

以加力提效的财政政策稳预期增信心

本报特邀评论员 张连起

统筹兼顾需要与可能、当前与长远、发展与安全，通过加大支出力度、优化支持结构、实施组合式减税降费等举措，助力稳定市场预期、增强市场信心



习近平总书记强调指出，2023年经济工作千头万绪，需要从战略全局出发，抓主要矛盾，从改善社会心理预期、提振发展信心入手，抓住重大关键环节，纲举目张做好工作。中央经济工作会议明确，积极的财政政策要加力提效。实施加力提效的财政政策，抓住了解决经济工作中总需求不足这个“纲”，统筹兼顾需要与可能、当前与长远、发展与安全，通过加大支出力度、优化支持结构、实施组合式减税降费等举措，助力稳定市场预期、增强市场信心。

财政要对标对表中央经济工作会议部署要求，坚持系统观念、守正创新，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需，更好统筹经济政策和其他政策，更好统筹国内循环和国际循环，更好统筹当前和长远，加大财政宏观调控力度，加强各类政策协调配合，形成共促高质量发展合力。

当前，我国经济恢复的基础尚不牢固，正处在“爬坡过坎”的关键时期，需要运用好财政工具精准发力。支出、税收、政府债券等都是财政政策的重要工具。从政策内涵看，“加力”就是要适度加大财政政策扩张

力度，一是在财政支出强度上加力。统筹财政收入、财政赤字、贴息等政策工具，适度扩大财政支出规模。二是在专项债投资拉动上加力。合理安排地方政府专项债券规模，适当扩大投向领域和用作资本金范围，持续形成投资拉动力。三是在推动财力下沉上加力。“提效”，就是要提升政策效能。其中，优化财政支出结构、提升资金使用效益至关重要。坚持有保有压，积极支持科技攻关、乡村振兴、区域重大战略、教育、基本民生、绿色发展等重点领域，大力优化支出结构，不断提高支出效率，把财政资源的“好钢”用在刀刃上。

市场主体的信心恢复和提振尤为重要。财政将聚焦完善税费支持政策，着力做好助企纾困。在落实好前期出台政策的基础上，进一步完善减税降费措施，对现行减税降费、退税缓税等措施，根据实际情况，该延续的延续，该优化的优化，确保该减的减到位、该缓的缓到位、该退的退到位。下一步税费支持政策继续重点围绕扩内需促消费、支持科技创新等内容，为相关产业、相关企业减负、添活力，释放更多潜能。对于餐饮、零售、文化旅游、交通运输等此前受疫情影响较重的服务业等，也要保持纾困支持

力度，扶上马、送一程。瞄准中小微企业、制造业、科技创新等重点领域，突出对中小微企业、个体工商户以及特困行业的支持，增强精准性针对性，促进企业高质量发展和提升自主创新能力，为企业增活力、添动力。

财政政策在促进消费上的作用将进一步发挥。着力支持改善型住房需求、新能源汽车购买、养老服务潜在消费领域，使老百姓能消费、敢消费、愿消费。在推动稳定就业、依靠就业创造收入的同时，加大社会保障、转移支付等调节，多渠道增加居民收入，特别是提高消费倾向高、但受疫情影响大的中低收入居民的消费能力。发挥好消费和投资在扩大内需中的作用，需要从整体和系统的视角看待二者关系，不能将其割裂开来，消费能力的提升和消费需求的扩大，在一定程度上依赖于投资的扩大，是投资的结果。只有将两者有效结合起来，才能真正实现扩大内需战略。

完善扩大投资机制，拓展有效投资空间，适度超前部署新型基础设施建设，扩大高技术产业和战略性新兴产业投资，持续激发民间投资活力。财政将聚焦加大财政资金统筹力度，优化政策组合工具，集

中财力办大事，严格落实“资金跟着项目走”的原则，坚决不“撒胡椒面”，在打基础、利长远、补短板、调结构上加大投资，落实国家重大战略任务财力保障。合理安排地方政府专项债券规模，适当扩大专项债券资金投向领域和用作项目资本金范围，持续形成实物工作量和投资拉动力，确保政府投资力度不减，带动扩大社会投资，推动经济运行整体好转。

