

## 两会时评

# 高水平科技自立自强是高质量发展的必由之路

## 代表委员笔谈

# 在新时代高度讲好人民政协故事

本报特邀评论员 周树春

在全面贯彻落实党的二十大精神开局之年胜利召开的全政协十四届一次会议，再一次生动诠释了人民政协作为实践全过程人民民主的重要形式、社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构、国家治理体系重要组成部分在我国政治生活中发挥的重要作用，这一“中国特色的制度安排”再一次成为全球瞩目。新时代中国坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，随着现代化强国建设势不可挡地铺展开来，发展全过程人民民主将不断激发“中国力量”，“中国奇迹”背后的“制度密码”也势必进一步成为舆论焦点。人民政协是“讲好中国故事、传播好中国声音”的必然要求。把新时代中国特社会主义伟大事业推向新起点，在新的历史起点上做好人民政协工作，要求我们面向世界进一步讲好人民政协故事。

遵循“总纲”讲好政协故事。人民政协要把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统领各项工作的总纲。习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，深刻阐明了人民政协的地位作用、目标任务、职责使命、实践要求，是做好新时代人民政协工作的强大思想武器，也是讲好新时代人民政协故事的根本遵循。人民政协是用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台，要把阐释好习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想作为宣介好新时代人民政协的首要途径。从“中国式民主”到“新型政党制度”，从“最大同心圆”到“最大公约数”，关于人民政协的一系列新概念新范畴新表述，是有效解读中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要标识。

围绕“中心任务”讲好政协故事。“聚焦党和国家中心任务履职尽责”是做好新时代人民政协工作的一项基本要求。党的二十大宣告，“从现在起，中国共产党人的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”与新中国同龄的人民政协，与人民共和国一起成长，走过了70多年的不平凡历程。踏上新征程，政协故事的新篇章必然在全面建设社会主义现代化国家的宏伟画卷中展开。讲好新时代政协故事，要全面反映并不断激励政协委员紧紧围绕大局，聚焦“国之大者”，促进解决发展不平衡不充分问题，助力构建新发展格局，实现高质量发展，服务民族复兴伟业。

聚焦“着力点”讲好政协故事。“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的”“人民政协要把不断满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为重要着力点”。毛泽东同志曾指出：“我们是人民民主专政，各级政府都要加上‘人民’二字，各种政权机关都要加上‘人民’二字。”“中国人民政治协商会议”中的“人民”二字，标定了政协制度的价值归依。讲好政协故事，要深入解析“以人民为中心”的制度逻辑，展现“一切为了人民”的根本宗旨和“一切依靠人民”的基本立场。在实践层面，要把深入反映政协委员倾听群众呼声、反映群众愿望，多谋民生之利、多解民生之忧，狠抓民生领域实际问题做工作，协助党和政府增进人民福祉，作为新时代政协故事的重要内容。

彰显“伟大创造”讲好政协故事。“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国一项基本政治制度，是中国共产党、中国人民和各民主党派、无党派人士的伟大政治创造，是从中国土壤中生长出来的新型政党制度”。政党制度是现代政治文明的核心内容，在人类政治生活中发挥着关键作用。讲好人民政协故事，要把解读好“新型政党制度”作为主要内容，把打造中国特色政党制度话语作为重要目标。民主是全人类的共同价值，但民主是历史的、具体的、发展的，世界上没有定于一尊的民主形式。“在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。”讲好新时代政协故事，要充分展示人民政协发挥作为最广泛的爱国统一战线组织作用，坚持大团结大联合，坚持一致性和多样性统一，动员全国中华儿女围绕实现中华民族伟大复兴中国梦一起来想、一起来干，汇聚携手奋进新征程的磅礴力量。

(作者系十三届全国政协常委，中国人民外交学会理事会顾问)

本报特邀评论员 王一鸣

在全球创新版图中的位势持续提升。2022年，全社会研发支出突破3万亿元，占GDP比重达到2.55%，居发展中国家首位。根据世界知识产权组织(WIPO)发布的《2022年全球创新指数报告》，我国已跃升至第11位，是前30位中唯一的中等收入经济体。

