

# 今年两会，委员关心公益慈善这些事

安庭委员：

## 全方位加大公益慈善领域的反诈力度

本报记者 舒迪

“针对公益慈善领域的反诈力度急需加强。”全国政协委员、民建北京市委副主委安庭告诉记者。作为希肯国际文化集团董事长，安庭多年来一直热衷公益慈善事业，其个人及其企业曾多次向社会进行捐款，曾获评“中国扶贫杰出人物”。在慈善实践和调研中，安庭发现，近年来一些不法分子盯上了慈善领域进行诈骗活动，“已经到了必须重视和加强打击的时候了”。

数据显示，2016年以来，仅在民政部遴选的30家互联网公开募捐平台，就带动超过510亿人次的网民参与公益慈善，累计募集善款超过320亿元，我国的慈善事业得到飞速发展。

“然而这也使一些不法分子盯上了慈善领域，冒用主管部门以及慈善组织的名义，打着公益慈善的幌子，通过开发冒名App、涉诈网页或冒充慈善组织工作人员建立微信群等，以‘公益竞猜’‘刷单返现’‘任务佣金’‘捐赠报销’等名目和手段，实施诈骗活动。”安庭介绍说。

根据中国基金会发展论坛秘书处、中华思源工程基金会调研统计，仅2022年就有20多家大型公益慈善组织先后发布严正声明，对其遭遇的被不法分子冒名的诈骗活动予以谴责和澄清，并向公安机关报案。

记者查询发现，近两年民政部等有关部门也多次发布防诈骗提示，包括“关于谨防不法分子借疫情慈善募捐名义进行诈骗的提示”“关于防范非法社会组织以公益慈善名义行骗敛财的提示”等。公安部刑侦局也发布了有关短视频，提示公众警惕以公益慈善名义的新型诈骗手段。

“尽管各方作出很多努力，但是慈善领域的诈骗活动仍层出不穷，急需有关国家机关重视和严厉打击。”安庭分析说，

在一定程度上，近年来频发的冒用慈善组织、乡村振兴等名义实施的诈骗行为，对公益慈善助力乡村振兴战略、共同富裕事业产生了不小的负面影响。

在安庭看来，假借慈善之名开展的诈骗活动，具有非接触性、强隐蔽性、集团化运作、账款转移快等特点。该类诈骗活动利用公益慈善的名义，使公众放松警惕，通过非法App、非法网站等，让大量公众遭受财产损失。

“与此同时，还会造成慈善组织正常工作受阻。”安庭说，公众受骗后，慈善组织不可避免地会承担受骗公众的大量咨询和解释工作，要耗费大量人力和精力。此外，一些被以刑事案件立案办理的诈骗案件，公安机关会对被冒用的慈善组织银行账户采取冻结措施，尤其是被异地公安机关冻结账户后，申请解冻的时间漫长，严重影响慈善组织项目的实施和善款的拨付。

“最重要的是，还会造成慈善行业公信力受损。”安庭表示，公信力对慈善行业发展至关重要。不法分子冒名慈善组织实施网络诈骗，严重损害了慈善组织的名誉和公众形象，影响慈善组织的社会评价，不可避免地给慈善行业的声誉造成消极影响，不利于发挥第三次分配作用和助力共同富裕事业。

“为了预防、遏制和打击慈善领域的电信网络诈骗活动，保护捐赠人和慈善组织的合法权益，与中国基金会发展论坛秘书处、中华思源工程基金会在调研总结相关慈善组织的意见后，我将提交提案，提出全方位加大公益慈善领域的反诈力度。”安庭告诉记者。

“首先是加强立法保护。”安庭表示，结合全国人大常委会修订慈善法工作，建议在慈善法中明确加强慈善活动综合监

管，明确规定“自然人、法人或者其他组织假借慈善名义或者假冒慈善组织开展募捐活动、骗取财产的，由公安机关依法查处。在查处过程中，有关部门应当保护捐赠人和慈善组织的合法权益”。

他建议由公安部会同民政部等有关部门建立协同治理机制，完善慈善领域诈骗涉案资金即时查询、紧急止付、快速冻结、及时解冻和资金返还制度，明确有关条件、程序和救济措施，加强追赃挽损工作，及时返还受害人的合法财产，尽可能减少对慈善组织正常工作的影响。此外，应明确规定慈善组织的账户为特定非金融机构账户之一，不得整体冻结；确需冻结的，冻结涉案账户的款项数额，应当与涉案金额相当，不得超出涉案金额范围冻结款项。

