

# 赋予农民更加充分的财产权益

新华社记者 高敬

中国要富，农民必须富。日前公布的2023年中央一号文件重点部署了拓宽农民增收致富渠道，提出促进农民就业增收、促进农业经营增效、赋予农民更加充分的财产权益。

党的十八大以来，农民收入持续较快增长。2022年农民人均可支配收入首次突破2万元大台阶，达到了20133元，城乡居民收入比从2012年的2.88下降到2022年的2.45，城乡收入差距在逐步缩小。但也要看到，数据显示，财产净收入占农民收入的2.53%，还有很大潜力和空间可以挖掘。

党的二十大报告指出，深化农村土地制度改革，赋予农民更加充分的财产权益。中央一号文件起草组有关成员表示，文件对此进行了专门部署，强调要切实搞好确权，稳步推进赋权，有序实现活权。必须继续把住处理好农民和土地关系这条主线深化农村改革，把强化集体所有制制

基、保障和实现农民集体成员权利同激活资源要素统一起来，搞好农村集体资源资产的权利配置和权能完善，让广大农民在改革中分享更多成果。

当前，各地第二轮土地承包正陆续到期。中央一号文件要求，研究制定第二轮土地承包到期后再延长30年试点工作指导意见。

对此，文件起草组有关成员介绍，要稳扎稳打开展好承包期再延长30年试点，继续扩大试点范围，研究制定指导意见，扎实做好延包工作，确保大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包。要充分运用农村承包地确权登记颁证成果，总结地方“小田并大田”等经验，探索在农民自愿前提下，结合农田建设、土地整治逐步解决细碎化问题，提升耕地利用效率和宜机化水平。

农村宅基地制度改革事关亿万农民切

身利益和社会稳定大局。中央一号文件提出，稳步推进农村宅基地制度改革试点。

“要保持历史耐心，按照既定部署有序实施、稳慎推进。”文件起草组有关成员表示，要扎实做好基础性工作，切实摸清宅基地底数，加快房地一体宅基地确权登记颁证，依法依规加强宅基地规范化管理，妥善化解历史遗留问题。要探索完善集体所有权、农户资格权、宅基地使用权等权利内容及其分置的实现形式，在落实宅基地集体所有权、保障宅基地农户资格权的基础上，适度放活宅基地和农民房屋使用权。

中央一号文件起草组有关成员同时指出，要守住宅基地制度改革的底线，严格禁止城里人下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆等，也不能以各种名义强制农民退出宅基地和强迫农民“上楼”，确保改革始终朝着正确方向推进。

近年来，农村集体产权制度改革取得重

要阶段性成果。如何巩固提升改革成果，做好改革的下篇文章？

文件起草组有关成员表示，要因地利制宜发展新型集体经济，构建产权关系明晰、治理架构科学、经营方式稳健、收益分配合理的运行机制，增强农村集体经济内生动力和发展活力。要探索新型农村集体经济多样化发展路径，充分利用农村集体自身资源条件、经营能力，探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等方式发展壮大农村集体经济。

与此同时，还要健全农村集体资产监管体系，严格控制集体经营风险，坚决遏制新增债务，充分保障集体经营成员的知情权、参与权、监督权。

赋予农民更加充分的财产权益，还要健全城乡融合发展体制机制和政策体系，持续推动破除城乡二元制度壁垒，促进城乡要素平等交换、双向流动。

## 在创新实践中聚力 在融入大局中作为

(上接1版)包括之江实验室在内的杭州城西科创大走廊，是浙江重要创新策源地，集聚了一大批高层次人才，“如何做到既服务国家战略，又服务地方经济社会发展，是我们必须要答好的时代命题。要依靠自主创新实现‘腾笼换鸟、凤凰涅槃’，不断开辟发展新赛道、塑造发展新动能。”

