

围绕高质量发展凝心聚力

保障灵活就业人员权益

张洪春委员：

加强外卖配送人员规范化管理与权益保障

本报记者 罗韦

近年来，灵活就业已成为我国重要就业途径之一，外卖配送员等人员规模日渐庞大。全国政协委员，中日友好医院保健医疗部主任、中医师主任张洪春提交提案，呼吁加强外卖配送人员规范化管理与权益保障。

“外卖配送员在稳定就业大局、促进平台经济发展中发挥了重要作用，特别是疫情期间，在‘六稳’‘六保’中发挥的作用更加凸显。与此同时，外卖配送员群体劳动保障、绩效考核、劳动安全等问题也逐渐成为制约行业规范发展的重要因

素。”张洪春说。

张洪春建议，强化外卖配送人员入职审查与教育培训。由市场监管和网信部门加强对外卖平台企业区域公司和服务站点的摸排监管，由平台公司负责审核聘用人员资质，要求申报人员满足年龄、身心健康、无违法犯罪记录和不良嗜好等门槛要求，且在平台展示配送员基本信息；在新招录人员入职前，加强教育培训，明确工作流程、服务规范与职业操守，加强食品安全与道路交通安全教育，建立健全监督考核与审查奖惩机制，提高从业人员素

质，保障服务质量。

对于严格外卖配送车辆准入要求和行驶约束机制，张洪春呼吁，由公安和交通运输管理部门出台相关指导意见，明确外卖配送车辆准入标准；平台公司优化算法系统，负责对从业人员驾驶工具进行严格规范审查，采取定期安全检查维修等方式，及时淘汰存在安全隐患的车辆；建立外卖配送人员行车交通规范管理体制，统一要求外卖配送车辆挂牌持证上岗。

张洪春建议，将缴纳意外和医疗保险作为平台企业用工合约限制性条款，由配送员

自愿选择是否取消缴纳。同时，探索社会险与商业险相结合的形式，设立按天或按月等灵活缴纳方式的险种。

张洪春呼吁，建立工会部门牵头抓总、属地政府具体推进、平台企业规范管理、行业协会强化自治的组织体系，制定外卖行业运营标准，完善基础性职业培养方案与保障方案，充分考量具体情形，合理分配各方责任；搭建新就业形态劳动者权益保障平台，提供线上线下相结合的沟通表达渠道，更好维护和保障灵活就业者基本权益。

李和平委员：

“新新群体”社保需要“补短板”

全国政协委员，安徽省政协副主席、民进安徽省委会主委李和平调研发现，当前，“新新群体”社会保障政策有待完善，断缴、少缴现象也时有发生，即便购买了社保，通常也是以最下限标准缴纳。有的新业态企业还存在通过层层分包、劳务派遣、中介和劳务合作、频繁更换公司等方式，回避与新业态就业人员直接构成劳动关系，行业管理有待规范。

为此，李和平建议，加强顶层设计，从国家立法层面进一步明确新业态就业人员与平台企业之间的权利义务关系，适时

研究修订相关社会保险法律法规、需要优化参保缴费机制。例如参照企业降费标准，降低灵活就业人员缴纳社会保险费率等。可改变单一的缴费方式，利用大数据、信息化等多种新手段，拓展和创新更多形式的缴费方式，在原有基础上增加补缴、预缴、不定期缴等多种方式。

他还建议，国家有关部门出台相关政策，全方位调动平台企业在维护灵活就业人员社保权益方面的积极性，使平台企业与灵活就业人员之间形成风险共担、利益共享的格局。

（刘甜甜 胡方玉）

曹鹏委员：

保障快递员等新就业群体权益

本报记者 孙金诚

“众多快递员、外卖员穿街走巷，服务于城市‘最后一公里’，应为他们提供更为周全的保障，让他们更好地融入当地生活。”全国政协委员，京东集团技术委员会主席曹鹏在日常工作中发现，虽然国家已经出台了非常多相关政策和规范，逐步推进新就业形态劳动者的权益保护工作，但仍然面临着许多挑战与困境。

