

# 在调查研究中推进全过程人民民主

本报特邀评论员 刘晓庄

不是少数人坐在房子里能够产生的，它是要在群众的斗争过程中才能产生的，这就是说要在实际经验中才能产生；我们的同志不能“坐在机关里面打瞌睡，从不肯伸只脚到社会群众中去调查调查”，要“迈开你的两脚，到你的工作范围的各部分各地方去走走，学个孔夫子的‘每事问’”；在调查中善于团结工农，实现我们的斗争目的，“从民权主义转变到社会主义”……毛泽东当年的系列论述，至今放射着思想光芒。

民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的；调查研究是开展一切工作的基础，是坚持和发展全过程人民民主的有效途径。回顾中国共产党一路走来百年历程，人们越来越深刻地认识到，从群众中来，到群众中去，坚持人民至上，把握人民意愿，我们的事业就会蓬勃向上，否则就会遭受严重挫折。

始终与人民群众在一起，走好新的赶考路。中共十八大以来，习近平总书记高度重视调查研究工作，扎实推进全过程人民民主，在不同场合反复强调：“调查研究是谋事之基、成功之道”，“调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功”，要“多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方去，体察实情、解剖麻雀，全面掌握情况，做到心中有数”。他还殷殷嘱托党外同志“要聚焦经济社会发展重点任务，发挥各自特点优势，开展调查研究，提出前瞻性建议”“要聚焦构建新发展格局、落实

‘两个毫不动摇’、扎实推进共同富裕等重大问题，深入开展调查研究，积极建言献策”等。习近平总书记的重要讲话，为大兴调查研究，发展全过程人民民主提供了根本遵循和行动指南。

“好问则裕，自用则小。”充分尊重人民的主体地位和首创精神，有效落实人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，需要在调查研究过程中，真心拜群众为师，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，虚心向人民学习，问政于民、问计于民、问需于民，集思广益、群策群力。只有放下架子、扑下身子，架起接地气、察民情、聚民智的“民意彩虹桥”，才能把握群众所思所想所急所盼，让人民群众真切感受到全过程人民民主就在眼前、就在身边。

“每有大事，必相咨访。”人民当家作主，人民管理国家，不是抽象的空洞口号，而是具体的实际行动。深入开展调研，“有事好商量，众人的事情由众人商量”，通过充分协商，将个人自由成长、人民共享进步、社会持续发展与国家治理有机统一起来，找到最大公约数的社会公共利益，切实解决事关人民群众切身利益问题，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感，真正实现人民当家作主、管理国家社会各项事务的民主权利，画出最大同心圆。

“知屋漏者在宇下，知政失者在草野。”基层是推动发展、服务群众的前沿，涉及人民群众利益的大量决策工作，许多主要发生在基层，基层群众对国家方针政策的感受最

直接、最敏锐、最实在。通过深入调查研究，发现典型、掌握实情，实实在在把群众面临的问题发现出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来，从而发掘人民群众的聪明才智，保持与人民群众的血肉联系，为建设中国式现代化统一思想、凝聚共识、汇集智慧和力量。

“安民之道，在于察其疾苦。”老百姓的烦心事揪心事揪心事，不能在办公室“拍脑袋”，也不能在会议室“闭门造车”，而是要深入基层调研察出来、深入群众走访找出来。了解不同阶层群体的多样性、差异化诉求，需要走进寻常百姓家，用“我心”暖“民心”，将心比心、以心换心。通过不打招呼的开放式调研、不预设主题的经常性走访，用“揭锅盖”“翻被褥”的方式，了解老百姓的温饱需求，掌握一手的真实材料，提出有针对性的工作措施。

“上下同欲者胜，以上率下者强，风雨同舟者兴”。大兴调查研究，一方面党和政府听取民声、汇聚民意、集中民智，各项工作体现人民意志；另一方面公众充分表达不同意见、反映合理诉求、提出真知灼见。如此一来，体现出上下工作的协同性，不仅保障民主决策、民主管理、民主监督的权利，而且有效化解各种社会矛盾冲突，促进全过程人民民主的落实。正如那句话：你把我放在心上，我把你捧在胸口，手拉手肩并肩一起奔向更美好的远方！

