

# 为民生建言 为法治献策

法律领域全国政协委员的两会关切

本报记者 徐艳红

宪法、民法典以及党的二十大报告中有关非公企业的规定具体化;将竞争中性、要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等相关制度上升至大法高度;把侵犯民营企业和企业家的不法行为的责任追究予以法律化。

## 袁小彬委员:将轻微伤入刑

2022年“唐山烧烤店打人事件”几度冲上热搜,被殴打女子王某某、刘某某损伤程度鉴定为轻伤(二级),远某、李某损伤程度鉴定为轻微伤。因轻微伤不入刑,不少民众对此提出质疑。

全国政协委员、重庆市律师协会会长袁小彬认为,因刑法中对暴力犯罪倾向以结果判定,导致暴力行为入刑标准过高。一方面,最高法、最高检等5部门通过的《人体损伤程度鉴定标准》中,“轻伤”为入刑标准,“轻伤”从字面上很容易让人理解为被害人身体损害后果比较严重,但实际上损害后果已是非常严重;另一方面,最高法和最高检《关于常见犯罪的量刑指导意见》中未将暴力导致“轻微伤”纳入故意伤害罪的量刑起点,使得现实生活中不少暴力行为缺少规制依据。

“我国大量轻微伤害后果或侮辱性的暴力行为,仅交由公安机关依照治安管理处罚法处以行政处罚或是调解了事。”袁小彬认为,这不利于更好地保护被害人的权益。为此,建议将轻微伤入刑,为确保罪责刑相适应和刑法谦抑性原则,可增加单处罚金,综合后果与情节量刑,从而保障罪刑相适应。治安管理处罚法第43条可明确仅针对轻微伤以下后果的暴力行为,以此厘清界限,明晰追责依据。

## 迟日大委员:保障数字时代老年人权益

“在数字化与老龄化叠加背景下,老年人权益保障相对滞后的问题愈发凸显。比如,老年人成为电信诈骗的主要对象,在线预约挂号导致老年人就医难等。”全国政协委员、中华全国律师协会副会长迟日大认为,数字时代的老年人权益保障是需要重点关注和着力解决的一个社会问题。

迟日大说,随着数字技术的发展,不少社会公共服务供给者出于成本控制等因素的考量,不可避免地开始削减线下实体服务网点的设置,这将导致老年人参与社会生活、享受社会公共权利弱化。例如,某些经办机构要求通过“人脸识别”“指纹认证”等数字生物技术核验身份,于是便造成了“抬着老人去刷脸”等无奈情形的出现。

数字时代的老年人权利弱化问题,需要通过技术和制度双管齐下加以解决。迟日大建议,医疗、社保、银行、生活缴费等行业和领域要保留一定的线下经办网点,必要时还应当设置一定数量的老年人关爱窗口。其网站、App等应当开发老年人子女等家庭成员与其关联账号、为其代办业务等功能,必要时可将适老版本、界面和操作流程的配备写入相应的国家标准。

“要将数字时代的老年人权益保障写入老年人权益保障法,明确要求全社会在信息技术创新的同时,必须采取有效措施保障老年人的合法权益。在个人信息保护法、网络安全法等新兴立法的修改完善过程中加入老年人权益保障相关内容,形成数字时代老年人权益保障的法治矩阵。”迟日大说。

## 彭静委员:进一步完善养老体系

目前,我国养老体系实施以第一支柱的基本养老保险为基础,第二支柱的年金为补充,作为第三支柱的个人养老金制度方始确立。全国政协委员、重庆静昇律师事务所主任彭静表示,这一体系尚存不足、亟待完善。

比如,第一支柱基本养老保险体系内部结构不均衡。城镇职工养老保险和城乡居民养老保险差异大;地区间养老保险待遇差距明显;养老金支出规模不断扩大,给基本养老保险财务可持续性带来挑战。

第二支柱年金制度覆盖率低。截至2021年底,我国参与年金的人数约为7200万人,其中企业年金参与人数不足3000万,整体覆盖基本养老保险参保总人数不足7%。在经济下行背景下,中小微企业参与企业年金的动力不足。

第三支柱个人养老金制度激励不够。2022年我国个人养老金制度正式落地,但税收优惠政策不完善,整体优惠力度不高;缺乏个人养老金投资收益的税收规则;个人养老金领取规则不够灵活,未对发生重大疾病时的紧急支出作出规定。

