

# 凝心聚力奏响协商民主“春之曲”

## ——云南省昆明市政协以专门协商机构建设助力高质量发展工作综述

本报记者 吕金平 通讯员 许绍忠 李茜茜



昆明市政协“推进强省会行动”界别联组协商会现场

沐浴着新时代的明媚春光，刚刚落下帷幕的2023年昆明两会，掀开了政协助力全面推进昆明社会主义现代化建设的崭新一页。

在焕发着勃勃生机的春城大地上，处处涌动着百舸争流、奋勇争先的发展热潮。新年伊始，中共昆明市委印发关于深入学习贯彻党的二十大精神全面推进昆明社会主义现代化建设的决定，明确提出：按照习近平总书记对云南提出的“一个跨越”“三个定位”重要指示，对标中共云南省委提出的昆明要在“六个方面”当好排头兵要求，着力打造实力春城、温馨春城、开放春城、绿色春城、幸福春城、效能春城，坚决“当好排头兵、实现大发展、率先现代化”，使昆明真正成为“魅力四射的高原明珠、心向往之的锦绣春城”。

使命呼唤担当，实干成就业绩。作为专门协商机构，昆明市政协始终秉持“总书记有号令、市委有要求，政协见行动”高站位，围绕中心、服务大局，与党委、政府想在一起、站在一起、干在一起，与春城奋进的步伐同频共振，紧紧锚定城市美好蓝图，聚焦主责主业，在坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力中，发挥“专”的优势，体现“专”的水平，彰显“专”的作为，为昆明“当好排头兵、实现大发展、率先现代化”凝聚起强大的发展合力，以一域之光为全局添彩。

在昆明市政协十四届二次会议上，市政协主席杨福超迈着坚实的步伐走向主席台，向全市人民交出了一份履职开年之年的高分答卷：2022年，市政协开展重点协商25项，重要履职成果得到省市领导批示37次，社情民意信息获省、市领导批示97件，在提质增效中彰显政协担当作为，为党政决策提供了重要参考……一幅新时代人民政协全面发展协商民主、践行全过程人民民主的“春城画卷”迅速渐次展开。

### “专”出质量：聚焦中心精准建言

四时春作首，万事勤为先。2月3日至6日，政协昆明市第十四届委员会第二次会议在昆明会堂隆重召开，来自

31个界别的400多名政协委员胸怀国之大事、心系市之要事，以高度的政治自觉和饱满的履职热情共赴这场春天的约会。

本次会议，昆明市政协创新运用数字化手段拓展协商形式和渠道，搭建“数字政协”融媒体平台，设立云南省各级政协组织首个融媒体新闻中心，全方位、多角度、多层次立体宣传报道会议盛况和政协履职成效。

会议聚焦事关昆明经济社会发展的重大要事，统筹谋划、精选议题、多层搭台，前后安排2场界别联组协商会、4次分组协商讨论会、1次大会发言，议题设置更具全局性和前瞻性，协商议政更具专业性和代表性，委员建言更具针对性和实效性。

近30名委员作界别联组协商重点发言，8位委员代表政协各参加单位作大会发言。委员们紧紧围绕产业发展、招商引资、城市建设、生态环境、对外开放、社会事业等提出意见建议，提出了抓住RCEP生效和中老铁路开通运营契机，以高水平开放推动昆明高质量发展；以全链条建设让传统医药成为康养旅游新产品；全面优化提升昆明法治化营商环境等建议，引发社会各界广泛关注。

省委常委、市委书记刘洪建全程参与“推进强省会行动”界别联组协商会，与大家围绕议题面对面协商交流。“希望广大政协委员充分发挥自身优势，围绕中心、服务大局，认真履职尽责，积极建言献策，为加快打造‘六个春城’，推动昆明高质量发展作出更大贡献。”刘洪建认真倾听、记录，与大家深入交流，对全市各级政协组织和广大政协委员长期以来为推动昆明发展作出的贡献给予充分肯定，并要求相关部门认真研究、积极采纳委员提出的意见建议，将其转化为推动工作的政策举措。

同一时间，市委副书记、市长刘佳晨也在会场与委员们就《政府工作报告》开展联组协商讨论。“大家的发言有见地、有观点、有深度，饱含一线呼声，围绕市委、市政府中心工作提出了很多真知灼见，听后深受启发。”刘佳晨说道。

观点在交流中碰撞，共识在协商中凝聚。主题鲜明、重点突出、分量十足的多层协商会，为委员们高质量履职注入了“强心剂”。

此次大会的协商盛况只是昆明市政协扎实推进专门协商机构建设的一个生动实践。回眸2022年，市政协始终坚持围绕中心、服务大局，组织委员围绕大抓产业主攻工业、强化招商引资等议题，深入一线调研协商，助力补短板强弱项。围绕“推进制造业高质量发展”“加快城市更新改造”等主题，召开专题议政性常委会会议。立足昆明区位优势，主动开展专题协商、界别协商，聚焦国际物流中心建设、中老铁路沿线产业发展、外资招商等工作深入履职……一系列对策和建议，转化为市委决策部署。