与此同时，与推动高质量发展的要求相比，我国科技创新仍存在短板和弱项，主要是基础研究较为薄弱，原始创新能力不强，重大原创成果偏少，关键核心技术受制于人，顶尖科技人才仍然不足。

面对外部环境深刻复杂变化和我国新发展阶段的新要求，必须把创新作为发展的第一动力，把实现高水平科技自立自强作为推动高质量发展的根本途径。

深入实施创新驱动发展战略，塑造高质量发展的新动力。改革开放后一个时期，我国通过引进消化吸收再创新，缩小了我国产业技术与国际先进水平的差距，

但在这种模式下，技术源头在海外，创新以终端产品的集成创新为主，关键核心技术难以实现自主可控。面向未来，要在日趋激烈的国际竞争中赢得主动，必须加快科技自立自强，健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，优化配置创新资源，突破关键核心技术，在重点领域和关键环节实现自主可控，在更多领域实现对国际先进水平的超越。

强化企业的创新主体地位，推进创新链产业链深度融合。经过多年不懈努力，我国在部分终端产品领域已形成国际竞争力，比如华龙一号核发电机组、百万千瓦超超临界火电机组、百万千瓦水轮机、高铁、工程机械、通信设备等，但与此同时，承载关键核心技术的零部件、元器件、基础材料、工业软件等中间品仍是短板。这些产品技术含量高、专业化分工细，采购方是千千万万市场主体，其市场竞争力不仅在于创新性，还要有商业可行

性。这就要求强化创新过程的市场需求导向，发挥企业的创新主体作用，发挥龙头企业引领作用，促进形成大中小企业融通创新生态，努力实现更多“从0到1”的突破。

加强顶尖科技人才培养，增强原始创新能力。无论是科技自立自强，还是突破关键核心技术，都需要增强原始创新能力。原始创新要从源头做起，加强前瞻性基础研究，以基础研究的突破带动引领性、战略性技术的重大突破，在更多领域跻身国际领先行列。基础研究的突破，关键在人才。要加强基础研究人才培养，造就更多国际一流的科技领军人才和创新团队。实行更加开放的人才政策，构筑集聚国内外优秀人才的创新高地。吸引和留住一流人才，必须推进体制机制创新，探索科技成果评价激励制度改革，让科技成果产出与科技人员收益挂钩，释放科技人员创新潜力。

(作者系第十三届全国政协委员，中国国际经济交流中心副理事长)

# 抓住『三个关键』加快建设现代化产业体系

继2022年年底召开的中央经济工作会议提出“要着力发展实体经济，加快建设现代化产业体系”后，2023年政府工作报告再次强调“加快建设现代化产业体系”，并明确提出了围绕制造业重点产业链，“集中优质资源合力推进关键核心技术攻关”“加快传统产业和中小企业数字化转型，着力提升高端化、智能化、绿色化水平”“加快前沿技术研究和应用推广”等具体部署和实施路径。

2022年，全国工业增加值突破40万亿元，规模以上工业增加值较上年增长3.6%。其中，高技术制造业的引领作用持续增强，增加值较上年增长7.4%。同期，全国制造业投资较上年增长9.1%，比固定资产投资高4.0个百分点，其中，高技术制造业投资较上年增长22.2%。工业经济要实现在稳增长运行中向中高端迈进，必须深入实施创新驱动发展战略，着力消除“卡点”“堵点”，突破核心环节和关键技术，加大多元化科技投入，巩固壮大实体经济根基。加快建设现代化产业体系，需要抓住以下三个关键和重点。

加快建设现代化产业体系，扩大有效投资是必然路径。扩大有效投资是形成新的生产能力、供给能力的必然路径。要发挥投资对优化供给结构的关键作用，需要从以下方面持续发力，积极服务并推动现代化产业体系建设。一是推动新兴产业投资项目形成增量。推动战略性新兴产业融合集群发展，构建新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新的增长引擎。二是加快建设更新和技术改造提升存量。推动传统产业改造升级，巩固优势产业领先地位，在关系安全发展的领域加快补齐短板，提升战略性新兴产业保障能力。三是持续加大科技投入和研发力度。围绕制造业重点产业链，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力推进关键核心技术攻关，进一步加大产业体系自主可控和安全可靠等方面的研发投入力度。