加大财政资金统筹力度，优化政策组合工具，集中财力办大事，在打基础、利长远、补短板、调结构上加大投资，落实国家重大战略任务财力保障。支持加快科技自立自强步伐，强化基础研究投入保障，完善国家自然科学基金资助体系，提高原始创新能力。健全适应新型举国体制的财政资金管理机制，集中优势资源和力量，全力支持打赢核心技术攻坚战；推动现代化产业体系建设，落实税收、政府采购、首台（套）保险补偿等政策，支持传统产业改造升级和新一代信息技术、高端装备、新材料等战略性新兴产业发展。发挥企业科技创新主体作用，促进创新链产业链深度融合。

（作者系全国政协常委、会计审计学家、中国税务学会副会长）

委员说话

中共二十大报告就进一步全面发展社会主义协商民主作出了重要战略部署，强调“坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合”，为坚持和完善我国新型政党制度，发挥专门协商机构作用提供了理论指引和行动指南，是做好新时代新征程人民政协工作的重要遵循。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。统一战线是凝聚人心、汇聚力量的制胜法宝。协商民主是中国共产党领导人民有效治理国家、保障人民当家作主的重要制度设计，是实践全过程人民民主的重要形式。这三者之间逻辑清晰、联系紧密，统一于我国社会主义民主政治的伟大实践。

人民政协是中国人民爱国统一战线的组织，是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构，是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式，是国家治理体系的重要组成部分，是具有中国特色的制度安排。从职能性质上充分体现了党的领导、统一战线、协商民主有机结合的显著特点。

人民政协深入学习宣传贯彻中共二十大精神，就要坚持中国共产党的领导、强化统一战线组织功能、发挥社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，贯通政协履职全过程、各方面，牢牢把团结奋斗的时代要求，积极探索具有政协特色、实现有效结合的途径方式，更好把人民政协制度优势转化为治理效能。

“船到中流浪更急，人到半山路更陡”，越是爬坡过坎、趟激流过险滩的时候，越是需要统一战线，统一战线越能发挥出重要作用。中国特色社会主义进入新时代，面对国际国内发生了某些重大变化的时与势，更加需要人民政协充分发挥统一战线组织的功能作用团结更多的人、汇聚更大的力量一起奋斗。

今年是贯彻中共二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划、实现第二个百年奋斗目标宏伟蓝图承上启下的关键一年。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，政协委员使命光荣、责任重大。

我们要始终坚持党的领导，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，把党对政协工作的全面领导落实到政协工作各方面全过程，更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，始终同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起。

我们要始终坚持团结和民主两大主题，加强思想政治引领，广泛凝聚共识，积极引导所在界别群众从切身利益的有效维护与增进中感受党、听党话、跟党走，在全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴新征程上汇聚更多同行者、同力者。

我们要始终坚持人民至上，站稳人民立场，心系“国之大者”，聚焦“民之关切”，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，把初心使命更多体现在联系好服务好所在界别群众的工作上，强化委员责任担当，为国履职、为民尽责，切实担负起人民政协制度参与者、实践者、推动者的政治责任，以团结凝聚力量，以实干践行使命，努力交出新时代合格的委员答卷。

（作者系全国政协常委，湖南省政协副主席、民进湖南省委会主委）

以团结凝聚力量 以实干践行使命

潘碧灵

人工智能助推现代产业发展

许礼进



升级。在制造业领域，工业机器人可精准代替人工完成高难度、高负荷的任务，尤其是能够代替人在危险或恶劣环境中工作，目前工业机器人应用最广泛的汽车制造业已基本实现全流程智能化制造。

尽管在某些行业中人工智能的应用有限，但该技术正在对机器人行业产生严重影响，并且这种趋势并未显示出任何放缓的迹象。目前，人工智能和机器人技术的创新结合为自动化创造了一系列未来可能性。

人工智能技术通常以智能机器设备为载体，通过智能化系统实现传统生产环节的智能化改造，在替代劳动力执行生产任务的同时，也会通过创造新生产任务催生相关的新职业和新产业。具体而言，人工智能技术的应用会促进企业突破既有生产边界，向产业链上游延伸或向下拓展，推动终端设备、产品及服务的智能化，加快技术成果的产业化和商业化，不断衍生出新的行业或新的产品。

人工智能技术可以促进产业链纵向延伸，不断加大产业链长度，进而实现产业链重构；人工智能技术可以促进产业链的横向拓展，拓宽产业链的宽度并形成产业集群；人工智能技术可以结合大数据和互联网等数字技术，不断提升产业链的内部关联性与外部