在全省各地政协全会上，委员通道涌现出众多为推进创新深化鼓与呼的好声音。舟山市政协委员、浙江国际油气交易中心有限公司董事长陈嵘建议，打造具有话语权、定价权和规则制定权的大宗商品交易中心，推动自贸区油气产业数字化生态圈建设；金华东阳政协委员、市审计局副局长周晓松提议，加快科创飞地园建设，实现柔性引才，“借势、借力、借脑”实现东阳跨越发展；衢州龙游县政协委员、民革龙游县基层委主委李华琴呼吁，加快科技绿色转型，打通生态价值转换通道，全面提高当地竹产业附加值……

一流的营商环境，对企业来说就像阳光、水和空气那样不可缺少，对城市来说就是金字招牌，就是核心竞争力。在制造业大市宁波，政协人锚定营造一流营商环境、助推经济高质量发展做足履职文章。市政协全会上，委员们围绕优化贸易环境推动国内国际双循环发展、建立产业链“链长制”提升招商引资能力水平等倾情建言。数字经济创新提质等选题入选市政协创新平台“阿拉甬商有话讲”话题库，下一步还将与市委书记面对面交流互动，助力宁波经济高质量发展。

“历经三年疫情，眼下企业都想拼一拼、搏一搏，一分一秒都浪费不起。”绍兴市政协举行的“广泛凝心聚力，助推经济争先”政企协商会上，企业家们提出的一条条建议和期待，得到相关部门的现场回应。市政府有关负责人表示，当前能解决的尽快解决，需要时间解决的尽量压缩时间解决，并将在全市联动开展爱企活动，切实为企业办实事、解难题。

(上接1版)

随后，各州(市)政协、县(市、区)政协纷纷行动，相继成立“协商在基层”工作领导小组，明确了分管领导、牵头部门、责任人和联络员，实现专项工作有人管、有人抓、有人干。

“协商在基层”把加强和改进市县政协工作、增强人民政协制度整体效能作为重要任务，构建省级统筹、市级推进、县级实施的体系，有效夯实市县政协主体责任，拓展了三级政协联动履职的新空间。”省政协“协商在基层”工作推进组组长、云南省政协秘书长张荣明表示。

三级政协同频共振，省政协负责统一工作标准、统筹推进节奏、统建数据平台，制定“协商在基层”工作规则，明确谁来商、商什么、怎么商。州(市)政协成立工作领导小组，把“协商在基层”纳入年度工作要点和重点协商计划，实行主席会议成员和专委会挂县包乡指导，推动力量下沉。县政协负责实打实地“干”，建立乡镇(街道)协商议事室，培育协商队伍，组织开展协商议事，形成了全省“一盘棋”的工作合力。

19日6时34分雨水：

## 河开雁归来，朦胧见春意

新华社2月17日电(记者 周润健)

“一夜春雨过，千畦尽成绿。”北京时间2月19日6时34分将迎来雨水节气，这是二十四节气中第一个反映降水现象的节气。此时节，我国大部地区气温回升到零摄氏度以上，细雨蒙蒙，草木萌动，雁向北迁，杏花、迎春花相继开放。

今年的雨水节气始于“七九”第六天，终于“九九”第二天，民谣素有“七九河开，八九雁来”之说，意思是，“七九”冰河慢慢解冻，到了“八九”大雁从南方向北方飞，气候逐渐变暖了。

“雨水中的第二候也印证了这一点。每个节气有三候，雨水三候中的第二候为‘候雁北’，意思是说大雁因气候变暖而成群结队地飞回北方的栖息地。”天津民俗专家、专栏作家由国庆说。

