

奋力谱写普洱崛起赶超的“政协答卷”

——云南省普洱市政协以高水平履职服务高质量发展工作记事

本报记者 吕金平 通讯员 陈维 金晓雪 李茜茜

2022年，地处云南西南部的普洱市正进行着一场深刻的发展蝶变。

这一年，普洱市树立“发展是第一要务、招商是第一要事、一流营商环境是第一竞争力”的理念，深入推进作风革命、效能革命，出台一系列“优化营商环境、大抓招商引资”政策举措，大抓产业发展、大抓营商环境、大抓招商引资、大抓市场主体、大抓项目建设，在百舸争流、不进则退的时代大潮中，留下了浓墨重彩的一页。

这场蝶变离不开市政协的积极作为。一年来，普洱市政协充分发挥专门协商机构作用，围绕中心、服务大局，与城市奋进的脉搏同起伏、共律动，以大团结大联合画出最大同心圆，以协商民主凝聚强大正能量，以改革创新激发工作新活力，以“政协之为”服务全市改革发展，交出了一份高质量的履职答卷。

“在阔步迈进全面建成社会主义现代化新征程中，人民政协使命光荣、大有可为。普洱市政协将始终胸怀‘国之大事’，为国履职、为民尽责，守正创新，锐意进取，在新征程上奋力谱写普洱政协事业发展新篇章，决不辜负党和人民的信任与重托。”普洱市政协主席陆平如是表示。

高举思想明灯 凝聚奋进之力

方向关乎全局，思想引领未来。市政协始终把讲政治放在首位，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为“第一要务”，深入学习领会党的十九大和十九届历次全会精神，完善党组理论学习中心组学习为引领，常委会会议、主席会议集体学习和专题培训、讲座讲堂相配套的学习制度体系，从思想上扣好履职第一粒扣子，确保政协事业打牢根基、行稳致远。

“陆主席的宣讲太精彩了，让我们对共产党人的初心与使命、奋斗与奉献有了更深刻的认识，对今后的乡村振兴充满希望。”2022年11月，一场别开生面的二十大精神宣讲会在镇沅彝族哈尼族拉祜族自治县板板镇罗家村村委会小院内举行。

当天，市政协党组书记、主席陆平与罗家村党员代表、村组干部、师生和群众代表等围坐在一起，用通俗易懂的语言对二十大精神进行生动阐释，受到乡亲们热烈欢迎。

生动诠释党团结奋斗的共同思想政治基础是市政协履职的重中之重。党的二十大召开后，市政协迅速制定学习宣传贯彻方案，发挥政协党组和主席会议的“头雁效应”，开



2022年6月14日，普洱市政协主席陆平到思茅区思茅街道香竹村指导乡村振兴工作。

展“十进”活动，宣讲50余场，教育引导广大政协委员和各族各界人士，全面学习、全面把握、全面落实中共二十大精神。

委员是政协履职的主体，市政协通过举办委员培训、开展委员读书活动等形式，常态化地为其“充电、补钙”，不断提升委员履职能力。打造“书香政协·委员讲堂”工作品牌，成立委员宣传团，推动讲堂向群众拓展、向基层延伸，为奋进新时代争取人心、凝聚力量。

为营造风清气正的干事创业环境，市政协以加强政协党的建设为抓手，把党支部建到委（室）上，完成机关党委9个支部调整选举工作，实现政协党的工作“两个全覆盖”。压实党组书记“第一责任”、领导班子成员“一岗双责”。严肃党内政治生活，严格落实“三会一课”制度，有效激发了干部队伍活力。

深耕主责主业 彰显政协之为

“市政协围绕市委市政府中心工作，抓调研强监督。体现站位、富有成效。望充分用好成果，着力为企业纾困解难，促进营商环境建设。”2022年5月，普洱市委书记李庆元在政协报送的《政协专报》上作出批示，点赞肯定市政协开展的百名委员进百家企业大调研大协商活

