



# 凝心聚力向未来

本报特邀评论员 刘晓庄



代表委员笔谈

## 持续提升人民政协履职能力

本报特邀评论员 杨建德

按照中共二十大就全面发展协商民主作出的部署,人民政协要发挥专门协商机构作用,加强制度化、规范化、程序化等功能建设,提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。新时期人民政协要贯彻落实这一新要求,聚焦中心工作找准着力点,切实加强自身能力建设,积极探索创新履职方式方法,持续提升协商效能,在新时代新征程更加彰显政协价值。

始终坚持围绕中心服务大局,这是人民政协履职的基本遵循。把准中心、吃透中心,才能更好地服务中心。中心工作既是党委决策部署,也是社会热点难点,更是百姓心中关切。要始终坚持中心工作推进到哪里,政协履职就跟到哪里,将中心工作作为建言资政的着力点、凝聚共识的聚焦点。要坚持人民政协为人民理念,紧扣人民群众生产生活需要,紧扣经济社会发展实际,通过密切关注发展中出现的新情况新问题,紧紧围绕党委的新决策新部署新举措,找准政协工作与党委关切、群众期盼的切入点和结合点,明晰重中之重的战略定位,顺势而为、乘势而上,把工作重点融入助推国计民生发展的全局中。

政协委员是人民政协的主体。委员来自各界别,具有联系广泛、智力密集的天然优势,在开展各项履职活动中要紧紧依靠委员,调动委员履职积极性,发挥委员专业特长;同时做好委员履职服务管理,为委员履职创造充分必要条件。要保障委员在政协会议上充分发表意见,保障委员开展专题调研、专项视察、撰写提案、反映社情民意等活动。要加强委员服务管理,建设过硬委员队伍。认真落实委员管理服务制度,坚持功夫用在平时,联络贵在经常,服务贯穿始终,使委员有组织依托、有渠道联系。落实“懂政协、会协商、善议政”要求,深入开展调查研究,积极履职尽责,做到建言在需要时、议政在点子上、监督在关键处;落实“守纪律、讲规矩、重品行”要求,引导委员正心明志、立德修身,树立政协委员良好形象。

更好发挥专委会基础性作用。必须切实加强专委会建设,通过为委员履职搭建好平台,做好服务保障工作,发挥好专委会基础性作用。要建好协商议政平台,通过丰富载体、设置话题等方式,提升协商质量和内容,让协商成为委员参政议政主渠道。要建好知情明政平台,发挥部门依托作用,组织好知情明政通报会,帮助委员准确把握国情省情市情,确保在履职中“说得对”“说得准”。要建好调研视察平台,组织委员带着问题深入基层开展调研视察,努力掌握一手资料,详细了解一线实情,在人民群众中找对策、寻答案,帮助委员建言献策更加精准。要建好基层议事平台,围绕党政关注重点和群众期盼热点开展小微协商,推动政协工作不断向基层延伸。

在继承中发展、发展中创新。坚持把守正创新作为驱动力,注重在履职方式方法和具体工作手段上积极探索。一是履职融合化,在开展履职活动中,把凝聚共识摆在重要位置,将议政建言与凝心聚力一体设计、一体落实,在调研开展中将集民意、汇民智与协商式监督共同推进,实现在协商议政中广泛凝聚最大共识。二是履职协同化,围绕贯彻落实《关于加强和改进新时代市县政协工作的意见》,创新搭建市(县)级政协协同协商平台,建立联席会议制度与统筹协调、信息共享、对策互商机制,通过议题共选、视察共行、协商共议、成果共享,有效整合地方政协资源,切实提升履职成效。三是履职数智化,一体化推进全国、省、市、县政协数字化建设,整合各级政协内部的各类履职信息,建立包含基础信息、履职成果、公文资料等在内的统一的大数据平台,用信息技术推动人民政协各项工作创新发展。

(作者系全国政协委员,民进四川省委副主委、成都市政协副主席、成都市社会主义学院院长)

## 做学习雷锋的好榜样

本报记者 廉维亮

今年是毛泽东等老一辈革命家为雷锋同志题词60周年。习近平总书记日前作出重要指示强调,“新征程上,要深刻把握雷锋精神的时代内涵,让雷锋精神在新时代绽放更加璀璨的光芒,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴凝聚强大力量。”

3月5日是“学雷锋纪念日”,正值全国政协十四届一次会议召开之际。昨日,2100多名新一届全国政协委员共赴春天之约,参加盛世盛会,肩负“为国履职、为民尽责”的重任,开启一届五年的履职之路。深刻把握雷锋精神的时代内涵和实践要求,成为雷锋精神的积极践行者和模范传承者,对委员履职尽责好责具有启示意义。