加快建设现代化产业体系，增强资金支持是重要保障。实体经济是建设现代化体系的基础单元，需要提供更好的环境和要素支持。当前，提升实体经济中长期贷款比重，固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业，全面实行股票发行注册制改革等政策正在或将产生积极的促进作用。与此同时，为了增强信心，确保实效，还要着力抓好以下四个方面工作：一是要进一步增强企业盈利能力，释放实体经济自身优化升级的内生动力。二是要积极鼓励金融机构和资本市场加大对实体经济、民营企业的支持力度，形成有效的外部助力。三是要充分发挥政府产业投资基金的引导作用，形成对社会资本加大投入的带动力。四是要切实做好外债项目的服务和保障，不断增强对外资投入的吸引力。

加快建设现代化产业体系，实施人才战略是关键所在。人才是第一资源，是建设现代化产业体系的关键所在，是科学技术的核心要素，也是引领创新的根本源泉。首先要培养造就大批德才兼备的高素质人才，加快建设国家战略人才力量，努力培养造就更多大师、战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才。同时，还要采取务实有效的措施，吸引更多国际高水平人才为我国建设现代化产业体系服务，一方面可以在本土打造高品质的国际人才生态系统，持续优化创新创业的工作环境，利用世界一流的科学平台、产业平台、展会平台、合作平台，为国际人才施展才能提供更加广阔的舞台，以开放包容、后顾无忧的发展环境，建立既有中国特色又有国际竞争比较优势的人才发展体制机制；另一方面，积极鼓励国内企业投资到国外建立研发中心，雇佣国外优秀科技人员，“借鸡生蛋”为国内企业提供技术支持，用更为灵活的方式、更加丰富的形式，把各方面优秀人才集聚到全面建设社会主义现代化国家的伟大事业中来。

(作者系全国政协委员，重庆市政协副主席、致公党重庆市委主委)

## 牢牢把握人口安全主动权

本报特邀评论员 刘均刚

### 委员说话

中共二十大报告指出，中国式现代化是人口规模巨大的现代化。我国十四亿多人口整体迈进现代化社会，规模超过现有发达国家人口的总和，艰巨性和复杂性前所未有，发展途径和推进方式也必然具有自己的特点。人口发展是关系中华民族发展的大事。推进中国式现代化，必须因时顺势优化人口发展战略，完善人口政策体系，促进人口长期均衡发展，牢牢把握人口安全主动权。

当前，我国人口发展态势发生显著变化，出生人口自实施“全面两孩”以来连年下降。根据国家统计局发布的最新数据显示，2022年人口自然增长率为-0.60%，是自1950年以来，年出生人口首次跌破1000万，近61年来首次出现负增长。同时，自2000年我国进入老龄化社会以来，人口老龄化速度逐渐加快，至2021年，我国65岁以上老年人口约2亿人，占比达14.2%。我国正式进入老龄社会，实施积极应对人口老龄化国家战略。

生育水平下降和预期寿命延长是世界普遍趋势。我们既要看到我国的人口发展态势与世界上人口发展大趋势基本一

致，也要深刻把握我国人口基数大与生育下降、人口结构变化、家庭结构变迁并存的独特性，按照中共二十大“优化人口发展战略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本”“实施积极应对人口老龄化国家战略”的部署，树立人口安全意识，探索正确处理中国人口问题的方案。

针对育龄夫妇“不愿生、不敢生、生不出、生不好”的问题，要建立完善生育政策议事协调机制，加强生育保险、支持制度顶层设计。要加强税收、住房等支持政策，推动婴幼儿照护托等服务、学前教育纳入基本公共服务范围，加大普惠服务供给，优化产假、陪产假、育儿假制度，破解女性就业保障和性别平等难题，多举措降低生育、养育、教育的成本；实施生殖健康促进行动，优化婚孕产保健康服务，加大出生缺陷干预救助力度，提高优生优育服务能力和水平。

