特别关注·委员建言
Te bie guan zhu

美好生活的底色从哪里来

——郑州市政协委员建言乡村振兴战略

本报记者 王有强 通讯员 刘小申

作为农业大省——河南省省会城市，郑州市积极探索乡村振兴战略的实施路径，取得了显著成绩，但仍面临诸多困难与问题。在近日召开的郑州市政协十五届一次会议上，委员们围绕“当好国家队、提升国际化、引领现代化”的郑州乡村振兴总目标，积极建言献策。

■ 以机制建设为乡村振兴赋能增效

“目前，我市农村现代化要求和农民群众对美好生活的向往仍有差距，普遍存在重建设、轻管理、重硬件、轻服务的问题，村民主体参与度不高，乡村规划与环境基础设施建设尚未有效衔接。此外还存在运维资金缺口大、资金投入缺乏保障；运维责任不明确，运维评估与监督机制不健全等问题。”逯祯委员为此建议县级人民政府发挥统筹协调作用，建立切实可行的长效运维制度。

逯祯的发言引起了与会委员的共鸣。

缺乏统筹协调、缺少政策支持、财政资金有限、融资渠道不畅……现状一一摆在这座国家中心城市的面前。“建议加大县域政策统筹、完善资金筹措渠道，积极推动乡村振兴。”梁斌委员对症下药。

“强化县级政府主体地位，发挥政府引导、政策激励等方面的作用。”赵辉委员进一步建议，统筹推进乡村振兴设计产业化，推动从单一产品设计向全产业链的策划、导入、运营、延伸、研发、生产、营销、服务等全价值链覆盖转化，以设计创新为乡村振兴高质量发展赋能增效。

推进乡村振兴战略是一场硬仗，要“三分建、七分管”，多措并举，坚持有规划、有制度、有资金、有队伍、有方法、有考核的全过程管理体系……委员们纷纷建议。

■ 不断提升农业质量效能和核心竞争力

加快发展乡村特色农业、现代都市农业，是郑州市改变乡村振兴眼前困境的有效途径。

如何发展科技型、示范型、服务型、生态型“四型”农业，不断提升农业质量效能和核心竞争力？李海霞委员认为要发挥农民自身作用。她建议要持续落实农民工返乡创业补贴等扶持政策，支持扩大农民工等人员返乡入乡创业规模，通过农民工返乡创业示范园区、示范（优秀）项目创建和郑州市农民工返乡创业之星评选，带动农村富余劳动力就业。

多年来，郑州渔业为农民增收、稳产保供发挥了重要作用，水产养殖业也一度成为沿黄一线乡村振兴的主导产业。“目前我市水产品产量呈现断崖式下跌趋势、水产养殖空间急剧萎缩，稳产保供能力受到严峻挑战。”陈颖燕委员看在眼里、急在心中。她为此建议科学规划利用黄河滩区，高质量发展滩区渔业产业，运用郑州168模式推广郑州黄河鲤鱼和郑州锦鲤两大品牌，打造郑州黄河流域渔业高质量发展样板。“要让渔业养殖尽快走出困境，开创新局，成为助推我市乡村振兴战略全面提速的新引擎。”

■ 由“一时美”向“长久美”转变

“对有些基层干部群众来说，如何具体实施乡村振兴战略还比较迷茫。存在对乡村振兴长远发展认识不足，工作推进不力等问题。”李宗峰委员认为，目前在具体项目实施上还缺乏科学性和延续性。往往是各村一哄而上，存在各自为政、重复建设现象。“现代社会已经全面进入信息化时代，但是部分乡镇还存在信息化落后的问题，没有把农村基础设施的管理信息录入后台程序，信息更新不及时，导致工作时处于被动局面。”李宗峰说。

对于李宗峰委员提出的问题，郑州市政协早有关注，市政协农业和农村委员会经过深入调研后，在大会发言中建议推广积分制、清单制、数字化等管理方式，将农村基础设施的管理信息录入后台程序，让村民可以“随手拍、随时督”，督促形成日常管理的“巡查—整改—反馈”工作闭环。

“要突出抓好美丽乡村精品村和示范村建设，坚持美丽村庄、美丽田园、美丽公路、美丽河道、美丽产业一体布局、一体打造，组团发展，厚植美丽郑州底色。”对于美丽乡村建设，花长胜委员进一步建议。

