



党派关注

编者按：

党的十九届五中全会提出了坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。习近平总书记指出，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国，实现高水平科技自立自强。

“当今时代，数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机，是新一轮国际竞争重点领域，我们一定要抓住先机、抢占未来发展制高点。”习近平总书记这一重大判断，是对经济规律的深刻揭示，是放眼未来的高瞻远瞩，是开创新局的行动指引。3月10日，十四届全国人大一次会议表决通过关于国务院机构改革方案的决定，我国将组建国家数据局。数字中国建设进入快车道。全国两会期间，各民主党派围绕数字经济、科技创新纷纷建言，本版加以专题报道，敬请关注。

抓住先机 以更大格局谋划数字经济发展

本报记者 刘彤

发展数字经济意义重大。习近平总书记指出：“当今时代，数字技术、数字经济是世界科技革命和产业变革的先机，是新一轮国际竞争重点领域，我们一定要抓住先机、抢占未来发展制高点。”中共二十大报告指出：“加快发展数字经济。”

我国数字经济规模连续多年位居世界第二位，成为经济社会发展的主要引擎之一。实践证明，数字经济是全球未来的发展方向。今年全国两会期间，各民主党派中央围绕加快发展数字经济提交多篇提案，为不断做强做优做大我国数字经济，以更大格局谋划数字经济发展战略建言献策。

构建数字经济新生态

农工党中央在《关于加快推进数字长三角建设的提案》中指出，当前，对标国际国内先进地区，长三角在数字经济创新发展方面还存在着跨域谋划不够、标志性引领性项目不多、重大战略平台建设不够、数字经济治理体制机制创新尚未深入挖掘等问题。“应牢牢抓住数字长三角建设的新机遇，充分发挥数字经济特色优势，以更大格局谋划数字经济发展战略，驱动长三角发展成为具有全球前沿水平的数字型经济体，引领和示范带动全国经济高质量发展。”农工党中央表示。

农工党中央在提案中建议，要搭建跨地域数字化领域重大战略平台，设立“长三角数据大脑”。探索建立长三角智慧城市建设的协同服务机制，打造长三角共建共治的“区域大脑”，向全国全球输出“城市大脑”的长三角方案。构建长三角统一公共数据池。借鉴疫情防控过程中长三角地区健康码数据共建共享的做法，构建跨行政跨部门跨行业的长三角统一公共数据池，有效整合交通、医疗、人口、教育、税务、金融等部门数据，叠加整合行业协会、科研机构等开放数据，推动长三角地区率先打破数字空间与现实空间分离的状态。

致公党中央在《关于推进数据要素市场化，构建数字经济新生态的提案》中表示，以数据为关键要素的数字经济不断向纵深发展，对加速数据要素市场化配置改革、促进数据高效流通使用提出了更加迫切的要求。然而，当前数据要素在供给、流通、使用等环节均存在一定体制机制障碍，确权难、定价难、互信难、入场难、监管难问题日趋复杂。



对人类的提问对答如流，学打太极拳有模有样，一口气做俯卧撑几十个……在北京东城区“校园流动科技馆机器人梦工场”启动仪式上，数款高端机器人在东城东高房小学集体亮相。智能机器人的精彩表演令7所小学的100多名小同学惊奇不已。本报记者 贾宁 摄

对此，致公党中央建议，要明确并保障不同主体的数据权利，按照相关文件关于数据产权结构性分置制度的框架性要求，研究确定不同参与主体拥有的数据权利，并通过细化制度给予明确和保障。要科学设定数据要素市场业务准入门槛，必须由权威、可信的机构负责建设和运营数据要素交易机构。探索建立数据交易的备案管理机制，健全第三方评估体系建设。对现有的市场化数据交易行为，经评估符合监管要求、达到一定规模、能发挥较大经济和社会效益的，均可备案并纳入监管。统筹推进各地数据交易所建设，强化数据全生命周期运营能力，试行公共数据内部结算模式与商业数据资产定价模式。

让数字经济造福人民生活

做强做优做大数字经济，是推动我国高质量发展的重要抓手，也为更好解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾提供了重要动力和支撑。