动。这背后是市政协围绕中心、服务大局，不断创新履职方式，改善营商环境，服务全市高质量发展的“精心策划”。

普洱拥有得天独厚的区位、生态和自然资源优势，被云南省委、省政府赋予建设绿色经济示范区、兴边富民示范区、国际生态旅游胜地的重要使命。

然而，多年来，产业层次较低、项目支撑不足、开放水平不高等短板弱项严重制约了普洱发展，外界甚至给普洱贴上“风光无限好、只是欠发达”的标签。

急党政之所急，想党政之所想。如何助力普洱追赶超越，实现高质量发展，成为市政协履职锚定的靶心。2022年3月以来，一场由市政协主导的“百名委员进百家企业大调研大协商”活动在全市铺开。

2个多月的时间里，市政协主席、副主席分别带队，7个调研组齐头并进，深入10县（区）企业、市场主体等地把脉问诊。通过走访1200余家市场主体，企业融资难、融资贵、融资累，招商激励政策优势不明显，支持市场主体发展的政策多而散，落实不力等困难和问题逐一浮出水面。

为切实解决企业难题，市政协发挥专门协商

机构作用，通过召开市、县两级专题协商反馈会议，向市级部门、县（区）政府通报调研情况，现场移交问题清单。年内，召开调研协商座谈会181场次，收集梳理“一企一清单”问题1200余条并进行移交，有效解决了一批企业的操心事、烦心事、揪心事。

“当前，民营企业正处于‘爬坡过坎’的紧要关口，市政协表达出来的这份真诚和贴心，温暖了广大企业家的心，愈发提振了大家的精气神。”全市广大企业界纷纷表示。

这仅是缩影。聚焦建设“两示范一胜地”的战略目标，市政协精心选题、科学谋划全年履职工作，将“百名委员进百家企业大调研大协商活动暨优化营商环境助力实体经济”“全力推动农业产业化、全面实施乡村振兴”列为年度常委会会议协商议政主题，围绕“突出打造普洱茶第一产业地位”“打造‘中国咖啡之都’”“加快推进中老铁路（普洱段）沿线产业发展”等课题，综合运用协商、视察、提案、监督等“组合拳”，不断提高建言质量，促进履职成果转化。

实现高质量发展，关键要有高质量项目作支撑。市政协发挥联系广泛优势，成立市政协招商引资工作领导小组，制定市政协招商引资“十条措施”，推进市政协“一把手”招商和全员招商工作。市政协主要领导率队赴上海、深圳、昆明等地开展招商引资工作，接洽会见客商30余批次，储备招商项目20余个，并通过普洱互创国际中心，引入驻企业20家，实现产值近亿元。

同时，就市实体经济、普洱生物医药产业园建设等开展专题调研。围绕全市教育工作、加快数字经济发展、殡葬改革实施等开展重点视察……一年来，市政协履职成绩斐然、激荡人心。

践行履职为民 服务民生之需

“这次市政协组织开展的茶叶技能培训可真真是‘及时雨’，帮了我们的大忙。”说这话的是镇沅县板板镇罗家村的一名普通茶农。

原来，罗家村是市政协的乡村振兴挂钩联系点。一直以来，市政协把发展罗家村茶产业作为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的“先手棋”，每年投入资金对茶园进行连片有机改造，并发挥政协优势，邀请市内外茶叶专家学者到罗家村进行技术指导，对接培训机构举办茶叶加工、茶艺等技能培训，让当地茶农受益匪浅。

开展巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴“双助推”行动中，市政协组织全市两级政协组织和2000多名政协委员，围绕做好助推乡村产业发

展、脱贫群众就业等“五项助推”和“帮助脱贫地区发展特色产业提供技术服务”等10件实事，精准发力，倾情帮扶，共计为脱贫地区发展特色产业提供技术服务3.8万人次，助力农产品线上线下销售7100余万元，资助低收入家庭学生3100余人280余万元……

多年来，市政协始终坚持以人民为中心，把人民群众对美好生活的向往作为履职尽责的出发点和落脚点，始终做到情为民所系、言为民所建、利为民所谋，不断提高全市人民的幸福感、获得感。