开展农村人居环境集中整治行动，加强农村基础设施和公共服务体系建设；实施文化惠民工程，开展舞台艺术进乡村、进社区活动；加快基层医疗机构标准化建设，持续提升家庭医生签约服务质量……一条条建议道出了委员们对于加快实施乡村振兴战略的共同心声。

大连市工商联建言营商环境持续优化

让民营经济这棵“参天大树”茁壮成长

吕东浩

自2021年10月大连市委、市政府探索实施“工商联出卷、书记市长答卷、民营企业家阅卷”的民营企业诉求办理工作机制以来，破解了一大批影响企业发展的突出矛盾和问题。截至2022年9月底，共征集企业诉求事项164件，已经办结134件，办结率达到82%。

“实践表明，‘有诉求渠道、有解决方案、有责任主体、有意见反馈、有实效评估’的民营企业诉求办理工作机制，以‘小切口’解决‘大问题’，全市亲清政商关系加速构建。”1月上旬召开的大连市政协十四届二次会议上，市工商联提交大会发言表示，2022年上半年，大连全市新登记市场主体5.98万户、增长19.5%，民营企业扎根大连、深耕大连的信心和决心更加坚定。

市工商联认为，营商环境作为事关大连发展的“头号工程”、稳住经济基本盘的关键一招，能否发挥盘活经济、带动全局的作用，取决于抓落实是否善于从大处着眼、小处着手。“民营企业诉求办理工作机制无疑就是‘小处’，但却以力量大、直达要害，速度快、力点精准，释放出强大的爆发力。”

回顾一年多来的摸索实践，大连市工商联围绕不断完善民营企业诉求办理工作机制，推进营商环境持续优化，提出进一步的意见建议。

强化“大局意识”。“民企兴，则市兴；民企强，则市强。”市工商联提出，在高效统筹疫情防控和经济社会发展的艰巨任务面前，要看到市场主体是经济韧性潜力所在，必须牢牢抓住优化营商环境这个根本，牢固树立“营商环境就是生产力、就是生命线、就是城市名片”的理念，强化责任意识和担当精神，积极发挥表率作用，事不避难、主动作为，主动协调、自觉协作；把重点放在解决核心、内在、本质问题上，拿出“不解决问题不罢休”的拼劲、韧劲，找准突破口、把握关键点，找到解决方案；锚定目标、凝神聚力，责任层层传导、执行环环相扣，让企业家在“阅卷”时，发自内心地为全市营商环境打高分。

实行“首问责任制”。民营企业提出的每一件诉求，都是事关企业生存发展的大事。一些棘手的疑难杂症，需要协调多个部门“会诊”，联合起来“开方子”“动手术”。“无力度，则疑难杂症很难根治；无速度，则可能贻误时机、加重‘病情’。”市工商联主张实行“首问责任制”，以“首次接办、全程跟踪、负责到底”为原则，突出诉求办理“质量、效率、满意率”三优先，职责范围及时办、职权交叉牵头办，拿出更多有“穿透力”的实招、新招、好招、妙招，为市场主体提供一流的发展环境。

形成“制度安排”。大连民营企业诉求办理工作机制实行“个性问题个性解决、共性问题集成创新、简单问题属地办理、重大问题专题协调、遗留问题一事一议”的分级分类办理模式，其中既有就事论事抓好“点”上问题的精准处理，又有举一反三侧重“面”上问题的统筹解决。比如涉疫冷链货物积压、促进通用航空和无人机产业发展等诉求问题，经过认真办理，在不到两个月的时间里，48家进口冷链食品生产企业和16家第三方冷库完成联合验收，极大地减少了因疫情防控造成的损失。“这启示我们，把解决一件事的‘应对之策’上升为解决同类事的‘制度安排’，就会破解市场主体‘一类事’，达到标本兼治的效果。”市工商联表示。

固化“特色品牌”。据统计，短短一年间，大连民营企业诉求办理工作机制先后被20多家国家级主流媒体宣传报道，产生了良好的社会影响。全国工商联主席高云龙批示：大连市委、市政府在畅通联系渠道，帮助民企解难题方面探索了机制、搭建了平台、形成了制度、取得了实效，为构建亲清政商关系创造了宝贵经验。再比如，大连市工信局组建了由375名干部组成的市、区（县）、街（乡镇）三级“服务专员”队伍，对辖区内企业实行网格化包联服务，相关经验做法获得国务院促进中小企业发展工作领导小组的肯定并向全国推广。在市工商联看来，发端于大连的民营企业诉求办理工作机制社会效应凸显，应趁机打造“特色品牌”，借势提升“大连形象”。