此外,统一养老金账户尚未建立,第三支柱和第一、二支柱养老金账户之间缺乏联通和衔接。

对此,彭静建议,加强巩固第一支柱养老保险的基础地位。完善职工养老保险全国统筹制度,提升城乡居民养老保险统筹等级,建立统一的基本养老保险征缴制度。

扩大第二支柱养老金的覆盖率。可建立集合年金制度,允许某一特定区域或特定行业的企业共同发起年金计划,集中管理企业年金,适应雇员流转加快的趋势;探索建立第二支柱和第三支柱的对接机制,将第二支柱剩余的税收优惠额度转移到第三支柱,允许企业员工在离职后将年金转移到个人养老金资金账户中。

彭静同时表示,还可提高个人养老金缴费额度上限;增加TDE的税收优惠模式,即在缴费环节以税后收入缴费,在投资收益和提取环节免税;建立个人养老金应急支出机制,当居民及其共同生活的家庭成员发生重大疾病等情形时,可在提前领取养老金后账户资金继续累积。优化个人养老金账户设计,建立统一的养老金账户。

度、工资分配制度、营销管理制度、企业产权制度、内部模拟法人制度等一系列体制机制改革,使企业激励约束机制更加科学,经营管理机制更加完善,整体活力和竞争力大幅提升。

1999年,正值煤炭市场低迷,公司各矿积压煤炭超过15万吨,员工连续几个月发不出工资,公司班子成员对下沟煤矿实施技改意见不一,有下沟煤矿刚建成不久,维持现有45万吨/年生产能力较为稳妥;下沟煤矿技改资金紧缺,技术力量薄弱,实施技改有很大风险;当前煤炭滞销,如进行技改,生产的煤卖不出去,企业势必难以承受等多种顾虑。

怎么办?为统一思想,何万盈带领工程技术人员先后赴陕西铜川、甘肃华亭、北京煤科总院等地调研、咨询,获得大量一手资料后,他果断决策对下沟煤矿实施技术改造。随后与煤科总院北京、上海、抚顺分院及美国赛吉满公司科研院合作,累计投资4.22亿元,通过三次技术改造,把原设计生产能力45万吨/年的下沟煤矿改造成为陕西省地方煤矿中第一个年产300万吨的大型现代化矿井,缔造了“陕西彬县模式”,推动公司迈进发展快车道。

## 牢记报国使命 坚持创新发展

文/杨彬鹏

随着经济快速增长,何万盈把目标放在构建以煤为主的大型企业集团上,彬煤公司自2005年开始先后投资建设了90万吨/年蒋家河煤矿,60万吨/年甲醇生产厂,2×200MW煤研石综合利用发电厂,60万吨/年水泥、100万吨/年粉煤灰、60万立方米/年商品混凝土三条生产线,400万吨/年雅店煤矿等关东区域经济发展的循环经济产业项目。积极向商贸、金融产业迈进,在上海自贸区设立贸易公司,参股金融投资和信用担保公司,构建了“实体+贸易+金融”新型产业格局。随着产业体系的完善,彬煤公司2010年营业收入突破50亿元,2017年突破100亿元,2019年突破200亿元,2020年突破300亿元,2021年479亿元,2022年达到491亿元,保持了经济的中高速增长。

### 要坚持向改革要动力

20世纪90年代,国内市场需求不足,国有企业大



日前,北京市平谷区消防救援支队联合王辛庄镇政府,深入王辛庄镇北辛庄村开展消防安全法规宣传。活动中,消防队员结合农村实际向村民讲解消防安全常识,通过有奖问答的互动方式吸引村民参与,进一步提升农村居民消防安全意识和自救自护能力,筑牢农村社区消防安全屏障。本报记者 贾宁 摄