其次是加强部门协同。“建议民政部与公安、金融、网信、电信等有关部门建立联动机制，借鉴其他领域打击电信网络诈骗的成熟经验，提出慈善领域反诈综合方案，在实践中不断迭代完善。如慈善领域诈骗活动的实质危害有扩大趋势，有关部门应当联合展开专项行动。”安庭还建议依托民政部“慈善中国”信息平台，建立慈善领域反诈信息公示平台，对不法分子形成震慑。

再次是加强行业联动。安庭认为，应该加强慈善行业的培训和交流，建立慈善行业反诈联盟，密切互动沟通，及时共享信息，增强公募慈善组织和互联网公开募捐平台的反诈能力，形成慈善全行业反诈氛围。

与此同时，安庭还建议结合现有反电信网络诈骗宣传工作，加强媒体宣传、加强对以公益慈善名义的新型诈骗手段的曝光。“还要加强社会监督，鼓励公众、媒体对慈善活动进行监督，对假借慈善名义或者假冒慈善组织骗取财产的行为予以举报和曝光。”安庭说。

建议教育部门合理布局孤独症儿童特殊教育学校，确保适龄孤独症儿童少年得到科学教育安置，提高孤独症康复教师的待遇，积极推进融合教育，进一步解决孤独症儿童入园难、入学难问题，不断提高孤独症儿童教育教学水平。

再次，加强孤独症群体社会保障和托养照护服务。建议民政部门加强统筹协调，为符合条件的孤独症群体提供特困人员救助供养和最低生活保障，充分考虑孤独症群体的特点和需求，将三、四级持证孤独症群体纳入重度残疾人护理补贴范围。落实托养机构扶持政策，支持为孤独症群体提供家庭生活补助、喘息服务、长期照护服务。引导、扶持社会组织参与孤独症全程服务，进一步加大政府购买服务力度，支持社会组织开展大龄孤独症托养和家庭支持服务。

此外，为促进孤独症群体就业，建议人力资源社会保障部门进一步落实《残疾人就业条例》《促进残疾人就业三年行动方案（2022—2024年）》，加强职业培训、就业帮扶，鼓励支持有劳动能力和劳动意愿的孤独症群体就业创业。

针对孤独症患者家长担忧的“去世后孩子怎么办”等现实问题，龙墨建议银保监会进一步完善政策，提供财产信托等服务，着力解决孤独症家庭的“后顾之忧”。

龙墨委员：

## 加强孤独症全程服务

本报记者 顾磊

近年来，我国孤独症患病率持续上升，社会关注度不断升高。全国政协委员、中国残疾人福利基金会理事长龙墨建议，应加强孤独症全程服务。

据了解，孤独症是一种严重致残性神经发育障碍，病因未明，缺乏有效的治愈方法，大部分孤独症患者需要终身支持。

龙墨介绍，近年来政府相关部门努力作为，民政部建立了残疾人两项补贴制度，有效保障孤独症群体基本生活；卫生健康委印发了《0-6岁儿童残疾筛查工作规范（试行）》，组织开展专业人员培训，提升了孤独症早期筛查的能力；教育部制订、实施3期“特殊教育提升计划”，持续提升孤独症儿童义务教育质量；人力资源和社会保障部、医保局、残联等部门从康复救助、就业、托养安置等方面着手，为孤独症群体做了大量实事好事。全国多地也由民政部门牵头，制定了综合性的文件、政策，提高了孤独症群体

的社会保障和服务水平。

“然而，由于孤独症群体需要长期持续的照料，现有的各项政策、服务还不能覆盖孤独症群体生命全程。特别是我国孤独症群体服务起步晚、基础薄，造成孤独症群体家庭精神压力大、经济负担十分沉重。”龙墨说。

龙墨认为，加强孤独症全程服务，事关孤独症群体及其家庭的切身利益。为此，她建议民政部门牵头，联合卫生健康委、教育等部门，共同开展孤独症群体关爱促进行动，着力做好几个方面工作。