作为专门协商机构，市政协精选议题，组织委员围绕群众急难愁盼问题深入调研、集中议政，既关注住房、教育、医疗、就业等普惠于民的“大政策”，也牵挂物业管理、交通拥堵等烦心扰民的“小事情”，通过专题协商、大会发言、提案、反映社情民意等形式，为改善民生福祉积极发声。

“协商在基层”工作是新时代县市级政协践行履职为民的“大舞台”。市政协遵循党委领导、政府支持、政协搭台、各方参与、服务群众的原则，创建了一批“委员工作室”（“协商在基层”议事室）、“协商在基层”示范点、政协委员学习教育基地和“书香政协”共建单位，推动政协协商与基层治理相衔接、与社会治理相结合，形成政协协商延伸下去、基层治理活跃起来的良好局面。年内累计开展协商议事100多场，有效解决民生实事110余件，赢得了群众好评。

提案是政协履职的重要方式，市政协组织委员积极通过提案建言惠民生，年内193件提案全部办结，办复率达100%。其中，关于加大对民营企业中小微企业帮扶力度、建立巩固拓展脱贫攻坚长效机制等一批提案，转化为市委、市政府的政策措施。

此外，创新开展协商式民主监督，首开市政协对县（区）工作进行民主评议先河，对镇沅县工作进行民主评议。持续推进全市林长制、河湖（湖）长制督查督导工作，助力生态建设。立足边疆实际，常态化深入边境线调研指导，派出机关干部30多人次住所成边值守，着力抓好疫情防控 and 强边固防工作……

回眸一年来的履职足迹，市政协始终把群众冷暖放心间，用实际行动展现了为国履职、为民尽责的政治情怀。

凝心聚力创伟业，团结奋斗向未来。陆平表示，2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，普洱市政协将不负使命、踔厉奋发、勇毅前行，坚持发展全过程人民民主，忠诚履职尽责，努力创造新业绩，干出新样子，为奋力谱写好中国式现代化普洱篇章作出新的更大贡献。

践行全过程人民民主的临沧政协实践

——云南省临沧市政协推进协商民主建设工作记事

本报记者 吕金平 通讯员 王建平 张建安 李茜茜

举世瞩目的党的二十大，擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，作出了发展全过程人民民主、保障人民当家作主的重大部署。

乘着党的二十大浩荡东风，身处我国西南边陲的223.3万云南临沧人民劈波斩浪、扬帆远航，一幅践行发展全过程人民民主的生动画卷在祖国边疆大地渐次展开。

这幅画卷上，有着临沧市政协的生动着墨。近年来，临沧市政协坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合，以探索“边寨协商”、创新提案办理协商、开展主席会议协商三种形式拓展政协协商，践行全过程人民民主，推动协商民主更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，取得了引领边疆各族群众共同建设好美丽家园、维护好民族团结、守护好神圣国土的良好成效。

探索“边寨协商”：以广泛的协商参与践行全过程人民民主

“实践证明，‘边寨协商’是丰富协商形式、扩大政协协商参与面的创新举措，是广泛凝聚共识、扩大界别群众覆盖面的有效载体，是拓展履职空间、扩大基层治理服务面的有力抓手，是临沧市县政协最活跃、最具生命力的履职形式。”在2022年5月举办的全国政协第139期干部培训班上，加强与改进新时代市县政协工作专题研讨班上，临沧市政协主席李银峰的语言字字铿锵，引起广泛关注和点赞。

这是临沧市政协第三次在全国政协交流工作经验，而李银峰口中的“边寨协商”便是临沧市政协最具特色和亮点的履职品牌，在全省乃至全国都颇具影响力。

这还得从两年多前说起，按照云南省政协开展“协商在基层”工作统一部署，临沧市政协紧扣边疆治理新形势新任务，结合边疆、多民族、欠发达地区的实际，探索打造了“边寨协商”履职品牌，推动政协协商融入边疆基层社会治理，使协商民主之花开遍边疆村村寨寨。

