



全国政协委员张广东建议：

# 全面提升基层「智理」效能

本报记者 新燕



“长期以来，基层负担过重是困扰基层治理效能改善的一大难题。”全国政协委员张广东认为，传统的治理模式和“人海战术”已越来越难以适应现代基层治理的需要，亟须充分运用智能互联技术为基层治理赋能，提高运用信息化手段发现问题、解决问题、处置问题的能力，全面提升“智理”效能。

“基层业务的数字治理与公共服务类应用场景建设不足。”张广东直言，目前全国大部分地区“数字政府”建设主要体现在民生服务、行政审批、行政执法等方面，而针对基层工作管理、服务的数字化应用较少，如返贫监测和帮扶工作，多数地区仍采用纸质登记、人工汇总模式，导致出现工作推进缓慢、数据反馈不及时、数据质量低、数据应用程度低等问题。

数据资源如何整合？“优化政府数据管理体制机制。”张广东表示，根据区域大数据局对数据资源的采集、存储、共享、开放的标准规范要求，结合基层单位实际业务情况，建立健全单位内部数字化系统建设对数据资源的标准规范，实现数据内部互联互通、外部开放共享，释放数据红利，让政府内部、个人和企业享受到政务数据开放带来的便利。

张广东注意到，不少地方存在为了数字化而数字化的情况，反而增加基层负担。“坚持以基层需求为导向，政府要牵头组织数字化业务座谈会，与乡村振兴等基层单位工作人员探讨工作中的痛点、难点，与企业交流探索通过数字化手段帮助工作人员解决问题，提升数字化转型的‘获得感’。”张广东道出自己的思考。而针对基层单位应用系统建设重设计、轻运维的问题，张广东建议，大数据、工信等相关单位牵头整合各方资源，以区域企业为建设、服务的主导，牵线整合本地数字化转型服务头部企业能力，面向基层政府提供数字化转型服务，从而实现数字化服务本地化、可持续化。

全国政协委员杨杰孚建议：

# 解决“卡脖子”问题需从源头开始

本报记者 贺春兰

“医学基础研究是整个医学科研体系的源头。”参加全国政协十四届一次会议的全国政协委员，北京医院心脏中心主任杨杰孚指出，医学基础研究战略意义重大。我国需要加强医学基础研究，从根本上掌握关键医学核心技术，以从源头上创新，实现从基础研究、产品开发及生产全链条模式。

杨杰孚提出，我国医疗产业长期以来存在一些“卡脖子”的技术问题，特别是在原创新药和高端医疗器械等领域存在短板。目前国家在政策层面面对我国国产高端医疗器械及重要药品的基础研究、产品开发和生产扶持力度尚不够大，缺少切实可行的鼓励创新机制和宏观环境；总体投入不足；基础研究、产品研发及生产、临床应用之间缺乏有机联系；高端产品的高级专业人才缺乏。

为此，杨杰孚建议，科技部、国家卫健委、国家自然科学基金委以及教育部等部门，联合国内从事高端医疗设备研发及生产相关的机构，将医学基础研究、产品研发及生产到临床应用相关部门结合，形成多学科交叉融合，应对国际科技竞争。出台相关制度鼓励原始创新和探索，从源头和底层解决关键技术问题，为我国的自主创新打下坚实基础。争取在5-10年内达到大部分高端医疗产品及重要药物自主研发及生产。特别是要加大对危害公民健康的重大疾病基础研究及产品研发的资金投入和政策支持，如加大对心血管造影设备、CT、核磁共振、超声设备、加速器、植入起搏器及除颤器等这些“卡脖子”产品研发的投入。同时建立从基础研究、产品开发及生产到临床应用全链条模式。

全国政协委员宋曙光建议：

# 建设全链条境外风险管控体系

本报记者 孙金诚

记宋曙光建议：围绕加强我国海外利益保护，积极构建多元立体的安全保障体系，整合政府、行业、企业各方资源，形成工作合力，增强我国海外利益保护能力。加快推动建设全链条境外风险管控体系，更好指导“走出去”企业和金融机构管控境外风险。

