

专注提案的“跑、磨、议、改”之功

——九三学社中央“好提案”是如何练成的

本报记者 包松娅 通讯员 胡译戈 王卓

编者按：

提案是人民政协发挥专门协商机构作用的重要方式，提出提案是民主党派参与政协协商的重要形式。九三学社中央始终把提出政协提案作为履职尽责的一项全局性、经常性工作，认真贯彻落实习近平总书记关于提案工作的重要论述、中央政协工作会议精神，始终把把握提案工作正确的政治方向，坚持建言资政与凝聚共识双向发力，努力从全国政协有关提高提案质量的意见、重点提案遴选与督办办法、好提案评选办法等制度文件中领悟要领和方法，坚持把提升质量作为提案工作的落脚点，注重创新和发展，在体制机制方面进行了探索，做到工作有创新、机制有保障、质量有提高，不断推进提案工作制度化、规范化、程序化。

2023年1月，全国政协公布了60件2022年度好提案。九三学社共有10件提案入选，包括以九三学社中央名义提交的集体提案一件和以社员个人名义提交的委员提案或参与的委员联名提案九件。近五年来，九三学社向全国政协提交社中央名义提案249件、九三学社界别提案153件，21件提案被评为优秀提案，37件提案被列为重点提案，20件提案被评为年度好提案……九三学社中央建言献策总体质量不断提高，为中共中央、国务院决策提供科学依据作出了积极贡献。

好提案是如何练成的？其实无论是优秀提案、重点提案、好提案，背后皆是九三学社对于提案工作提质增效的不懈追求，靠的是脑力也是腿力，靠的是广泛更是深入，靠的是找准问题更是绣花之功。

■ 深入调研，“跑”出好提案

深入、扎实的调查研究是提案工作的强力支撑。

九三学社中央主席武维华多次强调调研的重要：“在参政议政课题确立之前，可能有时会产生诸多灵感、创新思维，但最后还是要求实求是，进行科学的可行性论证。只有通过深入调研和科学论证而形成的意见和建议可能才会有前瞻性、可能性和可行性。”

九三学社中央每年深入开展多项课题调研，包括中共中央委托的重点考察调研、社中央组织的重点选题调研、社中央与地方组织合作、各专委会协作的调研等等，这些成果都为提案工作打下了坚实基础。

这些年，九三学社提交的被评选为政协好提案的意见建议，如黄河流域生态文明建设和可持续发展、完善自然资源统一确权登记制度、完善医疗器械市场监管机制、完善住房租赁管理工作、促进分享经济健康发展等，无不以深入的科学调研、反复的可行性论证为基础。而勤力调研也并非盲目“踏遍千山”、重复之功，而是系统、创新、有机地组合调研方式方法，有目的、动脑力的行动。

2020年，九三学社中央获评全国政协好提案的《关于完善黄河三角洲区域文物保护与区域旅游协调发展机制的提案》，即是九三学社在调研方面专注力、深入力、创新力的生动体现。

保护黄河事关中华民族永续发展，事关中华民族伟大复兴。2017年以来，九三学社中央将“黄河流域生态保护与高质量发展”确定为长期调研课题，每年选定一两个具体问题深入调研，并形成高质量调研报告。

以此为背景，身在黄河三角洲地区的九三学社山西、陕西、河南三个省级组织和运城、临汾、渭南、三门峡四个市级组织，积极探索参政议政协同机制。“上下联动、左右协同”，九三学社中央统筹协调支持指导或直接参与的这种合作机制，在这个课题中得以样本式呈现。逐渐身处三省的更多基层组织也纷纷考虑，如何从合适的角度共同参与“黄河课题”。

