



热点建言

反食品浪费不仅是“打包剩菜”

——全国政协委员丁梅呼吁深入实施反食品浪费法

本报记者 张原

党的十八大以来，习近平总书记高度重视粮食安全，在全社会倡导“厉行节约、反对浪费”的风尚。而自媒体平台常有“大胃王”视频……如何有效防止食品浪费，保障国家粮食安全，弘扬中华民族传统美德？全国政协十四届一次会议上，丁梅委员带来《深入实施反食品浪费法坚决制止食品浪费的提案》。

食品的“生命周期”涉及种植、收获、贮存、生产、流通、销售、消费、垃圾处理等多个环节，消费领域的浪费是可见的部分浪费，而在各环节中还有诸多不容易被关注的隐形浪费，比如贮存、生产加工、餐饮外卖、垃圾处理环节的浪费等等需要我们高度重视。我国现阶段在这些方面既缺乏技术规范，也缺乏科研投入，需要加快提高专业技术能力，从而更

好地进行全链条管理，有效减少食品浪费。制止食品浪费，节约资源，保护环境是一项利国利民的好事。丁梅认为，现阶段亟待解决的问题，除对隐性食品浪费关注不足外，政策体系还不健全、奖惩机制尚不完善。

“反食品浪费法对反食品浪费的定义、原则和要求、政府及部门职责、各类主体责任等作出了规定，但我国食品浪费问题的特点是地域广、行业多、链条长，依法推进食品浪费治理，需要各地结合本地特点出台细化的、可执行的管理办法。”在丁梅看来，目前缺少操作性强的政策体系和相关标准。同时，现行的法律、法规中“行政指导”与“鼓励倡导”较多，“监督”与“惩罚”措施较少，且法律责任类型偏少、责任偏低，对违法行为可罚性的覆盖面和惩戒力度均显不足，更缺乏具体的鼓励性机制。

撰写提案过程中，丁梅走访餐饮企业、

了解粮食贮存、流通、销售现状，听取社区居民看法，征求民盟界别专家意见。

“小区垃圾桶里经常见到整袋未开封过期的米面，这跟大家疫情防控期间囤货心理有关，也跟缺少正面引导有关。”

“不少餐饮企业主动开展‘光盘行动’，服务员帮助点餐时提出建议，对这样长期坚持的餐饮服务经营者应给予奖励。”

“可利用信息通信、人工智能、气象信息等先进技术及大数据，构建需求预测信息共享平台，为种植业、食品制造业、批发和零售业等提供高精度预测与需求服务。”

一件带到全国两会的提案，融入了社区群众、行业企业、专家学者不同的声音与期盼。

提案认为，要健全食品浪费监管政策体系，依法推进食品浪费治理，完善食品浪费标准，明确主体责任。充分发挥反食品浪费行业组织的作用，引导全社会形成文明、健

康、节约资源、保护环境的消费模式。

如何多角度完善奖惩机制？丁梅建议，将治理食品浪费工作纳入政府考核体系。如相关部门开通举报电话，收集问题线索，加强执法检查。

提案建议多措并举减少隐形浪费：可优化食物链条全过程管理，降低粮食减损、提高保鲜贮存技术、延长商品保质期，减少食品废弃造成的食品浪费；制定“食品资源循环利用等相关管理办法”，促进食物系统循环经济的发展；探索建立“食物流转平台”，使未充分利用的食品得到有效分配再利用。

要推进社会共治加大“反食品浪费”的宣传力度，丁梅建议推进宣传进校园，加强“食育”教育，让孩子从小养成良好生活习惯。同时，利用各类媒体进行公益宣传，树立正面典型和曝光浪费现象，在全社会营造理性消费、健康饮食的良好氛围。

乡村文化振兴要抓「关键词」

人才 活动 场馆 产品

本报记者 张丽

习近平总书记强调，“推动乡村文化振兴，提高乡村社会文明程度，焕发乡村文明新气象。”文化振兴是乡村振兴的重要内容，是解决新时代城乡文化发展不平衡、实现乡村居民对美好生活向往的有效举措。在全国政协委员舒勇看来，以往的乡村文化建设主要依靠政府力量来做，对发挥民间力量在乡村文化建设中的作用重视不够，造成民间资源的浪费。