“民营企业诉求办理工作机制是我市对优化营商环境再认识、对构建亲清政商关系再发力的关键载体。”市工商联提出，必须以“营商环境没有最好、只有更好”的思想切实抓好、抓出实效，让大连市民营经济这棵“参天大树”枝繁叶茂、茁壮成长。

福建泉州送民企『1+1+N』政策『大礼包』

本报讯（记者 王惠兵）新春伊始，万象更新。1月27日，福建泉州市民营经济发展大会如期召开，千余名企业家、金融机构和行业协会代表等齐聚一堂，围绕“传承弘扬‘晋江经验’，勇当实施新时代民营经济强省战略主力军”主题，共谋发展、共享机遇、共谱新篇。

作为“晋江经验”诞生地，民营经济是泉州发展的最大特色、最大优势、最宝贵财富，创造了全市七成税收、八成GDP、九成研发投入、九成城镇就业、九成企业数量，其民营经济增加值占GDP比重雄踞全国万亿城市之首。

“改革开放至今，泉州谱写了民营经济跨步前行的壮丽篇章。”会上，福建盼盼食品集团董事长蔡金垵分享了企业发展的心得和对未来的期盼，“我们将继续心无旁骛做实业，紧咬实体经济不放松，在‘两个毫不动摇’和‘晋江经验’的指引下，为福建、泉州经济高质量发展作出贡献。”

“没有等出来的机会，只有拼出来的精彩。”在源昌集团董事长侯昌财眼中，一名优秀的企业家，不仅仅应该是“经济人”，更应该是“家国人”和“社会人”。“作为民企一员，我们将进一步弘扬闽商‘爱拼会赢、家国情怀’精神，把‘晋江经验’发扬光大，转化为推动新时代泉州民营经济发展再上新台阶的强大动力。”他说。

福建中科光芯光电科技有限公司是一家专业从事光芯片及器件模块研发、生产、销售的高新技术企业，能够独立设计并量产光芯片和器件。该公司董事长苏辉表示，将带领团队继续深入研发光芯片，并在半导体工艺的普适性上进行探索，抢抓光芯片的国产化机遇。

当天，会上还发布了支持民企加快科技、创新、人才、开放、绿色发展等“1+1+N”政策“大礼包”。其中，两个“1”，分别是省委、省政府为民企量身定制的《关于推动民营经济创新发展的若干措施》，以及市委、市政府《贯彻落实福建省推动民营经济创新发展若干措施的工作方案》，逐条细化拓展，“真金白银”加码；一个“N”，即围绕“强引擎、建载体、铸链条、提存量、拓增量、造环境”，实施“抓项目、促发展”系列专项行动，出台N项扶持政策措施，逐步形成支持民营经济高质量发展政策体系。

同时，40个民营企业重大项目在现场集中签约，总投资1782亿元，涵盖新能源新材料、装备制造、现代服务、海洋经济、文旅经济等领域。其中，6个大项目皆为投资额超百亿元的“大块头”项目，将为泉州建设“海丝名城、智造强市、品质泉州”提供强有力的发展支撑。

营商环境·直通车
Ying shang huan jing

辽宁：引金融水养民企苗

苏明辰 本报记者 王金晶

过去五年，辽宁聚力打造“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的营商环境，以政治生态的持续净化、法治环境的持续改善，来促进和保障营商环境根本好转。到2022年底，辽宁私营企业总数达109.4万户，是2017年的1.6倍。辽宁省政府工作报告将“全力深化重点领域改革”“培育壮大民营经济”列入2023年的重点工作，明确要“制定出台推动民营经济加快发展的政策举措，真心实意为民营企业解难题、办实事，大力支持民营经济改革创新、转型升级”“加大对民营企业资金、土地等要素支持力度，支持民营企业借助多层次资本市场融资发展”。

