



在希望的田野上绘就和美乡村新画卷

本报记者 孙金诚



小沔沔族乡：湖光山色里的绿色振兴 新华社发

编者按：

中国要美，农村必须美。党的二十大报告首次明确提出“加快建设农业强国”。习近平总书记在2022年中央农村工作会议上强调，农村现代化是建设农业强国的内在要求和必要条件，建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义。今年全国两会期间，围绕“建设宜居宜业和美乡村”这一主题，各民主党派、全国政协委员集中建言，本版加以专题报道，敬请关注。

党派关注

大块的高标准农田如七巧板般拼接，蓄满深水的良田里无数小龙虾正肆意生长；如玉带般蜿蜒的道路旁，错落有致的农家小院飘来花香……行走在四川省内江市隆昌市胡家镇双龙村，一幅美丽动人的田园美景展现在眼前。这就是正在建设中的宜居宜业和美乡村的模样。

2023年中央一号文件提出，要扎实推进宜居宜业和美乡村建设。什么是宜居宜业和美乡村？在此前国新办发布会上，国家乡村振兴局局长刘焕鑫这样说：“乡村建设既要见物也要见人，既要塑形也要铸魂，既要抓物质文明也要抓精神文明，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。”宜居宜业和美乡村到底什么样？建设中有哪些新探索？今年建设宜居宜业和美乡村怎么干？这是摆在各地政府部门面前的必答题，也是全国两会期间，多个民主党派中央建言的思考题。

■ 整治环境促进乡村换新颜

宜居是发展前提。乡村要发展，环境是底色。

党的二十大报告指出：“中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。”在全面推进乡村振兴的过程中，坚持绿色发展理念、坚持“两山”理论，促进农村地区人与自然和谐共生，是建设宜居宜业和美乡村的题中之义。

近年来，各地各部门持续加大农村人居环境整治力度，农村生态环境明显改善，农村人居环境持续提升，最美乡村、美丽庭院的比例不断提高。截至2021年，我国改造农村危房2400多万户，农村卫生户厕普及率达77.5%，95%以上的村庄开展清洁行动，农村生活污水治理规划和标准体系初步建立，村庄环境基本做到了整洁有序，农村居民的生活居住条件显著提高。

然而，我国农村人居环境和人居环境点多面广，涉及千家万户，是一个长期复杂的系统工程。看到成绩的同时，一些问题依然不容忽视。

民革中央调研发现，目前，我国在农村地区污水处理设施建设管理方面还存在着设施信息家底不清、运维管理成效不明、项目规划论证不充分、无法满足实际需求、运营保障体系不完善、运行效果打折扣等短板，导致农村污水处理设施的建设和运行信息多头分散、变化频繁，现有设施及治理能力无法满足后续需求，设施运行效果差。

保障农村污水处理设施规划科学、运转有效、监管到位对于推进乡村生态振兴具有重要意义。

据此，民革中央建议，加强监管，建立农村生活污水处理设施基础信息数据库，最大限度地发挥其污染治理作用。科学规划，理性推进新建处理设施，因地制宜选择适用型污水处理技术及模式。强化保障，建立长效运行机制，探索从省市层面加强农村生活污水处理设施运维监管制度的统一部署，探索污水处理设施“托管型”市场化运营管理路径，解决乡镇“自建自管”的弊端。

乡村振兴不仅是把农村的房屋建得漂亮一些，卫生搞得干净一些，而是要从根本上改变农村环境质量。要提高农村环境质量，就要着手解决农业生产造成的环境污染。

长期以来，农业发展重点任务放在了保供给、促增收上，把解决人民群众的温饱问题放在第一位，注重产业发展而忽视了对环境的影响，农业面源污染已成为农村地区环境污染的主要来源之一。

近年来，农业农村部、生态环境部等有关部门密集出台了《关于打好农业面源污染防治攻坚战的意见》《重点流域农业面

源污染防治工程示范项目建设规划（2016—2020年）》等文件，打响了农业面源污染防治攻坚战。

但农业面源污染具有分散性、不确定性、滞后性等特点，基础设施依然薄弱，集成技术相对缺乏，市场参与不足，存在着污染现状底数不清、治理理念和方法还不够系统科学、法规和标准建设滞后、管控成效不显著等问题。