（作者系第十一、十二、十三届全国政协常委）



习近平总书记3月15日在中国共产党与世界政党高层对话会上，代表中国向世界提出全球文明倡议。在这份倡议中，既谈到要共同倡导尊重世界文明多样性、弘扬全人类共同价值，又谈到要共同倡导重视文明传承和创新、加强国际人文交流合作，探讨构建全球文明对话合作网络，共同推动人类文明发展进步。通篇洋溢着“和”的智慧，展现着中华文化底蕴。

对全球发出文明倡议，要有大格局、厚底气，深根脉。其底蕴，是中华优秀传统文化。根深则枝叶叶茂。“六么水调家家唱，白雪梅花处处吹。古歌旧曲君休听，听取新翻杨柳枝。”全球文明倡议是中华优秀传统文化在当代世界创造性转化和创新性发展的“新翻杨柳枝”。

《中庸》有言，“中者，天下之大本也；和者，天下之达道也”。中国式现代化走的是“天下大道”，希望各国一起行天下之大道。中共二十大报告说，“构建人类命运共同体是世界各国人民前途所在。万物并育而不相害，道并行而不相悖。只有各国行天下之大道，和睦相处、合作共赢，繁荣才能持久，安全才有保障。”其中“万物并育而不相害，道并行而不相悖”，也语出《中庸》。这句中国经典，传承着中华优秀传统文化的精髓，讲了几千年；展现着中华优秀传统文化给予世界的大智慧大贡献，要管一万年。

中华优秀传统文化源远流长、博大精深，其中“和”文化乃精髓之所在。“和”的精神，是一种承认、一种尊重、一种感恩、一种圆融。“和”的特质，是和而不同、互相包容、求同存异、共生共长。“和”的途径，是以对话求理解，和睦相处；以共识求团结，和衷共济；以包容求和谐，和谐发展。“和”的方式，是一分为二基础上的合二为一，和而不同基础上的求同存异，良性竞争基础上的奋进创新，我为人人基础上的人人为我。“和”的哲学，是“会通”，既有包容，更有择优；既有融合，更有贯通；既有继承，更有创新，是一以贯之、食而化之、从善如流、美而趋之。“和”的佳境，是各美其美、美人之美，美美与共，天下和美。“五色交辉，相得益彰；八音合奏，终和且平”。“和”之大用，奠定今天全球文明倡议的文化底蕴。

世界正在经历百年未有之大变局，最突出的特征是充满不确定性。但“和而不同”是不确定性中的确定性。以往，决定国际秩序的主要因素是大国主导，甚至是霸凌霸道霸权；如今，基于大国主导的国际秩序正在发生变化，随着多极化格局的形成，国际关系范式正走向基于“命运共同体”的新秩序。中国在推进现代化的过程中，始终坚守永远不称霸、不搞扩张、不谋求势力范围的庄严承诺，坚持推动构建人类命运共同体，在努力谋求自身发展的同时，积极为维护世界和平、促进共同发展贡献力量。中国给这个在种种不确定性中彷徨不安的世界，以如此强烈清晰的信息：这是一个人口规模巨大的发展中国家的持续而协调发展的、势不可挡的现代化；这更是一个和平发展、合作共赢，有助于促进解决共同面临难题、有助于推动构建人类命运共同体的现代化。

中国发出全球文明倡议，正当其时。人类文明的交汇已走到量变到质变的临界点，新时代对以人为本主义的呼唤，需要对传统人本精神的继承吸收，发挥其积极成果，又革故鼎新。西方近代人本主义多强调作为个体的自由与权利，尊重人的本能欲望，虽然催生了迅猛发展的经济，但也造就了极端膨胀的个人。当西方文明以霸权的形式推行其价值观的时候，我们需要新型的人与社会的关系；当传统的工业文明发展导致生态危机的时候，我们需要新型的人与自然的关系；当西方文明过分强调物质、商业和市场利益的时候，我们需要新型的人与人的关系。这种新型关系的潮流，就是新文明复兴；这种新型关系的旗帜，就是新人文主义；这种新型关系的哲学，就是和而不同；这种新型关系的倡导，就是全球文明倡议。

