

建言立论
JIANYANLILUN

努力以高质量履职服务高质量发展

张义珍

击鼓催征,奋楫扬帆。着眼新的实践方位,全国两会部署牢牢把握高质量发展这个首要任务。习近平总书记发表系列重要讲话,强调“在强国建设、民族复兴的新征程,我们要坚定不移推动高质量发展发展”,并提出“四个必须”的明确要求,系统阐述推动高质量发展的必由之路、战略基点,必然要求、最终目的,为新征程上更好推动高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。江苏省委坚决贯彻习近平总书记重要讲话和全国两会部署要求,及时召开传达学习贯彻全国两会会议精神进行研究部署,动员全省上下锚定“推动高质量发展走在前列”总目标,真抓实干、埋头苦干,更好“扛起争当表率、争做示范、走在前列”光荣使命、谱写“强富美高”新江苏现代化建设新篇章。中央有部署,省委有要求,政协有行动。江苏省政协将坚持以习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神为指引,按照全国政协部署和省委要求,聚焦高质量发展首要任务履职尽责,聚力以政协之能服务高质量发展江苏之为。

突出党的全面领导,切实筑牢高质量发展根本保证。习近平总书记强调,推动高质量发展,必须坚持和加强党的全面领导、坚定不移全面从严治党。当前,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。越是形势复杂、任务艰巨,越要坚持和加强党的全面领导、坚定不移全面从严治党,为推动高质量发展提供坚强政治保证。江苏省政协将牢牢把握政协组织的鲜明政治属性,坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,筑牢党对各项工作领导的重要阵地。把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 and 全国两会精神作为重大政治任务,通过党组理论学习中心组引领学等,引导政协委员和各界人士深刻感悟习近平同志亲自担任国家主席、中央军委主席的深刻政治内涵,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。结合政协工作实际,深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,着力在学懂弄通做实上下功夫,深刻把握这一重要思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,夯实团结奋斗的共同思想根基。坚决扛起“全面

实践探索
SHIJIANTANSUO

发挥政协在全过程人民民主中的独特作用

王均成

人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,在全过程人民民主制度程序和参与实践中具有独特优势。在中共湖北省宜昌市委的领导下,市政协把协商民主贯穿履职全过程,积极探索实践,发挥了人民政协在全过程人民民主中的重要作用。

搭建协商议政平台,推动协商民主全覆盖,展现了全过程人民民主的“广泛性”。宜昌市政协搭建“委员e家”平台。邀请党政领导、政协委员、行业商会、专家学者、群众代表等面对面协商交流,增进共识。搭建“协商在一线·委员就在身边”平台,组织住宜昌的三级政协委员就近就地全员编组下沉,推动政协协商向基层延伸。搭建专家协商平台,建立协商议政专家库,探索开展专家协商,把专家协商融入开题引导、实地调研、建言会商、协商交流、专业研审等全

过程。搭建政协协商与政党协商有效衔接、其他协商互相融合的平台,会同市委统战部合并召开市委双月座谈会与市政协双月协商会,实现同一主题,联合调研,多方联动。

完善协商议政格局,健全协商民主全链条,凸显了全过程人民民主的“真实性”。按照“党政所思、群众所盼、政协所能”原则,制定和实施年度协商监督计划,探索形成了以全体会议为龙头,以议政性常委会会议和专题协商会为重点,以界别协商、对口协商、提案办理协商等为常态,以反映社情民意信息为日常渠道,以云上协商、跨区域联动协商为补充的协商议政格局。制定修订59项重要制度,健全政协协商民主全链条机制。实行市级领导领办重点提案制度,推动建立市县两级党政领导、法检两院主要负责人、党政部门一把手和市政协主席

在共同奋斗中深化团结

王晓燕

习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,更好发挥重要阵地、重要平台、重要渠道作用。要同向共进,担起政治责任。政协委员来自方方面面,对一些问题的看法或有不同,但政治立场不能动摇、政治方向不能偏离,关键时刻要靠得住、站得出,做到知责于心、担责于身、履责于行。

