



绿水青山就是金山银山

全国政协农业和农村委员会副主任王晓东：

# 补齐短板 建设宜居宜业和美乡村

本报记者 王茜娟

今年“两会”期间，如何加快建设农业强国，补齐现代农业的弱项和短板是农业界全国政协委员关注的重点问题之一。在全国政协农业和农村委员会副主任王晓东看来，这是一个具有全局性、系统性、紧迫性的问题，补齐现代农业的弱项和短板，仍要在提高农村基础设施完善度、农业科技创新贡献度、农村人居环境舒适度等方面发力。

## 要明确“三个层次”

“农业强国是现代化国家的重要组成部分。建设农业强国，实现社会主义现代化，最大的弱项在农业，最大的短板在农村，最重的任务在‘三农’。”提起建设农业强国，王晓东用“几个最”强调解决现代农业的弱项和短板的重要性与紧迫性。

《中共中央国务院关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见》中也提到全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。必须坚持不解把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。

对于加快农业农村现代化，王晓东认为要明确“三个层次”。

“一是‘物’的现代化，二是‘人’的现代化，三是‘治理’的现代化。我们要对照这‘三化’来找准现代农业的弱项和短板。”王晓东说。

他认为要推动“三个落实”。“一要落实必须始终把解决好‘三农’问题作为全党工作重中之重”的政治要求，建立五级书记抓农业强国建设的责任体系；二要落实农业农村优先发展

的战略方针，具体贯彻到经济社会发展规划上，体现在金融、财政、税收等政策中；三要落实新发展理念，按照新发展理念来引领补短板、强弱项。”王晓东说。

## 提高农村基础设施完善度

如何补短板，强弱项？王晓东也给出了自己的建议。“要致富，先修路；乡村要振兴，基础设施必先行。”

事实上，王晓东曾在多次场合强调要重视农村的基础设施建设。在王晓东看来，经过改革开放40多年的发展，我国已初步形成农村农业基础设施全覆盖网络，农村生产生活条件明显改善。“但目前新的发展阶段对农村基础设施数量、质量、规模、种类和技术水平提出了新要求、高需求，就要有新的思路和布局。”

对于社会上一些农村不具备条件发展新基础设施的观点，王晓东认为，这是片面认识，如果不重视这个问题，将会造成新一轮基础设施的城乡差别。

“要坚持传统基建与新型基建双向发力，推动城乡基础设施建设融合发展，加快构建农村现代化基础设施体系，为农村高质量发展提供强有力支撑。”王晓东说。

## 提高农业科技创新的贡献度

王晓东强调提高农业科技创新的贡献度，使科技创新成为促进传统农业向现代农业转变的主引擎。

在王晓东看来，科技创新要着力解决四个问题：观念创新问题、人才缺乏问题、“卡脖子”问题及科技成果转化问题。

“观念创新有时候比技术创新更艰巨，机制创新有时候比政策支持更有效。同时，现在农村人才缺乏，空心化、老龄化、人才流失严重，怎么样留住人才、吸引人才，怎么培养乡土人才、引导城市人才向农村流动，需要制定有效管用政策。”王晓东进一步解释说。

在谈到“卡脖子”问题时，王晓东表示主要体现在两个方面：一是种业“卡脖子”，种质资源和生物编谱技术专利以及分子育种关键设备和试剂耗材等；二是大型农机“卡脖子”，整机研发能力较弱，关键技术、核心零部件及高端农机装备严重依赖进口，高端农机研发能力不足，高端市场被进口农机垄断。

王晓东还特别强调了要运用政府与市场两只手推进科技成果转化落地转化、发展产业化。

## 提高农村人居环境舒适度

对于提高农村人居环境舒适度，王晓东认为要处理好四个关系：一是“里子”和“面子”的关系。着重“里子”建设，少搞“面子”工程，防止劳民伤财。二是政府和群众的关系。发挥政府主导作用和群众主体作用，使“要我做”变成“我要做”，防止越俎代庖。三是硬件与软件的关系。硬件主要是以农村人居环境整治提升，乡村基础设施建设，基本公共服务能力提升为重点；软件主要是塑造人心和善、和睦安宁的乡村精神面貌，软硬兼施，不可偏废，防止只重物、不见人。四是集中和长效的关系。集中一段时间加强环境整治是十分必要的，但要巩固成果，必须在工作机制上形成常态化，在生活习惯上形成长效化，防止一阵风。