协同性，从而全面优化产业链，形成产业链新格局。智能化系统的应用能促使互补型企业更好地关联起来，通过企业合并、重组或集群化发展实现产业链横向拓展；智能化系统的应用能接通散落不同空间产业链的断环或孤环，形成新的产业链环，增加产业链的整体附加价值和韧性，有效提高产业链抵御外部风险的能力。当然，人工智能技术也会打破产业链空间稳态，使一些企业摆脱地理区位和传统生产要素的约束，并通过技术渗透与转移形成新的产业集群，带动新的上下游产业发展，从而引发相关产业链由线状向网状交织模式的演化，进而重塑产业链空间格局。

人工智能在机器人技术中的应用主要是为了增强某些工业机器人的功能，使其可进行路径规划、配备传感器可精准定位、互动等。人工智能使机器人有可能在复杂且不可预测的环境中实现精确的移动性。通过对从其传感器获得的数据进行深入分析，可以提高机器人的性能，包括功耗和运动等方面。

现阶段，人工智能对工业机器人发展的影响也越来越明显，相关算法、传感器技术的突破将引发工业机器人的产品升级和迭代，也会助推部分行业的应用。但是，相关技术仍需要时间的积累。

（作者系全国政协委员，中国机器人产业联盟副理事长）

W EIPING 微评

新闻事件：近日，中国人民银行、中国银保监会联合发布《关于金融支持住房租赁市场发展的意见（征求意见稿）》公开征求意见的通知。这一举措是为深入贯彻落实党中央、国务院决策部署，支持加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，培育和发展住房租赁市场，促进房地产市场平稳健康发展。

点评：房子是用来住的，而不是用来炒的，当住房不再是压迫年轻人前行的“包袱”，必将有助于缓解社会焦虑，让他们将更多的精力放在专注工作和对美好生活的追求中。

新闻事件：在日前召开的2023年水土保持工作会议上，水利部相关负责人表示，将进一步完善水土保持体制机制和工作体系，持续改善全国水土流失状况，确保全国水土保持率2025年达到73%，2035年达到75%。2022年，我国加快实施水土保持重点工程，完成水土流失治理面积6.3万平方公里，建设全国水土保持高质量发展先行区5个，创建国家水土保持示范102个。

点评：在过去10年，生态文明建设被提升到前所未有的高度，纳入中国特色社会主义事业“五位一体”的总体布局，指引各地走上发展与生态保护相协调的道路。仅通过水土保持这一小切口就能看到，生态保护未来可期。

新闻事件：近日，上海举行了三年来最大规模的线下招聘会。正式开始前半小时，抱着简历的求职者早早在上海世贸商城门口排起了长队。这场2023年上海市春季促进就业专项行动大型招聘会暨长三角地区高校毕业生择业对接会，共有千家企业带来2.5万余个岗位。

点评：疫散春来，一切回归正常轨道。线下招聘会让毕业生们在久违的熙熙攘攘中，真实感受社会的脉搏，检验奋斗的汗水，衡量自身的价值，这也是一道成长的必经之门。

新闻事件：作为2023年首个全国性大型文化活动，第35届北京图书订货会日前在京落幕，超十万人次进入会场，创历史新高。本届订货会集中展示图书40余万种，展台数量2729个，展商数量700余家，创历史之最。北京图书订货会创办于1987年，被誉为中国出版业的“晴雨表”。

点评：一个“高”，一个“最”，凸显了本届图书订货会的成功之处。无论时代如何发展，沉浸于纸质书的那一份静然，是阅读难以具备的，期待浓郁的书香能够全民阅读提供丰厚的精神动力。

新闻事件：日前，一位自媒体博主在某短视频平台展示了大凉山一名老人和小女孩的简陋生活环境，称女孩是老人捡来的孤儿，两人相依为命。不少网友看后，纷纷留言想要资助这个家庭。后经当地多名村民确认，此博主的多条视频内容均是“导演”的，其还曾向村里的老人借钱摆拍“发钱”的视频，博主自称“资助”一名老人3000元，但视频拍完后，又收回了2800元。

点评：自媒体平台赚取关注度的同时，也要对其掀起的舆论负责。一些博主将流量作为唯一追求，做“摆拍式慈善”，失去账号的公信力，未免太过短视。

（本期点评：司晋丽）



未来10~15年左右，我国产业结构、科技结构、消费结构、城乡结构、能源结构、贸易结构等仍有较大的转型升级空间，经济结构转型仍蕴藏着较大的增长潜力和发展动能。与此同时，经济结构转型面临着“不进则退”的挑战，国际地缘政治、全球经济格局变化深刻改变着我国经济结构转型的外部环境，内部深层次体制机制矛盾掣肘着经济结构转型升级。抓住机遇、应对挑战，实现高质量发展，关键是通过结构转型把14亿人潜在的增长动力和发展活力充分释放出来。

