

持续提质增效守正创新 不断开创提案工作新局面

——十三届全国政协提案委员会五年工作总结

十三届全国政协以来，在全国政协党组、常委会和主席会议领导下，提案委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中共十九大、二十大精神，不断深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

五年来，共收到提案2.9万余件，立案约2.4万件。在政协各参加单位、各专门委员会和全体委员的大力支持和积极参与下，在承办单位的高效办理下，充分发挥提案作为人民政协履职重要手段和服务“国之大者”、民之关切重要途径的作用，为实现第一个百年奋斗目标，迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军，贡献了智慧和力量。

主要工作情况

■ 突出政治引领，确保提案工作正确方向

一是切实强化创新理论武装。把学习宣传贯彻党的二十大精神作为首要政治任务，着力在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，研究制定三个方面14项具体举措。分层组织多场次、全覆盖的集体学习、专题讲座、参观见学，既分专题重点领会又全方位总体把握，并通过深入研讨交流、撰写理论文章、做好宣传阐释等，切实把思想和行动统一到党的二十大精神上来。五年来，建立常态化、长效化学习制度，习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会16次，分党组、委员会集体组织学习30余次，共有800余人次参与，引领委员会委员及所联系界别委员学出坚定信念、学出责任担当、学出能力水平，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。切实把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为履职首要课，扎实开展贯彻落实中央政协工作会议精神进展情况“回头看”，不断深化规律性认识，推进新时代提案工作始终沿着正确政治方向高质量发展。

二是充分发挥分党组重要作用。提案委员会分党组全面贯彻落实党中央重大决策部署和全国政协党组重要要求，把旗帜鲜明讲政治和理直气壮强党建牢牢抓在手上，充分发挥把方向、管大局、保落实的领导作用。注重完善工作机制，加强集体决策、团结协作、分工落实，每年制定工作计划和要点，形成分党组成员领衔专项工作小组制度，分党组召开会议47次。扎实有序组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育、“弘扬伟大建党精神，争取更大光荣”主题活动，不断砥砺初心使命，增强凝聚力、战斗力、创造力。以勇于自我革命和敢于坚决斗争精神自觉接受专项巡视，逐一认领问题，切实压实责任、彻底真改实改。通过登门拜访、集体谈心、一对一深谈等方式，实现了本届内分党组成员与所联系界别党外委员谈心谈话全覆盖。着力加强“两支队伍”建设，委员会委员履职水平和办公室工作人员服务质量大幅提升，整体面貌焕然一新。

三是委员读书活动溢出效应明显。认真贯彻落实习近平总书记关于开展委员读书活动的重要批示指示精神，在全国政协委员读书活动指导组的指导下，先后组织“新时代提案工作”“5G时代展望”“战略思维”“双碳战略在行动”“大家谈教育”等多个读书群，累计发言总数超过14.5万条，不断增进共识、指导实践、推动工作。特别是注重结合履职读书活动，系统研读《做好新时代人民政协提案工作》，历时3个月将读书群打造成为面向全体委员和所有省、市、自治区政协组织的“线上提案业务培训班”。在读书群深入研讨基础上，研究确定“国家智联网络空间发展”作为全国

政协首批重大战略性研究课题和专家协商会议课题，采取“请进来、走出去”持续开展广泛多层调研协商，逐步加以完善，并形成重点提案进行督办，切实把读书成果转化履职成效。

■ 全面提质增效，促进提案工作整体跃升

一是更加注重质量至上。全面贯彻落实习近平总书记关于提案不在多而在精的重要指示精神，持续落实汪洋主席提出的更加注重提质增效的明确要求，届初就制定出台了全国政协历史上首个“关于提高提案质量的意见”文件，并修订了《提案工作条例》，引导委员正确认识提案数量与质量的关系，注重质量不数量，坚持不调研不提提案，提倡每位有提案意愿的委员每年集中精力提出1-2件高质量提案。五年来，委员们围绕统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中的重要问题和人民群众普遍关心的民生问题等提出有针对性、可行性、实效性提案，为推进党和国家各项事业高质量发展发挥了积极作用。

二是更加严格审查立案。严格执行提案审查标准和程序，坚持质量第一，不搞凡提必立，确保立案提案立得住、有共识、能办理。对符合立案标准，但反映同一问题、建议相似的，与提案者沟通协商，作为并案提案交由承办单位办理。经过强化培训引导、严格规范把关，在提案数量基本稳定的基础上，实现了大会提案和平时提案质量双提升。

三是更加突出督办实效。五年共遴选督办重点提案312项。在汪洋主席带动和示范下，创新性地开展重点提案督办与视察调研、双周协商、民主监督等重要协商议政活动有机结合，使提案工作内容更加丰富、成效更加突出。如，围绕“完善外卖食品安全监管”“加快推进长江中游城市群一体化发展”等主题，将重点提案督办与双周协商座谈会、党外委员专题视察一并推进，取得了调研扎实、协商深入，建言资政、凝聚共识多赢效果；围绕“推进京津冀协同发展”“深化空域精细化管理改革”等主题，通过重点提案督办持续跟踪、逐年深化，有力推动相关政策举措落地见效。