在2023年辽宁省两会上，辽宁省工商联提交了《关于提高中小企业融资可及性的建议》，提案指出辽宁省存在银行信贷资源分配不平衡、中小企业信用支撑不够、金融供给侧创新不足等问题。为此建议，鼓励金融机构建立科学合理的中小型企业贷款融资政策；构建专业的中小企业融资服务平台；推进中小企业信用担保体系建设；创新金融服务方式方法，提高对中小企业融资服务能力。

致公党辽宁省委会也建议发挥供应链核心企业的带动作用，将核心企业打造成为产业链救助和金融服务的枢纽，支持金融机构依托产业链核心企业信用，为上下游中小企业提供无须抵押担保的融资，精准救助中小企业。推动落实对小微企业和科技型初创企业的普惠性税收减免政策，推动完善应收账款、知识产权等质押融资机制和产融合作试点，发挥国家融资担保基金作用，实施小微企业融资担保业务降费奖补政策，推动建立政、银、企风险分担机制，进一步发挥中小企业发展基金的引领作用。

辽宁省政协委员、营口市政协主席李红莉则带来了《进一步完善支持民营企业发展措施，助推营口打造全省民营经济标杆城市》的提案，重点就“加大支持力度，着力破解民营企业融资难题”提出建议：强化上市融资政策支持，对挂牌孵化板、成长板、中小企业板以及通过股权融资、债权融资等方式首次成功融资的挂牌企业，给予资金奖励；鼓励金融机构创新金融产品，全面推动专利权、商标权、股权等抵质押融资和“银税互动”等新型业务模式；搭建政府采购信用融资信息互通平台，建立民营企业纾困救助基金，对符合经济结构优化升级方向、有前景的营口重点民营企业进行必要的财务救助。

民建辽宁省委会还提出，“收入下降、融资困难”是辽宁民营中小企业最大的难处，“特别是房产等固定资产因市场低迷，不好变现、不好抵债，加剧资金流动性与固定资产潜在流通能力的双重危机。”因此建议：释放次新房交易市场，盘活5至10年内、折旧损失小的商品房，帮助民营企业通过盘活自有房产化解流动性危机。

不久前，辽宁省政府2023年1号文件《辽宁省进一步稳经济若干政策举措》发布。该文件明确提出，加强企业金融信贷支持，开发金融新模式新产品支持实体经济发展，支持各市建立首贷、续贷中心，为市场主体提供“一站式”便利化服务，扩大“辽科贷”“辽知贷”“辽贸贷”“辽绿贷”等信贷新产品应用范围；支持企业直接融资，发挥股权和期货市场作用，支持引进私募股权基金在辽宁投资，为中小企业融资和资源整合、公司治理提供服务……

用好亲情纽带 招揽城市“合伙人”

本报讯（记者 照宁）“‘闽商回归’既要把有专才有能力的闽商招回来，也要照顾到受疫情影响的侨胞，建议政府专门开辟归侨创新创业园，赋予优惠税收政策，对人才回归和高新技术引进给予奖励和补贴。”1月30日，在厦门召开的“海内外闽商新春招商推介会”上，捷克福建同乡会会长吴瑞珍的建议引起了与会者的共鸣。

企业是城市发展建设的重要力量，此次招商推介会由厦门市工商联（总商会）、市商务局和市工信局联合主办，共有60多位海内外闽商代表参加。推介会旨在向广大闽商抛出“橄榄枝”，希望他们“以商引商”，热心牵线搭桥，用好亲情纽带，创造条件将优质的项目、资金和人才引进厦门。

厦门在全国率先探索推动营商环境建设，18个一级指标均获评“全国标杆”，14个指标进入全国前十。推介会重点向广大闽商介绍了当前厦门最新最优惠的产业发展与招商政策，包括当前支柱产业、战略性新兴产业和未来产业在内的产业发展现状，产业链条，各个片区产业发展空间，倍增计划、总部经济扶持、推进集成电路发展等显著政策优势等，让广大闽商对厦门市当前经济发展成效有了较为全面的了解。

“身在厦门，深耕厦门，我深切地感受到厦门营商环境的持续向好，政务服务更加贴近企业，办事更加便捷高效。”厦门市工商联（总商会）主席柯希平深有感触地说，“作为一座创新创业创造之城，厦门始终与众多市场主体互相成就、共同成长，厦门对企业的事很‘上心’，把企业作为城市发展动力源，视企业家为城市‘合伙人’，希望海内外闽商积极宣传福建和厦门，常回家走走看看。”

