



# 衔接规则 对接机制 促要素流通

——全国政协委员陈倩雯建言高水平推进新阶段粤港澳大湾区建设

## 热点建言

“建设粤港澳大湾区，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家重大发展战略，也是探索中国式现代化广东路径的‘纲’。”在全国两会上，来自大湾区的全国政协委员、深圳市政协副主席陈倩雯自豪地介绍。

当前，粤港澳大湾区逐步进入融合发展新阶段，但是在科研质量、人才结构、资源配置等方面仍存在现实挑战。

陈倩雯调研发现，大湾区基础研究“多而不强”，高质量的科技成果供给不足，原始创新缺乏全球影响力，实际的新引领能力有待进一步提升。除香港以外，湾区内其他城市的基础研究能力仍不足以支撑国际科技创新中心对于原始创新的巨大需求。

“发展平台分布不均，人才结构性短缺也是当前的一大短板。”陈倩雯说，目前，南沙、前海、横琴以及江门大海湾经济区、中山粤澳全面合作示范区等一批重大粤港澳合作平台正在积极建设，但产业同构现象较为明显，城市间缺乏协调和有效关联。在科技企业与科研院所的联合中，科研机构对科技企业的市场需求对接不足，人才、资金、设备等科研要素配置效率较低，大多数仍停留在“技术转让”层面。此外，行业间交流和协同水平较低，硬件制造、数字服务、内容服务等产业链条仍较为割裂，有待延伸、拓展和融合各产业形态，推动制造生态和数字生态协同。

如何高水平推进新阶段粤港澳大湾区建设？陈倩雯建议，加强大湾区中心城市高等教育资源的优质发展。以产学研融合方式，推进大学、科研机构与企业之间开展紧密合作，支持市场主体创新；加大基础研究的投入力度，重点推进材料科学、机器人与自动化系统、人工智能、先进材料等新兴和前沿领域的研究。加快推进重大科技基础设施集群建设，早日形成一批标志性成果。

“深化三地产业合作。既要‘仰望天空也要脚踏实地’。”陈倩雯说，从短期来看，粤港澳三地需要守住各自优势产业，寻求产业的结合、分工，创造新兴的经济业态。从长期来看，要实现产业的动态调整，逐渐实现向高端制造业、高新

科技产业、高端金融和现代服务业转型。未来粤港澳大湾区应充分发挥数字经济优势，叠加制造优势及开放优势，形成“数字+科研”“数字+制造”“数字+文化”“数字+金融”等新业态，加快制造业创新成果产业化，打造创新资源高度集聚的世界级先进制造业集群。

“我们不能忽视的是，要素流动背后是规则衔接、机制对接。”陈倩雯举例，可以从减少通关时间、整合大湾区税制等方面入手，积极促进现有的医疗、教育等优势产业落户大湾区，加快推进大湾区基础设施连通，打造高级港口群、机场群和轨道交通网。此外，粤港澳大湾区的发展需要粤港澳之间常态化的协调机制，建立有效的协调机制，缓解制度差异带来的发展约束；更需要中央的统一协调布局，形成常态化交流合作协调机制，打破行政壁垒，让人才、科技、资金、信息等一系列要素在三地之间自由流通、顺畅对接。



## 全国政协委员李岩呼吁：

# “绿色网络”尤须把好内容关

本报记者 谢颖

据中国互联网络信息中心发布的第51次《中国互联网络发展状况统计报告》显示，截至2022年12月，我国网民规模达10.67亿，互联网普及率达75.6%，其中短视频用户规模首次突破10亿，达10.12亿。

全国政协委员，中国出版集团有限公司党组成员、中国出版传媒股份有限公司总经理李岩一直关注新媒体短视频的发展，他告诉记者，目前，短视频成为重要的信息传播方式，以碎片化传播为特点，融合新闻资讯、时尚潮流、幽默生活等内容，成为炙手可热的流行元素媒介。但同时，这些平台内容质量和网络安全问题让他颇为担忧，“为追求快速传播和流量变现，以低俗、猎奇等内容吸引受众的行为充斥现有网络空间，刻意消遣少儿传播不良信息，内容低俗化、缺乏准入门槛、自我审查机制不健全、缺乏未成年分级保护等多重隐患日渐凸显。”李岩说。

