



更加彰显“1+1+1>3”效应

——住冀全国政协委员建言京津冀协同发展向深度广度拓展

本报记者 高新国

京津冀协同发展国家战略实施9年来，三地已形成区域良性互动、功能互补、互利共赢的新局面。“推进京津冀协同发展”“高标准高质量建设雄安新区”，仍然是住冀全国政协委员关注的焦点，结合经济社会发展，委员们为京津冀协同发展向深度广度拓展积极建言。

高质量制定京津冀区域协同发展国土空间规划，科学统筹和划定耕地空间与生态空间，是稳步推进区域协同发展战略的基础性工作。全国政协委员，河北省统计局副局长王素君说，京津冀地区耕地中的劣质耕地，多数分布在冀西北生态脆弱的半干旱地区，耕种收益远低于付出的生态代价，且大多已经撂荒。“加强部门和区

域间协同，将劣质耕地及时调整为生态用地。”王素君建议，从本区域的国家战略需求出发，科学划定国土功能属性，优化国土空间布局，拓展京津冀生态保护范围和生态治理空间。

全国政协委员，河北省政协港澳台侨和外事委员会主任范社岭认为，站在更高起点上构建现代化首都都市圈，是深度推进京津冀协同发展的内在要求。他表示，要推动“轨道上的京津冀”向纵深发展，强化三地之间及与周边省高速公路对接，完善雄安新区高效交通体系。“尽快启动北京通州区与廊坊北三县一体化高质量发展规划。”范社岭说，要进一步加强现代首都都市圈建设的统筹指导，组织开展三地更新领域观摩互鉴和务实

合作，推动环京生态涵养区共建共享，通过联合打造京津冀科技研发转化和高端产业发展带等，进一步加快区域产业协同。

全国政协委员，河北大学生命科学学院院长万师强表示，河北没有一所属于本土的“双一流”建设高校，人才外流严重，在一定程度上限制了河北高等教育对京津冀协同发展及雄安新区建设的支撑作用。万师强建议，继续加大对河北“双一流”高校建设支持力度，早日实现河北高等教育的重点突破和逆势赶超，填补河北本土“双一流”建设高校空白，进而引领带动全省高等教育的跨越式发展。同时，进一步融合京津冀优质高等教育资源，通过设置人才专项、携手人才共引共用共用等方式，发

挥高校对高端人才的支撑平台作用，促进河北省高端人才集聚。

建立完善优势互补、互利共赢的协同发展制度体系，对进一步彰显“1+1+1>3”的效果具有根本作用。全国政协委员，民建河北省委会主委薛寒建议，充分发挥三地自贸试验区在区域经济发展中的示范带动作用，打造区域合作载体，加快构建从北京知识技术创新源到天津创新转化基地，再到河北先进制造的产业一体化网络架构。在促进基本公共服务共建共享方面，积极推动京津优质教育、医疗资源向河北延伸布局，加快推进市场主体全生命周期服务体系等的建设，缩小三地在人才吸引、产业园区建设和生产要素配置方面存在的差距。

全国人大代表何光华：

加大区外清洁能源入苏力度

本报记者 高杨

“加大区外清洁能源入苏力度，保障江苏能源供应和助力能源转型，破解经济社会高质量发展的能源环境制约难题。”扎根一线20多年的全国人大代表，国网无锡供电公司电缆运检中心主任何光华，对于破解江苏省电力保供与能源转型难题，有着自己的看法。

全国两会前，何光华专门到无锡市新吴区的欧司朗光电半导体(中国)有限公司调研。配电室内，变压器“嗡嗡”作响，电流通过一条条电缆传输至各芯片制造车间。“对于我们这种精密制造企业而言，电压稍一波动就可能影响整条生产线，充足稳定的电力的重要性不言而喻。”该公司副总经理冯春祥的话给何光华留下了深刻印象。作为一名一线技术工人，何光华见证了能源行业的高质量发展，也深刻认识到能源转型发展的紧迫性。

能源是经济社会高质量发展的基础。江苏作为经济大省，肩负着全面推动中国式现代化江苏新实践的重任，必须保障坚强可靠的能源电力供应。“江苏能源资源较为匮乏，电力平衡存在缺口。”何光华介绍，作为传统能源消耗大省，江苏是全国碳排放的重点区域和潜力地区，在“双碳”目标下优化用能结构需求较为迫切。随着江苏经济持续发展，能源电力需求将进一步增长，这对电力保供和能源转型提出了更高的要求。