政协委员践行传承雷锋精神,要学习好雷锋同志忠于党、对党和人民事业的无限忠诚和饱满热情。雷锋同志说,“我要永远忠于党,做人民的好战士。”对党忠诚同样是检验政协委员合格与否的“试金石”,时刻保有信仰的光辉、信念的能量,听党话、跟党走,围绕党和国家新时代的重大方略积极建言献策、凝聚智慧力量,贯彻落实好党的二十大精神是新一届政协开局之年的重大责任。

政协委员践行传承雷锋精神,要学习雷锋同志“全心全意为人民服务”的精神。雷锋同志说,“一滴水只有融入大海才不会干涸,一个人只有把有限的生命投入到无限的为人民服务之中去才能充分体现自身价值。”政协委员作为各界别的代表和精英,作为党与界别群众的连心桥、传声筒,要密切联系界别群众,时刻关注民生民意,通过参政议政积极履职,帮助党委政府解决好事关群众利益的急难愁盼问题和模范传承者,对委员履职尽责好责具有启示意义。

期待新一届政协委员不断取得履职佳绩。

记者观察

## 贯通“绿水青山”向“金山银山”转化通道

本报特邀评论员 安润生

当有限,主要“靠水增产”甚至“以水换粮”,缺乏可持续性;新能源、大数据等新兴产业虽具规模,但还没有形成完整的产业链条,断链、缺链的问题也很突出;科技创新指标在全国处于第三梯队靠后位次,创新投入水平长期较低、企业创新动力不足、创新成果与产业发展衔接不够紧密等问题依然突出。

作为西部地区经济发展的“龙头”,内蒙古这些亟待解决的问题时刻都在提醒我们,西部地区经济社会发展亟须打通“绿水青山”向“金山银山”转化通道,推动西部地区经济社会绿色转型就显得尤为重要。以内蒙古自治区为例,长期以来工业主导型经济,能源、冶金等传统行业所占比重较高,新兴产业和非资源型产业发展不足。当前国内外复杂环境对自治区经济的冲击又主要表现为对产业结构的冲击,产业风险将进一步凸显。具体表现为:耕地、草地、林地等质量等级较低,立地条件相对较差;中低产农田仍占耕地总面积的大部分,化肥、农药、农膜的使用还欠合理,部分地区也存在一定程度的土壤污染;草原生态环境局部总体恶化的态势尚未根本扭转,草原生态经济功能有待恢复加强;森林生态防护效能及经济功能等还需进一步增强;降水量少,且时空分布不均,农牧业生产可用水量相

限,主要“靠水增产”甚至“以水换粮”,缺乏可持续性;新能源、大数据等新兴产业虽具规模,但还没有形成完整的产业链条,断链、缺链的问题也很突出;科技创新指标在全国处于第三梯队靠后位次,创新投入水平长期较低、企业创新动力不足、创新成果与产业发展衔接不够紧密等问题依然突出。

推动能源产业延伸升级新能源。另一方面,在继续保持能源工业发展优势的同时,大力发展非资源型产业和服务业,加快构建多元发展、多极支撑的现代产业体系。

在西部地区建立全方位支持绿色技术创新的新型“碳替代”市场,可以发挥它的强包容性,包括绿电等绿色能源产品、钢铁、建材、化工等产生增长型碳汇的产品,还包括森林碳汇和其他负碳技术产品,也包括个人消费领域的碳排放权交易。起步阶段地方可从各自实际出发,建立“碳资产池”或“绿碳银行”,开展创新型碳替代的核算和交易。

建立不同生态系统的生态产品价值实现机制,有助于贯通“绿水青山”转化为“金山银山”的通道。如生态产品价值市场化先行先试,探索草原生态产品的实现路径,创新建立碳汇生态补偿机制,实现生态价值向经济效益的转变,促进区域可持续发展。以及完善草原生态保护补助奖励的长效机制,建立和完善荒漠生态保护补偿机制,提出沙区发展光伏风电等相关政策。

(作者系全国政协委员,内蒙古自治区政协副主席、自治区工商联主席)

## 从书香社会建设看文化自信自觉自强

本报特邀评论员 郭媛媛

众组成的700余人的共学、交流,始终洋溢着浓厚的文化意识,对文化及其作用的认识和重视正在加强。

书香社会建设提升民众生活文化品质。无论是校园,还是群团组织、各层级不同机构、单位,无论公益、商业途径,无论线下活动、线上读书App,读书会、读书小组是当下社会的一个热词,生活中选择读书、参加学习的人越来越多,显示出民众对文化生活品质的需求与追求。