我国已进入工业化后期新发展阶段。比如：从人均GDP看，2022年，我国人均GDP达到85698元人民币，按年平均汇率折算达到12741美元；从经济结构看，2022年，我国三次产业占比分别为7.30%、39.92%和52.78%；从工业内部结构看，2022年制造业增加值占

GDP比重达到27.7%；从城镇化进程看，2022年我国常住人口城镇化率达到65.22%；从工业化综合指数的量化角度看，2022年我国工业化综合指数达到了93。

我国的工业化是大规模人口的工业化、快速的工业化、不平衡的工业化。中央提出新型工业化，强调工业化、信息化、绿色化协同发展，这就是实现高质量发展绕不过去的“槛”。这就需要针对我国当前经济社会发展进程中工业化现代化水平不高、制造业大而不强等挑战，下大力气加快推进新型工业化进程。当前，推动高质量发展，重点是推动产业结构、科技结构、消费结构、城乡结构、能源结构、贸易结构等转型升级，以赢得发展主动。

总的看，一方面，我国经济结构转型还有巨大空间，结构性政策能发挥比总量性政策更大的作用；另一方面，我国仍面临着多方面的结构性失衡，由此形成结构性风险和矛盾。这既有发展不平衡带来的结构性失衡，也有政策不协调与新旧体制摩擦带来的结构性失衡。发展进程中不断解决旧的结构性失衡，同时又不断产生新的结构性失衡。这是一个中长期的动态过程，并成为我国结构性改革的突出特点。

以结构转型推动高质量发展

迟福林

结构转型需要结构性改革的突破。从实践看，结构转型需要稳定并增强发展预期、充分激发市场活力、形成公平竞争的市场环境，这些都直接依赖于结构性改革的突破。从结构转型的具体任务来看，实现制造业和生产性服务业的高质量发展，推动以自主创新为导向的科技结构转型与绿色低碳的能源结构转型，这些不仅需要更加灵活的投资与开放政策，更需要深化科技、投资体制改革。

当前，以结构转型为主线的结构性改革仍然面临着多方面的重大任务。比如，适应结构转型的大趋势，要深化以技术、数据、土地为重点的要素市场化改革，形成全国统一大市场；适应产业结构转型的趋势，要以服务领域为重点，着力打破市场垄断和行政垄断；适应科技结构升级趋势，深化科教体制改革；适应服务业市场开放趋势，完善市场监管体制等。

我们要以高水平开放推动高质量发展。首先，要着力推进规则、规制、管理、标准等制度型开放。以扩大内需为导向推进高水平开放。以主动开放释放14亿人市场潜力，实现内外市场联通、要素资源共享，构建更加开放的国内国际双循环。以服务贸易为重点建设高水平开放型

经济新体制。在服务业市场开放与服务贸易发展直接融合的背景下，加快打破服务业领域的市场垄断与行政垄断，推进垄断行业向社会资本开放，推进服务业领域国有资本布局优化和结构调整。强化服务贸易自由便利的制度安排。加快制定并实行全国跨境服务贸易负面清单，减少和降低“边境后”壁垒；提升服务监管的国际化水平；以海南自由贸易港等为依托，着力打造服务贸易开放新高地，为我国加入CPTPP提供压力测试。

其次，要以制度型开放推进制度性变革。关键是建立高标准市场经济体系，核心是深化要素市场化改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。例如，加快服务业市场开放，深化要素市场化改革，保护企业家合法权益，充分发挥企业家在资源优化配置中的重要作用，打造市场化的法治化、国际化营商环境，提升市场监管的有效性等。

此外，要赢得国际合作竞争与全球治理的主动。这就需要加快RCEP条款落地实施，发挥中国在推动以东盟为主导的RCEP进程中的重要作用。以申请加入《数字经济伙伴关系协定》为契机，加快构建我国数字贸易规则方案，制定数字贸易规则设计工作计划、实现路径和时间表，建立统筹协调机制，推动各规则模块有序构建。在广泛协商、凝聚共识基础上改革和完善全球经济治理体系。坚持共商共建共享，使更多的国家、地区和群体能够参与到经济全球化进程中并公平分享红利，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

（作者系第十一、十二届全国政协委员，中国（海南）改革发展研究院院长）