“由于新业态用工方式、时间、关系较为灵活，传统劳动关系和社会保障制度

不完全适用。”曹鹏认为，保持新业态活力是提升新就业群体获得感的基石。为此，曹鹏建议，首先要完善新就业形态发展的政策体系，加快出台新就业形态管理条例或管理办法，明确界定不同劳动关系标准。其次，要研究制定新就业形态劳动者公积金灵活发放制度。此外，从根本上来说还要加强新就业群体的职业教育，提升他们的职业技能和综合素质，包括推动院校和企业实现产教融合，完善企业对于新就业群体的技能认证体系。

粮食安全

王宜委员：

把好消费‘口’ 主动来‘俭、减’

本报记者 孙金诚

“民以食为天，粮以俭为先。”科学饮食，减少浪费，不仅有益于提高大众健康水平，更有助于国家发展与安全。

全国政协委员，中国中医科学院广安门医院食疗营养部主任王宜调研发现，消费端的食物浪费主要在餐饮商业、单位食堂、个人家庭三种场景下发生。虽然反食品浪费法已经对相应情况作出规定，从法律层面约束浪费行为。但从根本上减少食物浪费，还要充分发挥群众的主动性，通过宣传教育等方式，以久久为功的精神，让大众有意识、主动地减少浪费。

“减少浪费，应该聚焦‘俭、减’二字。”王宜认为，应从学校、家庭两个角度入手，培养学生、家长的节约意识，重拾中华文化中的节俭美德。她建议，在学校家庭社会育人过程中，要加强传统中华美德教育、国情教育，增强节约意识。“在小学德育课程中，加入传统饮食文化、节俭美德等内容，完成‘德智体美劳’融汇的‘人’的教育。侧重增强初中、高中学生节俭美德的养成。通过形势与政策等课程，让高校学生了解国内国际形势，从理性角度让他们意识到减少粮食浪费的必要性。”

此外，她还建议，针对反浪费做常态化、多形式的宣传，并发起全社会参与的减少食品浪费的各项活动，提高大众的节约意识。

民营经济

翟美卿委员：

营造公平可预期的营商环境

本报记者 赵莹莹

“近年来，国际、国内经济环境发生较大变化，不少民营企业出现投资方向不明、投资意愿不强、投资动力不足等问题，民营经济活力有待进一步激发。”在全国政协委员，香江控股董事长翟美卿看来，国家旗帜鲜明地表明态度对民营企业来说非常有必要，但要恢复民企信心，还需要更多实际行动。“重点在于落实针对民营经济的各种优惠政策，营造公平、稳定、可预期的营商环境，让企业家安心搞经营、放心办企业。”

翟美卿建议，推进制定民营企业法，将竞争中性、要素获取、准入许

可、经营运行、政府采购和招投标等制度上升至法律高度。为民营经济发展提供有力司法服务和保障。

“‘办照难’‘办证难’等公共服务已不再是民企发展的痛点，取而代之的是市场竞争中与企业性质挂钩的行业准入、资质标准、产业补贴等制度约束。”翟美卿认为，要创造公平竞争的市场环境，继续深化“放管服”改革，全面排查、系统清理各类显性和隐性壁垒，在电力、电信、铁路、石油和天然气等重点行业和领域开放竞争性业务，确保民营企业平等获得资源要素，形成各类市场主体公平竞争的经营环境。

万建民委员：

加强种质资源保护 夯实粮食安全基础

本报记者 高志民

“要全方位夯实粮食安全根基，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。最主要的是加强种质资源保护与创新利用研究。”全国政协委员万建民表示，加强种质资源保护与创新利用是实现从源头上保障种业发展，促进种业振兴，实现种源自主可控的根本路径。