如何营造健康良好的网络文化氛围，促进行业良性发展？在李岩看来，内容品质是重中之重。“要推动传统主流媒体与新媒体深度融合，以符合互联网话语特点和受众习惯的方式，发挥主流媒体在新媒体空间的舆论引导作用，提高新媒体内容产出的公信力和影响力。”他建议，相关部门可考虑设置专项

奖励或资助，选拔、鼓励高质量水准和具备中华文化特色的“出圈”优秀作品及作者。用好新闻媒体、图书出版等行业“国家队”和主流平台力量，以喜闻乐见、深入浅出的方式传播更多具有文化内涵和思想深度的内容。

李岩表示，应健全法律制度，加大对造谣传谣、网络诈骗、非法盈利等恶性事件和违法违规行为的追责及惩处力度。同时，加强准入管理，提高新媒体从业人员的综合素质。

当前，我国19岁以下的青少年网民人数达1.86亿，占网民总人数的17.7%，许多视频、短视频和社交软件虽设有“青少年模式”，但仅能从使用时间和禁用打赏、充值等功能上进行限制，在观看内容方面并未有明显区隔。对此，李岩建议，在各类新媒体网络平台逐步推进内容分级制度，加强发布机制和内容审核监管，为青少年营造良好的网络文化环境。



# 以“韧性电力”保障“韧性城市”

——全国政协委员徐玖平为提高城市电力系统韧性献策

本报记者 韩冬

“2022年7-8月，四川遭遇极端高温，造成全省15个市州严重受灾，企业停产让电于民。长时间大面积停电会造成严重的经济社会影响，亟须提高城市电力系统韧性。”全国政协委员，九三学社四川省委会副主委、四川大学校长助理徐玖平在接受记者采访时，表达了对城市电力系统韧性缺乏的担忧。

“‘十四五’规划首次提出‘建设韧性城市’，其中提高电力安全保障能力是重中之重。”徐玖平认为，电力系统是关系国家安全和稳定的关键基础设施，但目前城市建设中还存在应对极端灾害冲击的防备不够、极端灾害的检测预警有待提高、电源多能互补性不强、电网系统建设尚不成熟等问题和短板。为此，他呼吁，加快构建新型电力系统，确保极端灾害下的电力供应。

如何确保电力系统安全可靠运行？

在徐玖平看来，首先应有序推进重要城市和灾害多发地区关键电力基础设施防灾建设，差异化提高设备设防标准，做好电力系统应对极端灾害的应急处置预案，提升极端状态下重点地区、重点部位、重要用户的电力供应保障能力。通过推进地空天立体协同监测体系建设，加密重点区域站点，优化气象雷达网，建立跨地区、跨部门联合监测预警机制，完善气象预警互通机制等方式，提高跨地区、跨部门协同应急能力。发挥我国“统一调度、分级管理”的体制优势，加强不同区域之间电网的“互济互保、互联互通、互供互备”；建立区域电网调节资源和备用共享机制，增强强送受地区盈缺互济能力。

“应充分考虑极端灾害下可再生能源供给的不稳定性，加强考虑极端灾害影响的电源规划，科学规划电源配

比。”徐玖平建议，应构建完善的煤炭天然气产运储销体系，加强燃气燃煤储备及管道安全管理，提高适应各种极端

情况的一次能源供应保障水平。力争做到任一极端场景或单一品类能源短缺不会对电力系统造成灾难性影响。



## 共同关注

全国政协委员吕爱辉建议：

# 扶持国家种业阵型企业

本报记者 高峰 吕巍

种子是农业的“芯片”，以市场化为导向的育种模式已是全球种业创新大势所趋。“建议做优做强做大国家种业阵型企业，打造我国种业振兴骨干力量，推进我国种业自立自强，实现种源自主可控，提升种业国际竞争力。”全国政协委员，延迪畜牧开发集团董事长吕爱辉表示。

