

稳增长应成为当前的首要经济任务

刘尚希

党的二十大报告提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。这是从中长期角度来说的。从统筹当前与长远的系统观念出发，当前的首要经济任务应是稳增长，为高质量发展这一中长期的首要任务提供基础和支撑。中央经济工作会议指出，当前我国经济恢复的基础尚不牢固，“需求收缩、供给冲击、预期转弱”三重压力仍然较大，外部环境动荡不安给我国经济带来的影响加深，要求突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，推动经济运行整体好转。人们常说，形势比人强，这意味着当前宏观经济形势已经把稳增长放到了各项任务的首位。

要使高质量发展转化为一定的经济增速

高质量发展必须以一定的增长速度为载体。如果没有一定的经济增长速度，高质量发展就难以呈现。2022年底的中央经济工作会议指出，更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长。如何理解质的有效提升和量的合理增长之间的关系？其实，两者是一个有机整体，就像一枚硬币的两面，质的有效提升最终都会通过量的合理增长来体现。从经济学角度来分析，高质量就是高附加值，有了更高的附加值，自然就有更高的增长速度。从发展阶段来看，高质量总是边际递减的，体现在不同发展阶段的增速上也会边际递减。在经济起飞阶段，高速度，不一定有高质量；但高质量，一定有高附加值，否则，高质量就是虚的、空的或者说是假的。有了更高的附加值，表明全要素生产率提高，就会在经济增长速度上呈现出来。所谓“只要有高质量，速度可以低一点”“追求高质量发展，就不应讲速度”的看法是一种糊涂认识，显然是把质量和速度割裂开了。

我们要促进高质量发展，毫无疑问要使高质量转化为一定的经济增速。从当前形势看，经济复苏的动力、促进质量提升的动能明显不足，稳住经济的难度不小。很多指标其实已经显示出这一点。企业的经营状况、盈利亏损等财务指标，还有就业、收入等指标变化，都告诉我们形势不容乐观。当前经济的内生动力明显不足，其原因非常复杂，既有疫情反复的影响，也有国际因素的影响，特别是美国的货币政策收紧、大幅度加息，引发了全球资本市场的剧烈波动。世界经济面临衰退的风险。在这种情况下，作为全球第二大经济体，不可避免要受到全球经济衰退的影响。上述因素相互叠加，带来了更大的不确定性，导致整个社会的公共风险水平上升，也带来了市场主体成本的攀升，以及对未来前景看不清、预期

模糊，也就是2021年下半年以来预期转弱、需求收缩并没有得到根本扭转的原因。在这种情况下，需要把追求经济高质量发展转化为经济增长的动力。

在多任务、多目标条件下要抓住主要矛盾

面对复杂多变的形势，特别在多任务、多目标条件下，要善于抓住主要矛盾。当前的主要矛盾是什么？从风险的角度去观察、分析和判断，我认为风险挑战最大的问题就是主要矛盾。中央经济工作会议提出了六个“更好统筹”，抓主要矛盾和矛盾的主要方面，也是做好“六个统筹”的基本方法。平铺直叙、等量齐观，没有主次轻重缓急，是无法实现“统筹”的。

风险挑战表现在方方面面，比如经济下行压力的挑战、安全方面的挑战，等等。在诸多风险挑战中，哪一个是最主要的呢？中央明确提出“疫情要防住，经济要稳住，发展要安全”的要求，我们可以概括为“三要”。其实，这“三要”体现了当前主要的风险挑战，但是在这“三要”里，也是有主次的，需要我们进一步深化认识。

疫情的风险、经济的风险、安全的风险是一个整体。无论从理论逻辑，还是从实践逻辑来分析，疫情风险、经济风险、安全风险都不是独立存在的风险，它们是相互影响的。所以，我们应当从整体上准确把握这三个方面的任务和要求，不能把它们拆开一个地去看，更不能一个一个地去完成、实现。从整体来看，经济是基础，所以经济风险是所有风险中的基础性风险，对疫情防控和发展安全都起着决定性作用。这不仅体现在国内，也体现在国际上。从这一点来看，怎么样稳住经济，是当前的主要矛盾，也是我们应对各种风险挑战的枢纽。经济稳住了，就为疫情防控、产业安全提供了基础和支撑。