民进中央在《关于推进乡村教育数字

化，助力乡村振兴的提案》中建议，完善教育经费供给，鼓励社会力量参与乡村教育数字化建设。经费预算设置应及时回应乡村教育数字化转型的实际需要，重视设备维护、软件所需费用，以及人员培训等费用。教育数字化的推进，需要各方利益主体共同参与，包括教育行政部门、方学术研究机构、企业、媒体、学校等，通过多系统间协同联动共同推进。为此，应畅通多元主体协同参与乡村教育数字化建设的机制，政府相关部门做好服务保障，使我国乡村教育数字化建设形成良性循环。

农工党中央在《关于推动“数实融合”促进消费创新 助力高品质生活的提案》中表示，后疫情时代，社会消费复苏面临全新变化和要求，亟待推进数实融合新举措，创新促进消费新思路。该提案建议，要鼓励数字经济平台围绕消费服务业重点领域和关键环节，进一步推动消费业数字化平台建设能力。通过数字技术对消费服务的精准度量，以及数字化经营分析工具的赋能，推动全消费链条的降本增

用科学评价驱动人才成长

本报记者 吕巍

3月5日，习近平总书记参加江苏代表团审议时指出，加快实现高水平科技自立自强，是推动高质量发展的必由之路。在激烈的国际竞争中，要开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，从根本上说，还是要依靠科技创新。

创新驱动的本质是人才驱动。大力培育创新文化，健全科技评价体系和激励机制，为创新人才脱颖而出、施展才华创造良好环境，才能激发科研人员积极性，推动关键产业领域取得重大技术突破。

全国两会期间，不少民主党派聚焦科技评价这一科技活动的“指挥棒”，就发挥科技人才和成果评价导向激励作用建言资政。

协同发力“立新标”

近年来，我国围绕科技评价改革，密集出台了一系列政策文件和改革措施，为进一步健全完善科技评价评价体系，促进科技与经济社会发展更加紧密结合，加快推动科技成果转化，提出了更加明确、科学、合理、可持续的实施方向和路径，其中“减量”“破唯”等政策起到了一定的纠偏作用。但科技评价体系改革中仍存在一些问题亟待解决，评价的多元化价值体现不够就是其中之一。

民盟中央在调研中发现，目前的科技评价关注学术有余，综合评价不足。各类科技人才项目评审标准更侧重于候选人过往学术经历及前期成果积累，虽然也将学术规范、科学精神与道德品质列入其中，但对候选人的德行评鉴力度不足，甚至出现不少科研人员失德失范行为。

民盟中央提出，评价体系改革应再次聚焦，聚焦于激发科研工作者的个人潜能，聚焦于协同进行重大科研任务攻关，提高科研攻

关效能。同时，要注重德才兼备综合评价，坚持德行评鉴采用正负面清单并举原则，强化负面清单体检，设置正面清单的加分项。加强对入选人才称号科技人才的道德监督力度，从严设置德行清退制度，增强人才称号的道德示范作用。

民革中央认为，科技评价涉及政府、科技主管部门、研究单位、高校及科研人员等多个主体，多个层次和多种因素，需要明确各方主体的任务与责任，形成良性互动的科技生态，厘清与科技评价体系相关的各种因素及相互关系，保证推进科技评价体系以最科学、合理、有效的方式展开。

民盟中央建议组建专班，加强作为评价主体的科技、教育、人社、组织等部门的协同。遴选相关科研院所、高校、企业等开展试点改革，下放更多人事自主权，调动基层单位创新活力，扶持第三方非营利性评价机构建设，形成上下联动、多元参与的人才评价体系改革网络。

“科技评价改革相关政策也要相互配套，互为补充，注重试点和推广，克服政策难落地现象。”民革中央表示。

分类评价“重精准”

现有的科技评价方案顶层设计有余，精准评价不足也是党派中央的共识。

民盟中央表示，中央和地方都精心设计科技人才分类评价方案，但由于人才评价的多元性、潜在性、长期性，评价主体之间的信息不对称等原因，笼统或单一的评价方法难以对科技人才进行精准合理评价，尤其对“创造力”“创新潜力”等隐性因素更是难以评判。