千出协商民主的政协场景,汇聚团结奋斗的强大合力。坚持守正与创新相统一、实干与实干相结合,在建设中国式现代化履职实践中体现政协担当。要建真言增动力。深入践行全过程人民民主,着力体现协商民主的时代要求,完善协商程序,做到意见充分表达;聚焦党委政府重点工作打造协商“连续剧”,选准小切口、小块面议题做好协商“专题片”,做到深度协商互动;推动党委常委定期、党政协同定调、政协协商建言,党政“两办”督查反馈等制度落实,做到协商

深入开展“助力民营经济健康发展、高质量发展”走访调研活动,宣传政策、了解情况、听取意见,引导民营企业和民营企业企业家正确理解党中央“两个毫不动摇”“两个健康”方针政策,进一步弘扬“四千”精神、张謇企业家精神,增强信心、轻装上阵、大胆发展,实现民营经济健康发展、高质量发展。加强思想引领筑同心。持续深化“书香政协·同心筑梦”委员读书活动,重点围绕“推进中国式现代化”“加快构建新发展格局”等组织开展线上读书研讨、线下座谈交流,在商讨互动中扩大共识、增进“四个认同”。建立健全委员接待工作机制,设立“双周联系委员日”,安排主席会议成员定期与委员交流谈心,了解思想动态,听取意见建议,更好凝聚共识。广泛团结联谊聚人心。深化落实支持各民主党派和无党派人士在政协更好发挥作用的意见,联合组织调研考察、开展协商议政、督办重点提案等,积极营造合作共事、和衷共济的良好环境。组织开展“奋进新征程·共建现代化”主题参观考察,面向港澳委员和特邀代表人士开展宣讲活动,为推动高质量发展走在前列汇聚人心、汇聚力量。

树牢履职为民导向,助力写好高质量发展民生答卷。习近平总书记指出,人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的,强调“必须以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点”。人民政协来自于人民、植根于人民,“人民”二字对政协既是亮闪闪的底色,更是沉甸甸的责任。江苏省政协将深入践行以人民为中心的发展思想,坚持协商于民、协商为民,不断筑牢高质量发展的民生根基。用心用力增进群众福祉。坚持把民之所望作为履职所向,围绕推进乡村振兴、促进共同富裕、加快完善老年健康服务体系、推动基本公共服务均等化建设、加强城乡环境基础设施建设等群众关切,深入调研议政,积极建言献策,助推相关工作走深走实。用心用情联系群众。制定落实委员联系界别群众的意见,建立界别群众意见建议分析机制,委员用好线上线下委员工作室等,引导走访调研有信心。认真落实习近平总书记在看望参加全国政协十四届一次会议的民建、工商联界委员时的重要讲话精

神,深入开展“助力民营经济健康发展、高质量发展”走访调研活动,宣传政策、了解情况、听取意见,引导民营企业和民营企业企业家正确理解党中央“两个毫不动摇”“两个健康”方针政策,进一步弘扬“四千”精神、张謇企业家精神,增强信心、轻装上阵、大胆发展,实现民营经济健康发展、高质量发展。加强思想引领筑同心。持续深化“书香政协·同心筑梦”委员读书活动,重点围绕“推进中国式现代化”“加快构建新发展格局”等组织开展线上读书研讨、线下座谈交流,在商讨互动中扩大共识、增进“四个认同”。建立健全委员接待工作机制,设立“双周联系委员日”,安排主席会议成员定期与委员交流谈心,了解思想动态,听取意见建议,更好凝聚共识。广泛团结联谊聚人心。深化落实支持各民主党派和无党派人士在政协更好发挥作用的意见,联合组织调研考察、开展协商议政、督办重点提案等,积极营造合作共事、和衷共济的良好环境。组织开展“奋进新征程·共建现代化”主题参观考察,面向港澳委员和特邀代表人士开展宣讲活动,为推动高质量发展走在前列汇聚人心、汇聚力量。