如何推动民间力量更好地参与乡村文化建设？人才、活动、场馆、产品等成为他思考的关键词。

“鼓励民间力量举办乡村文化艺术活动。”舒勇建议由政府相关部门主导，结合各地自身文化特点，鼓励民间力量举办地方级、国家级、国际级乡村文化艺术活动。例如美丽乡村文化艺术节、农民画双年展、国际丰收节以及各种民俗风情文化等活动，打造各地乡村文化活动载体，为乡村经济发展搭台唱戏。

“积极培育乡村文艺人才。”舒勇认为可以通过举办乡村文化艺术竞赛，挖掘乡村文艺人才；组织开展“百千万”乡村文艺人才培养工程，建立一支热爱文化、勇于创新、甘于奉献、能够服务于当地的乡村文艺人才队伍。还可以采用“走出去、请进来”“短期+长期、线上+线下、重点+普及”的方培养各个领域乡村文艺人才和爱好者。

“鼓励民间力量兴办乡村文艺类场馆。”舒勇建议搭建乡村文化展示平台，为创立乡村文化活动品牌奠定硬件基础。

“鼓励民间力量开发乡村文旅特色产品。”舒勇建议政府相关部门定期组织乡村文化产品交易会、推介会等活动，推动乡村文化市场的多极互动，加强各地特色乡村文化产品的交流，建设完善的乡村文化产业链。同时深挖地方乡村文化特色，推出有独特风格、乡土气息浓郁的文旅产品，如田园度假村、古村落复古体验馆等。

兜牢人民健康的“网底”——杜妍委员建言基层医疗体系建设

本报记者 徐金玉

“基层医疗卫生机构是守护人民健康的第一道防线，也是卫生健康服务体系中的网底。”全国政协委员、铁岭市副市长杜妍说，在疫情防控期间，基层医疗卫生机构发挥了不可替代的作用。他们对患者进行及时分诊，畅通上下转诊渠道，既让轻症患者及时得到救治，也让重症或其他类患者迅速转到县市级医院等，极大地缓解了大医院人员就诊紧张的情况。

“近些年，国家围绕提高基层防病治病和健康管理能力工作，制定出台了一系列政策举措，乡村医疗卫生服务体系取得长足进步。”但杜妍坦言，在实际工作中，由于基层环境艰苦、财政投入不足、岗位吸引力低等因素影响，基层医疗机构仍存在医疗队伍人才不足、发展不平衡不充分等问题。

为此，她建议强化基层医疗机构人员能力和人才培养，加大基层设施和设备投入，推进医联体医共体和社区(村)防治一体化建设。

在人才培养方面，可拓

展农村订单定向免费培养医学生工作，扩大定向培养医学生数量，鼓励各地卫生职业院校为本地农村地区定向培养农村卫生人才。同时实施基层医疗卫生人才培养计划，通过大力推进基层卫生人才能力提升、学历提升、岗位轮训、骨干培训等多种方式，提升乡村医生培养的针对性，不断提高群众的获得感，以及对基层医疗卫生服务的利用率和满意度。

“建议在推动医疗资源共享和‘下沉’方面发力，通过疏解公立三级医院非核心诊疗功能，搭建优质医疗资源与一般医疗资源必要的衔接渠道，实现三级医院、基层医院和患者三方共赢。同时，推动医共体内数据‘共享’，构建上承省、市协作医院，下接基层各分院的高效远程诊断、会诊等系统，实现基层远程医疗网络服务全覆盖。”杜妍说，还要统筹疾控机构、医疗机构和基层医疗卫生单位三方力量，建立各自分工协作、优势互补的“三位一体”疾控体系，健全完善疾病预防控制机构与医疗机构人员通、信息通、资源通等机制，推动防、治、管整体融合发展。