消防队员在演练中操作消防水枪。

## 借名买房,这些事儿应该知道!

李正

因子女婚姻关系破裂,赵某夫妇诉至法院,要求确认借名买房合同成立且有效,并要求刘某某协助办理房屋转移登记手续。

### 判决结果:

法院经审理认为,因赵某夫妇与刘某某原系亲家关系,购买涉案房屋时,当事人之间的资金流转较为复杂,经审查资金流向,法院对赵某夫妇就涉案房屋实际出资的事实予以认定。关于涉案房屋的购买参与度及占有使用情况,涉案房屋交付后,赵某夫妇即对该房屋进行装修,且一直居住使用至今。此外,涉案房屋原不动产权证书、商品房预售合同、付款收据及刷卡单、购房发票、房屋验收交验单、各种代收代办税费收据、贷款结清证明等均保存于赵某夫妇处。双方虽未签订书面合同,但综合本案证据,赵某夫妇主张他们是借用刘某某名义购买涉案房屋,其所提交的证据达到高度盖然性的证明标准,双方成立借名买房的合同关系。现赵某夫妇已具备北京购房资格,有权要求刘某某继续履行合同约定,将涉案房屋所有权转移登记至赵某夫妇名下。

### 法官说法:

司法实践中,一方因购房资格限制、

贷款限制等多方面原因借用他人名义购买房屋,进而引发争议的情形并不鲜见。借名买房时,双方大多因关系亲近、碍于情面而未签订书面的借名合同,待发生争议时,借名人作为原告,即应当就借用他人名义购买房屋之事实成立承担举证证明责任。法院一般结合房屋的出资、房屋的占有使用、购房票据及产权证书等材料原件的持有,以及对于借名购房有无合理解释等予以综合判断。

借名买房存在诸多法律风险。对于借名人而言,如出名人名反悔,借名人又未能提供充分证据证明成立借名买房合同关系,可能难以取得房屋所有权;且因房屋登记在出名人名下,如出名人有其他债务,债权人诉至法院并申请财产保全,法院查封所借名购买的房屋,借名人则更要承担房屋被执行的危险;或是出名人擅自处分房屋,买受人善意取得房屋,借名人亦可能无法追回房屋。对于出名人名而言,一旦借名人逾期或无力偿还贷款,那么出名人名作为名义上的贷款人将因此承担责任,个人征信也可能因此受到影响。因此,房屋交易中应增强法律意识,充分认识借名买房存在的法律风险,莫贪眼前一时的利益。

(作者单位:北京市第一中级人民法院)

## 城里人买农村房子的协议有效吗?

### 基本案情:

任某某、李某某于2006年6月7日签订《协议》一份,内容为:“今有村民任某某,将宅院一座(其中北房3间、东房3间、耳房1间,树木数棵)经协商转让给李某某所有,宅基随房使用,四邻以宅基本为证,转让费壹万捌仟贰佰元整,笔两清,立字为证,卖方任某某,买方李某某,2006年6月7日”。后任某某将宅基地使用证交给李某某,李某某支付转让费18200元。李某某不是宅基地所在村村民。

### 法律讲堂:

#### 农村宅基地的买卖合法吗?

问:农村的宅基地能否买卖?

答:根据相关法律法规,农村村民一户只能拥有一处宅基地,农村村民出卖、出租住房后,再申请宅基地的,不予批准,并未禁止宅基地使用权的转让。同一农村集体经济组织内部成员之间,是可以进行宅基地使用权转让的。

问:城市居民能否成为购买农村宅基地的主体?

答:不能。因为宅基地使用权是对集体经济组织成员的福利,具有身份性,非本集体经济组织成员不能享有。

问:宅基地转让合同被认定无效后将会有什么后果?

答:房屋买卖合同被认定无效后,房屋的所有权仍归出让人所有。如果买受人请求返还购房款及其利息,以及请求赔偿翻建或者改建成本的,应当综合考虑当事人过错等因素予以确定。

根据民法典第507条的规定,合同被认定无效后,其中的纠纷解决条款依然有效。

### 读典互动:

保障农民权益,尤其是农村妇女的宅基地使用权。

甲委员:宅基地使用权是农村家庭依法占有、利用本集体所有的土地的基本权益,每一户农村家庭的每一名成员的权益都应依法得到保障。近年来,随着城镇化快速推进,农业转移人口数量不断增加,农村宅基地和住宅闲置浪费问题日益突出。农业农村

部推出了关于积极稳妥开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用工作的政策,为解决农村宅基地和住宅闲置浪费问题提供了有力的政策支持。

乙委员:在盘活利用闲置宅基地和闲置住宅时,需要特别注意保护农村妇女的宅基地使用权。在一些对于男女平等观念认识尚不到位地区,妇女作为农村家庭成员,其家庭地位往往不受重视。法律对享有宅基地使用权的全部家庭成员都予以保护,妇女的宅基地权益应该记载到不动产登记簿及权属证书上。农村妇女因为婚嫁离开原来的村子,取得新家宅基地使用权的,也应当依法予以确权登记,同时注销其原宅基地使用权。

