



保障能源安全 走稳转型步伐

本报记者 孙金诚



党的二十大报告提出，积极稳妥推进碳达峰碳中和，深入推进能源革命，加快规划建设新型能源体系。继2021、2022年之后，今年碳达峰碳中和又一次被写入政府工作报告：统筹能源安全稳定供应和绿色低碳发展，科学有序推进碳达峰碳中和。

在实现“双碳”目标的过程中，我国仍面临着诸多挑战，如何通过创新、科技以及市场化手段实现“双碳”目标？两会期间，多个民主党派中央也将目光聚焦于绿色发展和能源转型，为实现碳达峰碳中和目标建言献策，既表明了推动实现绿色发展的积极行动，也彰显了合力建设美丽中国的信心决心。

■ 能源变革护航“双碳”之路

当前，我国碳达峰碳中和“1+N”政策体系已基本建立，“双碳”工作取得良好开局，刚刚过去的2022年，不少地方有力推进减污降碳，交出了“绿色”成绩单。但在民进中央看来，目前“双碳”工作在制度保障层面仍面临一些挑战，相关立法缺少顶层设计，亟须制定一部综合性基础性的法律加以统领；相应制度安排仍有短板，需尽快推动建立以碳排放总量和强度控制为核心的制度体系；“双碳”工作统筹管理有待加强，协调机制还不健全，责任分工尚不明确，难以形成合力。

对此，民进中央建议，尽快启动“应对气候变化与碳中和立法”立法进程，为经济社会全面绿色低碳转型、碳市场有效运行等提供制度保障。优先建立基于效率的约束性指标，并兼顾长期碳中和导向的碳排放总量和强度控制制度及目标体系。统筹国内国际两个大局，完善“双碳”工作的协调管理机制，在制度、人力、执法等方面加强各地应对气候变化和低碳转型的能力建设。

民革中央认为，碳排放权交易是我国完成“双碳”目标与实现碳排放控制的重要途径，对“十四五”期间我国经济实现绿色循环发展具有重要意义。当前，我国现行碳排放权交易监管还存在着政府核查能力不足、碳权交易缺少国家标准、多级监管协同性有待提高等问题。

为进一步提升碳排放权交易监管能力，民革中央建议，发挥市场作用促进有序发展、运用数字技术提升监管水平、完善体系建设强化监管协同。

实现碳达峰碳中和是一场广泛而深刻的变革，能源系统转型的作用尤其重要。

民盟中央调研发现，长期以来，我国能源监管体制机制职能交叉、政出多门，还存在众多监管协调盲区，能源基本法长期缺位，能源市场体系结构失序，能源立项行政审批烦冗冗长。能源价格难以由市场形成，行政性管制依然存在，政府干预还有强化之势。

对此，民盟中央建议，成立能源综合协调机构，确保国家能源安全供给和高质量发展；出台国家能源法，建立以综合法和单行法为依据，以行政法规、部



近年来，内蒙古达拉特旗将防沙治沙与绿色发展相结合，依托当地丰富的土地和光照资源积极发展新能源产业。截至目前，达拉特旗已建成100万千瓦装机规模的光伏发电基地，年发电量可达20亿度，每年可节约标准煤约68万吨，年均减排二氧化碳可达165万吨，在实现清洁能源利用的同时治理6万亩库布其沙漠。

新华社发

门规章、地方性法规和地方政府规章为配套的能源法律法规体系；完善能源市场准入，允许各类投资主体投资各个能源领域；搭建多层次能源市场化交易平台，逐步建立现代能源期货市场；建立虚拟电厂标准体系，通过虚拟电厂建立全国电力交易市场平台；深化能源财税改革，尽快择机开征碳税，将开征能源环境税作为中长期的目标导向。

■ 推动电力市场与碳市场融合发展

践行“双碳”目标，能源是主战场，电力是“龙头戏”。

当前，我国电力体制改革与市场化建设正逐步进入深水区，在交易机构建设、中长期市场建设、现货市场建设与试点运行等方面取得进展，但仍面临着电力商品属性不突出、市场未能充分体现不同能源的价值，可再生能源如风光能波动大、需要火电补足，分布式能源尚难有效参与电力市场等问题。

“建议深化电力市场体制改革，构建适应于高比例消纳可再生能源的电力体制，为节能减排、绿色低碳夯实机制基础。”致公党中央表示，要还原电力商品属性，理顺市场环境下的电价形成机制；要完善电力市场功能，尽快建立适应新能源发电特征的超短期日内电力交易市场；要健全分布式能源交易机制，建立分布式能源集成商代理机制；完善绿电采购制度，与碳交易市场相衔接，创新绿色电力交易，逐步建立居民绿电采购和碳积分制度。