此前，宋曙光还建议加强各方信息共享和协同联动，建立完善重点产业链供应链“白名单”制度，提升我国产业链韧性和竞争力。鼓励金融机构加大内外贸信贷支持和政策性保险保障力度，推动内外贸高效运行、融合发展。

为进一步促进中国出口信用保险的发展，今年全国两会期间，全国政协委员、中国信保党委书记

## 热点建言

全国政协委员熊继军建议：

# 基层文物普查专业能力亟须提高

本报记者 王泳

### ★新闻背景

今年初，国家文物局透露筹备启动第四次全国文物普查，计划用3-4年时间，全面掌握不可移动文物的数量、分布、特征、保存现状、环境状况等情况，建立国家不可移动文物总目录，为系统摸清我国文物资源家底、科学制定文物保护政策提供依据。

“第四次全国文物普查在工作的深度、广度和工作质量上，都将明显高于

第三次全国文物普查。但全国文物普查的主力并未改变，依然是基层文物保护单位系统干部。”全国政协委员，山西省副省长熊继军说，县市级文物普查专业力量相对薄弱、电子技术资源硬件不足的问题亟须解决。

熊继军在调研中调研发现，目前基层文物系统特别是县级文物系统面临着人员短缺、技能不足、硬件欠缺和政策保障不力等若干普遍性问题，有必要在四普工作全面开展之前，预先有针对性地解决基层文物工作的这些典型性问题。

“随着科技不断发展，文物保护科技

研究不断进步，无损分析技术的研究和应用成为趋势，如何在县市级有限资源现状下，最大限度开展文物普查和保护工作，值得关注和研究。”熊继军建议，以此次普查工作为契机，培养一支具有丰富专业知识和实践经验、充满热情的高素质文博工作队伍。

“国家建设涵盖不同文物类型和所需技术方法的四普培训体系，为每个县级培训2-5名技能全面的基层专业骨干，每名专业骨干再带动3-6名普查队员，即可形成人力充足、专业过硬的四普一线工作队。”熊继军说，在人员构成方面，可

以基层文物工作者为专业骨干，再从文旅局、乡镇文化站或社会志愿者中抽调、遴选一定数量的高素质年轻力量为普查队员。基层专业骨干在接受国家或省级培训后，再由县级文旅局组织对普查队员进行必要的业务培训，使普查组全体成员都了解文物保护常识和本区域内的文物分布情况，掌握普查工作方法。

熊继军表示，在文物普查工作中，政府还应提供专项经费支持，按区域统筹配备硬件设备，吸纳专业科技力量，为文物保护注入科技力量，尽可能多地保存文物数据资料。

全国政协委员侯贵松提出：

# 电竞酒店走红，但不能进入模糊地带

本报记者 高新国



近年来，随着网络游戏迅猛发展，电竞产业兴起以及电竞项目进入一些赛事，带动电竞酒店迅速在各大城市走红。全国政协委员，共青团河北省委书记侯贵松表示，电竞酒店在经营过程中存在未成年人保护盲区，容易产生风险隐患，需要进一步规范电竞酒店经营行为。

2021年，全国检察机关未成年人保护公益诉讼立案6633件，其中涉及向未成年人销售烟酒、网络游戏等私人影院、电竞酒店新业态治理的公益诉讼

案件4676件，占比70.5%，说明包括电竞酒店在内存在管理盲区。目前，法律并未明确将电竞酒店定义为互联网上网服务经营场所，因此文化执法部门无法进行审批与监管。侯贵松认为，对电竞酒店经营场所性质定位不清晰是出现管理盲区的重要原因，加之一些商家过度追逐经济利益忽视社会责任，管理上宽松软化，或明里严格暗里放纵，助长了未成年人的不当消费。

根据现有规定，酒店允许未成年人在满足一定条件下入住，而互联网上网服务营业场所则不允许未成年人进入。“电竞酒店具有上网和住宿双重功能。”侯贵松说，基于最有利于未成年人原则，有必要将电竞酒店纳入互联网上网服务营业场所，由文化执法部门进行监管。同时，应遵守旅馆业的经营管理规定，按照“旅馆+网吧”的定位接受双重管理。