同时，王晓东还提到了提高农村公共服务的便利度，使我国城乡基本公共服务均等化。要推进优质教育资源向农村倾斜，推进医疗卫生资源向农村布局，加快公共服务向乡村延伸覆盖，加快农村社会事业发展，提高农村公共服务水平，促进生态、生产、生活协调发展。

## 提高农村治理的有效度

提到乡村治理，王晓东表示，农村居民居住分散，从一定意义上讲，治理难度比城市还大。乡村治理有效是乡村振兴的重要内容，通过“三治合一”和智治赋能，实现治理有效和善治乡村。

但王晓东也坦言，目前乡村治理主要存在制度建设滞后、干部素质滞后、集体经济滞后、主体参与滞后等问题。王晓东建议要着力发挥党组织及各类组织的引领作用；农民群众参与治理的主体作用；农村自治、法治、德治“三位一体”的基础作用；以及信息技术在农村治理中的赋能作用。

“农村治理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，农村治理不好，整个国家治理的基础就不牢固。”王晓东表示。

“总之，补齐现代农业的弱项和短板问题，是国之大者，需要坚持不懈推进。”王晓东说。

# 十年我国重污染天数减少92%

本报记者 王茜娟

3月28日，生态环境部举行新闻发布会，聚焦空气质量对近期热点问题回应。

## PM2.5浓度实现十连降

2013年党中央、国务院审议通过了《大气污染防治行动计划》，即“大气十条”后，2018年又出台了《蓝天保卫战三年行动计划》，我国成为世界上第一个全面治理PM2.5污染的发展中国家。

当天的发布会上，生态环境部大气环境司司长刘炳江公布的一组数据显示：2013—2022年十年间我国GDP总量增长了69%，PM2.5浓度下降了57%，实现了十连降，重污染天数减少了92%，二氧化硫浓度降至个位数。特别是北京市，2013年PM2.5浓度89.5微克/立方米，去年是30微克/立方米，重污染天数从58天降到了3天。

“全国二氧化硫排放量和氮氧化物排放量由2000多万吨，分别下降到300万吨、900万吨左右，分别下降了85%和60%。我们实现了在经济快速增长的同时，空气质量明显改善，人民群众的蓝天获得感、幸福感显著提升。”刘炳江说。

刘炳江还列举了我国能源消费的数据。数据显示，2013—2022年的十年间，我国以能源消费总量年均增长3.3%，支撑了GDP年均增长6.5%。煤炭消费总量仅增长了4%左右。

“能源发展在近年十年间是典型的‘绿肥黑瘦’时期，这给了我们一个非常好的机遇，从原来控制排放增量为主转向以削减存量为主的阶段。能源领域结构优化调整是推进空气质量改善的最主要措施。”刘炳江说。

## 对企业超标排放“零容忍”

今年2月下旬，生态环境部部长黄润秋和副部长赵英民不打招呼到河南和陕西对13家企业开展检查，发现存在大量不正常运行治污设施、偷排偷放、生产台账弄虚作假、在线监测和手工监测造假等突出环境违法问题。

发布会上，刘炳江对此也进行了回应。“2022年底到2023年初，我国发生了一次长达11天的跨年霾，集中在陕西和河南等地。我们启动了重污染应急预案，但是效果不理想，这不符合逻辑。‘事出反常必有妖’，这一次污染过程，应对方面有一些问题。”刘炳江表示。

正是在此背景下，两位部长以“四不两直”方式去河南和陕西对企业开展检查，并发现了一些突出的环境违法问题。

“我们督促相关省市开展调查，坚决以‘零容忍’的态度依法查处环境违法行为。目前，已刑事拘留21人，行政拘留11人，相关案件还在进一步处理中。现在相关省市已

# “小”水库润泽“大”民生

——水利部全力推进小型水库除险加固工作

本报记者 高志民

提供稳定水源、改善水土环境、服务社会发展，“小”水库润泽“大”民生；保障国家防洪安全、供水安全、粮食安全、能源安全、生态安全，“小”水库有“大”落点。

目前，全国已建成各类水库9.7万余座，其中小型水库9.2万余座，大多建于20世纪50—70年代，部分小型水库存在建设标准低、工程质量差、运行维护不足、病险隐患突出等问题，成为防灾减灾的“心头大患”，制约了水库效益的充分发挥。

2021年3月23日，国务院办公厅印发关于切实加强水库除险加固和运行管护工作的通知。两年来，水利部把水库除险加固作为统筹发展和安全、稳住经济大盘的水利主要举措全力推动。得益于除险加固工作的深入推进，小型水库在保障国家防洪安全、供水安全、粮食安全、能源安全、生态安全等方面发挥重大作用。