在她看来，企业直接面向市场，最具备成为创新主体的特征和条件，因此，要充分发挥企业主

体作用，加快建立以种业企业为主体、产学研用紧密结合的商业化育种体系，扎实推进种业振兴行动方案。“要把扶优企业作为打好种业翻身仗的关键一招，摆上种业振兴行动的突出位置。”

吕爱辉建议，把阵型企业作为扶优重点对象，集聚资源“破难题、补短板、强优势”。聚焦少数主要依靠进口的种源，培育一批具有自主知识产权新品种；聚焦有差距的种源，在品种产量、

性能、品质等方面尽快缩小与国际先进水平的差距；聚焦优势种源，巩固强化育种创新优势。

“同时，要加快人才培养，推动育种人才向企业流动。发改、财政、科技等相关部门也要加大支持力度，研究推进重大品种研发与推广补助、企业贷款贴息等相关扶持政策出台实施。构建亲清政商关系，积极主动为企业创造公平的竞争环境和良好的营商环境。”吕爱辉表示。

全国政协委员张和平建议：

# 抓紧农业微生物种质资源领域布局

本报记者 张国

今年中央一号文件明确提出，要深入实施种业振兴行动。说到种子，人们首先会想到农作物的各类种子。全国政协委员，内蒙古农业大学乳品生物技术与工程教育部重点实验室主任张和平则关注到了农业微生物的种质资源。

什么是农业微生物种质资源？“主要包括细菌、真菌、病毒等类群，是农业种植、动物养殖、食品加工、农业废弃物处理等行业的重要战略资源。”张和平说，我国地域辽阔、气候复杂多样，农业微生物种质资源非常丰富。然而，随着工业化和现代文明的发展，生态环境的变化，农业微生物种质资源的数量和多样性

正在不断减少，甚至处于濒危状态。因此，有必要大力推进农业微生物种质资源收集、保护工作。

张和平从事乳品生物技术研究已经有22个年头，他深知，农业微生物对于我国农牧业相关产业发展的重要性，对端牢中国饭碗的重要意义。

“加强微生物种业国家级科研平台建设，设立种质资源库建设专项，全面普查微生物种质的种属和分布，实现菌种资源的培养物、图片、遗传信息等资料的数字化和平台化管理，推动建设现代化的农业微生物种质资源库。”张和平建议，设立国家重大研究项目，引导企

业和高校、科研院所联合攻关，以基础研究带动技术突破，实现产业链源头创新，同时完善利益联结机制，支持技术持有方与种植户、养殖场和企业相互持股，形成“政产学研用”共同体，加大科普公益宣传，引领绿色种植、健康养殖、未来食品 and 废弃物资源化利用的新趋势。



全国政协委员孟丽红建议：

# 鼓励新型农业经营主体参与土地整治

本报记者 林仪

党的二十大报告明确指出，要全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住十八亿亩耕地红线。然而，随着城镇化、工业化的快速推进以及农村产业结构调整，从农村进城务工或定居的人数逐年增多，农民从事农业种植的意愿越来越低，在不少农村地区出现了不同程度的耕地抛荒现象。

“谁来种地、怎样种地是保障粮食安全、推进乡村振兴的重要问题。”全国政协委员孟丽红提出，要坚决贯彻藏粮于地战略，统筹协调农林牧渔等农业发展空间，保质保量完成补充耕地任务，促进落实永久基

本农田和永久基本农田储备区划定成果，推进建立粮食生产功能区和重要农产品生产保护区；改善农田配套设施，推动农田适机化改造，提高耕地质量，发展智慧农业。

为了避免土地“抛荒”，孟丽红建议，积极创新农村土地流转形式，鼓励承包农户依法采取转包、出租、互换、转让、入股等方式流转承包地，鼓励采取委托流转、股份合作等方式，引导集中连片流转，将流转土地向农民专业合作社、专业大户和农业龙头企业等新型农业经营主体集中，实现规模化经营发展。

