

# 围绕高质量发展凝心聚力

## 大湾区“高质量发展”

周春玲委员：

### 深化“软硬联通” 实现“人心联通”

本报记者 牛忠磊

今年的政府工作报告中强调“牢牢把握高质量发展这个首要任务”，大湾区如何“高质量发展”？全国政协委员，香港高升基金执行主席周春玲在接受采访时表示，应在“一国两制”的框架下，“背靠祖国、联通世界”，用好香港的普通法制度，继续与发达国家法治体系、市场体系相衔接，以香港这一独特优势，加快与大湾区的协同效应，真正做到“高质量发展”的示范区。

如何推动大湾区实现高质量发展，让外资企业来了想留下，留下有作为？周春玲认为，关键是要加快推动各类生产要素在大湾区范围内便捷流动，实现“软硬联通”。“中国在改革开放中有一条很成功的经

验，‘要想富，先修路’。‘路’的意义，其实是打通与外界的联系，让整个区域联动起来。”周春玲说，大湾区涉及粤港澳三地，同样需要硬通软联，打破一些不必要的障碍，才能加快融合发展。

在“硬联通”方面，周春玲提出三点看法。

“首先要推动广深港高铁营运模式走向‘公交化’。”周春玲建议，在“大湾区一小时生活圈”建设的背景下，以快速通达性为特点的广深港高铁，应更多承担起跨境城际通勤的功能。同时，提升口岸通关便利化水平，将查验手段从“指纹加人脸识别通关”逐步转为“电子化无感通关”；把正在珠澳之间试行的“合作查验、一次放行”的通关模式推广到深

港之间口岸。此外，需要优化口岸设置，发挥好港珠澳大桥的功能，实现“合作查验、一次放行”，便利旅客通关。

在“软联通”方面，周春玲也提了三点建议：

“第一，参考《横琴金融30条》的政策方向，建议在风险可控前提下，探索‘金融小额支付通’和数字人民币发展。”周春玲表示，要依托现有移动支付平台，允许港、澳居民在大湾区内地城市，以港元、澳门元或人民币进行小额支付，同时加强新型基础设施建设，提供更多数字人民币跨境支付应用场景。

新冠疫情为大湾区跨境公共卫生治理和跨境医疗合作提出了新的要求。周春玲建议在当前香港大学深圳医院试点的基础上，允许更多

在广东的医疗主体直接使用港澳注册的药品和医疗器械，为有意在内地开办医疗机构的港澳医生或投资者，提供更有优势的营商环境。

“粤港澳医疗系统存在信息不流通的困境，建议建设跨境的公共卫生数据系统。”周春玲表示在医疗数据安全流通领域，香港大学深圳医院首次实现了医疗病历跨境使用。建议由国家部委牵头组织粤港澳建立统一公共卫生数据系统，实现电子病历共用和医疗资源优化配置。

周春玲表示，粤港澳大湾区是国家改革开放事业的试验田，希望在大湾区建设实践中形成可复制、可推广的好经验，以助力国家发展；同时，也希望通过深化“软硬联通”，实现“人心联通”。

王明凡委员：

### 推进粤港澳大湾区职业教育协调发展

全国两会期间，全国政协委员，中国波顿集团董事长王明凡建议，国家层面全力推进粤港澳大湾区建设，三地职业教育的合作对于打造国际一流湾区和世界级城市群具有深远战略意义。

通过对三地职业教育的调研，王明凡发现大湾区内职业教育发展存在较大差异，具有跨区域、跨边境、跨法律制度、跨教育体系、跨发展水平及跨文化观念等方面特点，横向协调难度较大，职教交流合作深度和广度非常有限，基本上停留在局部的、民间的、自发的、松散的阶段，落后于全球其他一流湾区，亟须通过合作弥补差距。

