

# 不断谱写服务乡村振兴新篇章

## ——十三届全国政协农业和农村委员会五年工作总结

十三届全国政协以来,农业和农村委员会作为新成立的专门委员会,在全国政协党组、常委会和主席会议的领导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面学习贯彻中共十九大和二十大精神,深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、关于“三农”工作的重要论述,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,认真贯彻落实中央政协工作会议精神,紧紧围绕中央关于“三农”工作的重大决策部署和全国政协工作安排,紧紧依靠全体农委委员,聚焦脱贫攻坚和乡村振兴重点工作,坚持建言资政和凝聚共识双向发力,积极搭建“三农”协商平台,完善工作制度机制,充分发挥农委在“三农”领域的专门协商机构基础性作用,农委自身建设取得显著成效。

五年来,农业农村委共牵头或参与承办2次专题议政性常委会会议、1次专题协商会、6次双周协商座谈会、2次远程协商会;组织召开5次“三农”工作对口协商座谈会、3次专家协商会、5次重点关切问题情况通报会,开展37次实地调研视察、40余次自主调研和网络调研。共形成调研报告、大会发言、社情民意信息等重要成果300余篇,中央领导同志批示70余次,有关部门和地方回函30余次,为推动脱贫攻坚和乡村振兴战略发挥了积极作用,较好实现了开好局、起好步、见成效的工作目标。汪洋主席高度重视农委工作,多次出席农委举办的重要协商议政活动,对农委工作作出指示、批示,提出明确要求,指明工作方向。



2022年6月,全国政协农业和农村委员会“统筹推进茶产业高质量发展”调研组赴福建省开展调研。

### 主要工作情况

#### ■ 认真学习宣传贯彻中共二十大精神,强化理论武装

围绕认真学习宣传贯彻中共十九大和二十大精神加强思想政治建设。认真落实全国政协党组和常委会部署要求,深入学习宣传贯彻中共二十大精神,在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫,把思想和行动统一到中共二十大精神上来,把智慧和力量凝聚到中共二十大确定的“三农”工作任务上来。及时制定学习宣传贯彻中共二十大精神工作方案,下发学习贯彻《通知》,作出专题部署,提出具体要求。通过召开分党组会议、主任会议、农委系统全国会、习近平新时代中国特色社会主义思想学习小组学习座谈会等多种途径和方式,交流学习体会,深化思想认识。组织农委78名委员,结合本职工作和履职实际,撰写学习二十大精神心得体会,在中央媒体和宣讲活动中积极发声,把履职和学习宣传紧密结合起来。

**认真学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神。**认真学习习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想、关于“三农”工作的重要论述,作为做好政协“三农”工作的根本遵循。认真贯彻落实习近平总书记在看望参加政协会议的农业界、社会福利和社会保障界委员时发表的重要讲话精神,及时组织分党组专题学习,研究贯彻落实措施,召开农业界全国政协委员学习座谈会,深刻领会习近平总书记重要讲话精神并贯彻落实到政协农委履职的全过程和各方面。

**学习贯彻中央政协工作会议精神。**认真学习习近平总书记在中央政协工作会议上的重要讲话精神,结合委员会工作实际,制定了9个方面17项贯彻落实措施。积极开展贯彻落实中央政协工作会议精神进展“回头看”工作,认真梳理农委贯彻落实情况,深化规律性认识,形成贯彻落实中央政协工作会议精神的工作情况报告。

**坚持党建先行,充分发挥党员委员作用。**组织召开50次分党组会议,切实加强委员会党的建设。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和中共党史学习教育,组织党员委员带头、带动全体委员认真学习习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上的重要讲话精神,扎实开展“弘扬伟大建党精神,争取更大光荣”主题活动,组织20多次学习研讨,开展近30次专题党课、专题组织生活会、学习讲座、主题党日、线下读书活动等。



2022年9月,全国政协农业和农村委员会“全面巩固拓展脱贫攻坚成果”专题调研组在甘肃定西调研。

#### ■ 加强思想政治引领,广泛凝聚共识

**积极落实习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度。**围绕学习习近平总书记有关重要讲话精神,制定年度学习计划,组织召开16次习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会,引导所联系界别委员认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步增强贯彻落实的自觉性和坚定性。