民间另有“二月二，龙抬头”的说法。“这里的‘燕’指家燕，它常在人家屋内或屋檐下用泥做巢，体型小巧，两翅细长，尾羽平展时呈叉状。一般情况下，燕子北归比大雁

晚些，往往在3月下旬到4月间。所以从准确的角度讲，‘八九雁来’更贴切一些。”由国庆说。

雨水时节雨初生，雨滴纯洁、清新、甜美，在历代诗人笔下多有描绘，如“好雨知时节，当春乃发生”“天街小雨润如酥，草色遥看近却无”“夜来春雨润垂杨，春水新生不满塘”等，不胜枚举。这春雨像牛毛，像花针，像细丝，密密地斜织着，飘到哪里，哪里就变得润润起来。

二十四节气与传统节日有着千丝万缕的联系。

“今年雨水节气期间的2月21日将迎来农历二月二，又称‘龙抬头’。传说主管行云布雨的龙神苏醒过来，降下贵如油的春雨，‘迎龙求雨’代表了农耕时代人们对于应时节令的殷切希望，期盼好年景、好收成。”由国庆说。

民间有“二月二，龙抬头”的说法。二月初二这天，我国民间最具代表性的习俗是理发，寓意一年都有精神头，一年都有好兆头，一年好运从“头”开始。

## 深入开展调研协商 切实推进生态文明建设

(上接1版)为增加调研的深度和广

度，调研组召开视频调研座谈会，调研组成员、浙江和江西等相关省市负责同志、基层代表等从不同角度介绍情况、提出意见建议，国家有关部门负责同志到会并就生态产品价值实现、生态补偿、生态保护和修复等问题进行充分协商交流；人资环委还委托内蒙古自治区政协、贵州省委政协进行协同调研，并一直与浙江、江西两地保持频繁沟通互动，就“推动完善生态产品价值实现机制”相关问题继续探讨磋商，在摸清情况、找准问题、提实建议上下足功夫。

在深入调研基础上，人资环委向全国政协“统筹推进绿色低碳高质量发展”专题议政性常委会会议提交了相关大会口头发言，并形成了政协信息专报和自主调研报告等调研协商成果，提出了强化理论研究，深化拓展对生态要素的规律性认识，将生态作为重要生产要素；分

类摸清生态产品本底情况，增加生态产品有效供给；以数字赋能生态，探索生态产品价值实现路径；强化生态产品价值评价机制和核算体系建设；发挥导向作用，推动GEP科学有效应用；发展绿色金融，促进生态资源向金融资产转化成为金山银山。

为进一步推动完善绿水青山转化为金山银山的理论、实践和制度体系，2023年全国政协人资环委将继续围绕建立健全生态产品价值实现机制开展协商议政。

“推动完善生态产品价值实现机制”专题调研只是全国政协人资环委2022年工作的一个缩影。十三届全国政协以来，人资环委坚持战略思维和系统观念，始终围绕生态文明建设 and 人口资源环境领域重大问题议政建言；坚持问题导向和目标导向，深入基层实际，加强案头研究和内部研讨，着力发现短板弱项、剖析问题根源、提出意见建议；坚持强化委员主体作用和

开展‘协商在基层’工作后，无论遇到什么问题

和困难，大家都一起商量，一起出力，一起解决。”勐堆乡党委副书记张庆说。这是一个缩影。自“协商在基层”工作开展以来，全省各级政协以不建机构建机制为原则，依托各地“政协委员之家”“委员服务联络处”“委员工作室”等设置“协商在基层”议事平台，推动政协委员下沉履职，推动解决了一大批群众急难愁盼的问题。

谈起这背后的工作“秘诀”，省政协副秘书长、省政协“协商在基层”工作推进组副组长杨桂红认为，“协商在基层”工作坚持协商于民、协商为民的理念，协商主体以基层群众为主，协商议题以民生实事为主，通过政协搭台这一工作方式，广泛倾听群众呼声，反映群众愿望，有效扩大群众有序政治参与，促进了群众呼声与党政关注有效对接，把党政决策转化为各方意志，广泛凝聚了社会共识。

### 做好“后半篇文章” 制度优势变治理效能

开展“协商在基层”工作以来，凝聚人



雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

雨水春雨贵如油，顶顶把耘防墒流，多积肥料多打粮，精选良种夺丰收。

就“提高土地要素配置效率”