2021年7月，中央全面深化改革委员会第二十次会议审议通过的《种业振兴行动方案》，把种源安全提升到

严建文委员：

用智能科技助力选育良种

刘甜甜 本报记者 胡方玉

“十几亿人口要吃饭，是我国最大的国情，粮食安全和重要农产品供给至关重要。”全国政协委员，合肥锻智能制造股份有限公司董事长严建文认为，解决吃饭问题的根本出路只能依靠提产增效，大力发展多学科科技赋能农业。为此，建议大力支持人工智能种业技术提升，确保粮食产能安全。

种子是农业的芯片，通过机器视觉识别、深度学习识别植物遗传学等多学科交叉合作，积累底层数据和搭建数据

库，在不破坏种子的情况下，通过对种子表面特征、良种基因组织进行图像采集、处理及算法分析，以选定的质量指标关联相关的图像数据，可以最终达到标定种子优劣等级的目的。严建文调研发现，目前人工智能应用于农作物育种已完成了前期视觉识别和气动选别可行性论证，已具备对各类主要农作物种子进行数据采集分析的基础条件，但因涉及多学科交叉，需要打通智能装备企业、种子公司和农业科研院所等多方面去通力合作。

严建文为此建议，由农业农村部牵头，联合相关头部企业和科研院所建立国家级的人工智能农作物育种筛选技术平台，建立筛、选、育、播一体化平台技术并全力推广建立相关大数据库。同时，国家应给予专项资金支持和专项政策引导，建设科学育种、智能化育种和管理专项基金，建设由企业牵头的国家级创新中心，从良种对于节约耕地的重要性出发，加快我国人工智能在农作物种子筛选应用的开发进度，为全国的粮食安全提供强大支撑。

应对老龄化

阮诗玮委员：

防止“一人失能，全家失衡”

本报记者 王惠兵

“当前，我国老年人患有慢性病的约1.9亿人，失能、半失能的约4000万人，急需加强老年人失能的预防和长期照护服务。”全国政协委员，福建省政协副主席、民盟福建省委会主委阮诗玮说，“一人失能，全家失衡”已成为不少家庭面临的难题。

阮诗玮认为，要进一步展开预防和干预行动，减少老年人失能发生，对失能老年人持续提供从居家到社区到机构的全链条长期照护服务，并开展老年护理需求评估，提供更细致的老年护理服务。

如何进一步加强失能、半失能老年人预防和长期照护服务？阮诗玮建议，继续加强医疗护理人员培训作，加强第三方评估机构和人员的管理，并增加医疗护理服务供给。尤其要重视失能预防工作，建立有关专项失能预防和评估工作专项资金，建立统一的失能等级评估体系和标准，真正解决老年护理难题。

“还要将长期护理保险明确为我国社会保障制度框架中的一个独立险种，坚持社会保险互助共济的原则，个人、单位和政府均应承担筹资责任，尽快实现长期护理保险城镇职工全覆盖，加快覆盖城乡居民医保参保人员。同时，建立稳定可持续的基金来源渠道，探索通过调整职工基本医疗保险账户结构，将个人账户中一定比例的资金转变成长期护理保险基金等方式，减轻医保基金压力；制定优惠政策，吸引社会资本和社会组织的广泛参与，拓展筹资渠道，提升长期护理保险服务能力。”阮诗玮提出。

梁满红委员：

加大力度防范打击“养老诈骗”

本报记者 肖亮升 通讯员 潘柯君

近年来，专门针对老年人的诈骗屡屡发生，犯罪手段层出不穷、花样不断翻新。全国政协委员，广西南宁市中级人民法院副院长梁满红呼吁：加大力度防范和打击涉养老领域诈骗犯罪，维护老年人合法权益。