作为“互联网+酒店”的跨界产品，电竞酒店的健康发展需要有明确的

管理政策及具体的经营标准、办证流程等，以便行业管理和行业自律。侯贵松建议，尽快制定电竞酒店管理规范与经营标准，使电竞酒店经营者与管理者都有法可依、有章可循。同时，确定牵头主管部门及协管部门，文化旅游、市场监管、公安等部门协同监管，分别发放网络文化经营许可证、酒店营业执照、特种行业许可证，形成联动工作机制，压实各部门职责，预防电竞酒店出现安全盲区或未成年人保护模糊地带。

除了加强监管外，侯贵松认为，强化经营者的未成年人保护意识至关重要，应督促电竞酒店经营者全面、深入了解《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》《互联网上网服务营业场所管理条例》等相关法律法规的要求，在经营过程中强化企业责任，自觉承担起保护未成年人的责任。此外，建议对电竞酒店经营者进行提升未成年人保护意识业务培训，要求经营者积极履行社会责任，为未成年人营造健康的成长环境尽责。

贾正兰等15位全国政协委员呼吁：

# 开展黄河流域采煤区生态修复试点

本报记者 路强

针对当前黄河流域采煤区环境问题，全国政协委员，陕西省政协副主席贾正兰联合14位全国政协委员呼吁，开展试点先行先试，为黄河流域矿区采煤区生态修复总结经验、复制推广非常必要。

贾正兰等委员在陕西省榆林市调研时发现，榆林市生产的煤炭、原材料和初级产品供应全国，本地发电量中近一半用于外调，为全社会承担了高比例能耗和碳排放，特别是采煤形成的1286平方公里采空区和1001平方公里陷区带来很多问题。尽管当地下力气防治国土二次沙化，推进了一批“生态+”“产业+”治理工程，但采煤陷区综合治理目前存在两大政策制约：采煤区特别是陷区地表植被受到不同程度的破坏，但林地属性未因之发生变化。

由于相关部门之间政策不一致，生态修复项目因涉及林地审批推进困难；陷区土地、矿山地质环境治理恢复与土地复垦基金按照目前“企业提取、政府监管、确保需要、规范使用”的原则不能跨矿跨区域统筹使用，矿山企业之间很难做到统筹衔接，对地下水系统破坏、地下水水位下降等问题无法进行系统治理。

“榆林曾是全国土地荒漠化和沙化危害最严重的地区之一，新中国成立70多年治沙成效显著。如果采煤陷区得不到系统治理，可能造成较为严重的生态问题。”因此，委员们建议，将榆林列为矿区采煤区生态修复试点市，支持榆林市在确保生态效益的前提下，突破林地和土地政策制约，按照林地和耕地面积不减少、质量不降低的原则，对各类地块进

行规模化、成片化治理，重点实施“新能源+”“农业+”“生态+”等规模化治理工程。

此外，委员们还建议，国家制定出台《采煤陷区综合治理条例》，突破企业自提自用的局限，以法规的形式，由地方政府统筹使用修复基金，引导矿区生态修复从“矿权”治理转向“流域”治理，以系统思维和整体举措推进陷区综合治理。



全国政协委员吕红兵建议：

# 完善遗产捐赠制度助力公益慈善繁荣发展

本报记者 顾磊

随着“丁克”“失独”等特殊群体逐渐老去，我国开始出现遗产无人继承从而回归社会的情况，有子女的老人捐赠遗产的情形也已涌现。在当前人口老龄化程度持续加深与社会财富积累日趋庞大的双重背景下，遗产捐赠成为社会普遍关注的问题。

“应大力倡导学校、家庭、政府、社会协同育人理念，形成生动活泼、健康向上、品格高雅的社会风尚。”蔡光洁还建议，鼓励学校体育、美育与心理健康教育学科融合发展，与德育、劳动教育、国防教育融合教学，与研学游基地、公共文化院馆等合作实践，共同形成健康育人合力。