会议成员、各专委会领办督办重点提案的多层次提案办理协商体系。丰富协商议政内容,实现协商民主全方位,增进了全过程人民民主的“管用性”。坚持政协工作推进到哪里,政协工作就跟到哪里,协商民主就开展到哪里,各方面力量就汇聚到哪里。聚焦省域副中心城市建设协商议政,围绕长江大保护典范城市、国家物流枢纽城市建设等建睿智之言、谋聚力之策。聚焦长江大保护持续建言,运用协商会议、集体提案、大会发言、调研报告、社情民意信息等方式持续建言,推动在全省率先建立流域生态补偿机制等。紧扣民生实事协商监督,围绕农村养老体系建设等广泛调研协商,推动实施城乡妇女“两癌”免费筛查,惠及全市近100万适龄妇女。

宜昌市政协工作的实践,彰显了人民政协在全过程人民民主中的独特作

在共同奋斗中深化团结

王均成

用。深入贯彻落实党的二十大精神,发展全过程人民民主,人民政协要有所作为,也必定大有可为:把握政治方向。坚持和加强党对政协协商工作的全面领导,认真落实《中国共产党政治协商工作条例》,坚持党的领导、统一战线和协商民主有机结合,切实肩负起“落实下去,凝聚起来”的政治责任。健全民主监督制度机制。把协商民主贯穿民主监督全过程,创新拓展监督方式和载体,规范监督内容和程序,提高监督的质量和效果。

提升专门协商机构水平。加强制度化、规范化、程序化等功能建设,组织委员学习培训,提升专委会专业能力,调整充实政协智库,联系服务界别群众,提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。

医疗、文化、法律“五送”下乡集中服务,努力把实事办到群众心坎上。用心用责服务基层治理。把有事好商量协商议事工作作为推动政协协商与基层协商有效衔接的重要载体,建好用好有事好商量协商议事网,扎实抓好协商议事融入基层治理、提升协商能力、培育协商文化等重点任务,省市县政协联动开展民生专题协商议事月活动,积极助发展、惠民生、聚共识、促和谐。

加强履职能力建设,不断夯实高质量发展关键支撑。习近平总书记强调,人民政协要主动适应新形势新任务,全面加强履职本领。迈上现代化建设新征程,改革步入深水区,发展进入攻坚期,推动高质量发展面临诸多深层次、根本性难题。贵重山岳,能者方可当之。江苏省政协将坚持把作风之实和履职之能结合起来,大力推进履职能力建设,努力做到建言资政更有用、凝聚共识更有效、增进团结更有力。以加强“三化”功能建设为抓手提升履职效能。对照新修订的政协章程规范完善协商履职活动,认真开展“制度建设提升年”活动,扎实推进制度梳理和集成创新,制定加强政协工作制度化、规范化、程序化等功能建设的意见,完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,进一步提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。以发挥主体作用为重点激发委员活力。坚持激励约束并重、服务管理并行,持续加强理论武装、业务学习和专业培训,健全完善科学完备的履职考核评价体系,推动委员不断提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,以更加奋发有为的精神状态为国履职、为民尽责。以完善工作机制为保障集贤内合力。优化专委会设置,制定或修订各专委会简则,守正创新抓好调查研究质量提升、协商活动“搭台”等工作,充分发挥专委会基础性作用。完善省市县三级政协重要学习培训一同参与、重点履职活动一体开展的联动机制,建立省政协主席会议成员定点联系指导设区市政协制度,促进履职共推、资源共享、队伍共建,更好发挥整体效能。

(作者系全国政协委员,江苏省政协主席)

用。深入贯彻落实党的二十大精神,发展全过程人民民主,人民政协要有所作为,也必定大有可为:把握政治方向。坚持和加强党对政协协商工作的全面领导,认真落实《中国共产党政治协商工作条例》,坚持党的领导、统一战线和协商民主有机结合,切实肩负起“落实下去,凝聚起来”的政治责任。健全民主监督制度机制。把协商民主贯穿民主监督全过程,创新拓展监督方式和载体,规范监督内容和程序,提高监督的质量和效果。

