

学界视角
XUEJIESHIJIAO

人民政协紧紧围绕团结和民主两大主题履职尽责,进一步丰富了两大主题的内涵。全国政协十四届一次会议上,汪洋同志在常委会工作报告中谈到过去5年工作的主要体会时说,十三届全国政协认真学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,在实践中进一步深化了对政协工作的规律性认识,其中之一就是必须坚持团结和民主两大主题,这是对人民政协历史,特别是对近年来人民政协工作理论和实践创新的总结。

人民政协因团结和民主而生而兴,习近平总书记指出:“70年来,在中国共产党领导下,人民政协坚持团结和民主两大主题,服务党和国家中心任务,在建立新中国和社会主义革命、建设、改革各个历史时期发挥了十分重要的作用。”团结和民主两大主题集中体现了人民政协的性质,贯穿于人民政协的成立和发展过程。

新民主主义革命时期,中国共产党和各民主党派、无党派爱国民主人士秉持团结和民主的理念,和国民党独裁统治进行了坚决的斗争,共同推动建立了和“旧政协”性质完全不同的人民政协。团结和民主两大主题在人民政协筹备和成立过程中发挥了重要作用。社会主义革命、建设和改革时期,人民政协团结一切可以团结的力量,发扬社会主义民主,团结和民主两大主题日益突出。1991年3月,全国“两会”期间,江泽民同志提出:“人民政协工作涉及范围很广,但主题是两个,这就是团结和民主。”江泽民同志和胡锦涛同志在人民政协成立50周年、55周年大会上的讲话,都重申团结和民主是政协工作的两大主题。2004年3月,全国政协十届二次会议审议通过的政治章程修正案,第一次把团结和民主是人民政协工作的两大主题写进章程。

近年来,人民政协进一步学习领会习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,担负起发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的政治责任,更加明确了人民政协要围绕团结和民主两大主题,履行政治协商、民主监督、参政议政职能,从理论和实践两个方面更加丰富了团结和民主两大主题的内涵。

历史证明,政治上加强团结,发扬民主才有坚实的基础;发扬广泛的民主,政治上的团结才会更加牢固。新征程上,人民政协工作要继续坚持团结和民主两大主题,为实现党和国家的中心任务而凝心聚力。

2018年12月,习近平总书记在全国政协新年茶话会上首次提出,人民政协要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节。把凝聚共识作为政协履职工作的中心环节,是对人民政协的重大理论和实践创新。近年来,人民政协强化思想政治引领,引导广大委员不断增进对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,不断夯实共同思想政治基础,开展丰富多彩的民主协商,化解矛盾,凝聚共识,既为巩固团结创造了前提条件,又达到了发扬民主的目标。

凝聚共识是巩固团结的前提。习近平总书记指出:“要把大家团结起来,思想引领、凝聚共识就必不可少”。凝聚共识的过程是协调利益关系、化解利益矛盾的过程,所以凝聚共识是巩固团结的前提。人民政协坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合,坚持一致性和多样性统一,丰富团结联谊平台载体,健全委员联系界别群众制度机制,提倡委员深入基层和界别群众,及时反映诉求,宣传党和国家方针政策,协调关系、理顺情绪,以协商聚共识,以共识固团结。

凝聚共识是发扬民主的目标。人民政协工作中的凝聚共识是通过民主协商达成的,在人民内部各方面广泛商量的过程,就是发扬民主、集思广益的过程,就是统一思想、凝聚共识的过程,政协协商的目标是为了凝聚共识。人民政协持续深化对推进社会主义协商民主广泛、多层、制度化发展的认识,在协商民主实践中不断凝聚共识,把凝聚共识贯穿履职工作之中,实现人民当家作主,彰显了全过程人民民主的价值理念。

做好凝聚共识工作,要把增进团结和发扬民主相互贯通,正确处理一致性与多样性的关系,努力在尊重多样性中寻求一致性,强化有方向的启发引领,通过互动式的协商讨论,经过长期性的润物无声,实现内心的深刻认同。

人民政协是团结和民主的象征,新征程上,人民政协要着力增强政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,多做促进各党派团体和各族各界人士的团结工作,促进大团结大联合,在共同思想政治基础上,通过民主协商,广泛凝聚共识,使人民政协成为发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式。

