

从四个“稳”入手 推动经济运行持续整体向好

——访全国政协委员，国家税务总局原副局长刘丽坚

本报记者 李元丽



刘丽坚

4月18日，国家统计局发布一季度国民经济运行情况，国内生产总值同比增长4.5%，国民经济开局良好，为实现全年发展目标奠定了基础，注入了信心。全国政协委员，国家税务总局原副局长刘丽坚接受记者采访时表示，一季度宏观经济数据，反映出生产需求企稳回升、就业物价总体平稳、居民收入持续增加、市场预期明显改善、经济运行开局良好。在国际环境复杂严峻的条件下，取得这样的成绩单难能可贵，来之不易，振奋人心。

如何评价一季度宏观经济发展成绩单？税收方面有哪些亮点？展望2023全年，我们还需从哪些方面发力？对此，刘丽坚给出自己思考与建议。

记者：您如何看待一季度宏观经济发展成绩单？

刘丽坚：今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持稳字当头、稳中求进，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动经济运行整体好转。从有关数据特别是税收数据看，我国经济发展态势总体向好、逐月向好，呈现以下特点：

一是经济运行回升向好。增值税发票等税收数据显现，3月份，国民经济473个中类行业、1382个小类行业中，分别有79.7%和75.8%的行业企业销售收入实现了正增长，1—2月份的56%左右有较大提升。二是经营主体逐步活跃。一季度，全国新办涉税经营主体343.4万户，同比增长7.2%，较去年全年加快8个百分点。三是工业生产稳步恢复。一季度，全国规模以上工业增加值同比增长3%，比上年四季度加快0.3个百分点；税收数据显示，全国工业企业销售收入同比增长7%，比上年全年加快1.2个百分点。四是市场销售较快恢复。一季度，社会消费品零售总额同比增长5.8%，相比上年四季度下降2.7%的情况，回升明显。五是居民收入平稳增长。一季度，全国居民人均可支配收入10870元，同比名义增长5.1%，比上年全年加快

展提升税收职能作用，在新起点上推动各项税收工作开好局起好步，以税收现代化更好服务中国式现代化。

一是依法依规组织税费收入。组织税费收入是税务部门的主责主业。我们认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，依法依规征收税费收入，不折不扣落实小微企业“六税两费”减征等税费优惠政策，坚决不收“过头税费”。一季度，全国税务部门克服岁末年初疫情、去年同期基数较高、今年继续落实退税减税政策带来的减收影响，累计组织税收收入（已扣除出口退税）46756亿元，同比增长0.5%，实现了良好开局，进一步夯实了高质量发展的财力基础。

二是落实落细税费优惠政策。税费优惠政策是积极财政政策的重要内容。年初以来，按照党中央、国务院部署，财税等部门先后两批发布了延续和优化实施的税费优惠政策，预计全年新增减税降费1.2万亿元，加上继续实施的留抵退税政策，预计全年可为经营主体减轻税费负担超1.8万亿元。税务部门深入贯彻党中央、国务院决策部署，从加力落实好、跟进评估好、持续优化好、研究储备好四个方面把好事办好，切实为经营主体减轻负担、纾难解困。

三是持续优化税收营商环境。税务部门连续十年开展“便民办税春风行动”，征求了超过100万户次纳税人缴费人的意见建议，征求了超过10万人次基层税务干部的意见和建议，分三批推出62项便利纳税人缴费人的措施，推动办税缴费的方式更优、效率更高、服务更暖、负担更轻。特别是第三批措施，重点聚焦落实落细延续和优化实施的税费优惠政策，推出20条专门措施，让纳税人缴费人既能享受政策红利，又能增添办理的便利。

四是严厉打击涉税违法行为。税务部门坚持以精准综合分析下的风险管理为导向，坚持宽严相济，既突出打的威慑，又提升治的效果，让税务执法既有“力度”又有“温度”，坚决维护好国家的税收安全，也坚决维护好合法企业的合法权益。五是稳居民就业。就业是民生之本。当前我国就业形势十分严峻，要落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，确保社会稳定和国家长治久安。