四是更加彰显导向作用。从2018年开始，建立每年评选年度好提案机制，累计评选年度好提案近300件，并在《人民政协报》、全国政协官网予以公布，激励广大委员增强质量意识，打造提案精品。2022年举办十三届全国政协优秀提案和先进承办单位表彰会，评选表彰优秀提案248件、先进承办单位46个，集中展现五年来政协委员通过提案履职建言和党政部门办理提案的良好成效。汪洋主席会见与会代表并作重要讲话，为进一步推进提案工作高质量发展指明了方向。



2020年8月至9月，全国政协提案委员会调研组围绕“促进长三角地区现代综合交通运输体系建设一体化高质量发展”重点提案赴江苏、浙江开展督办调研。

■ 强化双向发力，体现提案工作三个成效

一是持续深化全程协商。深入践行全过程人民民主理念，突出提案工作的鲜明特色优势，将协商贯穿“提、立、办、督、评”全过程各方面。五年来，征集发布提案参考选题近5000个，每年召开各民主党派中央和全国工商联提案通气座谈会，深化提案前“了解情况”的协商；每次政协大会后及时召开专委会、全国政协办公厅与中办、国办联合交办立案提案，充分做好“落实办理责任”的协商；常态化推动承办单位将协商作为提案办理必经环节，加强“沟通情况、解决问题”的协商；在督办重点提案和报送重要提案摘报中，持续做好“成果转化和运用”的协商等等，切实奏好提案工作共商共办的“交响曲”。

二是持续加强民主监督。委员会聚焦“十四五”规划实施制定民主监督工作计划，在重点提案中增加民主监督性提案比重。以“推进退役军人保障政策贯彻落实”为主题，通过现场召开小型座谈会、专家一线指导、委员深度协商等，既明晓政策又发现问题，连续2年开展民主监督性调研。所提建议在《军人及军队相关人员医疗待遇保障暂行规定》等文件中得到体现，《关于促进退役军人投身乡村振兴的民主监督报告》以全国政协名义报送后，得到多位中共中央和国务院领导同志的批示。

三是持续凝聚履职共识。全面领会汪洋主席关于“通过提案推动工作、促进问题解决是成效，在办理中深化认识、增进共识是成效，所提建议启发思路、为下一步解决问题创造条件也是成效”的重要理念，积极引导广大政协委员、政协各参加单位深刻认识到，通过提案工作推动落实、解决问题固然重要，对条件不成熟或一时难以解决的问题，通过强化提案双方平等协商有效增信释疑、凝心聚力同样重要，真正让提案工作的过程成为反映各方诉求、统一思想认识、形成工作合力的过程。如，连续3年围绕“成立国家医疗健康科学基金”主题，邀请医药卫生界委员、专家与承办单位代表坦诚协商，通过意见的交流交锋交融，不断增进沟通协商，相互启发、聚同化异推动认识逐步一致、问题逐步解决。

■ 坚持守正创新，推动提案工作与时俱进

一是主席督办重点提案。2019年，汪洋主席主持召开“推进农产品质量安全追溯体系建设”提案办理协商会，这是首次由全国政协主席牵头督办重点提案。此后，汪洋主席坚持每年牵头督办一件重点提案，先后围绕巩固西部地区脱贫攻坚成果、青藏高原生态环境保护、加强历史文化保护传承等主题，率队调研、主持召开协商会。在汪洋主席的示范带动下，主席会议成员牵头督办重点提案的机制更加完善，五年共有18位主席会议成员牵头督办84项重点提案。

二是统筹推进五年工作。本届之初，提案委员会就研究确定五年工作总体思路，一年一个重点，有力有效持续推进。2018年以提高提案质量为主题，召开全国政协第七次提案工作座谈会，引导提案者进一步树立提案不在多而在精的质量意识。2019年以提高提案办理质量为主题，召开提案办理工作座谈会，推动提案承办单位健全完善提案办理工作机制。2020年以提高提案服务质量为主题，创新工

作方式方法，提高提案服务工作专业化、精细化、规范化水平。2021年以加强对地方政协的指导为主题，召开全国地方政协提案工作经验交流座谈会，支持地方政协召开5个提案工作区域性片区，推动各级政协组织加强横向交流联动。2022年以评选表彰为主题，组织开展优秀提案和先进承办单位评选表彰活动，进一步发挥激励示范作用。

三是完备工作制度体系。五年来，委员会立足当前，着眼长远，从修订《提案工作条例》、明确新时代加强和改进提案工作新思路新要求入手，先后制定修订了《提高提案质量的意见》《重点提案遴选与督办办法》《年度好提案评选办法（试行）》《闭会期间提案工作规程（试行）》《提案办理协商会工作规则》等一系列制度文件，形成了以提案工作条例为统领，以专项工作制度为重点，以特色制度为补充的“1+5+N”完备配套的提案工作制度体系，实现了提案提出、审查、办理、督办、评价各环节工作有规可依、有章可循。

