



全国政协委员巩富文建议：

以法治力量推进“碳治理”落地见效

本报记者 徐艳红

“《巴黎协定》生效后，我国气候立法明显提速，但‘双碳’规范依据仍然停留在国家政策层面，缺少减排降碳协同增效的基础性规则和应对气候变化的国家专门立法。碳达峰的时间紧迫，急需通过政策引领向法治保障转变，从‘碳法规’‘碳法律’‘碳法治’三个层面协同发力，以法治力量推进‘碳治理’落地见效。”全国政协委员、陕西省高级人民法院副院长巩富文说。

完善“碳法规”，形成健全有效的政策之法。巩富文认为，应尽快完善低排放的行政法规和地方性法规。完善前置性、过渡性和结果性管理法规，分别建立碳排放强度控制、总量控制、碳排放规划、碳排放标准化、碳排放准入制度法规体系，碳排放信息监管、市场监管、专项资金管理、财税调节管理、气候投融资管理等法规体系，碳排放目标责任评价考核、低碳产品政府采购、超标排放责任追究等法规体系。

健全“碳法律”，提供可资裁判的规则之法。巩富文建议修改大气污染防治法，实现减排降碳一体化。统一“空气质量标准”和“大气环境质量标准”，完善“大气污染物排放标准”，将大气污染物和二氧化碳减排联合管控；制定“气候变化应对法”，实现应对气候变化法律化。该法是统领“双碳”目标实现的基础性法律，可对“双碳”目标的基本原则、减缓与适应制度措施、监督管理、法律责任等内容予以明确，将碳排放标准、碳排放评价、碳排放监测、碳排放权交易等关键制度纳入其中；建议修改完善其他相关法律，促进实现“双碳”目标协同化。

推进“碳法治”，实现绿色低碳发展的治理之法。巩富文建议，推进减排降碳的系统治理、综合治理和源头治理的法治化。如制定清洁生产生活的“促进法”，实现社会生产生活消费领域低碳化；制定规制市场的“引导法”，实现市场交易绿色化；修订纂修“生态环境法典”，实现绿色低碳发展法治化。



此外，谢茹呼吁营造老年友好社会氛围。“广泛开展人口老龄化国情宣传教育，强化全社会积极应对思想观念。参照创建国家卫生城市等做法，开展老年友好型城市创建活动，将老年友好型社会建设情况纳入文明城市评选重要内容。打破户籍制度，让常住无户籍老年人享受当地老年人待遇政策。严厉打击侵害老年人合法权益的违法犯罪活动，建立完善涉老婚姻家庭、侵权等矛盾纠纷的预警、排查、调解机制，加大老年人法律援助工作力度。”

热点建言

全国政协委员谢茹建议：

加快补齐应对人口老龄化短板

本报记者 刘喜梅

化相结合，着力补短板强弱项，努力走出中国特色积极应对人口老龄化道路。

在谢茹看来，应加强党对老龄工作的全面领导。坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动，落实党政一把手亲自抓、负总责，将老龄工作重点任务纳入党委政府推动高质量发展的主要考核内容并增加权重比例。进一步整合卫健、民政职能，促使养老服务和医养结合一体推进，老年人福利、救助、优待和权益保障等工作高效统筹。

谢茹建议从中国人口老龄化基本国情出发，适时启动重点领域立法进程，着力建立积极应对人口老龄化法律法规体系。“抓紧论证出台养老服务法，依法明确政府、市场、社会组织、家庭、机构、个人等主体定位及职责，建立发展养老事业和养老产业的基本制度，依法规范机构、居家和社区养老服务行为，完善设施、人才、融资、税费等扶持政策，强化养老服务监管。”

“加大财政投入，探索建立可持续的多元筹资机制，扩大长期护理保险试点范围。大力发展普惠型养老服务，发展群众身边的养老服务中心或养老服务综合体，并鼓励支持以居家为基础的助餐、助急、助行等服务业发展。探索建立为老年人购买医疗护理服务制度，推进医养结合取得实质性进展。优化城乡老年教育布局，推动部门、行业企业、高校举办的老年大学向城乡社区延伸。”谢茹告诉记者，应推动服务资源向老年人聚集。

“完善工伤保险、培训、减税、补贴等老年人再就业支持政策，清理影响老年人继续发挥作用的合理规定。推行渐进式延迟退休，增加老年人口的劳动供给数量。推广‘时间银行’等志愿服务模式，促进低龄老年人人力资源开发利用。”谢茹建议，培育“银发经济”新业态、新模式，制定专项规划，完善支持政策，不断提升涉老服务和产品质量水平，促进“银发经济”高质量发展。

★新闻背景

我国是世界上人口老龄化程度较高的国家之一，老年人口数量最多，截至2022年底，全国60岁及以上人口约2.8亿，占全国人口19.8%，预计到2035年将增至4.2亿，占比将超过30%。

党的二十大报告提出，实施积极应对人口老龄化国家战略。有效应对我国人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉，事关社会和谐稳定，对于全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。