着力做好稳就业各项工作

张来明

最近，国家统计局发布了2023年一季度国民经济运行数据。总的看，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚持稳字当头、稳中求进，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹国内国际两个大局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，突出做好稳增长稳就业稳物价工作，疫情防控较快平稳转段，生产需求企稳回升，就业物价总体平稳，居民收入持续增加，市场预期明显改善，经济运行开局良好。

就业是最大民生。党和国家历来高度重视民生保障，去年底召开的中央经济工作会议明确要求“突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作”，提出了城镇调查失业率5.5%左右、城镇新增就业1200万人左右的预期目标。习近平总书记强调，要落实落细就业优先政策，支持发展吸纳就业能力强的产业和企业，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，促进脱贫人口就业。

经过全国上下、方方面面的共同努力，一季度就业形势总体稳定、城镇调查失业率下降，尤其是3月份调查失业率已降至5.3%，25—59岁人口、本地户籍人口、外来户籍人口、外来农业户籍调查失业率分别下降到4.3%、5.1%、5.6%和5.3%，均比过去三年的失业率平均水平低。今年1月、2月份失业率出现明显下降，就业形势好转势头明显。同时，也需要清醒地看到，目前我国调查失业率依然偏高，尚未恢复到疫情前5%左右的正常水平，就业难与招工难的矛盾日益突出，尤其是青年失业率依然居高不下，2023年高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，确保社会稳定和国家长治久安。

我们要坚定不移贯彻党中央关于做好经济工作的决策部署，巩固和拓展就业好转势头，千方百计扩大就业，切实保障人民群众通过就业为经济发展贡献力量、获得收入。关键要在以下几个方面下功夫。

一是要提高做好保就业工作的政治站位。从践行党的初心使命和人民政府根本宗旨的高度，从民生连着民心、民心是最大的政治的高度，认识保就业工作的重要性和紧迫性，把扩大就业放在巩固人民当家作主、密切党同人民群众的联系、巩固党的执政地位和政权安全、构建新发展格局等一系列战略

布局中来部署和推动，统筹好稳增长和稳就业，深入实施就业优先战略，巩固就业的民生之本地位，坚持让人民群众通过自己的双手来创造自己的美好生活。

二是要确立靠发展保就业的工作思路。就业问题的本质是发展问题，没有发展就没有就业。保就业惠民生归根结底要靠高质量发展。当前我国企稳向好的经济形势基础依然不牢固，巩固提升经济企稳向好势头，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届一中、二中全会精神，坚持稳字当头、稳中求进，综合施策释放内需潜力，加大对外开放力度稳固外需，深化科技体制改革增强创新发展动能，完整、准确、全面贯彻新发展理念以加快构建新发展格局，着力推动高质量发展以促进高质量就业。

三是要完善就业制度和政策促进体系。适应社会主义市场经济体制要求，既充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，又更好发挥政府促进就业作用，强化就业优先政策，健全就业促进机制；健全就业公共服务体系，完善重点群体就业支持体系，加强困难群体就业兜底帮扶；统筹城乡就业政策体系，破除妨碍劳动力、人才流动的体制和政策弊端，消除影响平等就业的不合理限制和就业歧视，使人人都有通过勤奋劳动实现自身发展的机会；健全终身职业技能培训制度，推动解决结构性就业矛盾；完善促进创业带动就业的保障制度，支持和规范发展新就业形态；健全劳动法律法规，完善劳动关系协商协调机制，完善劳动者权益保障制度，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。