何光华建议，在推动能源供给侧清洁化转型方面，要持续拓宽区外清洁能源入苏“绿色通道”，搭建外来电跨省跨区电力输送体系，提升清洁能源基地电力外送能力。建议将青海至江苏特高压直流输电工程纳入国家“十四五”电力规划，推动尽早开工建设；结合大型风电光伏基地开发，及早开展第六回特高压直流入苏方案论证，扩大区外来电规模。

此外，何光华还建议加快送端配套电源建设，进一步优化省间交易机制，充分利用存量通道能力，提高存量通道输电能力，加大清洁能源输送力度。

全国政协委员权忠光：

加大支持力度让国产大飞机“展翅高飞”

本报记者 王硕

大飞机被誉为“工业皇冠上的明珠”，是国家科技能力、工业水平和综合实力的重要体现。近年来，国产客机C919、ARJ21已在民航客机市场中占据一席之地。

全国两会期间，全国政协委员，北京中企资产评估师事务所董事长权忠光将关注重点放在推进国产大飞机产业化发展上。他建议国家加大对国产飞机的支持力度，推进国家民机队伍进一步合理化配置，助力大国重器出海探路。

权忠光说，对国家民机队伍进一步合理化配置，可提高自主可控的民机运力。目前，我国多系列国产飞机的性能和可靠性已得到充分验证。在这样的背景下，可制定精

准引导政策。他建议加大对国产飞机采购的支持力度，明确国产飞机在民航机队中的占比。同时，通过应用场景研究，配置要素资源，推动国产应急救援机型的国家采购，促进特种用途飞机市场加快形成。在“出海”方面，推动与目标国家建立双边航空对话机制，开展顶层设计，提高目标国家对国产飞机的认可度。发挥政策性银行、基金优势，加大金融支持保障力度、海外保险支持力度，为海外购机客户以及国产飞机海外运营等提供服务。可通过授予航权、繁忙机场时刻等，对海外运营客户执飞中国航线的运营资源配置给予倾斜。

全国政协委员印顺：

打造群众家门口的“安心”服务

本报记者 奚冬琪

全国两会期间，全国政协委员印顺提出，强化由社区为群众提供心理健康服务，是对维护促进群众心理健康提出的更高要求。社区心理健康服务要在应对重大公共卫生事件中探索新模式，完善社区心理健康服务体系化建设，在针对性、便利性方面形成特色。为此建议，增加针对群众心理健康服务的长期供给，推进心理健康服务下沉社区，打造群众家门口的“安心”服务。

“城镇居民较为突出的三个心理问题，集中表现为强迫症、焦虑及人际关系。”印顺说，群众家门口的“安心”服务离不开心理健康科学知识的普及推广，要借助社区直接联系小区、居民的便利，持续不断地推进科学心理卫生观念深入人心，将心理保健以科普方式传达给群众，使不同年龄、各种职业人群都知晓心理卫生的重要性。建立健全社区心理健康服务标准，丰富社区心理健康服务形式，可通过联系专家，采取线上线下相结合的方式，线上依托“互联网+云心理”，线下借助“社区场所服务+流动工作站上门服务”等灵活地开展服务。同时，还要广泛借助社会力量，培养专业化社工、义工队伍，发挥好他们的积极作用，为新时代基层治理提供支撑。



全国两会期间，陈弘毅、陈清霞、孙青野（从左至右）三位委员就共同关注的问题在一起交流。

本报记者 齐波 摄

全国政协委员王汝芳：

推进创新联合体高质量发展

本报记者 徐金玉

“‘拼盘式’‘形式化’‘拉郎配’联合，‘跑项目’‘分资源’‘填表性’合作，解决不了制约产业发展的‘卡脖子’难题。”全国两会期间，谈及推进创新联合体高质量发展话题时，全国政协委员，九三学社中央常委、研究室主任王汝芳一语中的，“创新联合体各方要真正形成利益共同体，发挥领军企业的市场优势，建立健全共建共治共享机制，做到需求与供给相互牵引、协同进化，前端与后端无缝衔接，形成体系化持续性创新力量。”

