

委员说话

今天为什么要大兴调查研究

本报特邀评论员 张连起

每周时评

近日,中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》(以下简称《工作方案》)特别提到,党中央决定,在全党大兴调查研究,作为在全党开展的主题教育的重要内容,推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

重视调查研究,历来是中国共产党的光荣传统。毛泽东同志是调查研究的行家里手。在大革命时期和土地革命时期,他写出的《中国社会各阶级的分析》《湖南农民运动考察报告》《寻乌调查》(反对本本主义)等,都已成为调研报告中的经典。

1941年,毛泽东汇集此前保存的进行农村调查的材料,出版了《农村调查》一书,在这本书的序言中,他特别强调了调查研究的重要性:“对于中国各个社会阶级的实际情况,没有真正具体的了解,真正好的领导是不会有的。”“要了解情况,唯一的方法是向社会作调查,调查社会各阶级的生动情况。”“必须明白:群众才是真正的英雄,而我们自己则往往是幼稚可笑的”。这一年,中共中央发出《关于调查研究的决定》和《关于实施调查研究的决定》,从此,将调查研究工作常态化、制度化。

回顾历史,什么时候重视调查研究,坚持一切从实际出发,党和人民的事业就蒸蒸日上;什么时候忽视调查研究,主观认识脱离客观实际,就会遭受挫折。

1961年,是党史上有名的“调查研究年、实事求是年”,形成四点宝贵经验:一是坚持问题导向,把调查研究作为发现问题、发现解决问题的有效途径。中国共产党人干革命、搞建设、抓发展,从来都是为了解决中国的现实问题,调查研究也不例外。只有坚持问题导向,才能有的放矢,避免漫无边际,流于形式。二是坚持群众路线,把调查研究作为听民声、聚民意的有效途径。要放下架子、扑下身子,始终明确自己的公仆身份,置身于群众之中,访民情、听民意,真正与群众打成一片;要在行动上、情感上尊重群众,既听群众的顺耳话,也听群众的逆耳言。三是坚持实事求是,把调查研究建立在科学论证的基础上。调查研究的实质就是实事求是。既要“走马看花”,也要“下马看花”。“走马看花”就是要保证调研一定的覆盖面,目的是了解面上的情况;“下马看花”就是在摸清整体情况基础上,对“一朵花”进行详细的观察,也就是麻雀解剖式的调研。四是坚持解决问题,发挥好调查研究破解难题的作用。不能解决问题的调查研究是毫无意义的。毛泽东曾形象地比喻“调查就像‘十月怀胎’,解决问题就像

‘一朝分娩’。调查就是解决问题。”要去粗取精,去伪存真,由此及彼,由表及里,指明问题的性质,找到解决的办法;学会在解决群众急难愁盼问题的同时,放眼未来,为制定方针政策提供客观依据和理论指导。只有这样的调查研究,才是有价值的。

20世纪70年代末到80年代初,针对是否进行改革开放的争论,中央进行了一次大规模具有特殊意义的调查研究。随后打开国门搞建设的中国,取得了经济发展和社会稳定“两大奇迹”。

习近平总书记是调查研究的光辉榜样。在《习近平浙江足迹》中,记载着这样一句话:“当县委书记一定要跑遍所有的村,当地(市)委书记一定要跑遍所有的乡镇,当省委书记一定要跑遍所有的县市区。”习近平同志说:“几年下来,我几乎跑遍了浙江的山山水水,也跑深了与浙江广大干部群众的真切感情,并在实践中逐渐跑透了浙江的省情市情县情。”在一次次调研中,习近平同志对浙江各地区各方面各领域的优势和劣势、经验和问题有了更多的感性认识和更准确的把握。2003年7月,这个经过大量调查研究提出来的发展战略一经提出,就成为浙江面向未来的发展总纲,引领浙江迈上高质量发展新征程。