全国政协委员王斌提议：给餐饮旅游业重振再加把劲

本报记者 孙琳

文化和旅游部数据显示，2023年春节假期，全国国内旅游出游3.08亿人次，同比增长23.1%，全国多地景区的游客接待量已超2019年同期水平。尽管复苏迅猛，但让全国政协委员王斌担忧的是：去年，住宿餐饮业发展指数低于中小企业发展指数。他认为，除受到疫情影响外，餐饮业仍存深层次发展问题。

餐饮旅游业是稳就业保民生的重要行业。在王斌看来，要通过精准发力提振餐饮业发展。一方面，要支持旅游市场主体差异化发展，引导创客空间、众创空间、创业孵化器等行业新业态蓬勃发展，注重文化演艺娱乐、休闲旅游度假、旅游餐饮、旅游购物等特色化发展，满足游客主题化、定制化、深度化、自主化旅游需要；另一方面，推动餐饮旅游场景、内容、经营全链条整合发展，加速餐饮旅游产品和营销方式的迭代，助力餐旅品牌突破传统模式高效触达并影响消费者。同时，可支持鼓励大数据、云计算和5G等新技术应用到餐饮旅游消费场景中，促进传统消费场景提质增效，创造出更多新型的消费场景。

在政策支持方面，王斌认为，有条件推出展期、借新还旧、无还本续贷等金融服务，充分发挥线上金融优势，为企业设计“线上+线下”组合贷方案，在原有融资基础上及时增加授信资金，缓解文旅企业资金压力。完善顶层设计，布局可落地的“一揽子”配套政策，盘活旅游业存量资产，构建“问题导向、政策强补、政府兜底”的救助机制。

好声音

镜议政

王红红委员：

老龄化不是问题 应对不好才是问题

“老龄化在中国正全面而深刻地到来，我们必须拿出创新性的思想和创造性的努力积极应对。老龄化不是问题，应对不好才是问题。可以用‘老龄文明’来作为积极应对老龄化的战略理念和总体性话语表达。”全国政协委员、民盟江苏省委副主委王红红呼吁。

王红红表示，要让老龄和老龄化成为一道文明气象，最基本的文明要求和文明素质，是不能以中青年的要求来绑架老年人，不能把老年人捆绑在所谓的社会进步的腰带上，让他们踉踉跄跄地赶着时代前进。要把老年人的生命质量和生活质量作为衡量老龄文明的重要标志。

“当今世界，老龄化、老龄人口已经在人口结构当中呈鼎立之势。我们别无选择，只能拥抱它，去开辟一种人类文明的新形态和新境界。这样一种新形态和新境界，就是‘老龄文明’。”王红红表示。

(本报记者 江迪)

袁小彬委员：

住宅商品房 还得“长长个儿”

当前，社会大众对房屋的需求逐步从“获得感”向“舒适感”转变。但我国住宅层高设计标准偏低，写字楼设计标准也停留在国民经济发展初期水平，满足不了人民群众对美好生活的追求。如不及早调整住宅和写字楼层高标准，再过二三十年，现有建筑难以满足日益提升的舒适居住要求，也有可能成为另一种资源浪费。全国政协委员、重庆市律师协会会长袁小彬认为，推行更科学的层高标准势在必行。

我国现行的《住宅设计规范》规定，住宅层高宜为2.8米，此高度房屋装修后1.7米以上人士举手即可碰到吊灯等装饰物，影响了居住体验和幸福感。袁小彬说，近年来，部分沿海地区已将住宅层高标准提高到3.0米以上，住建部2022年3月公布的《住宅项目规范》(征求意见稿)也明确要求新建住宅层高不应低于3米。但规范至今尚未落地。

为此，袁小彬建议尽快推动住建部新版《住宅项目规范》实质落地，将住宅商品房(保障房除外)的建筑层高提高到3.0米以上，写字楼层高标准在现有标准基础上增加0.3米至0.5米。

(本报记者 徐艳红)