他呼吁，做好统筹规划，积极探索三地教育协

同创新发展的体制机制和模式，为中国职业教育改革发展进行引领示范。在科学、完善的顶层设计框架之下，推进区内职业教育协同发展，特别是在战略新兴产业、先进制造业和现代服务业等领域为国家提供应用型高素质人才。同时，应加强粤港澳大湾区招生就业合作，充分利用粤港澳大湾区高度市场化的优势，鼓励企业深度参与建设大湾区人才高地。

王明凡还提出，让港澳高职院校在广东开设分校或合作办学，有效拓宽内地学子的求学渠道，为内地职业教育注入新活力。为参与国际竞争合作、引领全国职业教育改革、辐射带动职业教育区域协调发展等方面提供重要的引领与示范价值。（宋喆峰）

王理宗委员：

### 建立粤港澳大湾区·东盟合作平台机制

本报记者 揭春雁

“建立粤港澳大湾区·东盟合作平台机制，推动双方在经贸、科技等方面更加紧密地合作，将有力推动中国与东盟合作彰显更大成效。”全国政协委员王理宗长期关注大湾区的经济和产业发展。他认为，加强粤港澳大湾区与东盟合作有利于实现更大规模的经贸合作，也有利于构建更加紧密的科技创新合作，也有利于展示更具活力的区域开放合作大格局。

为此，他建议推动举办“粤港澳大湾区-东盟经济合作（前海）论坛”，

丰富粤港澳大湾区与东盟经济合作新机制，探讨粤港澳大湾区在中国—东盟科技创新合作和数字经济合作等领域的角色定位与推进路径等重大事项。

为更好推动大湾区与东盟经济政策对接与协同发展，持续提升中国与东盟成员国在经济领域合作水平，王理宗还建议成立“粤港澳大湾区·东盟分中心”，着力推动大湾区与东盟经济政策对接与协同发展，持续促进双方在贸易、投资、教育、文化、旅游和信息媒体等领域的友好交流和务实合作。

## 乡村振兴

赖明勇委员：

### 以人为核心 加快推动农民工市民化

本报记者 刘洋

2022年末，我国城镇化率为65.22%，比1978年的17.95%增加了47.27个百分点，城镇化规模之大、速度之快世界罕见。数以亿计的农村劳动力进城变成农民工，为我国城市建设和经济社会发展作出了巨大贡献。

“推进农民工市民化是党中央推进新型城镇化和中国式现代化进程，实现经济社会发展高质量的重要举措。”全国政协委员，湖南省政协副主席、民建湖南省委主委赖明勇建议，从制度、就业、权益保障等方面着手，加快推进农民工市民化。

赖明勇认为，经济新常态下，推进农民工市民化，首先是要加强制度建设，破除制度障碍。国家应着力改革和完善现有的社会保障制度、就业制度、住房制度、农村土地制度等，为农民工市民化提供

一个好的制度环境，保障农民工的权益和福利。例如，加强城市廉租房等保障性住房和中小学校建设，增加城市中小学学位，降低农民工进城住房、子女就学等各种成本。真正促进农民工融入企业、子女融入学校、家庭融入社区、群体融入社会。

“以‘珠三角’‘长三角’等为代表的中国城市群，为农村剩余劳动力向城市转移提供了机遇。”赖明勇建议，各级政府应从推进新型城镇化入手，着力加强县城和小城镇建设，大力发展特色产业，吸引农民工在县城和小城镇就近就业，实现农民工市民化；相关部门要加强农村劳动力基本技能培训，增强他们的劳动技能，提升就业竞争力。

“新型城镇化核心是人的城镇化，必须坚持以人为本。”赖明勇建议，推进农业转移人口市民化，应该充分尊重农民意愿和自主定居权利，不得以农民在农村的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权的转让作为进城落户的条件；通过健全农村产权流转交易市场，积极引导和优先支持进城落户农民依法自愿有偿转让相关权益。