历史和实践格外昭示:调查研究这个

传家宝都不能丢。

当前,世界百年未有之大变局加速演进,不确定、难预料因素增多,国内改革发展稳定面临不少深层次矛盾矛盾躲不开、绕不过,各种风险挑战、困难问题比以往更加严峻复杂,迫切需要通过调查研究把握事物的本质和规律,找到破解难题的办法和路径。《工作方案》强调要紧紧围绕全面贯彻落实党的二十大精神、推动高质量发展,直奔问题去,实行问题大梳理、难题大排查,着力打通贯彻执行中的堵点淤点难点,突出重点、直击要害,结合实际确定12个方面的调研内容。也正因此,《工作方案》对做好事关全局的战略性调研、破解复杂难题的对策性调研、新时代新情况的前瞻性调研、重大工作项目的跟踪性调研、典型案例的解剖式调研、推动落实的督查式调研,具有很强的针对性和指导性。

调查研究就是“解剖麻雀”,就是察实情、听民意、谋实策、办实事。有一是一、有二有二,既报喜又报忧,不唯书、不唯上、只唯实。作为政协委员,我们要坚持人民政协的性质定位,在调查研究中厚植“趋势的发现力、难题的破解力、改进的引领力”,坚持问题导向,增强问题意识,敢于正视问题、善于发现问题,以解决问题为根本目的,展现“责任委员”的担当作为!

(作者系全国政协常委,会计审计学家、中国税务学会副会长)

坚持团结和民主两大主题

丁时勇

“在中国共产党领导下,人民政协坚持团结和民主两大主题,服务党和国家中心任务,在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期发挥了十分重要的作用”“要把大家团结起来,思想引领、凝聚共识就必不可少”……习近平总书记的一系列重要论述,特别强调了团结和民主是人民政协的两大主题,指出了团结和民主两大主题有着顺应时代发展的丰富内涵和外延,为谱写新时代人民政协发展新篇章提供了根本遵循。

坚持团结和民主两大主题,是人民政协历史发展的科学总结。自诞生之日起,人民政协就始终坚持团结和民主两大主题。

人民政协的团结是指不同历史时期在中国共产党的领导下实现统一战线范围内各阶级阶层、各党派团体、中华民族乃至全球华人范围内的大团结大联合。人民政协的民主是指在中国共产党领导下,以多党合作为主体,以政治协商为主要形式,由各界政协委员代表界别群众广泛参与的一项国家政治制度。团结和民主被确立为人民政协的两大主题,是随着时代的进步和人民政协任务职能的发展而不断形成并完善的,是对人民政协历史发展和实践经验的科学总结。

坚持团结和民主两大主题,是人民政协凝聚共识的坚实基础。习近平总书记任在中共二十大报告中强调:“团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路”“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主”。这一系列重要论述,为新时代人民政协深入贯彻全过程人民民主重大理念,坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力指明了前进方向。

人民政协是基于共同思想政治基础、共同目标、共同利益组织起来的政治共同体,在爱国主义、社会主义旗帜下,以界别为构成单位,广泛吸纳各党派团体、各族各界代表性人士,团结而宽、社会覆盖面广,具有联系广泛和渠道畅通的独特优势。团结和民主作为人民政协的两大主题,其核心就是通过思想政治引领,广泛凝聚共识、凝聚人心、凝聚力量。进入新时代,人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构嵌入国家治理体系之中,通过组织上的广泛代表性和政治上的巨大包容性,践行有事多商量、遇事多商量、做事多商量,有效推动全过程人民民主的价值和理念更好转化为科学有效的制度安排和具体现实的民主实践,充分彰显了我国社会主义协商民主的独特优势。

坚持团结和民主两大主题,是人民政协继往开来的时代使命。习近平总书记任在中央统战工作会议上指出:“统一战线是党克敌制胜、执政兴国的重要法宝,是团结海内外全体中华儿女实现中华民族伟大复兴的重要法宝。”习近平总书记任在主持十九届中央政治局第三十次集体学习时强调,要“讲好中国故事,传播好中国声音,展示真实、立体、全面的中国”。人民政协是最广泛的爱国统一战线组织,团结和民主两大主题赋予了人民政协讲好中国故事、政协故事、多党合作故事,促进海内外全体中华儿女大团结的历史责任和时代使命。