### “专”出特色：品牌创建风生水起

“我们着力发挥政协特色和优势，更加注重工作品质，以品牌创建的成色，擦亮履职工作的底色。”在市政协常委会工作报告中，“品牌创新”“提质增效”成为其中的高频词。

这背后蕴藏着市政协的超前谋划和

精心策划。2022年是十四届昆明市政协的履职开局之年，市政协紧扣“昆明要当好全省经济社会发展排头兵”的工作目标，以开展转作风提质效“全省当标兵、全国创特色”行动为抓手，构建从议题选定、开展调研、组织协商到推进落实、评价反馈的全链条协商机制，不断拓展政协协商的广度、深度和力度，持续把“协商在基层·春城面对面”“双助推”昆明再行动、书香政协文化建设等十大工作品牌。

开展“协商在基层·春城面对面”工作中，市政协深入14个县（市）区开展选准协商议题、规范协商流程等工作指导，打造18个示范点，开展基层协商议事活动288场（次），将政协制度优势转化为社会治理效能，探索出一条协商于民、协商为民的“春城路径”。

开展委员读书活动中，市政协打造四个“书香政协”文化交流平台，扎实开展“举旗帜聚共识”“读好书献良策”等主题活动，实现了政协“内循环”打通社会“外循环”的协商效应。此外，市政协还积极发挥对外交往优势，搭建“昆明故事汇”平台，组织涉外涉侨委员、留学人员、外企代表等，开展“我眼中的中老铁路”交流活动、“助推翠湖片区打造成为开放型友好街区”协商议事会，努力讲好昆明故事、传递政协声音。

### “专”出水平：“后半篇文章”落笔有神

在政协十四届二次会议上，另一项备受关注的履职亮点便是市政协的提案工作。2022年，市政协共立案157

件提案，提交市政府办理458件，实现了协商率、满意率双100%。

工作中，市政协把提质增效贯穿提案工作全过程，在全省率先建立提案清单化管理机制，推动提案项目化、答复清单化、调研联动化、落实制度化、考评标准化，实现提案由定性评价向定量评价转变、由数量型向质量型转变，办理工作由答复型向落实型转变，让提案落地有声、让民意开花结果。

为做好提案办理的“后半篇文章”，市政协围绕重点提案开展实地考察、专题调研、督办协商。聚焦提案办理中的难点堵点，打包办理义务教育阶段“双减双提升”的15件同类提案，组织委员与承办单位集体面商。在清理整治昆明市房地产行业“烂尾楼”重点提案续办中，市政协督办领导带队，深入开展实地监督协商，推动提案成果转化落实。

同时，加强与省政协协同联动，省市两级政协联合调研提案、联名提交提案，用好提案办理专项资金，推动了事关群众利益、急需解决而资金困难的15件提案涉及的12个民生项目。

一年来，市政协围绕经济高质量发展、大抓产业主攻工业、优化营商环境等立案提案155件。其中关于依托中老铁路加快昆明国际物流高质量发展的系列提案，助推《昆明市推进中老铁路沿线开发三年行动计划》等文件出台，助力昆明成功入选国家首批综合货运枢纽补链强链城市。围绕保障和改善民生、推进乡村振兴等提交提案192件，《关于加快构建完善高原特色农产品质量监管体系的建议》，促进了有关部门政策文件的出台。

一路走来，昆明市政协搭建的各大履职平台载体已成为全市政协委会员深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的大舞台，彰显了全过程人民民主的生机与活力。

奋斗成就梦想，实干铸就辉煌。杨福超表示，新的一年，全市政协组织和广大政协委员要深入推进作风建设效能建设，立足新起点、落实新要求、勇担新使命，在全面推进昆明社会主义现代化建设的生动实践中，书写好浓墨重彩的政协新篇章。

# 奋力谱写“文山之干”的政协篇章

## ——云南省文山州委书记与政协委员共话高质量发展小记

本报记者 吕金平 通讯员 李茜茜 孔庆锋



文山州委书记陈明参加界别联组协商会，与委员共话发展。孔庆锋 摄



文山州政协十三届二次会议界别联组协商会现场。孔庆锋 摄

南国早春，万物竞发。走进位于云南省东南部的文山壮族苗族自治州，处处跳动着实干的“脉搏”，涌动着比拼的“热浪”。这片曾孕育出“老山精神”“西畴精神”的神奇土地正赓续着革命老区红色血脉，以“开局就是决战、起步就要加速”的发展势头，发扬勇立潮头的奋斗精神，坚定不移地以干在实处、走在前列的“文山之干”奋力闯出高质量跨越式发展的新路子。