新能源快速发展，既要保障“发得出”，也要保障“送得走”“用得了”。

九三学社中央认为，新能源、可再生能源生产基地绝大部分都远离城市，因而，必须加快建设新能源、可再生能源生产基地与城市间的电网通道，同时建设好城市配电网。建议提前规划建设新能源、可再生能源基地连接主要城市的电力通道。统筹规划建设城市群与周边地区的新型电力系统，同时，兼顾处理好城市内外新型电力系统建设的衔接与融合。大力推动城市配电网的升级改造和新建工作，重点提升城市智能配网电力调度运行效能。系统开展城市储能与调

峰设施的规划建设工作。加强智能电网建设，提升电网安全保障水平。

民盟中央认为，目前我国数字化技术在电力稳定输送领域应用还存在较多短板。建议聚焦核心问题，加快科技攻关，以数字化技术提升自动发电控制系统性能，提高电力稳定输送水平。做好顶层设计，构建电力物联网数字底座，打通源网荷储各环节要素间专业壁垒。强化泛在感知能力和计算能力建设，建立源网荷储协同应用技术支撑体系。强化电力自主可控保障能力，建设面向新型电力系统的电力安全防护体系。

■ 可再生能源开发是能源转型关键点

随着碳达峰碳中和目标的提出，光伏能源逐渐成为能源转型中的主角。

近年来，我国光伏产业发展进入了快车道，国家及西北六省区相继发布一系列支持政策和发展规划，光伏装机容量也创造了全球新能源发展史上“现象级”增长。

民盟中央在调研中发现，西北地区在光伏产业发展中，存在着电网就地消纳能力不足、分布式光伏质量评估体系不够完善、光伏应用场景较为单一、光伏产业链上下游配套不全、光伏产业技术创新体系不健全等困难和问题，影响了西北地区将资源优势有效转化为经济优势。

西北地区发展光伏产业具有得天独厚的优势。民盟中央建议，优化西北地区电网等资源，提升光伏消纳能力。加强西北地区光伏产业质量体系建设，提高产业发展水平。推进光伏多场景应用，助力减碳降碳。因地制宜优化产业链配套，围绕产业链布局创新链，将西北逐步打造成光伏领域的研发生产核心区。强化生态重建评价，重视光电开发中的生态环境保护。

绿氢是通过光伏、风电以及太阳能等可再生能源发电实现电解水制氢。绿氢具有清洁低碳属性和跨界应用潜力，是用能终端实现绿色低碳发展的重要载体，在能源转型中扮演着重要角色。充分挖掘发挥绿氢的能源属性，推进绿氢利用和发展有助于我国实现“双碳”目标，保障国家能源安全，推动高质量发展。

但我国的绿氢发展起步较晚，在政策制度、技术支撑、产业壮大等方面存在一些亟待解决的问题，现有政策制度尚不能满足氢能中长期规划发展目标要求，科技创新总体实力不足以深入推动绿氢快速持续发展，场景应用的重重制约阻碍绿氢产业构建一大市场。

农工党中央建议，加强支持绿氢发展的政策供给，充分发挥政策引导和保障产业发展的双重作用。大力推进绿氢基础研究和科研攻关，强化氢能国家战略科技力量。开展绿氢产业链试点示范与推广，全面推进绿氢应用场景多元化。

致公党中央建议，加强对储能、氢能产业的扶持力度。对目前产业化初期商业模式困难、但有助实现双碳目标的储能、绿氢等清洁能源及相关产业，给予金融支持及相关补贴政策。围绕动力电池、晶硅光伏等清洁能源产业，布局国家重点实验室、国家技术创新中心等创新平台。支持绿色低碳产业领域创新联合体建设，支持创建燃料电池示范城市群。

委员声音

姜耀东委员：

加大对安全高效煤矿建设政策支持力度

“安全高效煤矿是我国煤矿先进生产力的代表。安全高效煤矿以全国煤矿数量1/4左右的占比贡献了全国70%以上煤炭产量，已成为煤炭工业高质量发展的基石和引领者。但当前全国建成的安全高效煤矿占比小、覆盖面不广、复杂条件下建设难度大、科技引领支撑作用不足等问题突出，严重制约了安全高效煤矿建设的步伐。”全国政协委员，中国矿业大学(北京)原副校长姜耀东说。

