

# 构建新发展格局，推进中国式现代化

——全国政协双周协商座谈会发言摘登(一)

编者按

推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，要深入学习贯彻习近平总书记关于构建新发展格局、推进中国式现代化的重要论述，从战略和全局的高度，深刻把握新发展格局、高质量发展、中国式现代化的内在

联系、目标任务、实践要求，大兴调查研究之风，提出更有针对性、可操作性的意见和建议。3月31日，全国政协召开双周协商座谈会，专门就此进行协商议政。现将有关发言摘登如下——

## 政协委员发言

全国政协委员、经济委员会副主任，中央财经委员会办公室副主任尹艳林：

### 积极扩大有效投资

当前应积极扩大有效投资，促进经济循环，加快构建新发展格局，推动实现高质量发展。为此，建议：

加强基础设施建设。加大政府投资力度，加快实施“十四五”重大工程，加强基础设施投资，加强区域间基础设施联通。规划实施新能源西电东送工程，加快推进鄱阳湖水利枢纽等重大工程建设，加强粮食、油气、矿产资源、应急物资等储备能力建设。对渤海湾跨海通道、南水北调西线工程等重大工程抓紧论证规划实施。

加大产业投资力度。发挥政府投资补短板、调结构作用，超前开展重大科技基础设施和关键核心技术研发能力建设。引导和激励平台企业增加创新投入。优化产业政策实施方式，推动重大石化项目建设和现代煤化工产业发展。推进

现代设施农业项目建设，提升农业综合生产能力。

增加民生领域投资。民生领域的堵点、难点是可投资、要投资的重点。发挥政府投资的引导作用，鼓励和带动民间资本跟进，参与补短板项目建设。加快城镇老旧小区改造，逐步增加优质医疗服务供给。抓紧规划建设一批普惠养老服务设施。加强农村污水和垃圾收集处理设施建设。

用好政府专项债资金及政策性、开发性金融工具支持基础设施建设。推进基础设施领域不动产投资信托基金常态化发行。研究发行超长期建设国债，继续发挥设备更新改造专项再贷款支持作用，鼓励企业扩大技改投资。推进投资项目审批制度改革，缩小审批范围，简化审批程序。结合“十四五”规划中期评估，抓紧研究在规划中增列一批重大工程项目并尽快启动实施。

全国政协常委、经济委员会副主任，国务院发展研究中心原党组书记、副主任马建堂：

### 优化民营企业发展环境 促进民营经济高质量发展

习近平总书记在今年全国“两会”上强调，要优化民营企业发展环境，激发民间投资活力，破除制约民营企业公平竞争与市场竞争的制度障碍，为构建新发展格局、推动高质量发展作出更大贡献。我们一定要认真学习、全面贯彻习近平总书记重要讲话精神。为此，建议：

依法维护民营企业产权和企业家权益。根据党中央关于“两个毫不动摇”的一贯要求，对现行法律法规、部门规章和文件进行清理。依法处理侵犯民营企业产权和民营企业权益的行为，错判的侵权案件要予以纠正。通过切实举措使民营企业消除顾虑，放下包袱，大胆投资。

进一步放宽市场准入。国家有关部门要及时修订产业投资目录，尽快转向负面清单。发布一批支持和鼓励民营企业参与乃至为主投资的优质项目清单，鼓励更多民营资本参与乃至控股建设和运营一些重要基础设施。在商业类领域，鼓励和支持具备条件的同行民营企业依法并购出险企业和低效企业，同时加强公平竞争监管。

大力整治拖欠民营企业账款并支持民营企业投资贷款。认真贯彻落实《保障中小企业款项支付条例》，扩大使用国际贸易中普遍采用的信用证支付方式。整治基层政府拖欠工程款问题。银行贷款对国有企业和民营企业要切实平等对待。

全国政协委员，中国社会科学院经济研究所所长黄群慧：

### 明确产业链供应链安全政策具有前置基础性地位

在统筹发展与安全的背景下，产业管理体系和政策体系需要加快调整完善。为此，建议：

明确产业链供应链安全政策在我国产业政策体系中的功能和定位。以立法或行政指导方式，明确产业链供应链安全政策是我国各项产业政策、科技政策、竞争政策、贸易政策的前置基础性政策，强化产业链供应链安全政策对各项微观经济政策制定实施的指导和协调作用。

构建权责清晰、多部门紧密协作的产业链供应链安全管理体系。贯彻总体国家安全观，探索建立多部门参与、定期

的、常态化的关于产业链供应链安全的战略决策和政策制定机制，强化产业链供应链安全的专业化、集中化、全面化管理。

建立产业链供应链安全信息情报收集和动态评估体系。建立多部门联动机制和体系，形成更加紧密的政府和企业数据分享机制，建立强大的产业链供应链安全情报体系，构建符合我国国情的产业链供应链安全分析评估理论、模型、方法和数据库。