促进海内外全体中华儿女大团结,人民政协要把握好固守圆心和扩大共识的关系,不断增进共识,真正把不同党派、不同民族、不同阶层、不同群体、不同信仰以及生活在不同社会制度下的海内外全体中华儿女都团结起来。人民政协要用好委员自身影响力和制度机制赋予的话语权,讲好14亿人民学习践行习近平新时代中国特色社会主义思想的中国故事,讲好社会主义协商民主广泛多层制度化发展生动实践的中国故事,传播中国和世界人民共享全球发展新机遇的中国声音,激励海内外全体中华儿女团结起来,心往一处想、劲往一处使,为实现中华民族伟大复兴而共同奋斗。

团结共进新征程,奋斗同铸新辉煌。人民政协已经走过七十多年的光辉历程,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在国家政治和社会生活中彰显出的独特优势,也为世界政治文明发展提供了中国智慧和方案。在以习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,只要牢牢把握团结奋斗的时代要求,坚持团结和民主两大主题,发扬民主建言资政,增进团结凝聚共识,就必将谱写新时代人民政协事业发展的新篇章,汇聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴伟力。

(作者系全国政协委员,重庆市政协副主席、致公党重庆市委主委)

铸牢中华民族共同体意识

边巴拉姆

名家论道

习近平总书记任在中共二十大报告中指出:“以铸牢中华民族共同体意识为主线,坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,坚持和完善民族区域自治制度,加强和改进党的民族工作,全面推进民族团结进步事业。”中华民族共同体意识是增进民族团结认同感、促进民族团结、巩固国家统一、实现伟大复兴的强大的精神力量。要坚持铸牢中华民族共同体意识为新时代党的民族工作的主线,始终坚持党的集中统一领导;铸牢中华民族共同体意识法治基础;奋进实现共同富裕,为铸牢中华民族共同体意识提供全面保障;加大民族交往交流交融,促进民族团结进步,以社会主义核心价值观凝聚人心,实现中华民族伟大复兴。

中华民族共同体意识深深扎根于中华儿女心中,浸润在各民族血脉中,凝聚着我国各族人民为了实现民族解放和国家富强而艰苦奋斗的共同历史记忆、共同精神状态和共同价值追求。在近代中国,为了改变中华民族悲惨屈辱的命运,无数仁人志士进行了艰辛探索和顽强抗争,诸多主义、主张和方案轮番登场,但都未能解决中国的问题。历史证明,只有中国共产党才能凝聚中国的56个民族,实现民族平等、团结。实践证明,坚持党的集中统一领导,是做好新时代党的民族工

作的本质要求,也是铸牢中华民族共同体意识的必然选择。

我国《宪法》明确规定中华人民共和国是全国各族人民共同缔造的统一的多民族国家,确定了我国统一的多民族国家的基本国情。《宪法》规定中华人民共和国各民族一律平等,国家保障各少数民族的合法的权利和利益,维护和发展各民族的平等团结互助和谐关系,确定了平等团结互助和谐的社会主义民族关系,并将继续予以加强。民族区域自治作为我国的基本政治制度,是以马克思主义解决我国统一的多民族国家、符合我们基本国情的、具有中国特色的解决民族问题的基本政策。民族区域自治法的出台体现了国家充分尊重和保障各少数民族管理本民族内部事务权利,坚持实行各民族平等、团结和共同繁荣的原则。“用法律来保障民族团结,增强各族群众法律意识”,依法治理民族事务,使各族人民在中华大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起,为共同繁荣发展凝心聚力,团结奋斗。

习近平总书记任强调,“中华民族是多元一体的伟大民族。全面建成小康社会,一个少数民族也不能少。”以西藏为例,作为我国省级集中连片贫困地区,在中央的关心关怀、兄弟省市的大力支持和全区各族人民的努力奋斗下,西藏脱贫攻坚取得了全面的胜利,实现了小康社会,彰显了中国共产党领导下的中国特色社会主义制度的显著优势,极大增强了包括西藏在内的边疆民族地区各族人民的获得感、幸福感、安全感,极大增强了各族民族作为中华民族大家庭成员的归属感、自豪感和使命感;极大增强了各族人民的五个认同,铸牢了中华民族共同体意识。建成社会主