有效控制农业面源污染，消除污染源，改善农业生产环境，是实施乡村振兴战略的关键举措。

民进中央在提交的《关于加强农业面源污染治理的提案》中建议，完善农业面源污染防治政策机制，推进农业农村生态环境保护立法；推进农业面源污染综合治理，推动农业结构调整和布局优化；加强科技支撑和宣传引导，将农业面源污染治理关键技术列入农业关键核心技术攻关；加强环境监测与污染负荷评估，构建集数据采集、分析、展示、决策于一体的国家农业面源污染决策支持平台。

■ 壮大产业增添乡村新活力

宜居是发展基础。安居、乐业密不可分，创造就业机会，促进村民就近就地就业是和美丽乡村创建的前提。

在乡村建设民宿，无疑能够很好带动乡村旅游发展和产业多元化，增加农民收入，并利用好乡村的优质资源和空间，持续推动乡村振兴工作。

当前乡村民宿虽然呈现蓬勃发展的态势，但由于主管部门缺失，影响了民宿业发展。部分民宿盲目追求“城市化”和“高端奢华”，丢弃当地特色，缺乏乡村情怀，失去民宿核心内涵。此外，乡村民宿没有专门的公共营销平台，主要以个人方式在携程、美团等商业平台推广，商业平台按比例收取手续费，增加了运营成本。

“应明确主管部门，出台相关政策和规范，引导民宿高质量发展。”民革中央提案建议建立多部门协调机制，加强乡村民宿管理和监督，全面规划和布局乡村民宿发展模式，延续乡村特色生产生活方式和乡土文化。同时由政府拨付专项资金建立专门的地方民宿营销平台，打造乡村民宿品牌。

台盟中央也认为，乡村古镇具有巨大的民俗旅游发展潜力，对提升当地经济发展及乡村振兴有着重要的作用，政府应该重视乡村古镇的保护及发展。

因此，台盟中央建议，政府建立健全完善的保护和规划，全面盘活闲置资源，成功打造特色民宿、影视创作基地和文旅设施。同时，也要借鉴世界上利用社会力量保护古民居的通行做法，激发社会力量保护利用古村落古民居的积极性。

在民进中央看来，保护与传承好非物质文化遗产（以下简称非遗），使其为乡村发展聚力赋能，体现当代价值，具有丰富乡村文化生活、激发乡村发展活力、拓宽乡村振兴发展路径的重要作用。

因此，民进中央建议加强传播，深耕产业，探索“非遗+”模式，推动非遗与旅游、科技、教育、文化、卫生及体育领域的融合发展，打造融媒体平台，提高非遗文创产品的传播质量，吸引游客溯源非遗所在村落，延伸产业链、提升价值链。

互联网和移动互联网技术的发展给乡村生活带来了便利，也激发着农村地区的消费潜力。尤其是“快递进村”让市场要素双向流动、城乡之间流动更加活跃，让更多的乡村获得发展新机遇，为乡村振兴注入新动力。

民盟中央调研发现，当前，“快递进村”的寄递规模经济尚未形成，农产品上行成本高，末端网点建设进度不一，协同服务能力欠佳。此外，电商平台包邮压价，快递消费品下乡受阻，导致“快递进村”取得阶段性成果易，长期稳定服务和发展难。

“应加快农业转型升级，推动农产品电商品牌发展。”民盟中央在《关于加强“快递进

村”长期稳定发展的提案》中建议，建立农特产品溯源体系，同时开设线上商城，加强建设农村直播基地。科学布局农村冷链物流网络，提升“最后一公里”冷链配送能力。此外，要构建以邮政企业为中心的农村地区物流服务合作模式，实现农村物流主体协同发展。

■ 补齐短板促进乡村全面发展

乡村振兴，人才为要。只有人才集聚，乡村才有底气。全面推动乡村振兴，必须打造“人才引擎”，激发“一池春水”，培养一支爱农业、懂技术、善经营的人才队伍。

作为与“三农”联系紧密的育人方式，涉农中职教育理应在新时代人才培养、产教融合等方面发挥更大优势，助力乡村振兴。但从现实来看，2021年全国共有中职学校7294所，同比减少179所，涉农中职教育与发展仍面临地位和作用未被充分认可，优质资源支持不足，发展模式僵化等诸多困境，导致涉农中职教育缺少群众认可度和社会吸引力，许多中职学校走上了“去农化”道路。

为此，民进中央建议，明确发展定位，强调服务“三农”的价值取向，满足适龄学生、新型职业农民、返乡创业人员等多元主体职业发展需要。利用教育数字化发展契机促进涉农职业教育跨越式发展，打破发展资源局限。发挥职业培训作用，合作推进产教融合，切实满足不同人员的职业技能提升需要。探索形成“学校+企业+乡村”合作育人模式，开发“项目+创新+创业”行动育人载体，延展“校园+庭园+田园”联动育人课堂。