## 中国经济社会理事会赴渝开展专题调研

本报讯(记者 凌云 黄典)2月15日至17日，由全国政协常委、外事委员会主任、中国经济社会理事会副主席楼继伟率领的中国经济社会理事会调研组赴渝围绕“提高土地要素配置效率”开展专题调研。

调研组一行前往重庆农村土地交易所、梁平区矿咖民宿、老鹰窝黑林竹苑民宿、万石耕春·安胜镇龙印村全域土地整治项目点、预研产业园、九龙坡区中梁云峰废弃矿山生态修复项目点、大足区如梦荷棠·山湾时光民宿、冬菜博物馆等地考察调研，详细了解重庆在提高土地要素配置效率等方面的情况。

2月17日，调研组一行与重庆市领导及相关部门负责人进行座谈。副市长商奎就重庆提高土地要素配置效率情况做介绍。市直有关部门负责人、专家学者、基层代表作交流发言。

调研组一行认真听取情况介绍，对重庆积极探索“地票”制度、着力提升土地等要素市场化配置效率取得的积极成效

给予肯定。调研组表示，在中央决策部署下，全国各地结合经济社会发展实际，积极探索推进土地要素市场化配置改革，进一步提高土地要素保障能力，取得一定进展，积累了不少经验。调研组将深入开展调查研究，认真总结实践中好经验好做法，为进一步推动土地要素市场化配置改革建言献策。这次调研主要了解重庆积极探索“地票”制度的整体情况、具体做法以及土地资源配

置中面临的困难，对进一步提高土地要素配置效率的建议。调研组将认真总结重庆的好经验好做法，研究形成调研报告，积极向中央和相关部门反映重庆提出的意见，为进一步推动土地要素市场化配置改革建言献策。在渝期间，重庆市委书记袁家军、市政协主席唐方裕会见了调研组一行。中国经济社会理事会副主席郭军，调研组成员陈雷、姜大明、邓小清、王一鸣、陈贵云、李朋德等参加调研。重庆市领导罗荫、商奎、丁时勇、杜惠平参加相关活动。

## 神十四航天员乘组太空归来首次公开亮相

新华社2月17日电(李国利 刘康)中国航天员科研训练中心17日下午在北京航天城举行神舟十四号航天员乘组与记者见面会。陈冬、刘洋、蔡旭哲3名航天员从太空返回75天后首次正式公开亮相。

航天员乘组飞行正常返回后恢复期主要分为隔离恢复、疗养恢复、恢复观察三个阶段实施。截至目前，神舟十四号乘组已完成前两个阶段工作。

2022年6月5日，神舟十四号载人飞船飞赴太空，随后与天和核心舱对接。在轨驻留6个月期间，3名航天员进行了3次出舱活动、1次太空授课，与地面配合完成了中国空间站“T”字基本构型组装建造，被称为“最忙乘组”。

“执行任务这半年，每一天都安排得很满。应该说，我和我的两位战友一起用精细操作、精心实施，换来了精彩答卷。”神舟十四号乘组指令长陈冬说。

陈冬是我国首个在太空驻留时间超过200天的航天员，也是首个担任指令长的第二批航天员，于2016年10月首次实现飞天梦想。他说：“地面团队及时、到位、有效的支持，是我们圆满完成任务的坚强后盾。”

2012年6月16日，刘洋踏上飞往太空的征程，浩瀚宇宙留下了中国女性身影。时隔十

## 立足专业特长 情系民生关切

(上接1版)

过去10年，胡卫分别就职业教育、民办教育、脱贫攻坚、农村留守儿童教育、特殊教育、学前教育、家庭教育家建设等重大问题进行调查研究，足迹遍布城市、农村、边疆民族、连片特困地区。此外，胡卫还随全国政协教科文卫体委代表团赴加拿大、美国调研职业教育发展问题。