首先，加强孤独症儿童的“早发现、早诊断、早康复”。建议卫生健康部门健全孤独症儿童筛查、诊断、干预工作机制，完善孤独症医疗诊断康复机构布局，做好儿童健康管理及孤独症儿童康复救助信息共享和有效衔接，加强孤独症筛查、诊断、干预专业技术人员培养和培训。

其次，做好孤独症儿童少年教育。建

杜明燕委员：

## 让失独老人老有所依、老有所养

本报记者 顾磊

“随着年龄的增长、生理机能的退化，失独老人日常生活照护的需求和呼声日趋凸显，他们在医疗、养老、临终关怀等方面的需求应引起有关部门高度关注。”全国政协委员、内蒙古自治区呼伦贝尔市文化旅游广电局副局长杜明燕表示，计划生育特殊家庭失去子女后面临多种困难，亟须国家和政府主动、负责、积极地应对。

近年来，国家出台了一些补助政策，帮助失独家庭渡过难关，目前失独老人已能够享受到抚慰金、救助金、医疗保障、住房保障等多方面的补助。

在呼伦贝尔，依据相关政策，失独老人每月都有数额不等的失独救助金，物质生活基本得到保障。在杜明燕看来，失独家庭的痛苦更多是来自精神上的孤独感，以及对步入老年后无人赡养的担忧和焦虑，经济补偿并非唯一有效的援助方案。据她所知，其他一些地区也在探索建立针对失独家庭的紧急救助制度。

呼吁在一定程度上提高救助金比例的同时，杜明燕建议，在失独家庭数据库的基础上，尽快建立健全对失独群体的生活、养老、医疗、精神慰藉等全方位服务保障体系，出台切实可行的政策措施，真正让失独家庭在心理上得到慰藉、感受到来自社会的温暖。

“计生特殊家庭丧失了经济和精神上的支撑，在政府救助的同时，亟待全社会成员的共同关注并伸出援助之手。”问题的解决并非一蹴而就，杜明燕提出通过政

府投入、社会捐赠等形式成立计生特殊家庭专项基金，用于抚慰金、生活补助、长期救助、重大疾病和突发变故等紧急情况救助。

此外，应建立服务保障体系，由卫健委组织与红十字会志愿者一起探索加强人文关怀，建立帮扶结对、长期照护的服务保障体系。建立特别监护人、联系人、临终关怀等制度，组织志愿者结对抚慰、送亲情、送温暖等活动，组织心理咨询师等定期开展心理服务，完善家庭医生诊疗制度。“让失独家庭老年人度过祥和、温馨的晚年，给他们带来老有所依、老有所养的安全感。”杜明燕说。

孙达委员：

## 推进AED的大面积普及与急救联动

本报记者 郭帅



全国政协委员孙达



全国政协委员龙墨



全国政协委员安庭



全国政协委员翟美卿



全国政协委员杜明燕

“病发4分钟内的抢救成功率可达50%以上，医学界称之为‘黄金四分种’。在人员密集区域设置AED设备，能大大提高心源性猝死的抢救成功率。”全国政协委员、中华慈善总会党委书记、国家中医药管理局原副局长孙达告诉记者，数据统计显示，我国每年心源性猝死人数多达54.4万。他今年两会的提案中，特别提到了推进AED（自动体外除颤器）的大面积普及与急救联动。

在调研中孙达发现，我国目前AED配置及使用的实际情况存在诸多不足，“表现为数量少、找不到、监管弱、不会用”。

数量少是指设备普及不到位。2021年，中国医学救援协会发布的《公共场所自动体外除颤器设置要求》团体标准建议每10万人应配置100~200台AED。目前，我国每10万人配置AED数量仅为15台左右。

找不到是指信息位置不准确。我国AED保有量本就不足，当前虽有数十款的AED地图小程序或App产品，但设备管理及信息呈现形式较为杂乱。在紧急状态下，往往很难就近快速找到可用的AED，很可能错过最佳救治时间。

监管弱是指管理单位不明确。AED在社会层面铺设后，往往不知道归谁管理和维护。AED是有使用寿命的电子产品，其内部电池与电极片的寿命约为3~5年，如监管单位不能做到及时监管与维护，会让AED丧失功能，成为摆设。