“应坚持分类评价，优化评价标准。”民革中

央建议，坚持分类评价，就是要针对基础研究、应用研究和实验发展等不同种类科技成果，建立和完善更加精细化的综合指标，进一步健全科技成果分类评价体系。优化评价标准，则应从科学研究水平、学术声誉及影响力、经济发展贡献、应用成果转化、人才培养质量等多个方面科学构建评价标准，不断细化评价标准，形成网络状的综合评价标准体系，准确反映科技成果的质量水平。

民盟中央提出，应以职业属性和岗位要求为基础，突出原创导向、需求导向、市场导向，把技术创新推广、专利发明创造、成果转化效益、产业发展贡献等作为专业技术人员的重要评价指标，建立以能力水平和业绩成果为导向的职称评价指标体系。同时，聚焦基础性、原创性研究短板及“卡脖子技术”攻关等重大任务，进一步细化分类评价标准。

“如对于基础研究类人才，实行以原创成果和高质量论文为标志的代表作评价，建立体现重大原创性贡献、国家战略需求以及学科特点、学术影响力和研究能力等的人才评价指标。对基础研究人才、青年科技人才等重点推行聘期评价、长周期评价，包容‘十年不鸣’‘静待一鸣惊人’等。”民盟中央表示。

此外，民革中央还提出了“合理设置评价标准的计算方法，弱化‘帽子’、项目、经费、职称、论文数量的作用，增强科研成果促进社会发展的实际效能”“延长基础研究考核的期限，避免科技人员的短期化行为”等建议。

动态跟踪“智慧评”

关于科技评价规制落实问题，民盟中央一直很关注。他们认为，由于缺乏落地试点的测量校验，导致各地各单位制定的科技人才项目评价定性指标往往测量精细度不够，实

效和价值创新。可以尝试采取“政府+平台”补贴的方式，精准普惠发放数字消费券，试点推动消费产业链数字化集采集配、金融服务对接等。

加快培育“数字工匠”人才

随着5G、云计算、大数据、人工智能与区块链等数字技术的发展与应用，全球正快速进入“数字化”发展新阶段。台盟中央提交了《关于加快推动“大国工匠”数字化转型的提案》，该提案指出，数字经济时代，推动我国“大国工匠”数字化转型，是主动融入新发展格局，推动数字经济高质量发展的必由之路。

台盟中央在调研中发现，“数字工匠”人才供需矛盾突出。数字技术的复合型人才严重缺乏，缺口达1100万人左右，我国“数字工匠”培养难以满足市场需求，出现“一技难求”的现象。此外，还存在“数字工匠”人才孵化培育环境存在短板、现代学徒制数字化转型存在“堵点”、多元化培养通道尚需进一步拓展等问题。

台盟中央在提案中建议，根据我国数字经济发展规划和发展进程，强化顶层设计，统筹规划“大国数字工匠”人才培养，强化部际联席会议制度，建立健全央地之间联动机制，推动一批重点项目，深化共推共建，赋予企业更多自主权。建立统一的、符合市场和企业发展目标的数字化“大国工匠”职业标准体系，推动“大国数字工匠”人才合理配置。

“要充分发挥职业院校、技工学校的主阵地作用，加大‘大国工匠’数字人才培养力度。依托行业协会、高科技企业等参与开发数字技能课程，完善异地协同教学模式，实施差异化培养项目。坚持人才订单式培养、套餐制培训，加快推动数字化应用场景、虚拟仿真实训基地和平台等建设，运用智能技术建立智慧学习工场。设置灵活的资格准入机制，建立兼职教师资源库，打造高水平‘双师型’数字化教师队伍。”台盟中央表示，要引导企业增强主体意识，推进产教融合、校企一体办学，破除“大国工匠”数字人才供需间的“卡点”“堵点”，完善相关制度和标准，建立“大国数字工匠”职业技能等级制度和多元化评价机制，完善表彰奖励、税费优惠等政策保障措施，设立“大国数字工匠”人才培养基金。

人工智能，

我国还有多远的路要走？

本报融媒体记者 周佳佳 谢阿慈 刘佳政

“在ChatGPT领域，中国有希望在2-3年内迎头赶上。”
“在政府宏观指导下，全国一盘棋，齐心协力发展人工智能，实现赶超完全可能。”