义现代化强国,实现共同富裕是我国各族人民新的历史奋斗目标。共同富裕是全体人民的富裕,一个民族都不能少。各族人民在共同富裕的奋进道路上,共同朝着追求美好生活的实现目标,互帮互助、团结一心,增强中华民族伟大复兴的凝聚力,中华民族共同体意识更加深入人心,并以经济社会的发展为建构中华民族共同体提供物质保障。

历史和现实充分说明,促进民族交往交流交融是多民族国家团结统一、繁荣发展的历史规律。各民族成员对中华民族这一共有身份的认同不仅有利于新时代民族工作的推进,中华民族共同体意识的蒂固、民族凝聚力的增强,更有助于各民族成员进一步增强对中华民族的认同感。这是一项具有根本性、战略性的任务。在党和政府的制度设计和政策实施中,要加强政府引导、全社会积极参与,为深入各民族间的交往交流交融提供充分的空间和机会。继续加大中华民族共同体历史文化研究,研究各民族优秀传统文化对中华文化的贡献,推广各民族在推进民族团结进步创建活动中的宝贵经验,营造全社会铸牢中华民族共同体意识的良好氛围。

学习贯彻党的二十大精神,应深刻领悟在铸牢中华民族共同体意识中,各族人民对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义制度的高度认同的实质要求,这是维护各民族根本利益的必然要求。只有铸牢中华民族共同体意识,才能维护好中华民族大团结,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中积极作为,贡献力量。

(作者系全国政协委员,中国社科院亚太与全球战略研究院研究员)

突破供给约束堵点、卡点、脆弱点 助力构建新发展格局

朱永芳

精准建言

习近平总书记在中共中央政治局第二次集体学习时强调,加快构建新发展格局,“要坚持问题导向和系统观念,着力破除制约加快构建新发展格局的主要矛盾和问题”“继续深化供给侧结构性改革,持续推动科技创新、制度创新,突破供给约束堵点、卡点、脆弱点,增强产业链供应链的竞争力和安全性”。近日,中共中央、国务院印发《质量强国建设纲要》,为助力新发展格局提供了具体政策支撑。

我国工业产品种类齐全,一些重大工程、重大装备、重要消费品和高新技术产品已达到世界先进水平,实体经济取得了跨越式发展。但产业

大而不强、多而不优,总体处于世界产业链和价值链的中低端,说明还存在着不少问题,有的阻碍着产业发展壮大,有的压制产业升级和高质量发展,有的甚至影响文化和民族自信。具体表现为:

标准、法律、市场准入制度等落后于新技术和新兴产业发展,成为制约新产品和新兴产业快速发展的堵点。如数字制造、保健食品等产业发展严重受制于标准缺失、新功能原料注册许可等。

技术创新的合理利润被销量渠道、资本垄断所侵蚀,成为制约创新发展的脆弱点。目前,我国电子商务平台销售产品,低价竞争压低了创新产品的合理利润;平台或渠道成本占终端价格的30%-50%,产业方成了“弱者”,创新动力被剥夺。

传统产业升级和高质量发展受国际垄断同行

压制和国内消费者不信任制约,成为传统产业突破的卡点。例如一些民族品牌被外资收购之后不断地走下坡路,有些甚至从被收购起就遭“雪藏”直至销路匿迹。

此外,我国特殊食品、化妆品现有产业规模约1.3万亿,位居世界第二,消费需求旺盛。但存在产业面临“四弱”,即政府科技投入极少内生动力弱,学科人才培养战略发展研究弱,标准体系缺乏顶层设计、标准缺失产业基础可靠性弱,国内监管高标准严要求但国产品牌认可度弱,发展长期处于“散而不强”“内需外求”的困局,与国内高端消费市场需求比,产业处于世界产业低端,成为产业发展难点。

未来,我们应继续深化供给侧结构性改革,尽快破除这些阻碍构建新发展格局的“堵点、卡点、脆弱点”。

首先,要充分认识到标准对高质量发展的基础

作用,要优先研制具有市场准入功能的标准,以及赋能新产业、新产品标准。全面加强新兴产业标准体系建设,前瞻布局未来产业标准体系,系统提升产业升级体系和能力,高水平引领技术创新和产业发展。司法部和国家市场监督管理总局加快制定《公平竞争审查条例》,解决全国统一大市场执法协调效力不足问题。