四是积极推动工作创新。建立定期走访民主党派中央和全国工商联的工作机制，实现本届内上门走访全覆盖。通过面对面座谈交流，了解提案工作情况 and 意见建议，积极探索对支持民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议等作出机制性安排的方式方法。推进提案智能系统建设，为委员打造更加便利、快捷、智能化的履职平台，十三届五次会议上提案提交率达到99.97%。建立提案数据库，委员可实时查询本本届内所有提案内容及办理结果，还可查询了解十届全国政协以来的8万余件双公开立案提案。

■ 加大评查力度，形成提案工作良好氛围

一是不断扩大重要提案的影响力。作为人民政协成立70周年系列庆祝活动之一，在广泛征求党派团体、承办单位、地方政协等各方面意见建议基础上，经过严格的推荐、遴选程序，由全国政协颁发决定，表彰了全国政协成立70年来100件有影响力重要提案，并组织开展集体采访活动，展示了政协提案的独特优势，彰显了人民政协在国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用。

二是全面反映新时代提案工作成果。组织编写《新时代提案工作丛书》一套六卷，内容涵盖人民政协提案工作的历史、理论、制度、经验和实务，集中反映新时代人民政协提案工作的理论、制度、实践创新成果，有效促进了政协委员、政协各参加单位、提案承办单位及各级政协组织的交流。编写《人民政协提案工作案例》，为全国政协和地方各级政协提供提案工作培训教材，出版《100件有影响力重要提案的故事》《政协提案的故事》（英文版）等书籍，讲述提案提出和发挥作用的动人故事，扩大提案工作的影响力。

三是切实讲好人民政协提案故事。着力打造媒体见面会品牌，连续两年在政协全体会议开幕前以记者问答形式，介绍提案及办理相关情况，大量媒体和新媒体平台进行了报道和转载，取得了良好效果。在有关外事活动中，向中外记者、驻华大使、国外高级访问学者等推介提案故事。参与“中国这十年”中共二十大系列宣传新闻发布会，介绍新时代提案工作的优势与成效。组织委员参与“奋进新时代，百名委员说”系列活动，录制发布“委员说”微视频。加强与中央主流媒体和政协报刊网媒合作，开展提案工作系列宣传、跟踪报道。

工作体会

十三届全国政协以来，提案委员会在探索实践中进一步深化了对新时代人民政协提案工作的规律性认识，为进一步推动提案工作高质量发展奠定了坚实基础。主要有以下工作体会：

一、坚持党的领导是做好提案工作的根本保证。提案工作所取得的成绩，最根本的就在于以习近平同志为核心的中共中央坚强领导，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。做好新时代提案工作，必须深入学习贯彻中共二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要指示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，自觉把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”体现到提案工作全过程各环节，推动提案工作高质量发展。

二、坚持服务大局是彰显提案价值的重要原则。围绕中心、服务大局是人民政协履行职能的基本遵循，也是政协提案工作的基本遵循。提案是经过严格审查程序的基本意见建议，具有很强的政治性，只有紧密衔接人民政协工作整体部署、对接党和国家中心工作、融入党和国家发展大局，才能为服务党领导人民治理国家作出贡献。要紧扣“国之大者”、民之关切，想党和国家之所想、急人民群众之所急，建真言、出实招，做到党和国家中心工作在哪里、提案工作就跟到哪里，更好发挥在服务全面建设社会主义现代化国家中的作用。

三、坚持统筹协调是凝聚工作合力的有效方法。提案工作是复杂的系统工程，必须发挥集成效应，做到各司其职、又密切配合，形成工作合力。提案者要深入调研提出高质量提案，并积极参加提案选题、交办、督办、评价等活动。提案承办单位要进一步增强领导重视、责任落实、措施有力、制度健全的办理工作格局，不断提高提案办理成效。提案委员会要进一步为提案双方搭建直接沟通的平台，积极做好提案办理情况的意见征集和反馈工作，有针对性地做好协调沟通工作，进一步调动提案双方积极性。各方面要加强联系沟通，确保工作无缝对接、承转顺畅。

做好提案工作，是为党和国家事业发展广泛凝聚智慧和力量的具体实践，责任重大，使命光荣。提案委员会将进一步学习好宣传好贯彻好中共二十大精神，紧扣中共二十大部署的战略任务和重大举措，主动适应新形势新任务，强化责任担当，扎实履职尽责，创新方式方法，推动提质增效。聚焦贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、增进民生福祉等重要问题，选取党政所需、群众所盼、政协所能的切入点，助力提案者提出有见地、有分量的提案。进一步深化全过程协商，把凝聚共识寓于提案工作之中。坚持提案质量、提案办理质量、提案服务质量同向发力、相互促进，努力开创提案工作新局面，更好服务新时代新征程党和国家的中心任务。



2019年7月，全国政协提案委员会调研组赴长春一汽考察调研。