为此，姜耀东建议：一是完善安全高效煤矿税收优惠政策，对安全高效煤矿实施税费减免、贷款和项目优选等优惠政策，鼓励安全高效煤矿数字化、智能化发展，实现绿色低碳转型。二是将安全高效煤矿置于先进产能核增的优先位置，对特级安全高效煤矿生产产能核增时，适当提高所需产能置换折算比例。三是支持鼓励大中型煤矿技术改造，推广应用绿色智能开采技术，积极鼓励小煤矿数字化、智能化、自动化建设，提高煤炭工业安全高效煤矿达标率。四是加大对安全高效煤矿关键技术、装备研发支持力度。鼓励大型企业、高等院校、科研院所建立产学研一体化的科技创新体系，支持有条件、有能力的企业和科研单位建立技术创新联盟，推进数字化、智能化技术在安全高效煤矿的推广应用，提高安全高效煤矿技术装备国产化水平。

(记者 李元丽)

阮前途委员：

凝聚合力统筹施策 让电力安全可靠供应

“近年来，电力需求持续增长、国际能源局势动荡、不稳定电源比例提升等都给电力保供带来更大挑战，必须凝聚合力、统筹施策，全力以赴保障电网安全运行和电力可靠供应。”全国政协委员，国网福建省电力有限公司董事长、党委书记阮前途说。

阮前途建议，要聚焦“三平衡”提升保障能力，鼓励就地平衡、就近平衡，推动跨区平衡，统筹推进煤电与新能源、新能源与灵活调节电源优化组合，合理规划新能源分层分区接入方案，明确新能源配建储能要求，并进一步完善跨省跨区电价形成机制。

阮前途还建议，聚焦“三用电”强化负荷管理，坚持用电需求响应优先、有序用电保底、节约用电助力，构建可中断、可调节多元负荷资源库，拓宽需求响应激励资金来源，推动各省建立健全常态化、规模化需求响应市场；聚焦“四主体”强化责任共担，进一步强化各级政府主管作用、电力企业主力军作用、电网企业排头兵作用和电力用户主人翁作用，确保稳定供应，营造节约用电新风尚。

(记者 王惠兵)

丁时勇委员：

建议高质量提升西部国际运输通道效能

“随着共建‘一带一路’高质量发展，中国与东盟、欧盟及蒙俄等经贸增长，西部陆海新通道跨区域、跨洲际的双循环作用将愈加凸显。但目前来看，还存在一些有待解决的问题。”近几年，全国政协委员，重庆市政协副主席丁时勇一直密切关注我国西部地区的国际运输通道建设。

他在调研中发现，由于“通道—物流—经贸—产业”的跨区域协同开放发展机制尚未形成，中欧班列依然存在无序竞争、开行效率不高的情况，北部湾各港收费较高也影响南向通道的利用效率。另外，也还存在各地区在贸易规则方面尚不协调、信息服务平台之间缺乏有效联动、出口货源多于进口货源、上下行班列开行数量不均衡等问题。

为此他建议，要推动构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式，也要寻求制度创新和政策联动。“比如，可以探索创新海联运、江海联运沿线衔接合作模式，与新加坡开展国际贸易‘单一窗口’合作，并逐步扩大到‘一带一路’沿线国家；还可以联合沿线省市区共同探索国际多式联运、陆海贸易规则、数字通道等标准规则体系，力争出台国际相关行业标准。”

此外，丁时勇建议，要构建国际贸易物流数字信息平台，推动通道沿线地区产业协同发展，提升运输通道整体效能。

“可以推动中欧班列、通道沿线国内区域共建相关的信息平台，实现数据资源共享；也可以通过深度应用5G、区块链、人工智能等新技术，实现各方信息互联互通和设施设备智能化、作业便捷化、管理智慧化。”丁时勇说，加快建设西部陆海新通道是党的二十大报告作出的重要部署，在“一带一路”倡议提出10周年之际，协同提升国际运输通道的整体效能，一定能为“一带一路”建设增加新动能。

(记者 李寅峰)

魏明德委员：

香港有能力成为“一带一路”绿色金融平台

“香港是全球金融中心，拥有稳定和成熟的监管制度，是连接内地与国际市场的门户，熟悉内地与国际标准，汇集大量金融人才，有能力成为‘一带一路’绿色金融的平台，发行更多绿色债券和更多样的绿色金融产品，帮助填补资金缺口，为抵御气候变化肩负重任。”全国政协委员，香港金融发展协会主席魏明德说。

他介绍，随着投资者越来越重视投资的环保效益，与绿色金融相关的管理、信息披露、监管、评估评级、投融资等互动逐步形成生态系统。但由于各国经济处于不同发展时期，对于绿色金融的框架与要求也存在不小差异，所以目前全球仍欠缺统一的绿色金融分类标准。