……

两会期间，两位全国政协委员——360集团创始人周鸿祎与润泽科技发展有限公司董事长周超男围绕大热的ChatGPT，来了一次“冷思考”。

奇点与拐点，破圈与入局

“不要只把ChatGPT看成是聊天机器人，它是通用人工智能的奇点，也是强人工智能到来的拐点。”周鸿祎指出，ChatGPT（大语言模型）是由人工智能发展的重要里程碑，有可能带来由强人工智能或通用人工智能驱动的新一轮工业革命。

周超男表达了相同的看法。她表示，人工智能的发展是沿着单向模型、双向模型、多语言多语言模型、多任务模型到多模态模型的方向演进，通过对现有系统不断完善，提供更强大、更有能力、更高水准的服务。“如同互联网、智能手机的问世，ChatGPT可以说也是一项革命性技术变革。”

“ChatGPT的‘破圈’，也正是因为它让人工智能走出了科学家才会谈论的‘围城’，变成了人人都关心、谈论的热点话题。”周鸿祎强调，这给人工智能如何进入产业应用提出了非常好的解决思路。

“它回答了我们应该如何把复杂技术、超级算力藏在云端的问题，用了一种SaaS化（软件即服务）的方式，让普通人和各个行业都可以得到人工智能的赋能。”在周鸿祎看来，用户体验简单友好以至“破圈”也正是与ChatGPT使用云化技术来传递服务的方式有着紧密的关系。

实现追赶，只用两三年？

在人工智能方面，中国离自己的ChatGPT还有多远？有没有机会实现赶超？

针对这一问题，周鸿祎委员认为，相信在国家鼓励性政策的支持下，中国有望在两三年的时间迎头赶上领先的人工智能水平。

在周鸿祎看来，ChatGPT的成功，并不在于其拥有独特的核心技术，而是在过去开放论文、开源模型、开放算法的基础上得到的资源积累，并做成了一个拥有巨大体量的大模型。

“通过长期不断的训练，同时发挥我国在场景化、应用化的优势，我国达到相似水平有非常大的希望，在产业数字化方面我国甚至可以开发出更加丰富多彩的场景。”周鸿祎建议，要集中力量办大事，从国家层面创造鼓励创新的良好环境，大力推动开源生态和开放算法，共同打造人工智能大模型。

2-3年实现追赶，这个看似乐观的回答，也得到了周超男委员的赞同。

“一般来说，模拟人脑的人工智能有三个赛道，视觉、语音、文本与语义的理解。ChatGPT目前走在了第三个赛道上。”在周超男委员看来，ChatGPT目前还是一个孩子，虽然学习能力很强，但与人之间的距离还很大。

周超男委员认为，我国通用人工智能应用起步并不晚，在视觉和语音赛道上的表现也很优秀。然而ChatGPT所用的大模型需要大算力支持，也需要自主可控的芯片与平台软件加持，任重道远。只要政企协同形成合力，就一定能尽快做出中国的超级人工智能，并在世界舞台上占一席之地。

发展与监管一定要同步

人工智能技术到底安全不安全？会带来什么安全风险？如何防范？“如何监管进化中的ChatGPT”是两位委员对话的一个焦点。

“从传统网络安全来说，人工智能必须严防漏洞，警惕其成为黑客帮手。同时，ChatGPT这种强人工智能已经具备一定的认知和理解的能力，通过不断的训练和提升，今后必然会产生自我认知、自我意识。到那个时候，如何确定强人工智能在可控范围内，这对于人类来说是一个必须要谨慎面对的问题。”周鸿祎强调，必须要注意监管，防范风险。

“这就好比修高速公路一样，在高速公路修好后再首要做的就是划线，以此来进行监管和治理。”周超男接过话茬说道。

她提出，强人工智能对人类生产机制、信任机制、权威机制等都会产生一定影响，需要发展与监管、治理同步进行。

“ChatGPT的普及和火爆，反映了人工智能技术的新趋势，尽快打造中国版的ChatGPT，将有助于中国在未来科技领域取得更具竞争优势的地位。”周鸿祎同时也表示，如果生成式AI会给人类带来变革式的发展，那么未来对它所带来的问题的讨论也将持续不断。