提升专门协商机构水平。加强制度化、规范化、程序化等功能建设,组织委员学习培训,提升专委会专业能力,调整充实政协智库,联系服务界别群众,提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。

(作者系湖北省宜昌市政协主席)

凝聚统一战线力量的着眼点。党的二十大报告提出:坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,要巩固发展统一战线这一强大法宝。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织和人民民主的重要实现形式,担负着以协商聚共识、以共识固团结,促进中华儿女大团结的历史责任。人民政协统战工作的重点是,在共同思想政治基础上运用民主协商方式实现进一步团结合作,为把不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体、不同信仰以及生活在不同社会制度下的全体中华儿女都团结起来为中华民族伟大复兴作出贡献。要在团结联系各族各界代表人士中,要发扬求同存异、体谅包容的优良传统,善用民主、讨论、批评、说服教育等方法,贯彻民主协商、平等议事的工作原则,在协商中做好理顺情绪、和暖人心、增进团结工作,促进“五大关系”和谐,助力基层社会治理。

市县政协的统战工作,着眼于健全完善与各民主党派、人民团体联系制度,凝聚各党派、团体的力量,切实发挥其参政议政的作用,突出界别“专”字特性,“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平;促进各民族交往交流交融,引领铸牢中华民族共同体意识;

学界视角

XUEJIESHIJIAO

市县政协作为人民政协的基层组织,是国家治理体系在基层的重要组成部分,但“工作基础薄弱、人员力量薄弱”问题一直是制约市县政协工作提质增效、高质量发展的瓶颈问题。发挥基层政协专门协商机构的独特优势,关键是转变工作理念,把破解“两个薄弱”问题的着力点放在努力拓展政协协商在基层社会治理中的优势作用上。

发挥参与基层治理的优特点。基层是国家治理的末端,也是服务群众的最近前沿。当前我国处在社会转型期、改革深水区,价值取向多元、利益诉求多样,在基层转型期的治理难题可以从协商民主中找到答案。习近平总书记多次强调:涉及人民群众利益的大量决策和工作,主要发生在基层,要按照协商于民、协商为民的要求,大力发展基层协商民主,重点在基层群众中开展协商。人民政协集协商、监督、参与、合作于一体,具有凝心聚力的团结优势、人才荟萃的智力优势、协调关系的功能优势、联系广泛的界别优势等。这些优势决定了市县政协在推进政协协商同基层协商衔接、参与基层治理方面有着天然优势,能为基层提供高质量的协商资源,并助推基层协商制度化规范化。习近平总书记强调,“基层民主是全过程人民民主的重要体现”。市县政协应克服短处,放大优势,为推动基层民主有效注入政协力量。要在政协协商同基层协商相衔接中主动作为,做好理顺情绪、化解矛盾、凝聚共识、增进团结的工作,助力基层党委政府推进政策在基层落实落地,让协商于民、协商为民更具体、更管用,彰显全过程人民民主的巨大优势,在推动基层政协高质量发展中交出亮丽答卷。

找准助推基层治理的着力点。如何加强基层治理,重在协商民主。习近平总书记指出:“有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。”建机制、搭平台、促协商是当前市县政协在协商民主同基层协商衔接中的主要工作。推进市县政协协商与基层协商衔接配合,就是把凝聚人心、汇聚力量的工作落细落实在基层。