支持企业通过建设现代核心工厂，在生产制造层面不断开发和优化技术，改进提升制造能力，有利于提高本国产业链供应链韧性和安全水平。

全国政协委员，中共中央党校(国家行政学院)经济学教研部主任韩保江：

### 推动高质量发展落地见效需打通“三大梗阻”

构建新发展格局，推动高质量发展，实际工作中需打通“三大梗阻”。为此，建议：

打通“主体性”梗阻。推动高质量发展首要是调动人的积极性，也就是干事创业的积极性。高质量发展核心在于创新，创新必然要求试错。深化“简政放权”，健全党政干部、国有企业管理者、民营企业家的激励与约束、容错与纠错机制，规范“多重多头”问责执法行为，形成鼓励地方和基层“想干事、敢干事、干成事”的良好氛围。

打通“政策性”梗阻。大力弘扬实事求是精神，大兴调查研究之风，制定合乎经济规律、顺应党心

民意的政策法规。坚持系统观念，强化经济政策的系统集成，加强各类政策协调配合，在政策出台前强化论证、开门纳谏，政策实施要把握好时度效，及时开展政策实施效果评估，特别要做好与宏观政策取向一致性评估。

打通“行政性”梗阻。从行业发展特点出发，以适应行业发展需要为导向，创新行政管理体制，做好跨部门顶层规划设计，加强统筹协调力度，推动建设全国统一大市场。比如，现代物流业涉及多部门，横跨生产、运输、仓储、装卸等不同行业和地区，应建立强有力的统筹协调机制，明确部门职责边界，构建统一、高效的现代物流体系。

全国政协委员，中国财政科学研究院院长、党委书记刘尚希：

### 以人的城镇化为突破口促进高质量发展

高质量发展是建设现代化国家的首要任务，具有丰富内涵。用人民发展观分析高质量发展的宏观路径，须以人的城镇化为突破口。人的城镇化，即农民市民化。城镇化本身是发展质量高低的一个指标，也是经济高质量发展不可或缺的社会条件，我国高质量发展不能脱离农民为主体的基本国情。为此，建议：

以城乡二元体制改革为抓手，深化市场化改革，加快社会化改

革。人的城镇化是乡村振兴的重要依托。

加快“农民工”的市民化进程。同时，农村“三块地”的改革和农村产权市场的培育亟待提速。

区域规划、公共服务、投资布局、转移支付、编制安排等“随人走”。要素、产业、人口聚集的动态过程，将逐渐改变我国的经济地图、产业地图和人口地图，各项区域政策要习惯于打“飞靶”，前瞻性预判人口的空间布局趋势，让公共服务找人。

全国政协常委，中国民间商会副会长，正泰集团股份有限公司董事长南存辉：

### 积极应对产业外迁 提升产业链供应链韧性

企业作为市场主体，按照市场规律在国家或地区间转移有其合理性，从产业链供应链安全角度考虑，建议：

以更有力的法治举措推动营商环境不断优化，依法保护各种所有制企业的合法权益，完善公平竞争审查制度，清理妨碍全国统一大市场公平竞争的各种规定，稳定企业发展预期，提振企业持久发展信心。

给予战略性新兴产业、高新技术企业更大力度的税费支持，以提高相关企业的根植性。

引导关键环节产业链向中西部有序转移。采取支持性政策鼓励支持引导东部高成本地区制造业企业

向内陆尤其是中西部转移。加快交通强国建设，降低长距离运输成本。加强中西部投资软硬环境建设，加强地方政府间沟通合作，促进产业梯度转移。中西部地区深入推进放管服改革。充分利用中西部地区和东部地区发展新能源产业的不同资源禀赋优势，研究出台支持光伏发电用地利用草用海政策，完善河湖水域岸线空间管控政策。

打造高质量发展竞争新优势，在价值链布局中争取主动。以RCEP成员国为主要对象，引导企业在东南亚国家主动参与与科创、贸易、供应链等领域的分工合作与协同发展，反哺促进国内产业绿色低碳高质量发展。

## 部委介绍情况及回应

国家发展和改革委员会副主任李春临：

我就会议主题作情况介绍。

关于推动高质量发展。下一步将全面贯彻落实党的二十大精神，坚持以推动高质量发展为主题，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。一是加快实施创新驱动发展战略。二是着力推进城乡融合和区域协调发展。三是推动经济社会绿色低碳发展。四是推进高水平对外开放。五是提高人民生活品质。六是统筹好发展和安全。

关于建设现代化产业体系。我们将锚定建设制造强国目标不动摇，发挥我国产业规模大、体系完备和部分领域领先的优势，加快建设现代化产业体系。一是推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。二是巩固优势产业领先地位。三是打造产业发展新引擎。四是补齐关系产业安全发展短板。五是构建优质高效的服务业新体系。

关于推进高水平对外开放。着力营造一流环境，持续拓展对外开放的范围、领域和层次。一是合理缩减外资准入负面清单。二是落实已出台的各项政策。三是做好外商投资促进和服务。四是推动高质量发展共建“一带一路”。