团结就是力量,团结才能胜利,党的二十大报告开篇和结尾都使用了“团结奋斗”,“团结奋斗”是二十大的鲜明主题、是中国人民创造历史伟业的必由之路。习近平总书记说,学习贯彻党的二十大精神,要牢牢把团结奋斗的时代要求。人民政协作为最具广泛代表性和最大政治包容性的统战组织,其突出功能就是大团结大联合、讲团结、重团结是人民政协的优良传统和政治责任。人民政协要坚持好、运用好制度优势,进一步增强统一战线工作的责任担当,从团结的愿望出发,多做解疑释惑、耐心细致的思想引领工作,达成最大共识,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系的和谐,致力于实现各党派团体和各族各界人士的大团结,为形成团结合作、共同奋斗的良好政治局面贡献力量。

协商民主是人民政协的鲜明特色和优势,要在夯实共同思想政治基础上,完善专门协商机构工作制度机制,围绕第二个百年奋斗目标,贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展而协商议政,坚持健全协商规则与培育协商文化同步推进,优化协商流程、营造协商氛围,做到聚同化异善协商、坦诚相见真协商、互动交流深协商,着力丰富协商形式、完善协商程序、提高协商能力、完善协商议政格局,广泛开展协商,发挥好专门协商机构作用,加强制度化、规范化、程序化等功能建设,把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程,更好凝聚共识,体现有事好商量、众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数这个人民民主的真谛,践行广泛真实管用的人民民主。

新征程新使命呼唤人民政协新作为新担当,人民政协要深化对团结和民主两大主题的功能认识,把致力于大团结、践行真民主贯彻到履职工作全过程,更好地担负起团结和民主的政治责任,为实现伟大梦想而不懈奋斗。

【作者系习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想北京研究基地特约研究员,中国人民政协理论研究会理事,北京联合大学政治文明建设研究基地教授】

和更好民好主地的担政负治起责团任结

赵连稳

同心共建中国式现代化

田向利

政协特色的自选动作,持续推进“学习新思想、践行新使命、奋进新征程”主题读书和实践活动,举办全省市(州)政协主席读书班,全覆盖培训新任省政协委员,指导市县政协举办公员能力素质提升培训班,引导广大委员和各族各界人士深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,坚持大团结大联合,做好广泛汇聚强国建设、民族复兴智慧力量的工作,筑牢坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想政治根基,夯实团结奋斗共同思想政治基础。

全国“两会”期间,习近平总书记多次发表重要讲话,为我们准确把握、全面贯彻全国“两会”精神,坚定以中国式现代化推进强国建设、民族复兴提供了方向指引和根本遵循。我们将把学习贯彻习近平总书记在全国“两会”上的重要讲话精神作为重中之重,与党的二十大精神、习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和对四川工作系列重要指示精神结合起来,与全国“两会”通过的报告、决议、方案和政协章程等重要文件联系起来,贯通理解、抓好落实。邀请住川全国政协委员分批在“同心书院”等读书平台分享心得体会,在学习领会上位更高、思考更深、用功更勤,团结引导广大委员和机关干部在思想上不断取得新进步,切实增强把党中央决策部署和对政协工作的要求落实下去、把海内外中华儿女智慧力量凝聚起来的政治责任担当。

推进专项行动,坚持围绕中心、服务大局,助力以高质量发展加快四川现代化建设。推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家、以中国式现代化引领四

川现代化建设的首要任务。未来5年是现代化建设的关键时期。省政协党组、主席会议从年初就开始研究谋划紧扣省委中心大局,用5年时间开展“同心共建现代化四川”专项行动,为全省政协各级组织、参加单位、广大委员搭建一个彰显责任担当、展现履职作为,发挥统一战线组织作用、凝聚强大力量,实践全过程人民民主、为党厚植群众基础的平台,为四川现代化建设齐众心、汇众力、聚众智。下一步,我们将认真贯彻落实习近平总书记关于高质量发展“四个必须”的重要论述,以促进党的二十大决策部署在四川具体化、写好中国式现代化四川篇章为主攻方向,以服务四川经济社会高质量发展为使命任务,推动“同心共建现代化四川”专项行动走深走实。突出重点任务,围绕成渝地区双城经济圈建设总牵引、“四化同步、城乡融合、五区共兴”总抓手、做强教育科技人才支撑、巴蜀文化大繁荣大发展、生态环境保护和促进共同富裕等,充分发挥省政协专门委员会和市政协协商基础性作用,推进“一委一品牌”“一市(州)一特色”创建,彰显政协职能、展现政协作为。发挥政协委员主体作用和党员委员“五个模范”作用,组织住川全国政协委员、省市县三级政协委员结合专题议政性常委会会议议题,开展“我为高质量发展献一策”活动,在推动高质量发展中厚植家国情怀、写好时代答卷。民营经济是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。我们将认真贯彻落实习近平总书记关于正确引导民营经济健康发展高质量发展的重要要求,围绕中央和省关于民营经济发展的政策举措落地落实等,选准议题、持续开展协商式监督。召开民营企业委员会座谈会,加强思想政治引领,多做宣传政策、坚定信心、团结鼓劲的工作,引导民营企业和民营企业企业家自觉践行新