“面对严峻复杂的人口老龄化形势，现有体制机制、服务供给、社会环境等均存在一些差距和不足。”全国政协委员、江西省政协副主席谢茹表示，要着眼于应对人口老龄化与促进经济社会发展相结合、满足老年人需求与解决人口老龄

好声音

贺晗委员： 发展国产“ChatGPT” 应加快AI基础设施建设

“ChatGPT的核心是用海量数据和海量算力对算法模型进行长期重投入的训练，系统性提升底层技术能力。”全国政协委员、山西数据流量生态园董事长贺晗认为，中国科技企业目前更多注重实际场景运用，当下中国有大量的传统行业需要迅速借助数字化实现生产力提升。但长远来看，底层技术能力的欠缺会限制产业数字化的发展空间，甚至类似ChatGPT大规模训练模型本身也会成为“卡脖子”技术。

“目前国内算力的单位成本居高不下，是一些科技企业发展AI的短板之一。”为此，贺晗建议，相关行业主管部门通过规划指引、财政补贴、试点示范、揭榜挂帅、产业基金等方式，鼓励科技企业围绕开源数据集建设、数据要素共享流通、中英文语料数据互补、算法模型开源、智能算力集群建设等关键点进行长期投入，加快AI基础设施建设，形成生态，从而降低AI开发和应用门槛，让AI融入千行百业，为产业数字化注入更强劲的动能。

(本报记者 孙金诚)

陈伟志委员：

建议国家财政性教育经费占GDP比重持续提至4.5%-5.0%

“建议未来10—15年内，持续提升国家财政性教育经费的投入力度及支出比例，并使其占GDP的比重由目前的4%左右逐步提高至4.5%-5.0%。”全国政协委员陈伟志接受记者采访时表示，我国已经连续10年做到国家财政性教育经费占国内生产总值(GDP)比例“不低于4%”，较好实现了各级各类教育事业的持续发展，有力推进了我国的教育现代化进程。

陈伟志进一步建议，严格落实政府对教育投入保障的法定责任，通过对各级政府财政性教育经费的预算决算公开进行监督和约束等手段，保障落实“两个只增不减”；完善非义务教育阶段的教育成本分担机制，并建立起与办学成本、拨款水平、资助程度等相适应的收费动态调整机制；优化教育投入结构，保障战略性重点投入；全面实施预算绩效管理，提升经费使用效益。

(本报融媒体记者 位林惠)



肩负人民重托 满怀履职热情

3月2日上午，住豫全国政协委员从郑州乘坐高铁赴京，参加3月4日召开的全国政协十四届一次会议。
段国超 本报记者 王有强 摄

“近年来，儿童青少年亚健康问题愈发凸显，突出表现为近视、脊柱侧弯、肥胖、精神行为异常、网瘾等，而且呈现小龄化、发(患)病率高等特点。”今年全国期间，全国政协委员、深圳市政协副主席吴以环向记者诉说了她的忧虑，虽然国家采取了系列措施，这些问题增速有所放缓，但仍处于增长阶段。

“重视早期筛查，完善预防体系是关键。”吴以环提出自己的思考，建议整合多方力量，完善筛查体系；加大政策与资金投入力度，由卫健部门牵头，联合教育、民政、妇联、街道等部门，依托城乡社区综合服务设施、社区教育机构、儿童之家等活动阵地，进一步织密筛查网；经济发达城市要与偏远地区结对互助，尽量均衡共享资源。同时拓宽筹资渠道，将健康科普和卫生指导贯穿家校共育全过程。可试行医疗机构与教育领域结对

全国政协委员吴以环呼吁：

让祖国花朵远离“亚健康”

本报记者 宋啸峰

共建，以一对多的方式“包干包片”，围绕健康保健和常规体检诊疗等，为儿童青少年身心健康成长保驾护航。打造健康监测及积分平台，引导儿童青少年及家长树立健康管理理念。完善儿童青少年身心健康数据库，将其纳入健康数据库及我国卫生健康事业发展统计公报。

如何创新社会引导，强化家校共育？吴以环以近视为例，“可加强立体图书、有声图书开发，减少儿童青少年对电子屏幕的依赖。”她说，要鼓励相关企业研发、创新和优化。吸附社会群体广泛参与与社会环境共享共治也是今后的一个发展方

向。可引导全职妈妈、退休老人、知识分子、网络大咖、志愿者等群体参与各主流平台推广的健康科普、法制宣传、常识互动，共同营造儿童青少年的健康成长氛围。

吴以环希望，由教育部门联合卫生部门主导推动，家庭学校广泛参与，在落实教育“减负”的同时，保障孩子户外活动质量。协助家长积极性参与子女教育。通过建立“家长学校”，为家庭教育提供经验交流、智力支持、方法指导。鼓励学校根据家长意愿和特长，为学生提供各类社会实践资源或主题讲座，强化家校互动、亲子互动。