针对委员建议作简要回应。

关于扩大有效投资。下一步将聚焦短板弱项，加强重点领域建设，加快推进重大基础设施建设，系统布局新型基础设施，推进社会民生领域项目建设。

关于打通“三大梗阻”。持续深化简政放权、加快营造一流营商环境。继续开展新出台政策文件与宏观政策取向一致性评估，强化政策统筹协调。深化体制机制改革，着力推动全国统一大市场建设。

关于推动以人为核心的新型城镇化。将会同有关部门，加快农业转移人口市民化，促进在城镇稳定就业居住的农业转移人口便捷落户，推动由常住地提供基本公共服务，稳步提高城镇化质量。

关于保障产业链供应链安全稳定。着力提升自主可控能力，一体推进短板攻关、迭代应用和生态培育。

关于大力吸引利用外资。对于提升“开放竞争力”，我将研究合理缩减外资准入负面清单，加大引资政策力度。对于提升“市场吸引力”，将分类施策，推动利用外资高质量发展。对于提升“环境黏着力”，更好发挥国家重大外资项目工作专班作用，推动地方健全外商投资服务机制，促进国内国际产业链分工协作。

工业和信息化部副部长张云明：

我就委员建议中涉及工信部的有关工作作简要回应。

关于积极扩大有效投资。下一步，一是抓好重点工程和重点项目的建设。持续推动“十四五”规划重大工程实施，在新材料、高端装备、生物医药、电子信息等领域谋划一批具有前瞻性和重大示范作用的重点投资项目。二是组织实施好相关专项。三是推动金融机构加大对制造业支持力度。四是推动新型基础设施建设。加快5G、千兆光网、移动物联网等新型基础设施建设。

关于打通政策性梗阻。下一步，一是研究制定产业政策工作管理办法。二是依托国家大督查等开展产业政策实施情况的督查调研。三是发挥部际协同机制作用，形成政策实施合力。

关于优化民营企业发展环境。一是优化发展环境。促进各项惠企政策落地见效，健全防范和化解拖欠中小企业账款的长效机制。二是加大培育力度。实施优质企业梯度培育工程。三是健全服务体系。四是推动产融合作。我部将依托平台开展融资入园等活动，引导金融机构持续加大对中小微企业融资支持力度，同时发挥国家中小企业发展基金引导作用，带动社会资本加大投入。

关于强化我国产业链供应链韧性。一是分行业做好产业链供应链战略设计和精准施策。二是深入实施产业基础再造工程，实施一批重点攻关项目。三是实施重大技术装备攻关工程，确定重点行业标志性产品名单。四是做好产业链供应链风险监测预警。

关于激发科创企业创新活力。一是实施关键核心技术攻关工程。二是创建制造业创新中心。三是优化企业创新环境，培育一批国家技术创新示范企业。

财政部副部长许宏才：

我简要回应委员提出的建议。

关于积极扩大有效投资，用好地方专项债资金等支持基础设施建设。中央在这方面作了部署，积极的财政政策加力提效，多措并举予以支持。一是持续实施税费优惠政策减负，鼓励引导企业增加投资；二是通过扩大财政支出，增加财政在基础设施方面投入，用足用好地方政府专项债，加大中央基建投资力度，通过财政贴息等支持政策性金融工具等，保持投资较快增长。下一步，在支持政府投资较快增长的同时，还将通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资。

关于在招投标、政府采购等方面支持民营企业。现行政策对民营企业为主体的中小企业已有倾斜，包括：规定200万元以下的货物服务、400万元以下的工程采购必须面向中小企业，超出金额的也要按照一定比例预留给中小企业；价格评审方面对小微企业还有优惠；鼓励中小企业与大企业组成联合体来采购，多措并举保障民企获得政府采购合同的份额。同时，不断完善政府采购质疑投诉和行政裁决机制，依法公平维护包括民企在内的供应商合法权益。下一步，将继续完善政府采购制度机制，抓好各项政策措施落实，并积极对接世行全球营商环境新评估体系中政府采购有关要求等。

关于给予战略性新兴产业、高新技术企业更大力度的税费支持。目前已出台了一系列支持政策，主要是抓好落实。包括对高新技术企业减按15%税率征收企业所得税；对符合条件的企业研发费用加计扣除比例提高到100%；符合条件的固定资产可以享受加速折旧；对企业取得的技术转让所得予以500万元以内免税、500万元以上部分减半征收优惠政策；延长高新技术企业和科技型中小企业亏损结转年限到10年，等等。

关于鼓励支持引导东部高成本地区制造业企业向中西部转移。目前在税费政策、转移支付等方面，已对中西部地区给予倾斜性支持。比如，对设在西部地区的鼓励类产业企业减按15%税率征收企业所得税；中央财政增加对地方的转移支付，重点支持中西部地区营造较好的基础设施条件和营商环境。下一步，将持续支持区域协调发展，促进产业在国内有序转移。



北京召开。三月三十一日，十四届全国政协第一次双周协商座谈会在京召开。图为座谈会会场。本报记者 姜贵东 摄