1月28日，农历新春第一个工作日，全州优化营商环境和招商引资推进大会召开。州委书记陈明在会上号召，全力打造一流营商环境，集中力量加快基础设施建设，强化用地、用能、物流等要素保障，建立全过程招商营商环境、全生命周期服务保障机制，持续规范政商交往行为，共同构建和维护亲清政商关系，把“文山之干”招商营商品牌擦得更亮、做得更实。

让州政协380名政协委员倍感振奋的是，大家提出的加强营商政策支持、提升营商软硬环境建设、创新招商形式等建议也被带到了这场大会上，转化为州委的具体工作部署。

春节前夕，陈明参加文山州政协十三届二次会议界别联组协商会，与委员们围绕“聚焦强优势，充分释放高质量跨越式发展潜能”议题面对面协商交流。吴晓舟、董仕燕、贾万文、苗勇波、李贵洪、保慈姬、田忠文、唐仕明8位委员先后发言，分别就助力企业稳健发展、市场主体培育、再生资源回收利用、推进绿色铝全产业链发展、加快蒜头果产业化发展、农业田园综合体建设、打造山水田园乡村旅游目的地、优化营商环境等积极建言献策。

“大家的发言有的放矢、正当其时、切中要害，为州委、州政府工作提出了许多有见地、有价值的意见和建议，真正做到了参政参到点子上，议政议到关键处。”陈明听取大家发言后，一一作出点评回应，并要求州级有关部门认真研究解决，切实抓好意见转化落实。

### 做好产业强州“大文章”

滇桂走廊，神奇文山。崇山沃野、通达海的自然禀赋与区位优势，使文山被省委、省政府赋予建设世界一流

“中国绿色铝谷”核心区示范区、现代乡村示范区、独具特色的山水田园风光乡村旅游目的地的重要使命。

但一直以来，产业发展支撑不足、后劲乏力的隐忧困扰着文山的奋进之路。委员们一致认为，产业兴则经济兴，要干在实处、走在前列关键是牵住产业发展这个“牛鼻子”。

“根据入园企业规模，达产后进出园区的物资每年接近1000万吨，只有高位推动文山至百色铁路和富宁港建设，才能大幅度降低物流成本以及减轻陆路运输压力。当务之急需采取提高养护等级、强化疏通等措施，确保园区企业原料进得来、产品出得去。”州政协委员、云南宏泰新型材料有限公司副总经理苗勇波发言一针见血。

苗勇波口中的云南绿色铝创新产业园坐落于砚山县，是文山州打造世界一流“中国铝谷”核心区的重要基地。针对目前园区土地保障、电力供应等存在一定制约的问题，苗勇波建议，对“绿色铝创新产业园”调节用地指标流转、占补平衡，加快绿色发展的“链主”“链群”“链图”项目用地报批速度，加快项目落地建设。同时，强化清洁能源应用能力，鼓励入园企业做好分布式光伏建设，提高清洁能源消纳比例并制定相应鼓励政策予以支持。

三七是文山的亮丽名片，截至2021年，全州以三七为主的生物医药产业实现综合产值260亿元。但经过多

年发展，文山三七产业陷入了品牌打造不足、科技创新不强等发展瓶颈。

州政协常委、文山市华信三七科技有限公司董事长高明海建议，加大三七品牌宣传力度，构建全过程追溯体系，实现从种植、生产加工、销售到终端消费的全过程可追溯，并加大打假力度，助力三七品牌打造。实施优质种苗资源工程，建立三七种子种苗生产管理标准体系，力争培育出一批具有核心技术和自主知识产权的三七优质种苗资源，推进良种繁育基地绿色化发展，从品种上提升“文山三七”的核心竞争力。

“建议加大科技支撑，积极开展三七优质、抗病新品种选育及推广应用。发展林下种植三七，利用野生抚育和林下种植方式有效地保护三七种质资源、节约耕地面积，低投入高回报。”州政协委员、文山学院三七研究院研究员孙玉琴补充道。

蒜头果也是文山独具特色的林业产业。州政协常委、广南县政协主席李贵洪建议，编制全州蒜头果产业发展三年行动计划，围绕蒜头果产业链盲点堵点断点，梳理招商重点方向，作为全州招商引资重点推介项目，“一链一策”“一企一策”，选准“链主”，要好“龙头”，带动产业发展。

### 跑出优化营商环境“加速度”

回顾2022年，文山州交出了一张亮丽的“成绩单”：全州地区生产总值

增速为6.2%，排全省第3位；规模以上工业增加值增速为24.3%，排全省第1位……这背后是文山以营造一流营商环境推动经济高质量发展的魄力和决心。

界别联组协商会现场，委员们围绕如何出台更多配套落地政策，激励支持民企发展，强化要素保障，提升招商引资效能等内容，积极把脉会诊开良方。

“自州委作出‘政府围着企业转，企业有事马上办’的重大安排，出台了一系列配套措施以来，全社会重商、亲商、爱商、护商的氛围正在形成，但与沿海发达地区相比，在成熟用地、承诺执行兑现等方面仍有较大差距。”州政协常委、工商联副主席唐仕明直言。