2022年端午节期间，湖南省团结水库24小时降雨量达299毫米，洪水翻过坝顶。由于水库汛前

经全面行动起来，各级领导也以“四不两直”方式查处相关违法违规企业。”刘炳江介绍说。

刘炳江坦言，企业环境违法行为频发，充分暴露出来当前大气污染防治的短板弱项。一是部分企业漠视法律，突破底线。企业无视环保法律法规，存在侥幸心理，肆意偷排偷放，想方设法逃避监管，甚至多方串通，形成系统性造假链条。二是部分地方治污攻坚定力不够，韧劲不足。三是部分地方的生态环境监管流于表面，能力薄弱。

“下一步，我们将聚焦重点区域、重点时段，以点带面，帮惩结合，督促企业扛起大气治理的主体责任。”刘炳江说。

## 努力实现2025年全国基本消除重污染天气

2022年，生态环境部等15部门联合印发《深入打好重污染天气消除、臭氧污染防治和柴油货车污染治理攻坚战行动方案》，提出到2025年，全国重度及以上污染天气基本消除。如何保证该目标的实现？

刘炳江表示，2013年相比，我国重污染天数大幅减少，但现在空气质量改善的成果还不够稳固，由量变到质变的拐点尚未完全出现，整体仍未摆脱气象条件影响，当遇到不利的气象条件时，重污染天气仍然多发频发，尤其是今年以来已经多次发生重污染天气过程。

刘炳江专门提到了2020年新冠疫情刚暴发时，经济社会活动水平大幅度下降，但是2月9—13日北京仍然发生了一次重污染天气过程。

“这说明了气象的影响和本地的污染排放都是造成重污染天气的关键因素。在重污染天气应对中，有两类污染源较难让其参与重污染应急减排：一类源是不可中断的行业，包括钢铁、平板玻璃、石化等。另一类源是采暖排放源。这说明京津冀及周边地区整体排放水平还是偏高，一旦遇到不利气象条件确实容易发生重污染天气。”刘炳江表示。

为解决这个问题，2022年11月份生态环境部会同发改委、工信部、交通运输部等部门出台了重污染天气消除攻坚战行动方案。主要内容包括严控污染物的排放增量，坚决遏制“两高”项目盲目发展；因地制宜强化攻坚，京津冀及周边地区、汾渭平原重点是优化产业结构和布局，推动区域内钢铁产能压减和焦化行业转型升级，加快工业企业的深度治理等一系列治本之策。同时做好重污染的应对，并加强执法监管。

“由于各地大气污染防治的不充分不平衡问题，控制目标有所不同，经济快速增长、气候异常、大规模焚烧秸秆和烟花爆竹高强度大范围燃放等也存在不确定性，我们将以严控增量、多减存量和精准科学应对重污染过程的确定性，努力实现目标。”刘炳江说。

# 珍惜每滴水 共护母亲河

九三学社开封市委开展“世界水日暨中国水周”科普宣传活动

本报记者 王有强 新燕 通讯员 彭玥

“来，大家都把宣传页举起来，咱们绕着广场走一圈，帮忙宣传宣传，让大家都关注到节约用水的问题，这几年咱开封的几条河比之前干净了不少，可不能倒退回去了。”3月22日，在河南开封汴京公园门前，来自舞之韵艺术团的20余名成员身姿优雅，每人手持一本公民节约用水行为规范宣传册，列成一队，缓步向前，吸引来往市民驻足观看。

3月22日是第三十一个“世界水日”，也是第三十六届“中国水周”的启动日。为提高开封市民“强化依法治水，携手共护母亲河”的意识，九三学社开封市委联合全国科普教育基地汴京公园，组织开展“世界水日暨中国水周”科普宣传活动，邀请九三学社河南大学委员会副主委、河南大学化学与分子科学学院教授王新海以“水污染与水健康”为主题开展科普讲座，60余名市民到场聆听。

“您好，这个小册子上面有一些节约用水的小知识，希望您能珍惜每一滴水。”讲座开始前，九三社员和机关干部为市民发放宣传手册，向大家细心讲解保护水资源的相关知识。而正在此地组织活动的舞之韵艺术团主动请缨，成为此次活动的“宣传大使”，吸引不少市民主动前来领取并阅读宣传册。

讲座中，长期从事环境工程与生态修复领域研究的王新海用生动活泼的语言，以市民最熟悉的生活作为例子娓娓道来，引导市民进一步重视目前水资源短缺的现状，增强大家珍惜和保护水资源的意识。随后，大家实地考察了汴京公园内的部分水体，针对存在的水质问题提出建议，并重点就改善动物园水离区的池塘水质，进一步建立水循环系统、营造健康环境进行了深入沟通。