3月5日，文艺界委员霍建起(左)、廖昌永(中)、靳东(右)小组会后，就艺术创作、创新等方面交流意见。

本报记者 田福良 摄



3月6日上午，特邀香港人士界别小组会议间隙，施荣怀委员(左)与容永祺委员就如何促进两岸文化交流进行交谈。

本报记者 齐波 摄

★新闻背景

2022年中央经济工作会议指出，社会政策要兜牢民生底线。加强新就业形态劳动者权益保障，稳妥推进养老保险全国统筹。

全国政协委员林娜建议：

加强监管 优化算法 保障劳动者权益

本报记者 修菁

随着数字经济、平台经济迅速发展，网约配送员、网约车驾驶员、网约货车驾驶员、网络主播等新就业形态劳动者大幅增加，已成为我国劳动力大军的重要组成部分。全国政协委员，台盟深圳市委主委林娜今年特别关注新就业形态劳动者劳动保障的话题，她建议国家相关部门尽快将新型用工关系的新就业形态劳动者纳入劳动保障范畴，探索以平台每单交易额为基础，由平台企业、平台合作用工企业、新就业形态劳动者共同分担缴费义务的社会保险缴费模式，最大限度将新就业形态劳

动者纳入社会保障体系中。

在林娜看来，加强对新就业形态劳动者的劳动保障，事关社会稳定，也关系着百姓对美好生活的向往。“我们每个人每一天都可能和这部分群体打交道，他们稳定了，一定程度就保障了我们城乡生活基本面的稳定。”

但调研中林娜发现，由于新就业形态劳动者具有个体性强、流动性大、劳动关系复杂等特点，目前劳动保障方面存在一些问题，比如用工不规范，仅少部分新就业形态劳动者与平台企业签订劳动合同，而且平

台企业大多以第三方合作企业、劳务派遣等方式开展运营业务，在现行法律框架下难以认定劳动关系，导致其劳动保障难以得到有效保护。同时这部分就业群体的参加社会保险率也较低。因此现实存在的这些问题，她建议行业主管部门要加强监管责任，进行常态化的规范管理。人力资源和各行业主管部门也要加强监管，优化平台算法，保障新就业形态劳动者取得劳动报酬、休息休假等合法权利，确保正常劳动的劳动者劳动报酬水平不低于最低工资标准并足额支付，切实落实对劳动者的劳动保护。

全国政协委员夏先鹏呼吁：

工伤保险当惠及所有劳动者

本报记者 照宁

全国政协委员，厦门海事法院院长夏先鹏最近遇到了一个法律难题。

难题源于一起“提供劳务者受害责任赔偿诉讼”：厦门市翔安区一对夫妻家属赔偿各项损失98.4万元及精神损害抚慰金5万元，共计103.4万元。被告夫妇苦不堪言，全家以农为业，原想通过大棚蔬菜种植致富，却背上了包袱。

判决生效后，当地上了大棚蔬菜种植户担心用工风险，不敢雇用零工，出现

了经营规模无法扩大的现象。

外卖骑手、保姆、保洁人员、装修散工、农村承包经营户雇工……这些非典型劳动关系群体日益庞大，对工伤保险的需求很大。但现行的《工伤保险条例》要求“用人单位应当按时缴纳工伤保险费。”但非典型劳动关系的雇主可能是家庭或个体工商户、农村承包经营户，双方均不签订劳动合同，或雇佣者并不具备申请开通社保账号的资质，即使愿意也无法帮助劳动者缴交工伤保险。一旦发生事故，劳动者伤残或死亡，则面临着巨额的残疾赔偿金或死亡赔偿金。

在《关于将非典型劳动关系纳入我

国工伤保险范围的建议》的提案中，夏先鹏建议由人力资源和社会保障部牵头，会同相关职能部门出台相关的政策文件，进一步拓展我国工伤保险的覆盖范围，让工伤保险的社会保障功能，覆盖所有的劳动者。

“工伤保险的发展方向，应该是‘参保更便捷、赔偿范围更广、保障力度更大、费率更趋合理’。”夏先鹏说。