王汝芳发现，目前各地对创新联合体的建设还处于摸索阶段，对其使命定位、组建方式以及创新机制等多个关键问题理解仍存在较大差异，相关规定和做法千差万别，工作力度和进度参差不齐。

“部分省市甚至还没有放弃传统思维，有些创新联合体依然由科研机构而非领军企业牵头；有些只是立足成果转化而攻关核心技术的意愿不足；有些参与方之间关系像联盟一样松散，大多制度创新不够且并未真正建立风险分担、收益共享的机制，没能实现科技创新和制度创新‘双轮驱动’，未能彰显创新联合体的特色。”王汝芳说。为扎实推进创新联合体高质量发展，促进协同创新形成新突破，王汝芳建议，应坚持科技领军企业主导，建立共建共治共享机制。

“科技类新产品、新服务，需要经历从理论可行性到技术可行性的验证，并根据市场反馈、用户体验不断优化，持续推动迭代创新。这一过程，特别是涉及关键核心技术工程性突破的，唯有充分发挥科技领军企业主导作用，发挥其引领需求、集成创新和组织平台等优势才能实现。”王汝芳说。

创新是一个不断试错的过程。勇闯技术“无人区”，必然伴随着不可预知的困难和风险。“要完善创新的负面清单制度，细化尽职免责办法，营造‘想创新敢创新’氛围。”王汝芳建议，尽快总结创新联合体建设发展的典型做法，及时评估各地推进创新联合体建设的阶段成效，挖掘出可复制可推广的典型经验。“建议制定国家层面促进创新联合体高质量发展的指引意见，明确使命定位、组建方式等基本要素，出台先行先试政策，促进协同创新形成新突破。”

全国政协委员翁建平：

加大国家区域医疗中心建设力度

本报记者 徐金玉

作为一位在医疗战线奋斗了30余年的从业者，全国政协委员，九三学社安徽省委会副主委、蚌埠医学院院长翁建平对国家区域医疗中心建设分外关注。全国两会期间，他向记者介绍了相关情况：“自2019年启动试点至2023年，国家将立项批复100个国家区域医疗中心。通过前四批国家区域医疗中心建设，国家顶级优质医疗资源下沉，补齐地区医疗资源短板取得初步成效，人民群众就近享有高质量医疗卫生服务取得较好成果。”

但他同时坦言，国家区域医疗中心建设过程中仍存在不平衡、不充分现象。如各地各部门对建设国

家区域医疗中心建设政策理解还不透、谋划还不深，政策落实还有认识偏差；各地能够坚持“地方政府主导、输出医院主导、依托医院配合”的原则，但在落实上还存在责任不清、等待观望现象；输出医院和输入医院双方的积极性和主动性调动还存在不足，不同程度存在重申报、轻运行等现象……

“建立健全国家部委联席会议机制，加大对有序推进国家区域医疗中心建设的指导力度势在必行。”翁建平建议，加强对国家区域医疗中心建设工作统筹协调，定期研究提出涉及中央事权的国家区域医疗中心政策，统筹研究重点难点问题，

出台文件或形成会议决议，便于省市政府和有关单位执行。

此外，应尽快制定国家层面国家区域医疗中心政策清单制度，引导各省级政府成立国家区域医疗中心建设工作协调领导小组，将输出医院、输入医院所在地和所属高校纳入，落实相关政策，定期协调解决相关问题。

“我们还要加强跟踪问效，强化考核和结果应用。考核结果多次优秀的加大支持力度；考核结果多次不达标的，要加大对输出、输入医院的惩戒力度，如在一定时期内限制申报国家级项目、重点学科和参加中医药与外科学科考核等。”翁建平说。

全国政协委员方向明：

促进中医药传承创新 助力患者快速康复

本报记者 陈晶

党的二十大报告提出，“促进中医药传承创新发展。”党和国家对发展中医药事业、保障人民生命健康给予了持续、稳定的重视和支持。“但我国中医药对疾病诊疗尚未形成完整的医学体系，民众对中医药诊疗创新发展抱有较高期望。”全国政协委员，浙江大学医药学部副主任方向明如是说。