丙委员:针对离婚后的宅基地使用权权益归属问题,夫妻或者妻在家庭土地承包中享有的权益属于共同权益,应当依法予以保护,切实保护妇女在离婚分割宅基地权益时不会受到损害。

丁委员:保证农村妇女可以依法行使、处分、维护其宅基地使用权,是实践中需要重点考虑的问题之一。宅基地使用权是一种带有社会福利性质的权利,是农民的安身之本。

戊委员:在我国社会保障体系尚无法覆盖广大农村的现实下,土地承包经营权解决了农民的基本衣食来源,宅基地使用权解决了农民的基本居住问题。这两项制度以其鲜明的福利色彩成为维护农业、农村稳定的重要制度。正是因为保障功能依然是宅基地使用权制度的首要功能,关于宅基地使用权取得、行使和转让的规定,必须尊重这一现实,以利于保护农民利益,构建和谐社会。

(本文摘自全国政协社会和法制委员会委员读书成果《学好用好民法典》一书)

## 中国荣誉斗传

2022年9月6日,中国企业联合会、中国企业家协会联合发布了2022年中国企业500强榜单,彬县煤炭有限责任公司(以下简称“彬煤公司”)以2021年478.6亿元营业收入首次迈进中国企业500强,位居第455位,成为咸阳市首家入围中国企业500强的地方企业。成立于1998年的彬煤公司,何以在25年内从濒临破产的地方小煤矿成长为行业标杆企业,其根本在于彬煤公司掌舵者何万盈的坚强领导。

### 只有发展才是硬道理

“只有发展才是硬道理”是何万盈工作中常说的一句话。从1998年彬煤公司设立至今,他始终把发展作为企业强大兴盛的第一要务。公司设立之初,何万盈被推选担任董事长,当时公司年煤炭生产能力仅为50万吨左右,资产总额1.32亿元,年工业产值4180万元、销售收入4104万元,利润总额607万元,人均年收入4800元。在他的领导决策下,公司积极通过人事制

合作制企业“彬煤公司”。产权制度改革,顺应了当时社会主义市场经济的发展规律,新的体制机制的建立,激发了全体股东、广大员工的干事热情和创造活力,推动彬煤公司实现快速崛起。

2015年在国家供给侧结构性改革和“三去一降一补”政策影响下,宏观经济下行压力持续加大,煤炭市场低迷,彬煤公司面临新的生存危机。危机关头何万盈以党的十八精神为指引,再次敏锐地提出深化改革的自救战略,经全体股东提议“通过增资扩股、规范公司法人治理结构等建立和完善现代企业制度,把彬煤公司由股份制合作制变更为有限公司制”,体制机制的创新变革再次化解了生存危机,迎来了煤炭行业复苏的春天。2015年的深化改革再次拯救了企业,为公司迈进中国企业500强奠定了坚实基础。

### 企业要主动承担责任

就业是民生之本。何万盈常说“彬煤公司不仅要成为大企业,更要成为大家庭,在

### 广告

脱贫攻坚的道路上,我们争取不让任何人掉队。”自公司设立以来,已累计解决国有企业下岗职工、农村富余劳动力、退伍军人大、大学毕业生等社会就业超过2万人,带动了15万人脱贫致富,在彬煤公司“一人工作,全家脱贫”逐渐成为共识。

公益是担当之举。无论是抗震救灾、捐助助学还是扶危帮困,何万盈始终走在前列。2020年在抗击新冠肺炎疫情传播的关键阶段,他带头捐款10万元用于彬州市疫情防控,公司捐款100万元,316名党员、34名积极分子捐款144.75万元。在他的领导下,公司先后投资500余万元用于彬州市义门镇、新民镇等实施定点帮扶,近年来累计向社会公益慈善事业捐款超过1.5亿元,以实实在在的贡献彰显了新时代民营企业家的价值担当。

何万盈不仅是彬煤公司的引路人和掌舵者,更是善担当、讲奉献的优秀企业家。新征程上,彬煤公司在他的领导下将继续书写新时代民营企业高质量发展新篇章。