问题,依靠科技创新、管理创新和信息

化,持续推进地质灾害隐患识别、调查评价、监测预警、综合治理和基层防灾能力建设,持续开展地质灾害易发区1:5万和重点地区1:1万基础调查,不断提升地质灾害防治工作服务经济社会高质量发展的能力和水平,为建设更高水平的平安中国作出贡献。

《规划》明确了“十四五”地质灾害防治六方面目标分别为:风险管控能力持续提升、隐患识别能力显著提升、监测预警能力显著提升、防御工程标准显著提升、基层防灾意识和能力显著提升以及科技信息能力显著提升。



1月14日,在绵竹市新市镇石虎村,挖掘机在整治排灌渠。冬闲时节,四川省绵竹市抓紧建设2022年高标准农田建设项目。 新华社发

## 民革宁夏回族自治区委会:

### 如何唤醒盐碱地这一“沉睡”的资源?

本报记者 范文杰

推进盐碱地综合开发利用,是当前和今后一个时期挖掘新增耕地的重要途径。由于土壤盐碱化成因复杂,灌排设施配套不完善,盐碱地综合利用观念转变不到位等原因,宁夏全区盐碱地综合利用仍存一些问题。如何唤醒这一“沉睡”的资源,有效提高土地增量,实现耕地资源扩容、提质、增效?民革宁夏回族自治区委会近年来做了大量调研。

民革宁夏回族自治区委会相关负责人表示,目前宁夏全区盐碱地治理利用主要突出土壤、生物、耕作和节水等技术研发与模式集成,与高标准农田建设和水利工程、土地平整等农田基础设施建设工程结合较少,与各项土地改革政策、一二三产业融合等产业政策衔接不紧,与全区空间规划布局、山水林田湖草沙综合治理和高效节水灌溉、绿色农田、数字农田建设一体化推进融合不足。

“从综合利用试验示范来看,农艺改良技术配套措施不完善,秸秆农户持续改良盐碱地积极性不高,没有从根本上解决盐碱化危害的方法。”针对调研了解的情况,民革宁夏回族自治区委会还建议,进一步强化综合治理,增强自治区盐

# 六大领域农业科技创新将加快步伐

本报(记者 高志民)农业农村部党组成员、中国农业科学院院长吴孔明16日在中国农业科学院2023年工作会议表示,2023年中国农业科学院将加快推进六大领域科技创新,着力在种业创新攻关、耕地保护利用科技创新、农机装备补短板、农业生物安全研究、农业绿色发展技术供给、乡村发展科技支撑等领域加大工作力度。

吴孔明表示,2023年要以高质量全方位支撑农业强国建设为统领,持续打造国家农业科技战略力量。推进“学院抓大事”改革,加快优化学科布局 and 科研力量布局,加强人、财、物等科技资源统筹配置,加强基础研究、关键核心技术装备攻关,加快科教、科产融合发展,扩大农业科技国际交流与合作,提升支撑粮食和重要农产品稳定安全供给、全面推进乡村振兴的整体能力。

据了解,中国农业科学院加快推进六大领域科技创新的具体部署是:强化种业创新攻关,加强种质资源保护和鉴定利用,挖掘重大价值基因,培育优异新品种,加强生物育种技术研发与产业化应用,选育南方多熟制作物新品种,加快畜禽良种化和大动物品种国产化,加快实现重要种源自主可控;强化耕地保护利用科技创新,在“护黑土、肥旱地、阻酸化、保水田、改盐碱、强设施、挖潜力”方面下功夫,突破关键技术,提供系统解决方案,打造示范样板;强化农机装备补短板,聚焦粮食装备智能化、粮油装备关键技术自主化、薄弱环节和区域生产装备全面化,研发新型农业设施装备,推进戈壁设施农业试点,构建适应国情农情的农机装备体系;强化农业生物安全研究,系统开展外来物种入侵、植物病虫害、畜禽疫病、微生物耐药性、生物技术环境安全等风险因素的监测预警、快速检测、综合防控和战略研究;强化农业绿色发展技术供给,围绕农业资源高效利用、投入品科学使用、产地环境清洁等,研发推广绿色低碳种养技术和产品;强化乡村发展科技支撑,研发农村人居环境治理技术,研究数字乡村治理和乡村科学规划。