实践中，针对政协组织在乡镇没有“脚”、政协协商没有打通“最后一公里”的问题，临沧市政协设立边境乡镇（街道）、村（社区）协商议事室和乡、村协商议事会议，由住当地政协委员为召集人、相关人员为成员，以乡镇（街道）委员工作室、村级社情民意信息收集站为主要议事场所，把切口小、关联广、涉及多的民生实事作为主要协商内容，规定每年至少开展1次协商议事，积极打造群众广泛参与的协商于民新平台。

平台搭好了，让谁来“唱戏”？临沧市政协灵活确定协商主体，建立以政协委员和民族、宗教、缅甸客商等代表人士为主的乡村协商议事人才库，根据协商议题需要，从人才库中灵活确定相关人员参与“边寨协商”。每次协商议事时协商主体中群众比例不低于50%，形成“涉及人民群众利益的决策和工作、重点在基层群众中开展协商”的局面。

同时，通过搭建边境县政协“专委会+委员履职组+协商议事会议”的协商联合体，邀请组织、统战、政法和政府有关部门等参与，构建起政协搭台、多方参与、上下贯通的民主协商链条。为激发群众协商意识，临沧市政协还在乡镇（街道）探索建立起市县政协基层履职实践和民主培训基地，推动政协委员和政协干部到一线履职，组织协商议事活动，开展协商民主培训，有效激发了群众有事多商量、遇事多商量、做事多商量的协商意识。

如今，走进被称为“边寨协商第一村”的临沧市镇康县军寨乡红岩自然村，常常能见到这样的场景：大树下、田埂里、广场上，政协委员与政府部门、基层群众代表围坐小板凳，共商民生事，生动演绎着这里积极践行全过程人民民主的工作实践。

这并非个例。在凤庆县，由省市县三级政协联合搭台“协商”诞生的凤庆县滇红茶产业联盟成立了联盟协商议事会议，搭建起常态化协商议事平台，形成了“茶靠拼配，事靠商量”的独特文化底蕴。在临翔区，玉龙社区通过开展居民健康服务保障协商议事，建成了社区卫生服务站和居家养老中心，协商成果惠及2万多名群众……

谈起“边寨协商”背后的成功秘诀，李银峰认为，“边寨协商”唤醒了基层干部群众的协商意识，培育了与时代相适应的协商民主文化，营造出“有事好商量”的大众协商新气象。通过由政协委员为“中立性”主持人，营造平等有序、宽松真诚的协商氛围，让群众既方便参与又乐于参与，促进不同思想观点的充分表达和深入交流，推动形成了民事民议、民事民办、民事民管的全过程人民民主良好环境。

创新提案办理协商：以广泛的监督参与践行全过程人民民主

2022年，一份凝结着各方心血的《关于进一步规范公职人员被留置、采取强制措施和受行政处罚后相关业务办理工作的通知》正式下发，有力破解了临沧市公职人员“带薪羁押”问题，维护了社会公平正义。

这份文件的出台源于临沧市政协《关于建立



临沧市政协主席李银峰指导双江自治县沙河乡营盘村在农家小院举行协商议事会。

临沧市公职人员被采取强制措施和受行政处罚处罚通报联系制度的建议》提案的办理。

原来，临沧市政协五届一次会议期间，由临沧市政协社会和法制委员会提交的上述提案被列为年度重点提案。提案交办后，由于涉事单位之间职责界限不明晰，制度出台难以达成共识，提案办理一度陷入僵局。

对此，临沧市政协高度重视，创新运用“协商在基层”和提案办理协商相融合的“一案双商”工作机制推动提案办理，达成了由市委组织部主办，其他9个市级部门协办，联合制定出台相关工作机制的协商共识，扩大了提案办理的协商监督范围。

提案工作一头连着人民群众，一头连着党政部门。实践中，临沧市政协注重用好提案这一民主监督的有效形式，创新提案办理协商，让人民群众从单纯的提案获益者转变为提案工作参与者，壮大提案民主监督工作力量，通过提案反映民意、传播共识，把人民当家作主具体地、现实地体现到党政部门各方面各层级的工作上来。