**认真做好与党外委员谈心谈话工作。**牢牢把握大团结、大联合主题,做好与所联系界别和农委党外委员谈心谈话工作,制定分党组成员与党外委员谈心谈话安排表,明确时间节点,压实工作责任,实现所联系的117位党外委员全覆盖。

**精心筹划承办重点关切问题情况通报会。**在专委会中首次召开重点关切问题情况通报会,围绕防治非洲猪瘟、保障国家粮食安全、促进生猪产业转型升级、农村宅基地制度改革、保障重要农产品供给安全等重大议题,邀请有关部门通报相关情况,为委员们知情明政创造条件。

**认真组织党外委员专题视察。**围绕打赢脱贫攻坚战、巩固拓展脱贫攻坚成果、加强农村人居环境整治和公共卫生体系建设、大力发展新型农村集体经济等重要议题组织党外委员专题视察,加深对国情社情农情的了解和认识,促进党外委员自我教育、自我提高。

**组织开展好委员读书活动。**以乡村振兴读书群为依托,组织10期委员读书活动。坚持将读书和委员会各项履职活动有机融合,推动委员读书活动持续深入开展。策划好重点专题讨论,组织委员在读书群交流学习习近平总书记有关重要讲话精神体会,围绕农业农村现代化指标体系研究等开展专题讨论活动,围绕“践行大食物观”等主题开展“周周论学”活动,组织委员先后赴北京郊区农村、中国农业科学院、北京新发地农贸市场、北京市农林科学院等地开展线下读书活动。

#### ■ 聚焦“三农”工作大局协商议政

**围绕脱贫攻坚、实现第一个百年奋斗目标积极建言资政。**紧紧抓住打赢脱贫攻坚战,充分发挥农委特色优势,建言献策、凝心聚力。围绕解决深度贫困地区脱贫问题、减少和防止脱贫后返贫、建立解决相对贫困长效机制、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等议题,杨传堂、辜胜阻副主席多次带队深入“三区三州”深度贫困地区调研,通过多种平台载体,为高质量打赢脱贫攻坚战和巩固脱贫攻坚成果、全面建成

小康社会建言资政。

**聚焦全面推进乡村振兴重点任务协商议政。**围绕“培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的‘三农’工作队伍”、“解决农产品销售难问题”、“保障农产品质量安全”、“建立健全种业政策支持体系”、“充分发挥职业教育在乡村振兴中的作用”等议题,组织召开双周协商座谈会,中央和国家机关有关部门专题研究相关意见建议,有力推动有关文件出台。围绕推进“四好”农村路,依托远程协商平台,为加强农村基础设施建设建言献策,杨传堂副主席率队开展相关调研,相关成果获得中央领导同志批示,推动国务院办公厅、国家有关部委制定出台《关于深化农村公路管理养护体制改革的意见》《关于推动“四好农村路”高质量发展的指导意见》等7个政策法规性文件及工程技术标准。承办“关爱农村留守老人儿童”网络议政远程协商会,汪洋主席给予充分肯定,国家有关部委负责同志现场作互动交流。精心打造“三农”工作对口协商座谈会平台,围绕“发展壮大乡村产业,推动实施乡村振兴”、“健全推进乡村振兴体制机制,破解人地钱要素制约”、“推进农业和农村现代化”、“全面推进乡村振兴”等主题积极建言,有关部门和委员们深入交流研讨,提出了很多有价值的意见建议。

**围绕“三农”领域重大问题深入调查研究。**聚焦打赢脱贫攻坚战、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、优先发展农村教育事业、推动农机装备产业高质量发展、深化东北国有林区改革、保障农村饮水安全、推动乡村公共文化服务体系建设和加大金融对乡村振兴支持力度、健全农村基层治理体系、推动高标准农田建设、加快发展牧业、培育新型农村合作组织、发展多种油料作物、统筹推进茶产业高质量发展、加强农村地区流通基础设施建设等主题,组织委员深入基层察实情、找短板、谋良策。调研中提出的很多意见建议,得到了中共中央和国务院领导同志重视和批示,有关部门也都回函吸收采纳。