从国际上看，如果我国经济增速进一步下滑，有可能动摇国际社会对中国发展前景的信心。自2020年疫情以来，中国经济整体上表现不错。但从2022年下半年开始，国际上有一些言论冒出来了，以前认为中国2030年之前在经济总量上超越美国是确定性事件，而现在像美国前财长萨默斯所言，“这种确定性变得有点不确定了”。还有一些经济学家、跨国公司和国际预测机构也开始有了类似的一些看法。如果中国经济增速不能保持在合理水平，有可能会改变国际社会对中国发展的预期。这种预期一旦发生变化，对贸易、投资、国际合作、产业链安全都会带来深刻影响，因为中国超大规模市

场优势是基于一定的经济增长速度的。所以，如何使经济保持在合理的增长区间，在当前来看，是稳国内预期、稳国际预期的一个前提条件，也是避免“预期弱化—行为收缩”形成负反馈的前置条件。从这一点来看，稳住经济成了当前的主要任务之一。或者说，经济下滑、内生动力不足，已经成为我们当前面临的最大风险挑战。抓住了这个主要矛盾，解决其他矛盾就有了条件。

既然经济风险成为主要的风险挑战，就意味着当前面临多任务、多目标条件下，应当有一个新的工作方法：如何排序。稳中求进是总基调，也是一个重要的方法。要真正实现稳中求进，多任务、多目标排序的方法不可缺少，避免眉毛胡子一把抓，各自为政、齐头并进。这就需要科学的顶层设计和总体谋划，需要明确清晰的调控信号。在当前形势下，稳增长应当成为2023年的主要经济任务，要放在各项工作的首位。无论从长期还是从短期来看，实际上都已经提出了这种要求。从短期应急的角度来看，如果经济稳不住，各方面的风险都会衍生出来，包括国际预期的风险、产业安全的风险也会由此衍生。到底会产生什么样的风险变化？难以预料。从长期来看，发展是第一要务，保持合理增速是解决一切问题的基础；要实现建成现代化强国的“两步走”战略目标，也需要一定的经济增速来支撑。而且要充分预计到，越往后，经济增长越困难；难以设想，当前速度低一点，以后再追回来。这就是说，面对各种各样的风险挑战，应当把经济方面的风险挑战放到首位。

促进经济复苏稳增长，需要高度重视非经济因素和体制的影响

当前关于如何稳住经济，有各种各样的思路和观点，学界、社会各界提出了许多看法。有注重投资的，有强调消费的，也有重视外贸外资的，诸如此类五花八门。我认为，在当前要高度重视非经济因素的影响，仅仅从经济来谈经济恐怕很难稳住经济。社会是一个整体，经济不是一个独立的系统，而是嵌入社会大系统中的。从这一点来看，经济系统运行的状态是受社会大环境影响的。

非经济因素对经济的影响程度，在不同发展阶段是不一样的。改革开放初期，传统社会主义观念是影响最大的非经济因素，探索了14年，直到1992年才转变思想观念和传统意识形态，认为社会主义也可以搞市场经济，从此开启了市场化改革和我国经济的高速增长。随着我国进入新时代、新发展阶段，非经济因素对经济的影响越来越

越大，比如说农民的市民化，也就是城市化。还有社会领域的改革，涉及教科文卫体、社会保障等等。党的二十大报告之所以把教育、科技、人才单独作为一个部分凸显出来，其实已经认识到非经济因素的影响越来越大，已经成为基础性和支撑性因素。教育、科技和人才都是与社会体制紧密关联的。计划经济体制市场化改革所突破，但当时的计划体制并非仅仅在经济领域，而是覆盖了社会的各个方面，在“计划经济”的基础上形成的“计划社会”体制至今都没有被突破。市场经济与传统的“计划社会”体制已经越来越不能兼容了。不言而喻，要稳住经济，提升发展质量，必须从社会转型入手，加快社会化改革。这对当前稳住宏观经济大盘，从长远释放结构性潜力，是至关重要的。