“我们可以引导社会资本特别

是鼓励新型农业经营主体更多参与和承担土地整治，将抛荒地整治与建设粮食基地相结合。”孟丽红建议，要鼓励将生态环境保护修复与生态产品经营开发权益挂钩，对从事生态修复的社会主体，允许利用一定比例土地进行相关产业开发。针对农民的差异化需求，合理制订并实施权属调整方案，以“互换并地”“土地整合”“小块并大块”等形式，将零碎田块调整成集中连片地块，破解农地细碎化困局，促进机械化生产与农田建设相适应、农机服务模式与农业适度规模经营相适应，降低农业投入成本，提升农业生产水平。

## 好声音

李霞委员：

# 为“专精特新”企业定制配套服务

大力发展专精特新企业，有利于激发企业创新活力，引导企业走专业化发展之路，提升产业链供应链稳定性，加快构建现代产业体系。数据显示，截至2022年底，我国已累计培育专精特新中小企业7万多家、“小巨人”企业8997家、制造业单项冠军企业1186家。

全国政协委员，民建安徽省委会主委李霞调研发现，当前专精特新企业发展面临一些共性问题，例如融资服务有短板、人才引进有困难、创新生态有不足、政务服务有弱项等。“特别是政府扶持多以补贴和资金奖励为主，培育市场需求和促进大中小企业融通创新政策相对较少，科技、法律、金融等专业化服务不足。”

为此，李霞建议进一步加快金融产品服务创新。聚焦金融产品供需匹配度，鼓励银行为专精特新企业量身定制专项金融产品，增强金融服务的适配性。也要助力企业育才引才留才，支持高等院校与企业联合建设专精特新产业学院，推行“集合订单班”新型产教融合模式，让中小企业可以“定制”人力资源。与此同时，还要促进企业技术创新。运用大数据、云计算等技术梳理专精特新“小巨人”企业技术需求，引导专精特新“小巨人”企业、冠军企业自建或与高校院所共建技术中心、实验室等研发机构。提高政务服务精准性，需要提升国家、省、市、县四级中小企业服务体系专业化服务水平，打造营商环境“升级版”，构建大中小企业融通发展、上下游协同发展的生态。（刘甜甜 胡方玉）

郭天康委员：

# 让藏医药在“绿色康养”中发展壮大

藏医药有着悠久的历史、深厚的文化底蕴、完整的理论体系，作为民族瑰宝，它是中华民族传统医学的一个分支，以独特的疗效让世人瞩目。“但近年来藏医药传承与保护现状面临不断恶化的严峻态势，许多藏医药世家的人员年事已高，大量临床实践经验面临失传，许多特色经验随着老藏医的离世而成绝学。同时，由于长期以来对藏医药重视还不够，导致我国藏医药出现人才断层、短缺问题和保护力度不够、内涵挖掘不深等问题。这些问题，极大地制约了藏医药的现代化步伐和高质量发展。”谈及藏医药传承和发展，全国政协委员，甘肃省政协副主席郭天康担忧地说。

如何破解当前的困境，郭天康呼吁，国家卫健委、中医药管理局、文旅部等相关部委应加大对藏医药发展的支持力度。建议要加强支持引导，增强多元化供给。引导藏区发挥优势资源，探索藏医药绿色康养模式，紧扣“绿色康养”这一鲜明的主题，扩大藏医药品牌宣传，提高藏医药绿色康养能力，设置不同风格的藏医药康养体验馆、藏医药康养门诊、藏医药绿色产区，形成藏医药康养基地，不断发挥藏医药对促进增收的带动作用。统筹规划，联合藏医药院校，挖掘藏医药康养技艺，定向培养藏医药康养专业技术人员，保障藏医药治疗功能，既可以解决藏医药专业就业难的问题，又可以落实藏医药传承与保护任务。同时，还应加大资金投入力度，支持藏医药世家规模化发展，并把藏医药绿色康养示范区的建立与文化旅游项目结合起来，使藏医药绿色康养走向大众。（本报记者 陈磊）