#### ■ 发挥专门协商机构作用

**贯彻落实《中国共产党政治协商工作条例》。**及时召开分党组会议,认真学习《中国共产党政治协商工作条例》,把握好专门委员会在专门协商机构建设中的职能定位,做好有关政治协商活动的组织服务和成果转化,把协商民主贯穿委员会履职活动全过程,着力提升人民政协政治协商工作效能。

**积极办好专家协商会。**精心组织“农业农村现代化指标体系研究”专家协商会,邀请中央农办主要负责同志同专家们进行协商讨论,形成指标体系研究报告。汪洋主席亲自参加会议,给予指导鼓励;中央农办主要负责同志充分肯定专家协商会成果。组织召开“树立践行‘大食物观’”专家协商会,与研究机构、企业等单位联合开展专题研究,征集38篇高质量稿件,国家有关部门负责同志积极回应,在协商中更好深化认识、增进共识。组织开展“小农户和现代农业发展有机衔接”专家协商会,与会人员围绕发挥合作社组织带动能力、促进乡村产业发展、建设科技小院等问题深入交流,国家有关部门负责同志参加并作回应,取得很好效果。

**创新谋划民主监督工作。**连续五年围绕改善农村人居环境组织开展民主监督和调研考察活动,选准监督内容,突出监督特色,辜胜阻副主席两次带领委员会调研组深入农村实地调研,紧盯当前农村人居环境整治提升中的突出问题,提出有针对性的意见建议。创新监督方式,围绕落实“十四五”规划,通过网络议政方式在全国各省(区、市)

和副省级市政协农委组织开展深入推进农村厕所革命主题讨论活动,向有关部门报送45篇民主监督专项报告和45个改厕典型案例,为接续开展民主监督打下坚实基础。上报的民主监督报告得到了习近平总书记的重要批示。

**组织开展自主调研。**通过召开主任会议、分党组会议,研究部署委员自主调研工作,制定年度计划,以委员会领导开展自主调研带动更多委员开展自主调研。先后开展40余项自主调研和网络调研,有的成果被吸纳进民主监督性调研成果,有的通过提案、社情民意信息渠道反映,得到中央领导同志肯定。

#### ■ 以党建为统领,加强自身建设

**严格落实党中央关于全面从严治党部署要求,认真履行“一岗双责”,**按制度要求过好各层级党组织生活,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,在协商议政、调研视察等履职活动中,把好廉政关。

**注重建章立制。**以贯彻落实新修订的政协章程和政协党组各项规章制度为契机,加强专委会党的建设,建立健全专委会各项规章制度,制订出台《中共政协全国委员会农业和农村委员会分党组工作规则(试行)》等6个制度文件。建立完善主任会议分工负责制、主任委员履职情况统计、联络工作制度规定,推动委员会工作制度化、规范化。创办《农委工作动态》和《工作简报》,通过农委网上工作群定期反映交流委员会开展各项履职工作的动态信息。

**发挥委员主体作用。**加强委员队伍建设,引导广大委员认真践行习近平总书记关于“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的具体要求,党员委员带头,积极主动履职。强化委员责任担当,鼓励委员通过参加调研、提交提案和发言、网络议政、报送信息等多种形式进行履职。组织界别读书周等界别特色活动,与民革中央、民建中央、九三学社中央共同承办有关双周协商座谈会,积极邀请民主党派成员参加有关调研考察活动,充分发挥民主党派成员在民主监督工作中的主体作用。

**加强协同联动。**在履职活动中加强与中央和国家机关有关部门、地方政协农委和中央新闻媒体的联系,设立网上工作群,经常与地方政协农委座谈交流对接工作,与部分地方政协农委联合开展调研,形成工作合力。加大宣传报道力度,举办首场专委会媒体见面会,与人民日报等中央新闻单位建立常态化联系合作机制。