“每次参加全国政协和专委会组织的调研，我都努力通过走访、座谈等形式，用政协委员的耳朵去听、用政协委员的嘴巴去说，寻找好经验，发现真问题，提出新建议。”

2017年6月22日，胡卫参加全国政协召开的“改善校园餐食管理”双周协商座谈会。会上，他根据随全国政协赴云南等地调研时所了解到的情况作了发言，“国家每年花280亿，把连片特困地区农村儿童营养餐包下来，每个学生贴补4块，地方再贴1块。但最后是否每分钱都能吃到学生嘴里？”这一话题一经抛出，便得到与会人员的特别关注。

在调研中看到的实际情况，胡卫感受颇深。“国家投入力度很大，农村孩子正在从吃不饱、吃不起，向吃得饱转变，但离吃得有营养还有距离。而且还出现了没有厨师、厨工，农村食堂建设后支付不起水电煤费等问题。”为此，胡卫建议，要建立监测评估制，真正落实农村营养改善计划。

年，她二叩苍穹，既有“航天科技的进步会如此巨大”的感慨，也有“亲身经历空间站构建全过程”的自豪。

回首这次在太空的183个日日夜夜，刘洋说，“我首次尝试完成舱外操作任务，当完成所有的既定操作返回出舱口时，一轮红日喷薄而出，那一刻不负使命的如释重负，渺观宇宙的美不胜收让我难以忘怀；难忘与神十五战友的胜利会师；难忘在太空中过生日时，爱人为我写的卡片，一双儿女为我唱的歌……”

经过12年的艰苦训练和等待，46岁的蔡旭哲飞天梦圆。他说：“去年11月3日，我们在太空见证了‘中国空间站’‘T’字基本构型组装完成。作为新时代的航天员，我们是幸运的，有幸赶上了一个好时代，我们由衷为伟大的祖国感到骄傲和自豪。”

目前，在中心科研保障团队的精心守护和照料下，3名航天员状态恢复得很好，体重稳定在飞行前水平，肌肉力量、耐力和运动心肺功能储备得到了进一步恢复，已全面转入恢复观察阶段。待完成恢复健康评估总结后，他们将转入正常训练工作。

“作为航天员，为祖国出征太空是我们的初心和使命。”蔡旭哲说，“我现在唯一要做的就是认真总结这次飞行任务的经验，以最好的状态投入后续训练，期待能够再次出征。”

## 立足专业特长 情系民生关切

履职近10年，每年全国两会期间，胡卫都会提交4至6篇大会发言，15至20件提案。“找准路子建言献策”是他最大的履职体会。

“路子”，怎么找？胡卫总结道，一是立足专业特长，把教育研究与参政履职结合起来。“我长期从事教育理论、政策与实践探索。近年来，我提交了大量关于教育问题的提案，许多是发挥教育理论研究优势，由学术研究、科研课题、咨询项目成果转化而成。”这些提案涉及教育综合改革、职业教育、民办教育等方面问题。

二是来源民生关切，民生议题一直是胡卫持续关注的重要问题。2020年全国两会期间，胡卫提交了一件“关于增设火车青年票等优惠票种的提案”，建议修改儿童半价票为未成年半价票，不再以身高为标准，并增设火车青年票。该提案一经推出便受到广泛关注，在网络上获得2.7亿人次的点击率。此外，他还相继关注电子化交通出行报销、空巢青年等热点社会问题。

“对上一年提案的延伸和发展”“把握党关切重点”“发挥党派界别优势”……都是胡卫过去10年总结的“找路子”心得。在胡卫看来，过去10年的履职经历，与政协的“情缘”已经深深地刻在了骨子里，他说，“我一直是人民政协制度优势的见证者、亲历者、实践者，也是捍卫者。面向未来，我将一如既往地走下去。去实践，去捍卫，让协商民主的理念在更多人心中生根发芽。”