针对提案工作参与不充分、监督不到位等问题，临沧市政协采取每年召开一次提案双向民主评议会议，提案双方分别对提案质量和办理质量进行量化打分，邀请受益群众对提案办理成效进行满意度测评，形成“一案双评”机制，不断提升提案提办质

量。临沧市政协五届一次会议以来立案的140件提案全部办复，办复率和满意率均达100%。

“太感谢临沧市政协了，通过提案办理，多次帮助我们安装照明设施，生活在临沧很幸福。”在提案双向民主评议工作区中，有临沧市政协委员认为《修建临翔区华旭小区外围路灯的提案》虽完成了修建，但项目实施后仍存在路灯数量不足、亮度不够的问题。通过再次现场视察监督，最终促成承办单位加装太阳能路灯57盏，得到群众广泛赞誉。

此外，临沧市政协还积极探索形成“一案双促”机制，推动提案办理既促进一个问题解决又促进同类问题整体解决，取得了办理一件提案、建立一个机制、推动一个领域工作的监督效应，提高了提案工作的党政满意度、群众认可度、社会关注度。

通过“一案双商”“一案双评”“一案双促”，临沧市政协认真履行政协职能，以广泛的监督参与践行着全过程人民民主。

开展主席会议协商：以广泛的决策参与践行全过程人民民主

习近平总书记强调，人民政协要把不断满足人民对美好生活的需要，促进民生改善作为重要着力点，倾听群众呼声，反映群众愿望，抓住民生领域实际问题做好工作，协助党和政府增进人民福祉。

如何让广大人民群众的所期所盼直达党委、政府的“直通车”，是临沧市政协一直在探索思考的课题。

对此，临沧市政协充分发挥主席会议作为较高层次的协商平台作用，聚焦党政工作的要事、民生改善的实事、社会治理的难事，谋划主席会议协商选题，制定年度协商计划，及时报送协商成果，为党委政府提供适时、快捷、优质的决策咨询服务，让党委政府在决策、执行、反馈环节都能听到来自各方面的声音。

为进一步推动主席会议协商规范化，制定出台《主席会议协商工作规则》，对协商范围、讨论原则、基本程序、交流方式等作出规定。每年开展主席会议协商4次，每次协商以主席会议成员和专委会干部为固定成员，邀请党政部门、专家学者、基层群众代表参加，采取部门通报情况、主席会议成员和政协委员现场询问、主持人提出协商意见、相关部门作出回应的流程开展协商。

建言含金量何处？临沧市政协以《建言资政专报》报送主席会议协商成果，完善“报一办一交一督一复”工作流程，采取调研、视察、评议等方式，持续跟进党委、政府领导批示给相关部门办理的事项，推动协商成果转化，把主席会议协商打造成为协商有质量、建言有分量、落实有力量的平台。

同时，通过把主席会议关注事项协商成果转化为大会交流发言、提案、社情民意信息等，报送上级政协组织，更好地助力党政决策实施。

以建言资政专报全流程推动党政部门科学决策的工作成效斐然——《关于推进茶叶产业高质量发展的建议》在省政协十二届五次全会“云南高质量跨越发展”界别联组协商会上作交流发言，得到省委主要领导充分肯定；《关于保护开发云县白鹳山世界茶树基因库的建议》得到省政协领导批示，有关部门及时跟进相关建议的转化落实；《关于盘活农村闲置住房的建议》被列为省政协2022年度重点提案，省农业农村厅等相关部门出台了专项政策文件……

这些成绩，回顾和见证了临沧市政协高品质打造全过程人民民主最佳实践地以及助力社会主义协商民主建设上的担当和作为。

任重道远，自当快马加鞭；风劲潮涌，更需奋楫远航。踏上向第二个百年奋斗目标进军的新征程，临沧市政协将持续深入学习贯彻党的二十大精神，砥砺如磐的理想信念，凝聚团结奋斗的磅礴力量，彰显人民政协的责任担当，为谱写中国式现代化的临沧篇章而团结奋斗。