马珺委员：

### 凝心聚力共促乡村振兴

本报记者 孙琳

在全国政协委员，洛阳理工学院副院长马珺看来，乡村振兴应强化对新型农业经营主体的资金扶持，新型农业经营主体是现代农业建设的重要依靠力量。

马珺认为，要优化财政资金投入，缓解中西部新型农业经营主体财政支持资金投入不足难题。引导各县市因地制宜对从事本地区

金桩委员：

### 乡村振兴要统筹开展兴边富民行动

本报记者 张园

全国政协委员，内蒙古财经大学校长金桩长期关注边境地区发展，他认为，推进乡村振兴，要统筹开展兴边富民行动。

内蒙古有4000多公里边境线，金桩调研发现，因人口流失，边境地区空心化现象严重，对守边护边产生影响。“稳定和增加边境地区人口，统筹建设一批抵边警务室、边境值勤点和边境警务站，鼓励高校毕业生到边境地区就业，加强党政军警民合力强边

固防，增强应急处理能力，增强稳边固边能力。”此外，针对基础设施建设薄弱的问题，金桩建议，加强边防公路和沿边抵边公路建设，着力实施抵边行政村电网巩固提升和边境农牧户通动力电工程，重点解决边境地区饮用水水质不达标问题，加快边境地区通信基站布局和建设，扩大网络覆盖范围，加强边境地区农畜产品交易市场、屠宰加工、仓储保鲜、冷链物流等设施建设，加强生活污水、垃圾处

转移，推进科技园区共建工作，通过共性技术研发平台和创新联合体结对共建，打造智能农机、农产品加工技术等集成科技创新平台；同时，加大产销合作力度，拓展产业合作空间。结合中西部欠发达地区资源禀赋和产业基础，鼓励大中城市在中西部地区布局关联产业和配套企业，合作打造乡村特色产业集群。

理等设施建设，推进开放平台提档升级，加快跨境电子商务发展。

金桩认为，要想在边境地区留住人，应扶持发展边境特色优势产业。“支持边境县市创建农业园区，完善旅游基础设施，打造边境旅游精品线路，探索‘互联网+边民创业’等模式，丰富边境互市贸易业态，加快跨境电子商务发展，利用边境地区地广人稀、风光资源丰富优势，大力发展风电、光伏、氢能等新能源产业。”

## 公共卫生体系

谢晓亮委员：

### 为药品“紧急使用授权”立法

本报记者 高志民

“现有抗新冠病毒药物研发尚处于早期，适用范围、保护效力仍存在较大提高空间，急需审批制度创新加快推进。”全国政协委员，昌平实验室主任、北京大学教授谢晓亮在接受记者采访时表示。

“今年全国两会上，我作为第一提案人发起，联名五名中国科学院院士、五名中国工程院院士，以及五名权威专家政协委员联名建议，建立药品紧急使用授权法规，应对重大公共卫生威胁。”谢晓亮告诉记者。

“由于缺少相应的药品紧急使用法规，一些包括新冠在内的药物只能作为同情用药使用或滞留在申报阶段，未能及时有效地惠及人民。”谢晓亮表示，虽然我国有《国家食品药品监督管理局药品特别审批程序》、2020年颁布的《新型冠状病毒中和抗体类药物申报临床药学研究与技术资料要求指导原则》等指导性文件，但由于没有申请药品紧急使用授权的操作流程，至今没有任何新药获得紧急使用授权。致使药物的研发机构、生产企业和监管部门都面临着较大的法律风险。

谢晓亮说，他们在提案中建议：“监管部门在药物紧急使用授权获批后，应持续评估临床试验数据，对获批后可能因病原变化导致药物失效或出现风险大于获益等情况，监管部门建立紧急使用授权撤回制度；在突发公共卫生事件结束后，应及时撤销紧急使用授权，但允许药品研发人员利用紧急使用授权期间获得的临床数据按照正常流程申请。”