针对老龄化问题，要抓住我国由轻度老龄化向中度老龄化的过渡，高龄化程度尚轻这个重要的窗口期，加快多种健康养老模式探索，推广山东等地医养结合示范创建经验，健全完善覆盖城乡的老年健康服务体系；要建立完善养老相关保险制度框架，推动各领域各行业适老化转型升级，统筹解决失能老人照护服务问题；同时要加大基本养老服务供给，推动养老事业与养老产业协同发展，构建和完善

## 学徒制要破除“学校热企业冷、政府热学徒冷”现象

本报特邀评论员 莫荣

### 观点

党的二十大报告提出完善人才战略布局，将大国工匠、高技能人才，与大师、战略科学家、一流科技领军人才和创新团队、青年科技人才、卓越工程师都列入国家战略人才力量。把努力培养造就更多大国工匠、高技能人才作为深入实施人才强国战略的重要内容，凸显了大国工匠和高技能人才的重要地位。新一轮科技革命和产业变革对劳动者尤其是青年提出了新的更高的要求，从源头抓好技能人才培养，增加技能人才队伍数量，是当前亟待解决的突出问题。

2022年5月新修订的《中华人民共和国职业教育法》明确了“国家推行中国特色学徒制”，涵盖了之前人社部门的新型学徒制、教育部门的现代学徒制。学徒制

工学交替、学制弹性、灵活多样等特点，体现了正规职业教育和职业技能培训的双重特性，融合了企业、职业院校在技能人才培养方面的资源优势，最为契合技能人才成长规律，是培养高素质产业工人队伍的最佳方式。

不过，在实施中，学徒制还存在一些难点堵点。一是企业和学徒个体参与学徒制的动力都有所不足，呈现“学校热企业冷、政府热学徒冷”的现象。二是学徒制培养的质量框架或质量评价体系。三是政府财政补贴机制不健全，开展学徒制培训的资助和奖励政策，通过培训补贴等方式充分调动其参与学徒制培训的积极性。另一方面，完善相关培训就业政策，加大对企业招收学徒的政策扶持，鼓励企业、行业协会及其他利益相关主体参与学徒培养，形成规范化、多元化的新型学徒制的资助政策体系。

其次，建立统一的质量保障体系，提高学徒培养质量。进一步规范企业、培训机构和院校参与学徒培养的基本条件，包括培训设施、培训人员资质或经历、师徒比等。加强学徒制规划，强化学徒制项目的遴选。着眼于国家重大项目，紧扣民生需求，优先在技术技能密集型产业高端和高端产业开展学徒制项目，特别是加大

在国家战略性新兴产业开展学徒制项目的支持。完善学徒制培养的标准和规范，根据企业技能岗位需要、职工成长成才需求，制定学徒制培训计划，开发培训课程大纲、教学设计和配套教学资源库。推进学徒制培养的能力建设，加大实训教师的培养力度，推动教学环境建设和改善。加快完善学徒制质量评价体系，对学徒制工作质量评价标准、评价主体、评价内容以及评价方式等方面的规范要求，构建学徒制质量纠纷机制。

此外，健全中国特色学徒制多方治理体系。在充分发挥政府部门协调一致共同努力的同时，按照新职教法的相关规定，为学徒制多方治理创造条件。要加强行业协会的能力建设，发挥行业协会在技能需求预测、学徒制项目遴选、学徒制培养标准制定等方面作用；发挥工会在保障学徒各项权益、学徒制实施、监督和评估等方面的作用；发挥第三方机构在学徒能力评价、质量监测与评估等方面作用，构建政府、行业、学校、企业和社会等多方协同、共同治理机制，推动中国特色学徒制高效实施。

最后，要重视优化宏观环境。加快建设国家资历框架和学分银行等配套制度体系，完善对学徒所获能力的评估与认证，便利劳动者参与学徒制培训项目。逐步建立学历、职业技能等级、专业技术等级互通互认制度，畅通劳动者的职业能力提升和职业转换通道。

(作者系全国政协委员，中国劳动和社会保障科学研究院院长)

## 名家论道