梁满红建议，统一公检法机构对于“养老诈骗”案件的认定标准，及时完善相关司法解释、司法政策，对养老相关行业进行有效规制。明确电信业务经营者，互联网信息服务、养老服务提供者等相关责任，提高养老诈骗犯罪的违法成本，为打击针对老年人的诈骗提供有力武器。继续推进打击整治养老诈骗专项行动常态化工作，司法机关要重点惩处以养老为名侵害老年人合法权益的各类诈骗犯罪，与时俱进地确定涉养老诈骗类案件的裁判尺度，并且加大对罚金、没收财产的处罚力度，对以老年人为作案对象的犯罪分子予以从严从重打击。法院、公安、检察、金融监管等部门要加强协同配合，把追赃挽损作为专项行动的重中之重，全面查明涉案财物来源、去向、用途、流转情况，及时查封、扣押、冻结涉案财产，坚决防止犯罪嫌疑人隐匿、抽逃、转移财产。

梁满红认为，针对老年人不懂先进通信技术的特点，要采取老途径+多种新办法的方式，进行精准宣传。发布案例警示、反诈反诈风险提示、揭批诈骗分子的“套路”，让老年人自觉远离陷阱。协同宣传网信部门，加强对屏幕、报纸、网络养老服务宣传监管，阻断虚假宣传传播渠道。大力宣传养老诈骗打击整治成效，有力震慑潜在犯罪分子、相关黑灰产业从业人员，强化犯罪预防效果。

丁梅委员：

加大政策扶持力度 推进养老服务健康发展

本报记者 李宁馨

全国政协委员丁梅调研发现，目前养老机构自身条件不适应公共卫生管理要求、养老机构普遍面临较大的资金压力、养老机构人力短缺问题凸显、养老机构医疗保障的渠道不够畅通等是普遍存在的问题。

丁梅建议，要提升养老机构公共卫生管理水平，修订养老机构建设标准，将传染病防治相关要求纳入其中，加大对养老机构公共卫生和疾病防控知识技能的培训力度，加强养老机构与属地基层卫生服务机构和疾控机构的协作，推进医养防融合发展。

“要加大对养老机构的资金扶持力度。建议将国家和各地相关助企纾困因政策延伸到养老服务行业，包括实施阶段性缓缴社会保险费、发放一次性稳岗补贴、给予房租减免及相关金融扶持措施等。积极探索为养老服务行业提供政策性融资担保支持。”在丁梅看来，多措并举助力养老机构稳定队伍至关重要。国家应鼓励各地出台机构员工成本运营补贴措施，将养老机构纳入重点机构紧缺急需人才用人单位。加强对养老从业人员的职业培训，拓展职业成长渠道，增强职业荣誉感。

丁梅还关注畅通医疗保障渠道问题。她建议加强医疗保障资源对接，为每家养老机构建立对口医疗救助机制，动态掌握养老机构老人病情，一般情况下以送医送药上门为主，对确需转诊的畅通120等绿色通道，优先保障救护车、救治床位。

法律领域，仍有必要重申这一原则或进一步明确。建议“民营经济发展促进法”中，除规定平等准入等问题外，在总则部分或者权益保护部分，对民营经济和民营经济投资者的财产权平等保护问题，继续作出原则性或进一步具体规定。

民营经济的产生和成长环境有自身特点。齐明亮建议，借鉴现行行政立法和执法中好的经验、最高人民法院和最高人民检察院司法解释和司法政策中的有效做法，在制定“民营经济发展促进法”时，对容错机制的适用范围、适用规则等问题作出规定，针对不利于民营经济健康发展的言论作出相应规制，坚决制止。

齐明亮委员：

为民营经济持续健康发展立法

本报记者 高新国

如何从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，从政策和舆论上鼓励支持民营经济和民营企业发展壮大？全国政协委员，河北省律师协会副会长齐明亮认为，应尽快制定“民营经济发展促进法”，进一步优化营商环境、舆论环境，推动民营经济持续健康发展。

国家立法层面已有乡镇企业法、中小企业促进法等，但乡镇企业、中小企业并不完全等同于民营企业。齐明亮表示，在制定“民营经济发展促进法”时，要综合考虑民营经济发展历史、实际现状、未来趋势等，积极合法地处理好平等保护与扶持支持的关系。齐明亮说，尽管民法典中规定了财产权受法律平等保护的原则，但在行政法等其他