“香港可以协助‘一带一路’沿线国家和地区打造一套受各方认可，特别是在区域内具有一致性及可比性的标准，并与国际绿色金融体系接轨，从而提升透明度与可扩展性，促进绿色金融生态建设。”魏明德说。(记者 徐金玉)

界别关注

美美与共的“双向奔赴”

本报记者 徐金玉

今年是“一带一路”倡议提出10周年。国之交在于民相亲，温暖而生动的“心联通”故事，正在上演。

人文交流助力“民心相通”

“民心相通，与政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金流通紧密相连，它的重要基础是让‘一带一路’沿线国家的人民能够受益，让我们和这些国家在共商共建共享中相互尊重，合作共赢。”全国政协委员，中国人民对外友好协会原副会长户思社说。

在他看来，做好民心相通工作，一方面可以由中国和“一带一路”沿线国家的地方政府担当主角，以项目为推手进行交流，在合作中拉近情感；一方面也要通过一些策划性的人文建设，来促进文明互鉴，拉紧文化交流的纽带。

在户思社印象中，中国明代剧作家汤显祖和英国戏剧家莎士比亚的“跨时空对话”，便是两国之间人文交流的典范。

2015年10月21日，习近平主席访英期间，提议“中英两国可以共同纪念汤显祖、莎士比亚这两位文学巨匠逝世400周年，以此推动两国人民交流、加深相互理解”。中国人民对外友好协会迅速跟进落实习近平主席讲话精神，策划组织了“汤莎会”一系列交流活动举办后，不仅莎士比亚故乡和汤显祖故乡结为友好城市，《牡丹亭》也进入了莎士比亚故乡的海顿公园，使“汤莎会”的效应从

戏剧圈外溢至大文化圈乃至全社会。

“民心相通，做的就是人与人之间的工作。这种情感的加深和人文的积淀，也为‘一带一路’高质量发展提供了必不可少的社会和人文基础。我期望类似这样的品牌项目越多越好。”户思社说。

民间外交拉近“心灵距离”

“趁着今天工厂休息，一早去市场买了牛肉、水果去孤儿院看看，孩子们天真活泼、精灵可爱。看到他们高兴奔跑的样子，深感欣慰！”这是全国政协委员颜宝铃在孟加拉国发布的一则朋友圈文字。与之相配的，是她抱着孩子们亲切互动的大合影。

这群常被她挂念在心、有空总会去看望的孩子们，亲切地称呼颜宝铃为“妈妈”。

“自2013年响应习近平总书记‘一带一路’倡议，来到孟加拉国投资兴业，一转眼到今年年中正好10年，我们已与当地的民众处成了很好的朋友。”颜宝铃笑着说，他们的工厂所在地10年间也已焕然一新，从人口规模只有400余人的偏僻小村庄，已发展为有4万余人聚集的热闹小镇，工厂员工规模也从100余人发展到上万人。

正是源于自身的实践，颜宝铃深切感受到，当今时代，民间外交在国与国之间的交往中，发挥着非常重要和独具优势的作用，民间外交与官方外交相辅相成，相得益彰，对沟通民心、促进合作、服务大局都有积极影响。

“据我所知，我国广大侨商、侨企分布在世界

100多个国家和地区，当中有80%以上的侨商分布在‘一带一路’沿线国家和地区。这些华侨华人已经扎根当地投资、工作、生活多年，更不乏具有社会影响力的德高望重的侨领，对于建设‘一带一路’、推动经济外交和民间外交均具有不可忽视的作用。”为此，颜宝铃建议我国驻外大使馆积极主动联系驻在国的华侨华人组织，发挥海外华侨华人在凝聚侨心侨力、增进民间交流合作方面的作用，并鼓励在世界各国投资兴业的我国民营企业履行社会责任，推动民间外交，促进民心相通。

“一带一路”发挥“青年力量”

在全国政协委员，中国社会科学院美国研究所研究员赵梅看来，加强“一带一路”建设中的民心相通，“请进来”“走出去”特别必要，尤其要重视发挥青年力量。

“青年是促进民心相通的重要力量，我们要创造便利条件让海外青年更多地来中国学习、交流，为对外关系注入知华友华的正能量；我国的年轻人也要‘走出去’，和他们交朋友，让‘新朋友越来越多，老朋友越来越铁’。”赵梅说。

与此同时，赵梅建议要注重用年轻人喜闻乐见的方式讲好中国故事。“我们要用好各类工具，讲好中国政治制度故事、脱贫致富故事、优秀传统文化故事等。”

赵梅表示，民心相通，青年先行，期待未来携手谱写中外青年民心相通的新篇章。