杜斌委员：

### 加强重症医学人才规范化培训

本报融媒体记者 周佳佳 袁世鼎 周通

习近平总书记强调，只有构建起强大的公共卫生体系，健全预警响应机制，全面提升防控和救治能力，织密防护网、筑牢筑实隔离墙，才能切实为维护人民健康提供有力保障。

“疫情给我们一个很深刻的体会和思考就是，无论是从科学研究、临床救治，还是从整体国家战略方面，都需要国家在传染病防治上有更多重视和投入。”全国政协委员，中国医学科学院北京协和医院副院长杜斌表示。

2020年1月，“重症八仙”（康焰、管向东、郑瑞强、邱海波、赵蓓蕾、董朝晖、姜利、杜斌）作为国家卫生健康委派出的医疗救治专家组成员，进驻疫情风暴中心武汉市，与各医疗队一起攻坚“重症堡垒”。

经此一“疫”，我国在应对重大突发公共卫生事件方面如何做得更好？在杜斌看来，还需对疫情发展有更准确的预测模型，才能科学预测疫情走势和规模，从而更好地统筹医疗资源，及时做好应对。

“同时，还要重视我国目前面临的重症医学科人才短缺问题。若短时间内出现需要很多医疗资源救治的任何一类疾病或任何一类病人，都会不同程度引发相关医疗资源的短缺，重症医学科的人才短缺尤其明显。”杜斌举例称，国外ICU对护理人员的要求很高，以英国为例，一张床位至少配置7名护理人员，但在国内，即便我们要求一张床位配置2.5-3名护士，很多医院病房依然很难达标，尤其是出现重大突发公共卫生事件，需要在ICU救治的时候，人员短缺问题就暴露得更为突出。

杜斌表示，在进一步提升应对重大突发公共卫生事件的能力上，亟须补齐重症医学科人才短缺短板。

如何补齐？杜斌点出了一个关键：加强重症医学人才规范化培训。

“当前，不同地区、不同层级的医院之间，在医疗硬件资源、人员配备、诊疗能力等方面还存在较大差距。”杜斌介绍，重症医学科的从业人员面对的是危急重症患者，对医务人员的能力要求更高，所以专科医师的规范化培训在重症医学中极为重要，而我国这方面的工作才刚起步。

杜斌建议，要加强重症医学人才规范化培训，提高重症医学专业水平。“要注重培养全面掌握重症医学知识与技能的专科医师，掌握更为丰富的重症医学临床经验和诊治能力，这样的话，才能让我们的专科医师无论是在日常工作，还是在应对重大突发公共卫生事件的医疗救治中，有能力及时应对。”

### 为乡村治理“增活力、强保障、扬正气”

本报记者 范文杰

于配套法规政策不完善，实施监督不到位，在法规实施过程中，各个治理主体职责边界不清、关系不顺、履职方式不规范，存在职能缺位、错位、越位的现象。”王新军说。

乡村振兴工作离不开法治护航。王新军为此建议，要加强配套法规体系建设，组织做好相关法律法规的有效衔接，进一步拓展村民自治事项范畴，增强村民自治成果的法治保障；明确界定村级组织功能职责，明晰县乡政府及其职能机构与村级组织在政策落实、项目实

乡村治理作为乡村振兴重要内容和国家治理基石，如何“增活力、强保障、扬正气”？今年全国两会上，全国政协委员王新军建议以加强乡村治理法治保障来助力乡村振兴。

近年来，党中央、国务院针对乡村治理作出一系列重大决策部署，修订出台《中华人民共和国村民委员会组织法》《中华人民共和国乡村振兴促进法》等，推进乡村治理体系和治理能力建设取得显著成效。“但由

施、公共管理等方面的责任边界、工作流程，切实理顺县乡村管理关系；充分依托基层自治体系，调整优化涉农补贴资金及各种救助资金投入方式和兑现发放渠道，积极为基层自治赋权赋能；强化各方履职检查监督，将相关政策的贯彻落实列为市、县党委督查和人大监督内容；切实强化乡村治理效能，充分发挥村级组织“火车头”“领头雁”作用，统筹推进乡村生产发展、生态改善、提高乡村群众生活水平。