发展理念,在敬业爱岗、守法经营、创业创新、回报社会中实现健康发展、高质量发展。

大兴调查研究之风,夯实协商议政基础,以针对性、操作性强的意见建议为党委政府决策施政提供有价值的参考。调查研究是谋事之基、成事之道,是党的传家宝、人民政协履职的基本功。人民政协实践全过程人民民主,发挥专门协商机构作用,都离不开调查研究。我们将严格按照中共中央办公厅印发的《关于在全党大兴调查研究的工作方案》和省委实施方案,结合年度协商计划、省政协党组和政协工作要点明确的重点课题、议题,结合政协自身建设和专门协商机构作用发挥,细化制定省政协大兴调查研究具体措施,扎实推进大兴调查研究工作。坚持“无调研不协商、先调研后建言”,领导干部带头,重调研、勤调研、善调研,不断增强履职本领。结合主席、副主席联系指导市市政协分工,深入基层一线,把情况摸清,把问题找准,提出更有针对性、可操作性的意见和建议,为党委政府决策施政和政协改进工作提供有价值的参考。

全国政协十四届一次会议审议通过的政协章程修正案,进一步深化拓展了政协的性质定位,对发挥政协职能作用提出了新的更高要求。我们将深入学习领会,把准政协性质定位,着力优化以年度协商计划为基础的政治协商工作,强化以决策落实为目标的民主监督工作,深化以多种履职方式为主体的参政议政工作,提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平。规范提升“有事来协商”工作,有效延伸政协工作“手臂”,推动政协协商更好服务基层治理,擦亮协商民主四川实践品牌。发挥好人民政协在政治参与、利益表达、民主监督、利益整合、维护稳定等方面的优势作用,提高政协协商在发展全过程人民民主中的“在线率”和服务国家大局贡献率。

【作者系全国政协委员,四川省政协主席】

大兴调研之风 提增协商效能

胡立安

政协组织、政协委员发扬求真务实的精神,大兴调查研究之风,到实际中去“摸活鱼”,到群众中去“拜老师”,到广阔天地中去“找答案”。更需要调查的基础上深入研究,去粗取精、去伪存真,真正拿出符合实际、更接地气、务实管用对策举措,确保在协商之中言之有理、言之有据、言之可行。今年益阳市政协的协商活动,首次在文件中明确市委、市政府牵头领导,首次与区县(政协)、民主党派、工商联联动开展协商,首次邀请新闻媒体对协商全过程跟踪报道,首次围绕协商议题成立专门调研组,将

深入一线、深入基层、深入群众,通过扎实的调查研究,了解现状、摸清实情、发现问题,通过不断的分析研究,找到问题症结,提出供党委政府决策参考有价值可操作的对策建议,确保协商建言“说得对”“说得准”,提升协商质量和水平。

调查研究提锐气。“文可载道,以用为贵”。协商项目的能不能实现,成果的转化至关重要。要做好协商之后的后半篇文章,通过对协商成果的调查研究,一方面,掌握意见建议在新情况、新变化中的可行性和可操作性,并作出相应调整;另一方

调查研究要下好“五步棋”

李光志

点、任务分工、保障及要求等。收集资料,提前梳理出调研需要解决的问题,制定问卷调查内容等。储备知识,围绕调研课题,在网上网下广泛学习。加强协调,同步做好保障工作,明确任务分工等。

第三步,搞好调研。“纸上得来终觉浅,绝知此事要躬行”。必须深入群众听、沉到基层看、走进现场问,深入一线开展扎实的调查研究。这是做好调研工作的最重要一步。坚持问题导向,调研目的就是要解决问题、推动工作。广纳意见建议,要多跑多听

多问,到一线去、到群众中去、到实践中去。沉到一线调研,坚持眼睛向下问计于民,去车间码头、到田间地头,听实话、查实情。

第四步,写好报告。“板凳甘坐十年冷,文章不写半句空”。报告手早起笔。其实,这在调研准备阶段就要着手,结合学习相关资料后初步拿出调研提纲。边调研边完善,每到一地步调研后要及时小结,第一时间将了解的最新情况充实到报告中。多打磨多修改,提出可操作性的办法,用以指导实际工作。