其次,开展中国首台(套)重大技术装备、首批次重要科技创新产品检测评定工作,充分发挥质量基础设施的支撑作用,评定推出一批实现突破创新、质量水平高、解决“卡脖子”问题的装备和产品,建立首批次国家重大科技创新产品目录,制定相应的产品推广优惠政策,如指导性价格、销售平台优先推广、政府采购等。

此外,国家要加大质量基础设施建设与提升效能相结合,在国家质量创新先导区优先建设国家质量标准实验室/验证点,将质量惠民、放心消费与产业升级相结合,总结经验后全面推广。市场、科技、教育、工信、海关等部门及产业集群中高度的地方政府应形成合力,研究化妆品、特殊食品产业发展政策,重点解决产业战略研究弱、标准体系弱、学科人才弱、科技投入弱、品牌优势弱等构建产业新发展格局深层次问题及产业高质量发展快速配套政策。

(作者系全国政协委员,中国检验检疫科学研究院首席科学家)

W微评

新闻事件:中消协3月21日发布报告称,对12大平台7类350家第三方测评账号进行调查后发现:第三方测评信息对消费者购买行为影响大,然而93.1%的第三方测评涉嫌存在测评类别问题,55.7%涉嫌“商测一体”“以商养测”,35.7%涉嫌虚假测评。

点评:无论是从维护消费者权益出发,还是站在打造健康、公平、诚信的测评市场的角度,规范第三方测评机构都刻不容缓。政府监管、行业自律和社会监督缺一不可。

新闻事件:据媒体报道,36岁的丁女士怀孕后,陆续出现过先兆流产、妊娠高血压等情况,被医生判定为高危妊娠监督对象,建议休息28天。她向公司请假保胎,被驳回,还被通知解除劳动合同。涉事公司斗鱼回应称,解除劳动关系并非恶意针对怀孕女性,而是因为丁女士旷工违纪。目前丁女士已委托律师提起劳动仲裁。

点评:早就有法律规定“不得随意辞退孕产期女职工”,但类似事情并不鲜见。维护女职工在职场中的合法权益和营造生育友好环境,在无法可依下,仍需要更精细、更具可操作性的制度支持。

新闻事件:《2022中华遗嘱库白皮书》21日正式发布。该白皮书显示,遗嘱人平均年龄持续下降,“防止财产下落不明”是30岁以下立遗嘱人群主要考虑的风险。

点评:在生前安排好身后事、避免纷争,是法治社会中比较合理的安排。越来越多的年轻人订立遗嘱,表明这一理念日益被人所接受,也体现出整个社会对死亡的认知更加开放、理性。

新闻事件:京津冀三地消协近日对盲盒消费市场进行了体验式调查。调查结果显示,盲盒销售主要存在盗版、“三无”产品、抽彩式诱导消费等六大问题,部分盲盒App涉嫌抽彩式诱导消费,部分购物平台及商家涉嫌售卖盗版盲盒。

点评:盲盒产业在快速膨胀的同时必须兼顾高质量发展,否则在给消费者合法权益带来损害的同时,恶劣的消费体验也会让消费者对于盲盒的兴致大打折扣,给行业发展带来消极影响。面对乱象丛生的盲盒产业,必须增加经营监管。

新闻事件:记者从国家文物局第一季度例行新闻发布会上获悉,“2022年全国行业职业技能竞赛——全国文物行业职业技能大赛”将于近期在山西省太原市举行,届时,文物技能人才将现场展示文物修复和考古探掘技术。

点评:作为文物资源大国,我国尚未建立与丰富的文物资源相匹配、与繁重的文物保护任务相协调、与文物事业高质量发展要求相适应的人才培养体系。举办大赛是培养文物技能人才的重要方式和举措,期待能推动越来越多的年轻人从事文物修复和考古工作,让传统技艺薪火相传。

(本期点评:王慧峰)