广州市政协委员曹长林

广州“智造”亟须产业数字化新平台

本报记者 林仪

2022年以来，国家层面密集部署推动数字经济发展。作为国内首个出台数字经济地方性法规的城市，数字经济也成为正在参加广州市政协全会委员们热议的话题。

“制造业是广州产业底蕴和发展根基，广州拥有41个工业大类中的35个，亟须发挥制造产业数字化外溢效应显著的核心优势，全面打造和培育制造产业数字化新平台，构建完整的制造业数字化生态。”广州市政协委员、广州市大湾区现代产业发展研究院执行院长曹长林告诉记者。

根据中国信息通信研究院的评估，我国数字经济GDP占总GDP的比重已接近40%。其中，产业数字化更是日益成为数字经济发展重点。2021年，我国产业数字化GDP占数字经济GDP比重为81.7%，占总GDP比重为32.5%。曹长林介绍，其所在的研究院致力于“现代产业发展”和“发展数字经济”两大领域的研究，去年专门组织多方力量成立课题组，深入48家广州市制造业企业走访座谈。

“广州是全国首批通过产业集群形式推动制造业数字化转型城市，87%的制造企业拥有智能化设备，已打造1个国家级跨行业跨领域的工业互联网平台，4个国家级特色专业型工业互联网平台。”曹长林说，2022年广州市政府工作报告首次明确提出“坚持产业第一，制造业立市”。通过产业数字化平台全面赋能制造业发展，这是实现“制造业立市”的关键抓手。

根据课题组的评估结果，广州市产业数字化的外溢效应明显，从总体上来看，广州市企业整体数字化水平提升1%，能够带动周边城市GDP增长约1.3%，“广州作为千年商都，不仅是广州人的广州，打造制造产业数字化平台对于推动粤港澳大湾区的发展更具有重要意义。”

课题组也发现，广州目前拥有的工业互联网平台主要集中在传统制造业领域如服装服饰，较少有赋能汽车制造业、生物医药产业等先进制造业数字化的工业互联网平台。无论是在数字化转型意识还是在数字化转型效果上，标杆企业和后进企业间均存在较大的差距，大量中小企业由于资金、技术等多方面的限制，难以开展数字化转型。此外，广州在5G数量上领先全国，但在连接基础设施，宽带速度等其他基建及应用上存在不足，据统计，广州固定宽带下载速率在全国仅居第18位。

为此，曹长林对于广州全面打造和培育制造产业数字化平台提出四点建议：

第一，大力培育专业化的工业互联网平台，全面赋能制造业企业数字化转型。政府应当鼓励传统制造业内龙头企业以及软件技术企业开发更多针对特定领域内的工业互联网平台，全面赋能广州传统制造业数字化转型。其中，鉴于广州缺乏赋能先进制造业数字化转型的平台，政府应当重点鼓励汽车制造、生物医药、新一代信息设备制造等领域内的龙头企业数字化转型，并基于自身成功的转型经验来孵化工业互联网平台。

第二，助推中小企业上平台，推动产业集群数字化。鉴于资金、人才、技术等多方面的限制，大量中小制造业企业难以通过应用各类工业互联网平台来促进自身发展。以广州产业特色为基础，政府应当大力推广服装服饰、美妆日化等领域的工业互联网平台，通过资金、人才、技术等多方位的支持助力大量中小制造业企业上平台，提升企业间的协同水平，从而推动产业集群数字化。

第三，鼓励供应链金融平台的发展，助推供应链金融平台与工业互联网平台的融合发展。政府应当大力鼓励各行业的龙头企业依托如中企云链的供应链金融平台发展供应链金融业务，破除企业数字化转型过程中的资金限制。同时，政府还应当大力推动供应链金融平台与工业互联网平台的融合发展，打造集供应链金融与数字化转型服务于一体的赋能平台。

第四，注重区域协同，鼓励平台企业辐射粤港澳大湾区。政府应当大力鼓励广州的工业互联网平台企业服务粤港澳大湾区相关城市的相关企业，依托平台企业与政府间的合作进一步推动广州与周边城市制造业数字化协同发展，形成完整的制造业数字化生态。