还有一个非经济的影响因素就是预期。预期是一种集体的社会心理对方向、前途和未来看法的期待和预判。预期难以计量，甚至难以言说，但会改变大家的行为，包括经济行为。预期转弱没有得到根本扭转，意味着对未来前景的看法偏向悲观，这会导致行为收缩。在行为收缩条件下，政策刺激会失效。当前来看，要扭转预期转弱的态势，重心应当放在民营、民企方面。怎么样让民营、民企形成一个稳定预期，在当前及今后都是一个事关我国命运的大事。在我们的经济体量中，民营、民企有一个“56789”的说法，意味着从经济增长、就业、财政收入、研发创新、国际竞争力等方面来看，民营、民企的作用都举足轻重。党的二十大报告和中央经济工作会议强调要促进民营经济发展壮大，特别指出要“壮大”，在过去这种提法不多见。在当前形势下怎么样释放出更强烈的持续信号，让民营、民企更有长期信心，需要我们下更大力气。只有民营、民企的积极性调动起来了，大家创新、创业的积极性都起来了，而不是躺平，就业不再往体制内“挤”，稳住经济就有了基础，财政政策、货币政策等方面的效果自然也就呈现出来。

政府政策的有效性既取决于政策本身，如决策是不是科学、传导机制是不是畅通，更决定于社会各界可持续发展的积极性、主动性。有了持续不断的积极性、主动性，再加上创造性，政府的政策自然就会有更大的效果，能产生一种乘数效应。所以，如何稳预期，尤其是稳民营、民企的预期，应当是面对各种风险挑战、稳住宏观经济大盘的一个关键着力点。怎么释放出更强、更清晰和不被干扰的可持续的信号，是改善预期的基本途径和方法。

（作者系十三届全国政协委员、财政科学研究所研究员）

易地扶贫搬迁后，融入新型城镇化难点何在？

本报记者 李元丽

近日，国家发展改革委联合财政部、中国人民银行、住房和城乡建设部、国家乡村振兴局等18个部门印发《关于推动大型易地扶贫搬迁安置区融入新型城镇化实现高质量发展的指导意见》（以下简称《指导意见》），明确了今后一个时期推动大型易地扶贫搬迁安置区融入新型城镇化、实现高质量发展的总体要求、主攻方向、主要任务和支持政策。据了解，该政策是继2020年国家发展改革委等13个部门印发的《2020年易地扶贫搬迁后续扶持若干政策措施的通知》后又一项针对易地扶贫搬迁的重要工作举措。

中国农业大学人文与发展学院教授董强接受记者采访时表示，《指导意见》是对大型易地扶贫搬迁安置区的发展提出了重要的方向，即以新型城镇化实现易地扶贫搬迁可持续发展。《指导意见》提出着力扶持壮大县域特色产业，着力促进搬迁群众就业创业，着力提升安置区配套设施，着力完善基本公共服务体系，着力健全社区治理体系，解决好搬迁群众急难愁盼问题，加快实现人口市民化、就业多元化、产业特色化、基本公共服务均等化、社会治理现代化，全面转变搬迁群众生产生活方式，实现高质量发展。在董强看来，这些政策措施无疑是对当前大型易地扶贫搬迁安置区的发展短板和发展方向的积极回应。

根据国家发展改革委的统计，截至2020年底，960多万建档立卡贫困人口全部乔迁新居并实现脱贫。全国已建成集中安置区约3.5万个，其中，安置规模达万人以上的特大型安置区有70个，安置贫困群众105万人，分布在贵州、广西、云南、陕西、四川、新疆等10个省区。

董强近一年先后走访调研了西南地区的两

个大中型易地扶贫搬迁安置区。他发现，这些安置区尽管都是人口密集的小区，但事实上在社区看到的搬迁群众并不多。青壮年的搬迁群体大多都在外省或者省内务工。在社区里依然与过去乡村中看到的一样，也是“三留守”群体。其中部分留守妇女也都尽可能在社区周边的扶贫车间务工以补贴家用。这样的居住人口特征反映了当前安置区还没有做到高质量的本地充分就业。这样的状况背后是当地没有实现产业的特色化以吸纳更多的搬迁群众就业。从这个角度来说，如何实现产业基础薄弱的县域形成产业特色化是难点之一。同时，董强还发现大型易地扶贫搬迁安置区的公共服务体系实现了标准化的建设。“我参观的两个安置区都有非常漂亮的学校和幼儿园以及相关的公共服务设施和空间。这些公共服务为搬迁群众提供了高质量的公共服务，特别是在儿童教育方面。但是仔细观察就会发现，目前大型易地扶贫搬迁安置区的公共服务提供主体都是政府主导的，提供的服务也不是普惠性的服务。在服务多元供给方面不足。”董强补充道。