安全风险也有所不同。不能以某个标准为基础来设置评估项，也无须固化模式。”张金英认为，应以数据安全法为根本出发点，围绕被评估的特定数据所面临的威胁和脆弱点，综合开展风险评估，找出其在特定威胁环境下面临的风险，通过风险评估促进运营者落实数据分类分级制度体系建设和重点保护措施，做到重要数据和核心数据重点保护，明确保护对象范围，厘清保护责任和保护主体，促进数据安全防御体系的改进提升，达到“以评促建”。

(张原 魏天权)

全国政协委员张金英呼吁：

让数据安全护航企业发展

★阅读提示

数字是新的战略资源，是企业的资产和命脉，越来越受到重视。如何保护企业数据安全也日益成为影响我国经济、社会发展，甚至是国家安全的重要因素。

本报讯 在今年全国两会上，全国政协委员张金英向大会提交了《关于加强企业数据安全与评估的提案》，建议完善企业数据安全评估体系，推动数据安全合法评估，让数据安全更有质量、更有效、更有价值，助力企业高质量发展。

在张金英看来，企业数据安全还存在着评估体系不一、数据安全不明细

“应从企业、政府和评估单位三方需求出发，构建数据安全评估体系。”张金英会同民进天津市委的专家对此问题进行了深入调研分析。她说：“考虑数据安全的定位、目标、法规、标准等内容，在概念层面构建多场景‘综合评估模型’，以满足数据安全采集、安全传输、安全存储、安全处理、安全共享、安全交换及安全销毁等多领域、多应用需求；同时，通过系统调研，从科学性、有效性、精确性、适应性、现实性角度出发，给出数据安全评估‘参考指标体系’，明确各项指标数据采集、核查和评估操作技术要求。”

“数据在不同环境下的流动，面临的

全国政协委员马珺建议：

多方合力共促经济高质量发展

本报记者 孙琳

今年全国两会期间，全国政协委员、洛阳理工学院副院长马珺围绕新冠疫情对经济影响的滞后效应开始显现等问题提出建议。她表示，当前要转变经济发展方式，坚持走自主创新强、科技含量高、资源消耗低、环境污染少的新型工业化道路是我国经济高质量发展的必由之路。

前不久，商务部对外贸易司司长李兴乾在国新办举行的新闻发布会上表示，2023年全球经贸形势极其严峻，下行压力明显加大。我国外贸领域主要矛盾，已从去年的供应链受阻、履约能力不足转变为当前的外需走弱、订单下降。

分析其中原因，马珺表示，首先，国际上贸易保护主义抬头，西方国家针对我国实行技术封锁，对我国高科技产业进行打压，技术壁垒、供应链转移对我国高技术制造业的发展形成双重压力；其次，我国制造业在品种和质量上与国际先进水平仍有较大差距，品牌影响力及相应市场渠道优势的缺失不利于高质量国际贸易

的开展。加之疫情以来部分供应链向海外转移，部分订单被分流，制造业“短板”使得疫情后的经济复苏更加困难。

如何保障经济保持在合理区间？马珺认为，要保持经济稳定健康可持续发展，关键要破解转型升级、和谐发展、技术创新三大难题：一方面，要继续推进制造业高质量发展，继续巩固制造业竞争优势、推动制造业向全球价值链中高端迈进；另一方面，在金融政策方面要加大对科技创新、绿色发展等领域的支持力度，形成多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系；最后，在投资方面要通过政府投资的乘数效应和引导作用，激励和带动全社会投资的增长，同时要完善相关政策法规，规范民间资本投资。



全国政协委员范社岭建议：

数字化赋能乡村振兴

本报记者 高新国

2023年中央一号文件，对“乡村产业高质量发展”作出部署。乡村数字化基础薄弱，影响乡村产业高质量发展。全国政协委员范社岭表示，要充分发挥数字化对乡村振兴的驱动赋能作用，加快构建引领乡村产业振兴的数字经济体系。

范社岭认为，要因地利制宜制定与乡村场域契合、与乡村产业协同的数字化政策，发挥财政等引导作用，提高数字化服务供给水平，促进乡村产业向高质量发展迈进。乡村产业发展目标，选择适配乡村应用能力和创新条件的数字基础设施，运用现代科学和信息科学技术手段，优化产业发展模式，以技术优势和创新发展驱动乡村产业发展和农民增收。

精准整合乡村产业秩序，

是数字化赋能乡村产业的重要目的之一。范社岭建议，遵循乡村建设规律，调整乡村各层次产业秩序，应用数字化提升产业链延伸、价值链跃升，并通过搭建数字产业集群区、乡村特色园区等，实现乡村产业数字化的规模化协作和实时联动，实现原有乡村产业的集成、延伸和扩大。

乡村产业由被动扶持转变为主动发展，关键在于建立乡村产业发展与农民利益相统一的体制机制。范社岭认为，要将农民利益置于核心位置，打造乡村产业全链利益共同体，建议鼓励大数据企业主动投入，发展政策重点支持的乡村产业项目，在带动农户、服务农户中发展壮大，促进乡村产业数据要素有序流动和科学分享。