2019年3月底，山西、陕西、河南三省人民政府联合下发《关于切实加快晋陕豫黄河三角洲区域合作工作实施意见》。

于是，九三学社陕西省委将黄河三角洲地区文物保护与旅游协调发展机制作为当年他们承担的课题之一，并且把涉及的三省四市九三学社地方组织都纳进来参与课题，进行联动调研。

2019年8月初，根据九三学社中央重点调研课题“晋陕豫黄河三角洲区域统筹协调发展”的部署和安排，九三学社陕西省委、河南省委、山西省委成立联合专题调研组。两周时间分赴四市，所到之处，调研组深入各家文物保护单位，实地查问题、找方向，与相关管理部门密集座谈，一路深入了解黄河三角洲区域内国保和省保重点文物的现状、文物长期保护规划的实施情况，区域内精品旅游线路上的重点文物覆盖情况，区域内文物对区域旅游产业的支撑情况。措施与成效、问题与路径的内容逐渐立体和丰富。问题越找越准确，方向越来越清晰。关于黄河三角洲区域文物保护与旅游协调发展机制的不同方面的建议也在过程中渐渐明确……

调研要用脑用腿，还要实事求是、利用优势，带着专业视角发现问题、提出问题。作为以科技界高、中级知识分子为主的参政党，围绕科技领域的重大问题开展调研，始终是九三学社参政议政的重点。而从这些重大专题调研中“生发”出的系列提案，即便放到今天依旧有着积极的参考价值。

颇具代表性的一次专题调研要追溯到1993年7月，九三学社围绕“促进科技成果转化”为现实生产力”问题开展了为期三年的调研，形成调研报告材料近200篇，就此提出20多件重要提案。

随着时间的转移，科技创新始终是九三学社中央一脉相承的履职主线，可能在不同的发展阶段关注和建言的重点不同，但“底色”始终如一。

2008年，九三学社中央成立“促进科技发展和自主创新”课题组，围绕科技管理体制、科技成果转化、科技资源配置、科技奖励制度、科技评价机制、科技金融、科技服务业、科研经费投入、科研院所改革、科研体系建设等问题不断地开展调查研究，提出意见和建议。时间来到2014年，九三学社中央提出《关于发挥市场配置科技资源决定性作用让创新活力竞相迸发的建议》获相关部门高度重视。

时间流逝，九三学社中央在科技创新上的“功力”却是不断叠加。2018年，九三学社通过调研注意到，在科技创新、激发科技人才创新活力方面还存在不少问题，导致科研浮躁之风盛行、科技资源配置效率低下、评选腐败滋生等。根据调研情况，九三学社中央提出了关于加强人才计划管理的建议，该提案被全国政协评选为年度好提案，并得到中共中央及相关部门的高度重视和关注。

2020年，九三学社在开展年度重点调研课题“提升创新能力，做强国家技术创新体系”时发现，校企合作或院企合作仍以具体项目为主，合作松散、随机、短期化、形式化、临时化特征明显，产学研合作难以持续深入。针对问题，九三学社在《关于试点“研发代工”产学研新模式的提案》中建议，要健全需求为导向、企业为主体的产学研一体化创新机制，该提案再次被全国政协评选为2020年度好提案，相关建议被采纳。

所以从某种意义上，我们并不能说哪一次调研而来的好提案，而是基于这么多年对同一个主题深入调研的厚积薄发。

■ 久久为功，“磨”出好提案

全国政协提出，要按新时代高质量发展的要求，在提升协商广度的同



2021年9月，九三学社中央主席武维华率队赴重庆就“武陵山区草地资源保护”课题调研。



2018年8月，九三学社中央常务副主席邵鸿率调研组在甘肃碌曲县尔海则岔国家自然保护区调研。

时，更加注重提高协商的深度；根据内容需要，提倡对有的议题开展长期跟踪研究、反复协商，增强协商的实效。强调要努力在“说得对”上下功夫，从只注重“做了什么”“做了多少”向“做出了什么效果”转变，把提质增效贯穿工作的全过程和各方面。

提案工作，亦是如此。十年磨一剑，对于九三学社关注的课题而言，并非特例。九三学社围绕长期关注的课题，持续深入调研，每年抓准、深挖一个方向，形成了一系列有影响力的提案建议。在助力大江大河生态环境保护方面，尤为可圈可点。

黄河亦是明证。九三学社长期关注黄河流域生态保护和经济社会发展，为推动黄河流域生态保护和高质量发展持续推动、久久为功。早在1950年至1955年，九三学社创始人之一、国家林垦部首任部长梁希围绕黄河流域水土保持和林业建设等问题，多次到黄河上游西北地区、中游产沙区，尤其是渭河、泾河、洛河、汾河和无定河等五大支流进行考察。