董强告诉记者，这些特大型安置区主要分布在县城和地级市所在地，就业需求高度集聚、社区管理难度大，是巩固易地搬迁脱贫成果、实现后续发展的难点部位。基于这些挑战，各地区、各部门应对搬迁群众的后续扶持工作给予积极推进。“特别是大型易地扶贫搬迁安置区需通过融入新型城镇化实现城乡有机融入，很重要的方面就是要建立搬迁群众的家庭视角，在政策制定和实施中考虑到搬迁家庭不同成员的多元需求，并尽可能为他们提供低成本的多样化服务，是真正促进搬迁家庭现代化的重要考量。”董强这样建议。

雄安新区分阶段实现新能源重卡推广目标 到2025年底力争达到3500辆

本报讯（记者 高新国）近日，雄安新区六部门联合印发《河北雄安新区新能源重卡推广应用实施方案（2022—2025年）（试行）》（以下简称《方案》），推动雄安新区交通能源清洁化转型，打造引领未来现代化、智能化绿色交通体系。

《方案》明确了分阶段实现新能源重卡推广目标，到2023年底，力争推广新能源重卡数量达到500辆，比例为20%；到2025年底达到3500辆，比例为60%。《方案》还提出雄安新区新增上户的重卡运输和作业车辆全部为新能源，并针对运输企业在“雄安新区管理系统”注册的新能源重卡提

出占比要求：2023年注册的渣土车、牵引车和搅拌车中新能源车占比分别为20%、40%和40%。

《方案》提出，新能源重卡装卸货时可享受绿色通道，减少车辆排队时间，且新能源重卡不受重污染天气应急管控措施限制，雄安新区政府投资或资本金注入人类项目优先使用新能源重卡。加快充电桩、换电站及加氢站等配套设施规划建设，同时对重卡换电站建设流程进行简化，采取与充电桩同等管控模式。落实新能源重卡充换电设施、加氢站的配套用地和空间预留，建设单位在报审临时用地方案时，应单独设置换电站建设场地。

青岛跨境电商迎来了发展的“黄金时代”

本报讯（记者 陈小艳 通讯员 陈笑蔚）跨境电商是数字贸易的重要组成部分，也是推动建设贸易强国的新动能。作为全国第二批跨境电商综合试验区，青岛跨境电商产业也经历了从无到有、从小到大的发展历程。

青岛市商务局最新发布的数据显示，2022年，青岛市完成跨境电商进出口规模627亿元，实现倍增发展，占全市外贸进出口比重6.9%，高于全国平均水平2个百分点，总量稳居山东省首位，占山东省跨境电商进出口总额的20%，增速高于全省8个百分点。乘着产业发展的东风，青岛跨境电商迎来了发展的“黄金时代”。

青岛跨境电商综合试验区（以下简称综试区）在北方率先实现跨境电商直购进口（9610进口）、一般出口（9610出口）、网购保税备货（1210进口）、特殊区域出口（1210出口）、B2B直接出口（9710出口）、出口海外仓（9810出口）的监管模式全覆盖。2022年12月，青岛海味供应链管理有限公司一批家用电器在山东自贸区青岛片区顺利申报，经青岛海关监管放行，发往位于美国洛杉矶的海外仓。这是青岛自贸片区首票跨境电商

商“1210”出口海外仓零售业务，意味着跨境电商特殊区域出口海外仓零售模式正式落地运行。

为促进消费升级，青岛综试区大力推动本土企业探索业务模式创新。山东省首家以“跨境电商+新零售”为特色的中日韩消费专区电商体验中心，在高端品牌分销孵化、小众品牌市场推广、线上连通各大平台小程序、线下门店与仓储系统全线实现突破，奥特莱斯名品馆入驻体验中心，私域分销加持平台销售；4000平方米直播基地与保税仓联动，小红书达人现场带货，多维直播激发平台活力。