据方向明介绍，加速康复外科(ERAS)旨在缩短患者住院时间，减少患者医疗费用，优化医疗资源配置。据中华医学会制定的ERAS中国专家共识及管理指南，以及上海中医药大学提出的中西医结合ERAS理念，传统中医药针对焦虑、器官保

护、并发症防治等关键问题优势明显，在ERAS发展中亟待得到进一步重视。但当前，中医药发展促进术后快速康复存在一系列瓶颈。方向明举例说，比如，综合性医院的中医特色诊疗退化；中医执业医师比例减少，后继乏人；中医药特色诊疗技术方法濒临失传，名老中医专家的学术思想未能很好传承；中医药理论与技术方法创新不足等等。

那么，如何才能创新发展中医药，更好地促进患者术后快速康复？方向明建议，一是医工交叉创新驱动ERAS发展。重视生物信息学、免疫学、神经科学等学科融入中医药研发中；加强中医院智能化、数字化

建设，加快中医智能辅助诊疗等中医药特色系统应用。二是探索优化中医药人才培养机制。以“依托中医药高等院校培养具有特色中医药技术传承的高层次复合型创新型人才”为主体，探索师承教育并举的模式，有效解决中医执业医师比例减少问题。同时，研发名老中医传承信息系统，破解名老中医专家的学术思想未能很好传承的问题。三是加强中医药与外科深度融合。中医药具有抗焦虑、镇痛、脏器保护、调节胃肠等功能，在围手术期应用，对加速康复进程具有很大优势。建议相关部门采用项目攻关方式，加强中医药与外科的深度融合，打造快速康复的中国方案。

全国政协委员刘万鸣：

让博物馆教育更普及

本报记者 张丽

博物馆承担着“为明天收藏今天”的社会责任，是多元文化和艺术交融的殿堂。如何将线上博物馆公开课纳入中小学义务教育阶段必修课，是全国政协委员，中国国家博物馆副馆长刘万鸣近两年一直思考和探索的课题。

刘万鸣在全国两会期间接受采访时说，我国博物馆发展取得了巨大成就，但仍存在分布不均的情况，各类型博物馆多集中于二线城市，特别是省会城市，广大农村地区处于义务教育阶段的儿童几乎无缘接触博物馆。“因此，将线上博物馆公开课纳入中小学义务教育阶段必修课，是破解这一难题的重要

途径之一。”可借鉴采用目前大学广泛使用的线上博物馆公开课的形式进行多媒体授课。刘万鸣说，“目前我国大部分农村地区义务教育阶段的教室中均有电视、投影等多媒体教具，网络和手机的普及率较高，基本能够满足以直播为主的线上博物馆公开课。”

为确保公开课质量，刘万鸣建议线上博物馆公开课的设计由教育部牵头，联合国和地方文物局、文化和旅游部等部门共同开展。同时，还可围绕线上博物馆公开课组织丰富多彩的线下活动，带给孩子们身临其境的深刻感受。

全国政协委员安润生：

将生态保护行业“挪出”建筑业

本报记者 张园

长期在工商联工作的经历，让全国政协委员，内蒙古自治区政协副主席、工商联主席安润生接触到很多生态企业。不少企业家向他反映，随着生态建设和保护力度的不断加大，很多从事生态保护的生态企业，已经由传统施工企业转变为集生产、科研和施工为一体的服务型生态企业。但在国家统计局行业类别中，一直将这类企业划为建筑业，使得国家鼓励的生态服务类项目无法享受税收优惠等政策。

据了解，因生态修复工程签订的合同大多为建筑施工合同，因此，国土绿化、生态修复等业务在国家统计局行业类别中被列为建筑业。

但生态修复业务如退化草原、沙地、盐碱地、废弃物、矿山治理等，与传统建筑工程差异较大，其中生态治理方案、专利草种提供及生态养护等均属服务类范畴，占到总成本的80%以上。企业难以享受生态服务类优惠政策，一定程度上制约了社会资本进入生态建设领域的积极性。

为此，安润生建议，将生态保护行业从建筑业调整为现代服务业中的“生态环保与环境治理业”，让从事生态建设和保护的企业能够充分享受相关优惠政策，进而调动社会资本进入生态建设和保护领域的积极性，改善目前生态建设和保护主要依赖国家投入的局面，更好地推动生态文明发展。