四是要坚持问题导向、注重解决突出问题。要适应我国劳动力供求格局已从供给过剩转向供给总量不足这一新情况，聚焦就业难与招工难并存、供求结构性矛盾日益突出等就业领域的重大问题，做好技能培训、就业信息指导、就业理念教育等就业服务工作，落实好支持中小微企业稳岗就业系列政策举措，着力解决好高校毕业生等青年人就业和大龄劳动力再就业问题。要着力支持就业容量大的服务业和中小微企业、个体工商户发展，努力稳定现有就业岗位、增加新的就业岗位，抓好重点群体就业。引导全社会树立正确的就业观念，进一步消除就业歧视，促进就业机会公平，积极缓解就业结构性问题，坚决防止规模性失业。

（作者系全国政协委员，国务院发展研究中心副主任）

优化电力营商环境 助力高质量发展

芮荣

“非常感谢你们的提前对接，还提出这么好的用能方案建议，你们这里的电力服务也太好了。”近日，年产1万套污水处理环保设备项目负责人徐经理为国网滁州供电公司政企客户经理的服务点赞。

今年以来，国网滁州供电公司加快推进天长市电网协调发展建设，持续优化地方电力营商环境，全面助力安徽省天长市乡村振兴高质量发展。

强基固本 服务社会经济发展

天长市拥有长三角一体化发展、中部地区崛起、独特区位等叠加优势，经济发展势头强劲。国网滁州供电公司分析电网薄弱环节，提早开展规划修编。2023年，在天长市滁州高新区、天长市永丰国家级农业产业园、天长市东市区及张铺循环经济产业园等地将建设220千伏变电站1座，容量36万千瓦安，110千伏3座，容量30万千瓦安，线路总长度约73.3公里，总投资约5.06亿元。重点加强东市区、滁州高新区等区域网架结构建设，助力天长市招商引资重大项目快速落地。

不停电就是最好的服务。公司建设完成以高铁核心区为主体的天长市首个“零计划停电”示范区，并谋划向城区其他网格进行推广，预计到2025年底，打造覆盖天长市市区、国家级高新区滁州高新技术产业开发区的高可靠性示范区。通过“优化中低压配电网架”“加大不停电作业力度”和“加强应急供电能力建设”，打造“双站、双环、双通道”的坚强一次网架结构，充实不停电作业人员力量，提升不停电作业装备水平，设计完善各小区应急电源快速接口，做到“能带电，不停电”。

履责为民 服务人民美好生活

公司全力构建贴心、方便、快捷的供电服务体系，落实“嵌入式”电管家服务机制，不断提升客户“获得感”满意度。截至目前，已累计为天长市30余家企业开展现场运维服务，检查电能计量装置接线和设备运行情况，同步开展电能表运行误差现场校验和采集，保证关口计量准确可靠、电费及时发行。针对重要客户的用电安全、双电

源配置进行评估，帮助客户制定隐患整改计划。此外，工作人员通过用电采集系统和网上国网“能效账单”等用能数据，结合企业近期生产计划，为客户提供节能增效合理化建议。

时间就是效益，效率彰显担当。公司主动协同政府，深化政务信息共享应用，打通供电系统与天长市工程建设项目审批平台壁垒，第一时间获取项目信息，提前开展配套电网规划，助力重点项目跑出“加速度”。在“皖事通办”平台建立电力外线接入工程建设项目并联审批系统，通过“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”“资料共享、同步审批”的办理模式，深入推进“一次办妥”工作，对规划、破路、占路、破绿等15个事项，实行免审批制、备案制、并联审批制，限时办结，办电时间大幅缩短。天长市营业厅打通“沪苏浙皖”四地营业厅办电通道，为四地用户提供跨区域协同办电、跨区域用电信息查询等便捷服务，实现了从“带齐了才能办”到“不带也能办”的转变，提高了用户的满意度。

农时催人紧。公司聚焦农户用电需求，落实“刷脸办电”简化流程，通过“网上国网”平台，让农户办电“省时、省力、省心”，现户均办电时间已压缩至3个工作日。新增线路新建配变预先做好供电配套，加快物流周转确保物料供应充足，确保业扩新装接入高效有序。组织党员服务队奔走在田间地头，按照设备台账，逐台区、逐线路、逐眼对灌溉设备进行全方位“把脉问诊”，全力保障农业生产和农民生活优质可靠用电。