在5000多年的文明发展中，中华民族一直追求和传承着和平、和睦、和谐的坚定理念。始终守住正道，文化传承有根；全球文明倡议，文化底蕴深厚。昔称“紫气东来”，今有“和气东来”；人叹“文明冲突”，我有“和风西送”。“东来”的，是实现中华民族伟大复兴而生长、凝聚的自强不息、和实生物之“和气”；“西送”的，是推动构建人类命运共同体而呼唤、弘扬的厚德载物、协和万邦的“和风”。

（作者系第十三届全国政协文化文史和学习委员会副主任）

## 全球文明倡议的中华文化底蕴

叶小文

## 要重视数据权利保护这个新问题

连玉明



我国始终关注数据权利保护。党的十八大以来，我国制定颁布网络安全法、数据安全法、个人信息保护法等法律法规，新修订的民法典也将数据纳入民法保护范围，标志着我国数据领域的相关法律制度不断完善，为我国加快构建数据权利保护体系提供了法律依据。2022年12月，党中央、国务院印发《关于构建数据基础制度 更好发挥数据要素作用的意见》，明确提出建立保障权益、合规使用的数据产权制度，逐步形成具有中国特色的数据产权制度，为保护数据生产、流通、使用过程各参与方的合法权益提供了制度基础，也为构建数据基础法律体系指明了方向。

但数据权利保护在司法实践层面还面临诸多困境，近期爆发的ChatGPT现象级应用背后就是道德伦理标准、信息隐私泄露、产品安全责任、数据跨境传输、数据产权保护等一系列新的法律问题，加强数据权利保护迫在眉睫。在这一背景下，进一步加强数据权利司法保护，对于构建适应数据特征、符合数字经济发展规律、保障国家数据安全、彰显创新引领的数据基础制度，实现数据合规高效流通使用，全面激活数据要素潜能具有重大现实意义。

研究出台数据权利保护相关司法解释和指导性案例。数据权利制度需要细化，才具有可操作性和可适用性，现行法律关于数据权利的规定较为笼统且分散。为

此，建议司法机关立足审判实践，出台更具操作性的数据权利司法解释，配套出台数据权利的行政法规、部门规章和规范性文件，提高数据权利司法保护的操作性。同时，建议最高人民法院围绕数据权利保护的普遍性、规律性问题开展数据权利司法类案研究，并发布数据权利司法保护指导性案例，为各地数据保护司法实践提供参考。

推动构建基于新技术的数据知识产权保护体系和监管体系。数字化技术的广泛应用，在催生人工智能生成物、数字化产品、NFT艺术品等新业态和新模式的同时，对现有知识产权保护提出了新挑战。ChatGPT按照预设的指令模仿已经存在的内容风格进行再创作的文案、脚本、代码、诗歌、论文等是否存在侵权、内容是否有安全风险等，成为必须直面和破解的问题。为此，要加快推进实施数据知识产权保护工程，深入开展大数据、人工智能等新领域新业态的知识产权保护制度和监管制度的研究探索。依法运用刑事手段和民事手段的协同机制，实现数据知识产权保护和数据有效利用有机统一。健全仲裁、调解、公证和维权援助体系，健全数据知识产权侵权惩罚性赔偿制度，确立数据领域公益诉讼制度。用好国家数据知识产权试点，围绕数据知识产权地方立法、存证、登记等方面先行先试，形成一批可复制、可推广的经验模式。探索建立数据知识产权“一站式”服务平台，为政府、企业、机构等提供数据知识产权服务。