政协协商助推基层治理,要找准几个着力点:一是始终坚持以人民为中心的发展思想。破解基层政协“两个薄弱”问题,要明确定位,聚焦群众关心的热点难点问题,倾听群众呼声,反映群众愿望,特别是面对群众急难愁盼问题,不是一蹴而就,而是要尊重群众的首创精神,因地制宜探索和完善协商民主形式,让基层党委政府认可,让群众满意;二是坚持“协商于民、协商为民”精神。在推动基层民主活动中,首先解决好“协商什么”的问题,协商主题应与基层工作合拍。只有党委政府的工作推进到哪里,政协协商就跟到哪里,才能有效克服基层政协协商“定性模糊、职能模糊、责任模糊”等问题。其次,解决好“谁来协商”的问题,从党政领导、利益相关方、基层群众、政协委员中确定协商主体,确保各方协同参与和协商主体的代表性、关联性、专业化、多元化。再者,解决好“怎么协商”的问题,把双向发力贯穿协商全过程;建立健全协商成果报送、采纳、落实、反馈机制,让群众感受到协商带来的变化和实惠。三是打造多样化协商平台。党的二十大报告提出,提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平,落实这一要求,必须打造广纳群言、广聚共识、广集良策的协商平台。现在各地打造的“有事好商量”“协商议事厅”“协商在基层”等基层协商平台,注重顶层设计、规范协商过程、突出党的领导、强化以人民为中心的价值导向,重在建立机制,引导各方有序参与基层治理,拓宽了基层群众参与政协协商的渠道,是对市县政协建机制、搭平台、解

决“两个薄弱”问题的有益探索。

凝聚统一战线力量的着眼点。党的二十大报告提出:坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,要巩固发展统一战线这一强大法宝。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织和人民民主的重要实现形式,担负着以协商聚共识、以共识固团结,促进中华儿女大团结的历史责任。人民政协统战工作的重点是,在共同思想政治基础上运用民主协商方式实现进一步团结合作,为把不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体、不同信仰以及生活在不同社会制度下的全体中华儿女都团结起来为中华民族伟大复兴作出贡献。要在团结联系各族各界代表人士中,要发扬求同存异、体谅包容的优良传统,善用民主、讨论、批评、说服教育等方法,贯彻民主协商、平等议事的工作原则,在协商中做好理顺情绪、和暖人心、增进团结工作,促进“五大关系”和谐,助力基层社会治理。

市县政协的统战工作,着眼于健全完善与各民主党派、人民团体联系制度,凝聚各党派、团体的力量,切实发挥其参政议政的作用,突出界别“专”字特性,“专”出特色、“专”出质量、“专”出水平;促进各民族交往交流交融,引领铸牢中华民族共同体意识;

如何对新社会阶层人士的统战工作,发挥新媒体从业人员的代表人士在净化网络空间、弘扬主旋律等方面的正能量作用;强化与非公经济人士协作,拓宽非公经济人士参政议政渠道,充分听取意见建议,优化营商环境民主监督协商活动,增强企业推动高质量发展的信心和定力。

把握委员履职尽责的落脚点。政协委员是桥梁纽带,一头连着政协组织,一头连着百姓,推动政协委员参与基层治理,夯实全过程人民民主的基层基础,是强化委员责任担当、更好履行政协职能的应有之义。政协委员是政协工作的主体,激发委员这个“点”履职的内生动力,促进政协协商实现点(委员)线(界别)面(政协组织)有机统一,有效服务基层治理。

按照“懂政协、会协商、善议政”的要求,一要搭建学习平台,让委员“当专家”,锤炼委员履职的“看家本领”,发挥政协委员“说”的优势、“讲”的特点,更好发挥正面引领、凝心聚力作用。二要搭建知情明政平台,让委员“知明熟”。要努力作为委员知情明政创造条件,让委员更好“参政议政”;重点抓政治协商的高质量,抓参政议政的高质量,抓民主监督的高质量,使委员建言有“言”值,促进党委政府科学决策、民主决策,推动工作落实落地。三要搭建委员联系服务群众平台,让委员“接地气”。要通过发挥会协商、善议政的引领作用,推动政协协商与基层协商有效衔接,为政协委员下沉基层、联系群众、参与基层社会治理搭建新载体,为群众有序政治参与、表达利益诉求拓展新渠道,更好协助党委、政府增进人民福祉。

打造基层协商文化赋能的闪光点。群众路线是党的生命线,也是人民政协的生命线。正如习近平总书记所强调的,丰富协商民主形式,增强民主协商实效。所以必须涵养基层特色的协商文化。