【作者单位:重庆市政协】

切实履行好政协民主监督职能

魏淑敏

显了人民民主真谛。

从实践逻辑来看,人民政协民主监督是全过程人民民主的重要实践环节。通过有效的制度设计将人民政协民主监督内嵌于我国社会主义监督体系中,在集思广益中促进决策优化、在凝聚共识中助力决策实施。

全过程人民民主视域下人民政协民主监督如何创新实践?首先要深化思想认识。深刻认识人民政协民主监督是社会主义监督体系的重要组成部分,是发展中国特色社会主义民主政治的现实需要,是各

民主党派和广大政协委员政治参与的实践形式,在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥着重要作用。

要把握性质定位。准确把握协商式监督的性质定位,在“三个始终”上有效作为。始终坚持党的领导,把重点监督议题列入年度协商计划报党委批准后实施,确保正确的政治方向;始终把协商民主贯穿于民主监督全过程,在监督中充分发扬民主性、突出协商性、体现合作性;始终坚持问题导向,找准监督切入点,把握监督着力点,监督聚焦关键内容和环节,反映

情况如客观准确,所提意见建议体现温度、把准尺度、掌握力度。

要健全制度机制。健全民主监督制度机制,在沟通环节、调研环节、反馈环节等形成制度机制;提升界别在监督中的功能优势;完善政协组织间的联动机制,实现优势互补,形成监督合力。

要广泛凝聚共识。把凝聚共识贯穿于民主监督全过程,针对监督中发现的问题,多做政策宣传、引导预期工作,多做统一思想、凝心聚力工作。

【作者单位:陕西省政协】

建言立论

JIANYANLILUN

实践探索

SHIJIANTANSUO

高质量的调查研究是政协高质量协商议政的前提和基础。人民政协要发挥好专门协商机构作用,就要大兴调查研究之风,把调查研究贯穿履职全过程,切实增强政协协商效能。

调查研究增底气。只有在协商之前针对议题深入调研,掌握协商内容的一手资料,全面了解协商议题的相关政策、现状、问题等,才能在协商活动中敢发言、愿发言。今年,湖南省益阳市政协全力打造“益起来协商”品牌,联合市委办、市政府办制定《益阳市政协2023年“益起来协商”协商与民主监督工作计划》,200余名委员参与16项协商活动,将在每次协商活动之前组织委员开展调研活动,提高深度协商互动、意见充分表达水平。

调查研究添才气。人民政协的“话语权”,“不靠说了算,而靠说得对”。“说什么”“怎样说”,决定“说”的效果。这需要各级

调查研究是我们党的传家宝,是人民政协履行职能的基本方式,也是机关干部必须具备的基本功。结合工作实践,笔者体会是机关干部搞好调查研究要下好“五步棋”。

第一步,选好课题。“谋定而后动,笃行而致远”。调研课题选定至关重要,一般有上级命题、工作命题、自己选题。自己选题则需把握好三点:站位高,坚持围绕中心、服务大局,抓住带有方向性、现实性、预见性且影响和制约全市工作的重难点问题。切口小,坚持“小切口”做“大文章”,聚焦某个领域往深处走往实里走。靶心准,专题调研不要贪多,要紧扣党中央之所倡、民之所需、政之所急,着眼于紧要工作来做。

第二步,备好功课。“凡事预则立,不预则废”。调研准备是搞好调研的重要前提,包括:制定方案,提出调研的人员、时间、地

研究笔记

YANJIUBIJI

党的二十大报告强调,完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制。探索全过程人民民主视域下人民政协民主监督的实践路径,对推进国家治理体系和治理能力现代化、发展全过程人民民主具有重要意义。

人民政协民主监督在全过程人民民主实践中具有独特优势。

从价值逻辑来看,人民政协民主监督是全过程人民民主的价值体现。实践主体上,政协委员作为全过程人民民主的参与者、实践者、推动者,代表界别群众践行人民民主;监督内容上,坚持以人民为中心的理念,聚焦党和国家重大方针政策重要决策部署的贯彻落实,反映群众意愿和要求;方法路径上,能够通过视察、提案、信息等多种方式,发挥其地位超脱性、主体多样性、内容广泛性、方法灵活性、目的合作性等优势;价值目标上,人民政协民主监督的本质是人民的监督,彰