加强和完善基于数据基础制度的数据产权司法保护。数据产权问题是数字经济领域亟须解决的堵点问题。加强和完善基

于数据基础制度的数据产权司法保护，推动数据合规高效流通使用，关键是要进一步健全数据要素权益保护制度，依法保护数据权利人对数据控制、处理、收益等合法权益，以及数据要素市场主体以合法收集和自身生成数据为基础开发的数据产品的财产权益，妥善审理因数据交易、数据市场不正当竞争等产生的各类案件，为培育数据驱动、跨界融合、共创共享、公平竞争的数据要素市场提供司法保障。同时，加强数据产权属性、形态、权属、公共数据共享机制等法律问题研究，按照安全至上、互联互通、公益优先、贡献定酬的原则，进一步细化完善数据产权司法保护规则。通过裁判规则的确立助力数据流通，以司法保护支持数据的价值转化、支撑数据的社会功能运转。

此次国务院机构改革中新组建了国家数据局，是在国家层面上推进政府数据治理的组织化表现，也是完善国家宏观数据治理体系，提升数据治理能力的重要举措。从长远来看，国家数据治理体系的核心在于统筹，这就要求上下级的数据管理机构实现垂直隶属或者以垂为主、兼顾水平。同时，我国的数据治理体系的组织化要求更高、目标任务更加繁杂、资源调配能力需要更加强大，与之配套的整体化实施架构、一体化治理能力以及数据文化培育、社会支撑还需尽快同步跟上。因此，要充分吸收和借鉴各方制度经验，在制度设计与组织架构上结合发展实际不断进行完善。

（作者系全国政协委员，北京市朝阳区政协副主席，北京国际城市发展研究院副院长）

## 提振民营经济信心需响鼓重锤

石文光



全国两会期间，习近平总书记在看望民建、工商联界全国政协委员时强调，民营企业是党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量，是“自己人”，要引导民营企业与民营企业消除顾虑，放下包袱，大胆发展。总书记对民营经济的重要论述和指示，为民营经济定位和发展提供了根本遵循，是新时期党和政府以及全社会做好民营经济工作的根本指南。

民营经济承担了中国经济社会发展耳熟能详的“五六七八九”，具有不可取代的重要地

位。当前，我国民营经济和民营企业正面临困难较多、发展信心不足、预期偏弱等多重压力。坚定不移贯彻执行习近平总书记对民营经济的重要指示和论述，营造重视民营经济、支持民营经济、尊重民营企业家的良好社会氛围，既是党中央的政治要求，也是提振民营企业信心、扭转民营经济长期发展预期的根本之举。

完整准确全面贯彻习近平总书记对民营经济的重要论述和指示精神，不仅需要我们深刻理解中国特色社会主义的本质特征，不断提升素养水平和理论修养，更需要我们在日常工作生活中不断强化实践自觉，以标志性举措为抓手、实质性行动为彰显，综合施策、齐头并进，着力提升公平竞争的民营经济法治环境、营造友好共进的民营经济舆论环境和构建透明合理的市场机制。提振民营企业信心，做好民营经济工作，应把握三个维度重点发力。

形成有利于民营经济健康发展的法治环境。司法机关需做实“平等保护”，明确对企业负责人涉经营类犯罪依法能不捕的不捕、能不诉的不诉、能不判实刑的提出适用缓刑建议，大力彰显依法平等保护的决心。同时，也要做到“真严管”。对拟以依法不捕、不诉的，督促涉案企业作出合规承诺、落实合规整改，帮助相关企业追根溯源、查找原因，填补漏洞、完善制度，促进其合规守法经营。通过营造法治化的营商环境，依法保护企业产权和企业家权益，促进各类经营主体公平竞争，支持民营企业发展壮大。

营造有利于民营经济健康发展的舆论环境。对于社会上一些刻意抹杀民营经济价值地位、恶意诋毁民营经济形象的错误舆论，需要通过主流媒体进行纠正、及时澄清，不能有丝毫含糊，以形成支持民营经济发展的鲜明政治导向。对一些为吸引流量，编造、散播不利于民营经济