同样关注到这一问题的还有民建中央和台盟中央。

民建中央建议，加大政策支持力度，提高职业教育保障水平。把支持涉农职业院校建设作为加大转移支付的重点项目，形成长效机制，在重大财政支持计划和重大工程项目中，对县域涉农职业教育予以倾斜。加强涉农职业院校教材建设，提高教育教学水平。做好涉农职业院校识读课程和专业核心课程教材建设规划，形成国家、省市、地方三级联动的教材建设一体化机制。

台盟中央则建议，建立基层农业科技推广人才“三定向”培养工作联席会议制度，加强公费农科生培养工作，同时做好政府、学校、县域农业科技服务中心的协同，扩大针对农村青年的农科生招收培养工作宣传，完善人才储备。

建设宜居宜业和美乡村离不开健康乡村作为基础和保障。

由于全国社会经济发展总体上仍然处于不平衡、不充分状态，不同地区和城乡发展差异较大等原因，乡村基层医疗卫生发展仍然存在一些困难，特别是边远地区乡村医疗卫生建设相对薄弱的情况仍有待进一步改善。

据此，台盟中央建议，健全政策体系，夯实乡村医疗卫生发展基础，解决乡、村两级医疗卫生机构管理难、运营难、发展难问题。深化资源整合，补齐乡村医疗卫生发展短板，引导医疗资源向中西部地区、向基层整合，均衡发展。利用信息赋能，促进乡村医疗卫生服务升级。

乡村老年人口众多。然而，乡村养老产业机构少、门槛高、功能弱；基层医疗机构力不从心，无法保障服务需求。

加快推进乡村老年人养老保障服务体系，事关乡村振兴战略成效和共同富裕目标实现。民建中央提案建议构建保障服务大格局，提升乡村养老幸福感。疏通支付保障堵点，构建补贴保险新机制。拓展养老供给模式，扩大养老普惠覆盖面。构建乡村养老新体系，推动保障服务新突破。

乡村是一片大有可为的土地，蕴藏着勃勃生机，孕育着无限希望。建设宜居宜业和美乡村是一项长期任务、系统工程，只有真正把好事办好、实事办实，才能让农民群众在全面推进乡村振兴中拥有更多获得感、幸福感、安全感，让乡村成为人人向往的美好之地。

委员声音

白涛委员：

让保险业更好支持“三农”发展

近年来，保险业持续加大产品服务创新，全面强化“三农”风险保障和资金支持，在服务农业强国建设、促进农业农村现代化中发挥了重要作用。但在巩固脱贫攻坚成果、推进乡村振兴实践中，保险业还有很大发挥空间。

对此，全国政协委员白涛建议，要完善保险参与防返贫工作长效机制。“建议各级政府明确将保险作为守住不发生规模性返贫的重要政策工具，把保险纳入乡村振兴规划，在政策指导、资金安排、工作协调、数据共享等方面给予支持。对脱贫不稳定户、边缘易致贫户等参加商业保险进行适度补贴。”

“还要进一步优化农业保险支持政策。”白涛建议，加强农业保险政策支持的精准度，动态调整省级财政奖补险种目录，

完善地方优势特色农产品奖补分配方式。不断完善对高标准农田、种业发展等保险支持机制，明确资金来源和各方责任，提高市场主体参保的积极性。

“此外，要引导金融保险资源支持乡村产业发展，加快构建农业基础数据共享机制。”白涛表示，建议推进政府与保险、银行等机构之间的协同合作，探索更多可持续、可复制的“银保保”“订单农业+保险”“保险+期货”等农村金融创新试点，通过保险的增信功能，撬动更多金融资源支持乡村产业发展；推进财政、农业、林业、国土资源等职能部门的数据开放和有效对接，支持保险机构依法合规运用数据，进一步加大涉农保险产品服务创新力度，更好支持“三农”发展。

（记者 吕婉莹）

宗庸卓玛委员：

发掘文化资源赋能乡村振兴

“老百姓茶余饭后唱着弦子，跳起锅庄舞，心情愉悦，远道而来的游客也特别喜欢。”全国政协委员宗庸卓玛向记者描绘了一幅她眼中的美好乡村画卷。

“我从小唱着民歌长大，骨子里浸润着民族传统文化的气息。”宗庸卓玛来自美丽的云南香格里拉，这些年，她目睹家乡立足少数民族文化传承与保护，全方位展示民族文化独特魅力，并以此发展起乡村旅游，实现从贫困到奔向小康的历史性跨越，深刻体会到民族文化在地方特色产业发展中的不可或缺。