书香社会建设增强社会文化自觉。人们从广泛参与各种类型的读书、学习活动,到文化生活中“国服”、文化产品生产“国潮”、走向国际有“国风”,在更加珍视、热爱民族优秀传统文化的氛围中,社会文化自觉的增强有目共睹。

书香社会建设推动文化自信的持续提升。在蔚然成风的读经典、学原著、悟原理热潮中,谈的

## 差异化发展 促进区域相对平衡

本报特邀评论员 陆铭

在全国两会前夕,习近平总书记在中共中央举行的民主协商会上发表重要讲话,语重心长地嘱咐大家:“认清形势、坚定信心,团结带领广大成员和所联系群众,把思想和行动统一到中共中央作出的决策部署上来,积极建言献策,广泛凝聚共识,有针对性地做好解释说明和教育引导,为实现全年目标任务凝心聚力、团结奋斗。”

“凝心聚力、团结奋斗”,凝结着中国共产党人的一片初心。延安时期,毛泽东同志最先把“为人民服务”作为共产党重要的行为规范和道德标准,使广大群众认识到共产党与他们呼吸相通、血脉相连。谁把人民二字放在心中,谁就受到人民的认可。共产党为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心,理所当然获得了广大人民群众的支持和拥戴。

“凝心聚力、团结奋斗”,充满了亿万中华儿女的真实情感。1940年6月,陈嘉庚访问延安,让他如拨云雾见青天,认为“中国的希望在延安,中国共产党是中国未来的希望!”1945年7月,黄炎培在“窑洞对”后无比感慨:延安的一切“都代表十足的朝气”,“共产党人,好像是对每一个老百姓的生命和生活负责任的!”于是

当前,我国正在形成以中心城市和城市群带动大中小城市协调发展的空间格局。在建设全国统一大市场的进程中,生产要素正在逐步实现合理流动和高效集聚。从人均GDP的差距来看,无论是在全国层面,还是沿海内陆之间、南北之间、省域内部城市之间都出现了“在发展中促进相对平衡”的良好态势。

我国经济的现代化过程伴随着经济和人口的空间大格局。当前,我国有大约40%的地级市出现了人口负增长,其中约一半是外国人口负增长,而中心城区人口正增长,另一半是外国区县与中心城区人口同时负增长。即使是在人口总体增长比较快的长三角和珠三角城市群内部,相对远离大城市的地区也出现了人口负增长的情况。针对这种区域发展的新格局,为了实现统一大市场下的资源配置优化和高质量发展,在当前中心城市和城市群带动大中小城市协调发展的战略之下,应制定针对人口流入地区和人口流出地区的差异化发展政策,更好地促进地区间分工协作,实现人均GDP和生活质量的相对平衡。

对于人口流入地,要不断深化体制机制改革,改善本地的居住环境,增强本地的人口承载力。在人口政策上,除少数超大城市的中城区外,大幅度降低落户门槛,并相应提高公共服务提供水平,特别要加强学校和廉租房、公租房建设,促进外来人口的市民化。在基础设施方面,大城市周围的中小城市和县城要融入以中心城市为核心的都市圈发展,增加与中心城市的交通可达性。在土地制度方面,突破传统的按市级行政管辖范围设置开发强度的模式,在都市圈范围内使土地开发(特别是轨道和公路沿线开发)适应常住人口增长趋势。在政府目标方面,对于人口流入地区,要更加强调经济总量增长目标和单位土地产出绩效目标。

在人口流出地区,则要正视人口流动的客观规律,通过不断完善政策体系,切实提高人民的收入和生活水平。首先,在人口流出过程中,要发展有竞争力且可持续发展的产业,推进农业、旅游和资源型产业的规模化和现代化,提高人均收入。在基础设施和建设用地方,要转变发展模式,对于人口大量流出的地区要适度减量规划。对于公共服务,要在保障基本公共服务的同时,促进公共服务适度向中心城区集中供给,提高供给质量和效率。在政府方面,对人口流出地要更加强调人均收入和综合生活质量目标。

在上述差异化发展的路径上,中央可对人口流出地区实施有效的财政转移支付,促进基本公共服务均等化。在以人为核心的县域城镇化进程中,县城公共服务能力和水平要与常住人口规模挂钩,不断推进和完善城乡间、地区间的基本公共服务均等化。在此过程中,对于农村地区,从兼顾公平与效率的公共服务供给来看,村居合并在未来必然会不断推进,在政策和舆论方面需正确应对。在人口持续流出的地区,可适度合并乡镇甚至县,精简机构,降低行政管理成本并提高公共服务水平。针对人口持续流出地区,有必要加强对公共服务的最佳提供地理范围等问题的研究,为动态调整公共服务提供的数量和空间布局打下基础。

(作者系全国政协委员,民建上海市委副主委、上海交通大学教授)

委员的话

委员的话