对此，唐仕明呼吁，杜绝给企业“画饼”，工业用地要提前调整好用地规划，对比较成熟的工业用地可以采取长期租赁、先租后让、租让结合、弹性出让等方式供应，以达到“企业进入便可投资”，不在用地上让企业受漫长煎熬、等待。

“千条万条政策，落实是第一条。”州政协委员、文山个体私营经济协会会长吴晓舟认为，促进民企发展贵在树立其投资信心。他建议，建立涉企政策宣传传导、涉企政策督查评价等机制，加强涉企政策落地情况的督查考核，明确落实责任单位，推动政策落实、落地。在州政协委员、中共文山州委党校（文山行政学院）副校（院）长何丽看来，企业爬坡过坎的关键时期，政府部

门更要主动靠前服务，在落实税费减免等政策基础上，做到“一业一策”“一企一策”，倾力帮助消费市场有序恢复经营。

法治是最好的营商环境。州政协委员、云南函睿律师事务所主任王丽建议，通过建立普法宣传知识库，创新普法宣传等举措，精准开展法治宣传教育，最终形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。

州政协委员、州统计局党组成员、副局长董仕明认为，实现高质量发展，拼的是营商环境，靠的是市场主体，应内外结合，招强培优。“不断创新招商方式，引进规模大、潜力足、质量优的企业落地文山，夯实发展潜力的同时，积极培育高新技术企业，及时兑现各种奖补资金，鼓励撬动企业加大研发投入，让市场主体强起来。”

### 绘就乡村振兴“新画卷”

多年来，文山凭借独特的自然风光和地貌特征，被人们视为“世外桃源”。如何打造独具特色的山水田园风光旅游目的地？委员们就此展开热烈讨论。

州政协常委、民盟文山州专职副主委保慈姬认为，整合地方产业特色、文化特色和自然风光的总体规划是项目成功的先决条件。“建议邀请知名的乡土规划建设专家，在充分调研地方特色、传统文化、群众需求的前提下，高标准、高质量制定田园综合体建设规划，建设看得见乡愁的现代化乡村范本。”

“建议全州上下旅游企业形成合力，携手共进，树立‘文山只有一个景区，这个景区叫文山’的理念。”从业多年的州政协常委、普者黑荷花国际旅行社有限公司董事长田忠文提出，全州旅游景区应统一规划，重点围绕“一县一特色”打造，避免产品雷同，可打造文化晚会活动，例如丘北普者黑的篝火

晚会，广南、马关的壮族洞经音乐，富宁的坡芽山歌等等，给游客与众不同的全新体验。

作为农业大州，文山乡村振兴建设任务十分艰巨。“乡村振兴交通先行。”州政协常委、州交通运输局副局长杨畅华提出，实施农村公路三年行动计划中，各县（市）应及时成立农村公路建设领导小组，充分调动各方面力量，整合各方资源，以“文山之干”的革命精神、化解难题的法治思维，全力推进翻身体。

州政协委员、州财政局副局长马顺华认为，快速推进乡村振兴，需要寻找内生性动力、激发群众内生潜力，应盘活资产资源，引入社会力量全面参与产业发展、乡村建设，形成村村有项目、乡镇有产业、县市有品牌的全民经济体系。

“还要积极探索人才回引政策，把走出去的新乡贤、田秀才、土专家和大学生吸引回乡发展，为乡村振兴注入源头活水。”马顺华说道。

围绕数字乡村建设，州政协委员、文山州网信办副主任赵丽娜建议，发挥驻村第一书记和工作队员优势，引导、指导和培训村民提高数字素养和技能，同时优化乡村创业政策支持，鼓励大专院校毕业生留在乡村安居乐业，并发展成为乡村网络安全防护的新生力量。

近两个小时发言中，委员们直击堵点、难点、痛点，破解难题，汇聚助推文山高质量发展的磅礴力量。

陈明认真听取委员发言，对大家意见和建议表示感谢。他强调，全州各级政协组织和广大政协委员要继续发扬优良作风，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保人民政协事业始终沿着正确方向前进。要以“文山之干”推动政协各项工作干在实处、走在前列，自觉把政协工作放在建设中国式现代化的战略高度来考量，放在实现文山蝶变跃升中来检验，以“文山之干”主动承担州委重点工作，增强“文山有我、不负文山”的情怀，把事业放在心上，把责任扛在肩上，以实际行动展现新时代政协委员的新风采。