“广袤乡村浓缩了中华文明的悠久历史，保留了大量反映民间社会的优秀民族文化。”宗庸卓玛表示，将民族文化融入乡村振兴，不仅有助于增强凝聚力和向心力，促进民族地区经济发展、社会稳定进步，也强化了乡村文化阵地，丰富了农村文化生活。因此，要让独具特色的民族文

化成为经济发展的有效载体，为乡村振兴打下坚实基础。

宗庸卓玛2019年提交的《关于精准施策补齐深度贫困地区公共文化服务体系基础建设短板的提案》提案获评政协第十三届全国委员会优秀提案。近年来，她持续关注，发现乡村文化设施建设还存在不足，部分乡村文化资源挖掘较浅，对乡村发展产生一定阻碍。

为此，她建议大力实施文化民生设施工程，结合农村文化活动中心、文化广场等现有文化设施，完善乡村文化功能的全面配套，塑造乡村风貌。在做好保护的前提下，发掘乡村文化资源，将非物质文化遗产等资源进行再造，使其赋能乡村发展，实现传统文化与现代生活相结合。此外，还可利用“互联网+”，发挥新媒体优势全方位、多渠道宣传文化旅游及特色乡村，推进美丽乡村建设。

（记者 谢颖）

陈中红委员：

加快发展乡村新产业新业态

2023年中央一号文件指出，推动乡村产业高质量发展。加快发展现代乡村服务业。培育乡村新产业新业态。

全国政协委员陈中红调研发现，农村在发展好农业产业的基础上，涌现了许多新产业、新业态，乡村产业发展取得了很大成效，但在专业人才、土地政策、发展资金等方面仍存在问题，并已成为制约乡村产业融合发展、产业转型升级的瓶颈问题。

究其原因，陈中红认为，首先是农村现有环境、政策不能吸引专业人到农村创业就业，人才本地化条件不够成熟。其次，农村土地资源制约新产业新业态结构调整，同时，受农村土地政策的制约，社会资本投入到农业农村的积极性不高。

“做好科学合理的产业规划，有助于

推进产业结构优化，有效实现经济增长、农民增收，为实现乡村振兴奠定坚实基础。”陈中红表示，有必要对乡村新产业新业态发展规划作出积极探索。她建议，制定专门政策并给予创业资金扶持，鼓励农村大学生返乡投身乡村新产业新业态建设；在生态村增设旅游服务业学堂，为和美乡村提质增效储备人力人才。加快落实突破“点状用地”政策，解决生态旅游提质增效的用地需求，刺激项目投资者再投资的意愿。制定特殊时期特殊产业土地政策，为后疫情期投资创业提振信心。建立健全农业农村投融资新机制，鼓励引导社会资本投入农业农村新产业新业态建设中，为资本下乡正常经营提供稳定的政策保障。

（记者 孙金诚）

柯希平委员：

加快建设数字乡村

“当前数字乡村基础设施建设薄弱，城乡‘数字鸿沟’仍然很大，亟须加快数字乡村建设，激活乡村振兴新动能。”全国政协委员柯希平呼吁，从美丽乡村到宜居宜业和美乡村，需进一步构建全国乡村“数字大脑”，加快培育数字乡村应用场景，打造数字乡村人才“蓄水池”。

“应加快乡村网络高新技术装备，加快宽带通信网、移动互联网、数字电视和下一代互联网发展，推动农村地区水利、公路、电力、冷链物流、农业生产加工等基础设施的数字化、智能化转型。”柯希平建议，鼓励有条件的乡村发展数字农业新业态，辐射和带动乡村创新创业。

“当前存在着农业农村大数据统筹利用不足，导致数据资源匮乏、服务落后、

应用范围窄等问题；中青年劳动力流失、农村留守老人学习和使用新技术能力较弱，也阻碍了数字化技术在农村的应用。”对此，柯希平提出，构建全国乡村“数字大脑”，促进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的数据安全有序共享；加快培育数字乡村应用场景，加快特色产业、乡村旅游、乡风文明、文化传承、党建村务、教育科普、健康医疗、综合治理、交通出行、便民服务等10个方面进行信息化智能化改造提升；打造数字乡村人才“蓄水池”，以“三农”干部、新型农业经营主体、新农人为重点，强化培育数字化人才；加强对广大农民的数字技能培训，激活农民参与数字治理的积极性。

（记者 照宁）