2003年，时任九三学社中央主席韩启德率调研组赴三江源地区（“三江”为长江、黄河和澜沧江）考察，就三江源地区生态保护问题提出建议，推动青海三江源自然保护区生态保护和建设上升为国家层面行动。

2014年至2016年，九三学社中央连续三年围绕晋陕豫“黄河三角洲”区域协调发展问题建言。

2017年，作为新一届九三学社中央确定的长期调研课题，“黄河流域生态保护与高质量发展”课题组五年，从源区扎陵湖鄂陵湖出发，多次前往川甘青接合部，沿黄河几字弯走过宁夏晋陕，走壶口入滩区穿过豫鲁大地，一路奔赴黄河入海口，先后开展了15次调研，300余位社内外专家参与其中，形成了一系列基础扎实的议政建言成果，《关于推进黄河流域煤炭开采区生态环境保护的

提案》《关于开展河流健康管理强化黄河流域生态保护的提案》等接续提出。为了让黄河成为造福人民的幸福河，九三学社积极、持续贡献着力量。

也不只是黄河。2018年以来，九三学社更加高度重视草原在维护国家生态安全、粮食安全、边疆稳定和民族团结中的重要作用，换届后首场科学座谈会就聚焦草原生态文明建设，并将“草原生态修复与生产力恢复”作为九三学社中央长期关注的重点调研课题，组织开展了系列工作。五年执着打磨，九三学社中央凝练调研成果，提交两会提案八件。

建言生态文明建设，九三学社“多路”并进。但无论是在海洋等生态环境保护，还是助力实现碳达峰碳中和目标上，九三学社走的每一条路用的都是慢功夫。从这个角度，九三学社中央的好提案的确是“慢工出细活”一点一点“磨”出来的。

■ 广泛协商，“议”出好提案

提升提案质量，除了“跑”和“磨”，九三学社中央在提案工作中还注重在“议”上下功夫，广泛协商，凝聚共识。

但与谁“议”，是否一成不变，九三学社在长期提案工作打磨中，也在明确又不断拓展着商议圈。与社内专业领域专家议，与参政议政合作机构议，也在与有关部门和提案承办单位“议”。

为汇聚社内专业领域专家的意见，九三学社中央成立八个专门委员会和七个工作委员会，其中专门委员会专门履行参政议政之职。在工作中，充分利用专（工）委员会委员在工作领域、研究学科方面的专业优势，通过专委会“议政日”、青年论坛、议政沙龙等活动聚焦议政课题，提出意见建议。2021年提交全国政协十三届四次会议的提案中，专

（工）委会撰写或参与撰写36件，占总数的47%。

与参政议政合作机构议，是九三学社中央的特色探索。

2019年，九三学社中央与中国人民大学共同组建参政议政研究中心，2020年，与中科院科技战略咨询研究院签署参政议政合作协议，每年就合作课题进行商议。2020年，九三学社中央和中科院科技战略咨询研究院将基础研究作为合作课题，在调研的基础上，提出强化科技管理的顶层设计和宏观统筹，加强需求导向基础研究的建议，该提案入选年度重点提案。国家发展改革委、科技部、自然科学基金委等部门为此与九三学社中央进行了提案协商。

与有关部门和提案承办单位“议”，则是寻常之功。九三学社中央常务副主席邵鸿说：“提案是要解决问题的，而解决问题必须通过政府有关部门按法律和程序来进行，通常又存在着诸多实际困难。因此，调研和撰写提案过程中就需要和提案单位进行沟通，从而进一步了解有关政策措施，知道现在工作做到了哪一步，解决问题的关键和瓶颈何在。”在调研中，九三学社几乎次次邀请与课题相关的部委参加，进行协商沟通，提出建议。

拿一直是九三学社关注的重点领域教育举例。

近几年，九三学社中央连续就自闭症儿童患者特殊教育、民族地区职业教育、深度贫困地区教育脱贫攻坚、民办高等教育等开展调研，每次调研都邀请教育部、财政部等相关部门参加，并多次召开座谈会听取部委和专家意见建议。九三学社中央提出的《关于加强老龄孤独症群体社会支持与服务》《关于加强“三区三州”职业教育发展的建议》等提案入选重点提案。