**服务委员履职尽责。**积极为委员履职搭建平台,丰富履职渠道,面对疫情造成的影响,充分发挥网络作用,设立委员会工作微信群,向农委所联系界别委员及时通报有关“三农”工作情况,编印各类学习材料,帮助委员知情明政、履行职责。

**认真抓好巡视整改等各项工作。**2021年委员会作为首轮第一批两家单位之一,接受全国政协党组对分党组的专项巡视,积极配合做好专项巡视工作,把巡视整改作为委员会一项重大政治任务来抓,以专项巡视整改为契机开展政治体检。针对巡视反馈意见认真制定整改方案,细化分解任务,逐一整改落实,做到立行立改、边巡边改,以整改成效体现责任担当,推动委员会党的建设不断加强,履职和自身建设不断进步。

农业和农村委员会成立五年来,较好完成了各项工作任务,取得了一定的工作成绩,但也存在一些不足,主要是政治理论学习系统性不够、委员履职活动不平衡、扩大委员参与面不足、工作制度化规范化等方面还需要进一步加强和改进等。

### 工作体会

五年来,十三届全国政协农业和农村委员会在实践探索中积累了一些有益经验,形成了一些规律性认识和体会。

**一、必须强化思想武装。**坚持中国共产党的全面领导是人民政协事业发展进步的根本保证,学好用好习近平新时代中国特色社会主义思想是做好政协工作的根本指引。必须提高政治站位,强化政治意识,充分发挥分党组把方向、管大局、保落实的作用,确保中央大政方针和决策部署不折不扣地贯彻落实到农委全部工作中。

**二、必须坚持人民政协性质定位。**人民政协的性质、定位决定了农委必须发挥好社会主义协商民主在“三农”领域的重要渠道和专门协商机构的作用,作为国家治理体系的重要组成部分和中国特色的制度安排,必须把履职为民作为根本价值取向,坚定不移落实党的“三农”工作重大方针政策,走中国特色“三农”发展道路。

**三、必须聚焦中心任务。**围绕中心、服务大局是农委工作的根本点。农委始终紧紧围绕党和国家“三农”工作大局履职尽责,围绕“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局”要求,发挥好专门协商机构作用,切实做到党和国家“三农”工作重大方针政策,走到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。

**四、必须注重提质增效。**质量是农委工作的生命线。政协农委工作要“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平,必须牢固树立鲜明的质量导向,聚焦政协履职重点难点问题,增强建言资政的前瞻性、精准性,提升凝聚共识的针对性、有效性。

**五、必须勇于开拓创新。**对新成立的农业和农村委员会来说,新时代新征程,既要学习借鉴兄弟专门委员会成熟的工作经验做法,又要结合农委自身工作特点,敢于探索,善于创新。要以改革创新精神抓好农委各项工作,推动委员会各项履职工作与时俱进。

下一步,按照全国政协党组和常委会、主席会议的部署安排,全面系统学习贯彻中共二十大精神,真抓实干做好新时代新征程政协农委工作,助力全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化不断取得新进展新成效。一是认真学习宣传贯彻中共二十大精神。把学习贯彻二十大精神同学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来,同学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和关于“三农”工作的重要论述结合起来,一体学习领会,一体推进落实。二是切实加强委员会党建工作。坚持委员会党建工作与业务工作同谋划、同部署、同推进,切实加强党员委员队伍建设,着力提高委员会党的建设质量。三是紧扣“三农”工作大局积极建言资政。按照中共二十大关于“全面推进乡村振兴”的决策部署,针对“三农”重点任务谋划开展协商议政活动。四是持续做好凝聚共识工作。坚持把加强思想引领、广泛凝聚共识作为农委工作的重要内容,积极探索组织开展凝聚共识工作的方式方法,完善委员联系界别群众制度机制,以专项巡视整改为契机开展政治体检。五是更好发挥在专门协商机构中的基础性作用。把握政协协商履职特点和规律,发挥好“三农”工作对口协商会和专家协商会平台作用,探索创新委员会民主监督工作。六是继续加强与地方政协农委的指导联系协作。改进联系指导方式,在组织重要调研考察、开展联动协商、服务委员履职、开展委员读书活动等方面加强合作。七是进一步加强对农委工作机构建设。推动配齐配强农委办公室工作力量,着力打造一支政治强、业务精、作风硬、服务好的农委工作人员队伍,进一步提升服务保障水平。