年初，中日韩消费专区电商体验中心推出新春年货大促“新春不打烊”等优惠活动，增加上千款跨境单品，涵盖近万款优质进口商品，推出新年定制礼盒等大力度促销活动，联动平台内电商企业，开设“直播带货—新年特惠”“云上促消费”活动。2023年春节假期，实现销售额同比增长55.6%，环比增长68.9%；客流量同比增长50%，环比增长30%。累计会员数已达10万余人。此前，2022年“双11”期间，青岛西海岸新区保税物流中心申报单量突破120万单，交易金额超过2.7亿元。

多措并举继续稳定和扩大汽车消费

本报记者 李元丽

2月2日，国新办就2022年商务工作及运行情况举行发布会。商务部市场运行和消费促进司司长徐兴锋表示，汽车是消费的“四大金刚”之一，在社零总额中一直占10%的比例，买车就要烧油，如果加上油，这两项占到社零总额的比例接近15%，所以说“四大金刚”之首是实至名归的。2022年，我国全年新车销量2686.4万辆，同比增长2.1%，连续14年居全球首位。其中表现最亮眼的是新能源汽车，内销增速为93.4%。外销增长1倍多，为131.4%。新能源汽车渗透率达到1/4，提前三年实现了国家规划目标。国家2020年印发的新能源汽车产业发展规划提出，到2025年新能源汽车销量达到新车销售总量的20%，现在已经达到25.6%，提前三年完成了这个目标。“下一步，商务部将会同相关部门，多措并举，着眼全产业链，突出关键点，继续稳定和扩大汽车消费。”徐兴锋表示。

汽车消费既然是“四大金刚”之首，政策支持是一贯的。商务部会同17个部门出台的政策，其中有三个关键时点：第一个关键时点是2022年8月1日，全国范围取消了国五标准二手车迁入限制，只要符合国五标准在全国各省市迁入就不受限制，可以自由流通。通过二手车流通，为一手新车打开市场空间。第二个时点是2022年10月1日，开始开具反向发票，通常卖东西是谁卖谁开发票，在二手车上，谁买谁开发票。

第三个时点是2023年1月1日，二手车由经纪模式变为经销模式，不是个体户，而是以公司为单位开展二手车经销。去年底，在这个政策激励下，已经备案的二手车经销企业超过4万家，同比增长1.8倍。所以说，政策实效还是比较明显的。

徐兴锋表示，通过政策激励、举措落实，让汽车消费一直保持在一个良好的环境下，从而发挥它对整个消费的拉动和带动作用。为此，要重点抓好以下四个方面：一是稳定新车消费。国家出台文件提出，推动汽车消费由购买管理向使用管理转变，比如有些地方还有限购措施。此外，要开展形式多样的汽车促消费活动，把新车消费增量给稳住。二是支持新能源汽车消费。新能源汽车增势喜人，符合当前“双碳”方向。我们要引导各地在牌照、充电、通行等各个方面，进一步优化新能源汽车使用环境，让大家使用起来没有顾虑。三是继续扩大二手车流通。加快建设完善全国性的二手车信息查询平台，修订《二手车流通管理办法》，让车辆信息更加透明。设定一个目标，让老百姓买二手车就像买新车一样放心。一定要把这个工作作为目标，咬定青山不放松，把这项工作做到底。通过二手车盘活3.19亿辆汽车存量市场，促进汽车梯次消费。四是畅通汽车报废更新。汽车全生命周期包括新车、二手车、最终报废拆解。要修订完善机动车报废管理规定，健全报废机动车回收利用体系，鼓励有条件的地方开展汽车以旧换新，促进汽车循环消费。



企业年后开工忙 力争实现“开门红”

实现高质量发展，产业是关键的一环。春节假期刚过，喜庆的年味还未散去，北京市延庆区各企业纷纷复工复产，抢效率、赶订单，拿出“开局就要跑、起步就要冲刺”的强劲势头，力争实现新年开门红。

本报记者 贾宁 摄