九三学社中央还注重与各部门的走访和平时的沟通，通过沟通及时了解情况，将部门的意见建议转化为提案内容，同时也使得建议更有针对

性，真正落到实处。在每年“两高”的走访中，九三学社中央就关注的司法领域有关问题与最高法、最高检进行座谈商议。在2020年最高法走访的座谈中，九三学社中央就加强知识产权保护工作进行座谈协商，在此基础上，提出《关于构建禁诉令制度解决涉外知识产权管辖争议的提案》，该提案入选年度重点提案，有关内容被纳入2021年全国政协“提高涉外执法司法质效”重点调研和双周协商座谈会。通过这种提案前协商、提案后协助督办的方式，不仅发挥了提案的效能，也切实加强了协商办理效果，达到“双赢”。

■ 层层把关，好提案要“选”更要“改”

一件好提案的“出炉”同样离不开甄选。

九三学社按照提案遴选原则和流程，通过发布指导选题、征集提案材料、遴选成熟稿件等步骤，严把政治关、政策关、文字关，目标一致“选”出好提案。

规范程序，从初始选题即锚定提案方向。为围绕中心、服务大局，抓住带有方向性、现实性、预见性影响和制约全局工作的重点难点问题，精心选题。每年九三学社中央都召开领导班子的战略研讨会，确定下一年度调研课题和方案，对地方调研课题给出选题范围，提出指导建议。地方组织选定课题后成立专家组组织开展调研，在调研的基础上形成调研报告报社中央进行筛选，社中央经过提炼修改后转化成提案素材。

为拓宽提案材料来源，九三学社中央加强社内上下联动和横向联合，发挥社专（工）委员会在提案工作中“专家库”“人才库”的作用，提出提案素材；对社中央重点调研和科学座谈会等形成的成果，以及社情民意信息进行分析，将其中适合通过提案建言的内容转化成提案。

为严格甄选提案，九三学社中央每年收集整理的提案素材均在250篇左右，对这些提案素材，参政议政部组织力量进行内容查重，杜绝文稿剽窃、抄袭和过度引用的提案文稿入选，对于需要进一步深化的文稿打回“原籍”修改后再报，经过严格遴选，保留100余件备选提案稿集中专家专干进行修改。对于界别提案，九三学社中央将研究通过的备稿向九三学社界别委员推荐，由委员们“票决”。近年来，每年都有一些界别提案“落选”。

“选”是高质量的前提，“改”是高质量的要求。

九三学社中央在体制机制方面进行了有益探索，形成了初步筛选修改、统稿会遴选修改、部门同志交叉修改、专门集中修改、部门负责人统一修改、分管副主席把关修改、主席办公会议研究、主席会议审议决定的“八步”把关、改稿流程。

尤其值得一提的是，提案统稿会机制已运行六年，逐步建立起一支稳定的专家与专干相结合的统稿队伍。每年一次的统稿会“封闭”进行，先由分管参政议政工作的副主席做动员、讲政策、作辅导。由社中央参政议政部组织、邀请部分社员专家、地方参政议政骨干参加的提案选改小组，按提案内容分成政治法律、经济产业、社会民生、生态环境和科教文化五个小组，组长由社员专家担任，对提案材料进行集中讨论修改。专家专干们改稿时，要查阅大量政策文件、了解各方面情况，深入研究，反复推敲。有时，一位专家在统稿会期间只打磨一篇稿件。

近年来，九三学社中央又采取了主席会议成员分工修改提案的办法，对于经主席会议审议后部分仍需深化完善的提案，各位主席和副主席根据各自专业和工作领域，分别修改相关提案。通过这些机制和流程，切实确保了提案质量稳步提升。

在这样漫长线程、时间跨度之下，一件合格规范、甚或优秀重要的提案被“生产”出来。提案是产品，又不能拘泥流程，最深厚的脑力、腿力，最广泛的意见、共识凝聚，最严格的选题与修改，打造出一件件于中心、于发展、于大局有助有益的千字提案，融入发展洪流。