协商文化传承了兼容并蓄、求同存异等中华优秀传统文化理念,主要精神是互相尊重、平等包容、理解合作,易于被基层群众理解和接受。如何使协商文化赋能基层民主建设?一是基层党委政府要主动深入群众,察民情,听民意,解民忧,增强协商意识,带头协商、主动协商,促进干部作风转变,遇事多和百姓商量,引导群众有序地表达意见。二是基层政协要把协商作为主要工作,善于搭建协商平台,规范协商程序,营造协商氛围。通过对话了解分歧,通过商量找到最大公约数,进而凝聚各方力量、化解改革风险。三是大力培育基层群众民主意识,不仅帮助基层群众解决具体问题,更重要的是调动基层群众广泛参与民主协商的积极性、主动性、创造性,使民心浸润和合之美,自觉用协商的办法来解决分歧、形成共识,让有事多商量、遇事多商量、做事多商量在基层形成文化自觉。

【作者系福建省社会主义学院教授。本文系2022年度福建省社科基金政协课题《破解“两个薄弱”,推动基层政协工作高质量发展》(FJ2022TW-ZX006)阶段成果】

破解「两个薄弱」在服务基层治理中

刘晓楠

如何对新社会阶层人士的统战工作,发挥新媒体从业人员的代表人士在净化网络空间、弘扬主旋律等方面的正能量作用;强化与非公经济人士协作,拓宽非公经济人士参政议政渠道,充分听取意见建议,优化营商环境民主监督协商活动,增强企业推动高质量发展的信心和定力。

把握委员履职尽责的落脚点。政协委员是桥梁纽带,一头连着政协组织,一头连着百姓,推动政协委员参与基层治理,夯实全过程人民民主的基层基础,是强化委员责任担当、更好履行政协职能的应有之义。政协委员是政协工作的主体,激发委员这个“点”履职的内生动力,促进政协协商实现点(委员)线(界别)面(政协组织)有机统一,有效服务基层治理。

按照“懂政协、会协商、善议政”的要求,一要搭建学习平台,让委员“当专家”,锤炼委员履职的“看家本领”,发挥政协委员“说”的优势、“讲”的特点,更好发挥正面引领、凝心聚力作用。二要搭建知情明政平台,让委员“知明熟”。要努力作为委员知情明政创造条件,让委员更好“参政议政”;重点抓政治协商的高质量,抓参政议政的高质量,抓民主监督的高质量,使委员建言有“言”值,促进党委政府科学决策、民主决策,推动工作落实落地。三要搭建委员联系服务群众平台,让委员“接地气”。要通过发挥会协商、善议政的引领作用,推动政协协商与基层协商有效衔接,为政协委员下沉基层、联系群众、参与基层社会治理搭建新载体,为群众有序政治参与、表达利益诉求拓展新渠道,更好协助党委、政府增进人民福祉。

打造基层协商文化赋能的闪光点。群众路线是党的生命线,也是人民政协的生命线。正如习近平总书记所强调的,丰富协商民主形式,增强民主协商实效。所以必须涵养基层特色的协商文化。

协商文化传承了兼容并蓄、求同存异等中华优秀传统文化理念,主要精神是互相尊重、平等包容、理解合作,易于被基层群众理解和接受。如何使协商文化赋能基层民主建设?一是基层党委政府要主动深入群众,察民情,听民意,解民忧,增强协商意识,带头协商、主动协商,促进干部作风转变,遇事多和百姓商量,引导群众有序地表达意见。二是基层政协要把协商作为主要工作,善于搭建协商平台,规范协商程序,营造协商氛围。通过对话了解分歧,通过商量找到最大公约数,进而凝聚各方力量、化解改革风险。三是大力培育基层群众民主意识,不仅帮助基层群众解决具体问题,更重要的是调动基层群众广泛参与民主协商的积极性、主动性、创造性,使民心浸润和合之美,自觉用协商的办法来解决分歧、形成共识,让有事多商量、遇事多商量、做事多商量在基层形成文化自觉。

【作者系福建省社会主义学院教授。本文系2022年度福建省社科基金政协课题《破解“两个薄弱”,推动基层政协工作高质量发展》(FJ2022TW-ZX006)阶段成果】