“要切实利用好‘科普教育基地共建行动’这个平台，深入开展世界水日暨中国水周科普宣传。”九三学社开封市委副主委张璟慧表示，保护环境需要全体市民一同努力，从节约用水开始，携手共护母亲河，共建美丽家园。



第四届氧吧产业发展大会召开

日前，第四届氧吧产业发展大会暨2022年度“中国天然氧吧”媒体推介会在浙江省丽水市松阳县召开。近年来，结合当地特点和需求，中国气象服务协会联合各氧吧地区打造了氧吧专线、氧吧气候好产品、氧吧共享农庄、氧吧文化旅游节、氧吧民宿、氧吧旅游打卡目的地等衍生品品牌活动，并外延至旅游、农业、林业、健康、教育、体育等领域，开展了从“氧吧”的“绿水青山”转化为“金山银山”的探索，产生了显著的经济社会价值。

本报记者 贾宁 摄



山东乐陵市林业局救助“国宝级”珍禽白枕鹤

近日，山东省乐陵市林业局接到热心市民电话，称发现一只无法正常飞行的野生动物，请林业局派人实施救助。乐陵市林业局工作人员立即赶到现场。通过现场外貌特征辨认，该野生动物是国家一级保护动物白枕鹤。

白枕鹤又叫红脸鹤、红面鹤，在全球范围内种群不足万只，被誉为“国宝级”珍禽。工作人员初步检查后发现，白枕鹤没有明显外伤，可能是因迁徙途中受惊暂时不能飞行。随后白枕鹤被送到德州救助中心进行进一步恢复。

救助中心通过上级部门联系到了东北林业大学野生动物与自然保护地学院教授吴庆明，确定了最佳治疗方案。经悉心照顾，白枕鹤恢复了飞行能力。之后，林业局工作人员驱车护送白枕鹤至黄河三角洲国家级自然保护区进行野外放飞。

近年来，乐陵市大力开展林业生态建设，生态环境质量越来越好，鸟的种类和数量都在持续增加。随着宣传力度不断加强，民众救助野生动物的事件屡见不鲜，形成了积极参与的良好社会氛围。（李妍）

贵州省正安县：

# “双培养”工程育出乡村振兴领头人

杨媛媛 宋必胜

“在我们后山，家家户户都种植了白茶，社区还为我们成立了公司，提供生产资料和技术服务，统一加工、销售，茶叶根本不愁卖。”近日，贵州省正安县土坪镇明星社区茶农伍传均正在自家茶园查看白茶长势。

白茶俨然已经成为社区的“明星产业”。近年来，明星社区充分发挥党建引领作用，创新探索出党建、产业、能人“三引领”和生产资料、技术服务、生产标准、收购产销“四统一”的农业产业化发展思路，深化“党总支+合作社+公司+农户”的产业兴村组织方式，促进了明星社区产业大发展。

目前明星社区拥有茶园7000余亩，社区集体经济经营性收入已突破1000万元，2022年收购茶青7万余斤，交易额560余万元，户均增收1.2万元，实现从散到规模的突破、从无到品牌的突破、从零到千万的突破。

明星社区取得的成果只是正安县大力实施“双培养”工程带来巨大成效的一个缩影。近两年，正安县坚持党建引领，全力推动落实“双培养”工程，培养一大批乡村振兴领

军人才和村级后备力量，为推动乡村产业与村级集体经济高质量发展提供坚实人才保障。“通过组织的培养，我从一个‘门外汉’成为基层工作的‘行家里手’。”谈及“双培养”工程的作用，正安县土坪镇明星社区党总支书记、居委会主任惠超深有感触。

“双培养”工程培养出的领军人才，往往能够在产业发展上发挥出示范带头作用。这些年来，正安县瑞溪镇三把车村产业上了新台阶，累计共建茶园2320亩，中药材基地400亩，还建立了辣椒基地、红心柚核心示范区等，这些都离不开三把车村“领头雁”郑立。

郑立于2020年4月被推选为市级领军人才培养对象，后当选为瑞溪镇三把车村党总支书记、村委会主任。在郑立带领下，借鉴外出学习获得的经验，立足自身优势，三把车村多渠道筹集到注册资金100万元，成立了瑞香食品有限公司，通过近几年发展，年均销售额高达200余万元，利润超60万元，已形成了响亮品牌。