不会用是指急救培训不扎实。我国每年急救知识的普及人群有1000多万，普及率仅为1%，会使

用AED的占比更少。AED的普及和急救联动关系到群众的生命安全，就此孙达提出三点建议：

一是鼓励社会力量参与，尽快增加AED数量。一方面通过社会组织设立公开募捐慈善项目，动员AED厂商捐赠AED设备，动员社会爱心人士和企业捐赠资金购买AED设备，捐赠给有需要的地区。另一方面，通过社会化、商业化运营模式增加AED数量。在保障AED使用功能的前提下，允许社会商业力量进入AED领域，促进AED得以规范快速地落地推广。

二是建立健全标准化的AED设备信息管理机制。要建设标准化的AED急救地图，出台统一的AED急救地图信息管理标准，规范AED急救地图与各大商用地图的整合。“群众打开任意一款地图，都能通过准确可靠的位置信息快速找到AED。”孙达建议，同时要整合各品牌AED的位置及状态信息数据，并与商用地图、120急救中心等数据库信息共享，紧急时可实现多方联动响应。

三是要建立AED设备监管体系。将AED设备信息联网，支持主管部门全面掌握设备运行数据，督促运维单位及时做好维护管理，提高使用效率，保障使用寿命，让每台AED都能以最佳工作状态来应对紧急情况。

此外，孙达还建议加快社会化培育和发展急救技能志愿者服务保障队伍。“面向重点公共场所工作人员及公众，大力开展急救技能培训并定期开展复训，建立急救技能志愿者服务保障队伍，进一步提高应急救援能力。”孙达说。

翟美卿委员：

## 推进乡村儿童心理健康服务体系建设

本报记者 赵莹莹

不久前，全国政协委员、香江社会救助基金会主席翟美卿以志愿者的身份，走进广州市海珠区凤江小学，给孩子们带来开学第一课心理课。伴随着“我是小木偶”“平衡我最棒”等趣味游戏，听力专注训练、运动训练等儿童心理健康教学方法悄无声息融入其中。

“即使是广州的公立小学，也依然存在没有专职、专岗心理教师的情况。相比城市，农村儿童心理健康服务资源更加匮乏，开展心理健康服务工作的情况不容乐观。”翟美卿告诉记者，带给孩子们的这节课得益于香江社会救助基金会“心灵成长计划”研发的《专心我能行》系列课程。目前，面向国内乡镇学校免费开放申请，已累计授课2076节次。

香江社会救助基金会联合中国科学院心理研究所2021年发布的《乡村儿童心理健康调查报告》显示，全国乡村儿童抑郁检出率为25.2%、焦虑检出率为25.7%。留守儿童抑郁检出率为28.5%，面临的心理风险更大。

一直以来，儿童及青少年群体都是翟美卿最关注的领域之一。今年全国两会，她的提案仍然聚焦青少年儿童的心理健康水平，建议加速建设乡村儿童心理健康服务体系，运用慈善资源为孩子们点亮童年。

“提高儿童青少年心理健康水平，需要行政部门、专业机构、科研院所等全行业、全社会凝聚共识，形成合力加强对乡村儿童的心理服务，激发乡村振兴内生动力。”翟美卿表示，加强乡村少年

儿童心理健康知识科普尤为重要。她建议开展心理健康讲座、心理健康校园行等活动，强化学生心理健康教育，引导家长营造良好的家庭氛围，让家长和孩子掌握简单的心理调节方法。与此同时，要重视乡村儿童心理健康状况的评估和排查，提升整个社会的心理健康评估卫生服务能力。

深刻了解留守儿童心理问题，才能更好地提供帮助。鉴于此，翟美卿建议，落实乡村学校配备专业心理教师并进行培训，强化全体教师对青少年儿童常见心理健康问题的识别能力。其次要加强早期筛查，借助链接专业评估系统，筛查出具有心理健康风险的乡村儿童，引入第三方心理咨询、心理治疗线上平台。此外，联动乡镇学校免费开放申请，已累计授课2076节次。

“此外，可以依托社工服务体系，获取社会组织的资金及人力支持，加强公益性、普惠性心理咨询和治疗服务供给。”翟美卿认为，关注乡村儿童心理健康、营造适合其身心健康发展的良好环境，还需要依托精神卫生医疗机构、社会心理健康服务机构等专业力量，落实建设区县级未成年人心理健康辅导站，建立儿童青少年心理健康援助热线，引入和调动多方力量打造乡村儿童心理健康服务体系，帮助孩子们树立正确的人生观、价值观。