全国政协委员，中华全国律师协会监事长吕红兵认为，遗产捐赠需求转化为现实捐赠，将大幅提升慈善捐赠总额，引导“善资金”助推公益慈善繁荣发展，助力共同富裕目标扎实推进。

在他看来，遗产捐赠制度目前存在慈善法未明确对遗产捐赠作出规定；遗产管理人配套制度尚不完善；遗产捐赠流程相对复杂，多主体协作机制尚缺；我国非货币类捐赠税收优惠制度尚未健全，社会组织接收捐赠风险较大等四方面问题。

针对以上问题，吕红兵建议，首先在慈善法修订中将遗产捐赠写入法条。规定自然人基于慈善目的将其合法所有的财产以遗嘱方式捐赠给慈善组织或受益人的，适用慈善捐赠的规定。自然人立遗嘱捐赠遗产生效后，遗产管理人应

当依规定向慈善组织或者受益人交付捐赠财产。自然人捐赠遗产的，可以与慈善组织协议约定由第三人行使捐赠人的权利；未约定的，遗产管理人可以行使捐赠人的权利。

其次，出台遗产管理人制度配套机制，明确遗产捐赠中遗产管理人权利。其中，赋予管理人对银行存款、股权、不动产等财产的查询权，使其切实履行民法典第1147条规定的法定职责。

再次，国家民政部门牵头制定遗产捐赠工作规范。

此外，健全遗产捐赠税收减免制度。建议制定并推进实施用于公益慈善事业用途的遗产捐赠尤其是不动产、股权等财产捐赠的税收减免制度，由受赠组织向税务部门提出税收减免申请，并由税务部门依法作出批准。

## 好声音

杨英委员：

# 坚持实施就业优先政策

全国政协委员，广西双英集团股份有限公司董事长杨英建议坚持实施就业优先政策，多渠道扩大就业。

“民营企业、中小微企业是吸纳就业的主渠道，要加大对民营企业、中小微企业扶持力度，注重对受疫情影响大的餐饮、旅游、酒店、住宿等行业，特别是抗风险能力弱的中小微企业，在财政、税收、金融、用地给予更多政策支持。”杨英呼吁。

杨英提出，要把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，构建全过程覆盖不断线的高校毕业生就业服务体系。教育、人社等部门加快发展职业教育，加快培养重点产业急需紧缺人才。有序推进农村劳动力转移就业和返乡农民工就业创业服务专项活动，综合运用创业带动、组织劳务输出、就业帮扶车间等多种渠道，创造更多就业机会。（本报记者 肖亮升）

仲志余委员：

# 加大灌区建设改造力度

“灌区是保障粮食和重要农产品稳定安全供给、建设农业强国的主阵地，建议进一步加大灌区建设改造力度。”全国政协委员仲志余表示。

仲志余建议，新建一批大中型灌区，进一步扩大灌溉面积。依据在建或规划的重大水利工程，结合国家水网和省级水网工程建设，同步加大灌区发展力度，再新建一批大中型灌区，扩大耕地灌溉面积。

同时优先改造升级已建灌区，建成高标准农田。建议中央财政持续支持大中型灌区改造升级，结合高标准农田建设等开展田间水利设施建设，建成从水源到田间完整的灌排工程体系，对灌区工程维护保养予以支持，保障良性运行，推动优先将灌区建成高标准农田。支持数字孪生灌区建设，实现灌区数字化、监控自动化、调度智能化，推动灌区高质量发展。（本报记者 王蕊娟）

蔡光洁委员：

# 加强体育美育建设

全国政协委员，民盟四川省委、四川省教育厅副厅长蔡光洁建议：强化学校对体育美育促进身心健康的重要认知，让学生在体育锻炼中享受乐趣、尊重规则、善于合作，充分认识美育“以美育人、以美化人、以美润心、以美培元”的作用。

“应大力倡导学校、家庭、政府、社会协同育人理念，形成生动活泼、健康向上、品格高雅的社会风尚。”蔡光洁还建议，鼓励学校体育、美育与心理健康教育学科融合发展，与德育、劳动教育、国防教育融合教学，与研学游基地、公共文化院馆等合作实践，共同形成健康育人合力。（本报记者 韩冬）