发展错误观点的自媒体平台，要综合运用舆论、行政、司法手段坚决打击。通过良好社会舆论氛围，让民营企业从业者真正感受到尊重和价值。

通过标志性制度构建让民营经济感受到市场的公正透明和温暖。不断健全完善金融制度体系，建立国企、民企一视同仁的融资制度环境，切实解决民营企业融资难、融资贵难题。同时，要支持、鼓励民营企业在前沿科技创新、国家重大战略任务中挑大梁、担重任，通过加快公共服务体系建设，建立面向民营企业的共性技术服务平台，为民营企业自主创新提供技术支持和专业化服务。另外，要根据市场公平原则和聚焦主业主要要求，对国有企业和国有资本同样设置“红绿灯”，支持、鼓励、保护民营企业在擅长领域更好发挥机制优势做强做大。

响鼓配重槌，沉疴需猛药。当前，民营经济正处于信心提振关键时期，尤其需要良好的发展环境。习近平总书记的重要论述和指示，已经为新时期民营经济健康发展把舵定向。贯彻落实“两个毫不动摇”，需要全社会齐播“响鼓”，更需要政府部门持续不断地重槌重锤。只有这样才能从根本上恢复民营企业信心，让民营经济的发展环境越来越好、发展空间越来越大。

（作者系全国政协委员，中审众环会计师事务所首席合伙人）



新闻事件：农业农村部近日公布了《可供利用的农作物种质资源目录（第一批）》，首批公布的可供利用资源2万份，涉及作物类型48种，包括水稻、小麦、玉米等主要粮食作物，大豆、油菜、花生等油料作物，白菜、辣椒、萝卜等蔬菜作物，苹果、梨、桃等果树作物，以及棉花、麻类等。

点评：这份目录提供了一个权威、标准的版本，引导大家知晓优质农作物种质资源获取渠道，也必将进一步推动种质资源的共享利用。

新闻事件：过去十年，中国网络文学取得长足发展，作品规模从800余万部增长到3200余万部，注册作者从419万人增长到2278万人。日前发布的《2021年中国网络文学发展报告》显示，过去十年，中国网络文学用户从2.3亿人增长到4.9亿人，IP营收规模从不足1亿元增长至40亿多元，海外市场营收从2018年的4亿元增长到2021年的29.05亿元。

点评：十年间，网络文学日臻成熟，用实力取得了耀眼成绩，这是从业人员共同努力的结果。未来要行稳致远，还需更加用心守护好纯净的网络环境，多结记录时代之硕果。

新闻事件：贵州省首届“美丽乡村”篮球联赛总决赛日前在黔东南州台江县台盘村开打。这项由台盘村“六月六”吃新节篮球赛发展而来的赛事因为火热的现场氛围和“接地气”的办赛风格，曾在2022年“火爆全网”，被网友亲切地称为“村BA”。

点评：“村BA”能出圈，源自普通人对篮球运动发自肺腑的热爱，这是一项体育赛事最得天独厚的土壤。

新闻事件：近日，海南临高某学校一名13岁女孩遭遇校园霸凌，持续引发舆论关注。3月24日下午，临高县联合调查组发布情况通报称，对已满14周岁违法未成年人行政处罚，涉事学校校长被免职。据报道，事件曝光后，其中一名参与施暴学生的家长声称，“应该知道小孩子调皮，被打者可怜是可怜，等待警察处理，我们无权干涉。”将施暴轻描淡写地说成调皮，很多网友认为如此言论不可接受。

点评：自己的孩子同为花季少年，施暴方的家长为何做不到换位思考？比校园霸凌更可怕的是人心的麻木。

新闻事件：3月23日，淘宝珍珠主播“主播茜”向粉丝们展示了由自然资源部珠宝玉石首饰管理中心颁发的职业技能等级认证证书。当天，在浙江省珍珠行业协会共有54名主播拿了这本证书。该证书专为珍珠直播而设，属全国首创。

点评：直播带货并不是一份零门槛的工作。尤其是像珍珠这样的特殊物品，许多顾客都很专业，如果主播不懂行，迟早会“翻车”，还可能引起不必要的纠纷。持证上岗，让主播们的底气更足。

（本期点评：司晋丽）