笃行实干 村网共建和美乡村

“没想到只是和社区网格员随口一说，我家的电表当天就换好了。真快！真好！”近日，天长市龙岗社区农家乐老板刘对前来走访的铜城供电所工作人员夸赞道。

千年古镇龙岗，位于天长市区以北30公里、美丽的高邮湖畔。镇内明清古民居特色鲜明，先后出过戴府状元、文武双探花和兄弟四进士。中国人民抗日战争大学第八分校旧址分布于古民居群中。这几年，红色旅游日益火热，也推动了农家乐、民宿产业的蓬勃发展。“芙蓉岗农家乐土菜馆”在几日前办理



打通“沪苏浙皖”四地营业厅办电通道，为四地用户提供跨区域协同办电、跨区域用电信息查询等便捷服务。

增容业务，电量大了，游客多了，收入也增加了。“这几年环境好了，龙岗美了，游客也越来越多，我这个月收入已经翻了一番。”老板王善成开心地说。

村民满意的背后，是“村网共建”模式带来的便民服务品质提升。铜城镇政府、供电公司建立联动式“电力枫桥 村网共建”机制，在龙岗社区党群服务中心组建政府主导的“村网共建”便民服务示范点。发挥地缘相近、人缘相亲优势，组建群众信任的“电管家”队伍，融入社区服务网格，将传统“等群众上门”的服务模式转变为“问需求送上门”的服务形式，实现政企服务网络网格的高度协同和互补。

“社区是城市构成的基本单元，供电所也是供电公司服务群众最前沿。面对村民的诉求，如何听得见、接得住、办得快？供电公司主动探索村网共建，将电力服务融入社区网格的做法，真得点赞！”安徽省十四届人大代表张建昌说。

秦栏镇自古以来商贸聚集，世代以孝为荣、以孝为美。古有“朱寿昌弃官寻母”孝心故事流传至今，现有弘扬孝亲精神的“孝德教育进校园”“百名台商寻孝看天长”等活动，“天长孝文化”还被列为第二批省级非物质文化遗产名录。公司依托秦栏镇孝亲文化，着力打造秦栏中心供电所“电力尽孝心”服务品牌。

“秦栏镇官桥社区张顺家开井跳闸

政策的“红包”落入不法分子的“腰包”。

五是多措并举保障改善民生。比如，在促就业方面，不折不扣落实小微企业和个体工商户所得税优惠、小微经营主体“六税两费”减征等税费优惠政策，助力小微经营主体稳岗位、扩就业。再如，在降负担方面，税务部门积极落实个税专项附加扣除政策、支持居民合理住房需求税收优惠政策，切实减轻老百姓的生活负担。

记者：伴随着各项政策协同效应的持续显现，市场信心将加速回暖，经济回升态势有望进一步巩固。在您看来，我们还需从哪些方面发力？有何建议？

刘丽坚：展望2023全年，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续坚持稳字当头、稳中求进，着力推动高质量发展。具体来说，应从四个“稳”入手，推动经济运行持续整体向好。

一是稳国内消费。当前我国面临国际经济形势风高浪急、不确定、不稳定风险加大，难预料因素增多。要保持战略定力，发挥我国超大规模市场优势，实施扩大内需战略，把恢复和扩大消费摆在优先位置，支持住房改善、新能源汽车、养老服务和消费，持续增强国内大循环内生动力和可靠性。

二是稳出口订单。部分企业反映，当前出口订单仍未恢复至疫情前水平。要推进高水平对外开放，加强国际对话交流，加强多双边合作，深度参与国际经济分工，高质量共建“一带一路”，持续发挥出口对经济增长的支撑作用，提升国际循环质量和水平。

三是稳民间投资。一季度，民间固定资产投资增速仅为0.6%，反映出民间投资动力不足。要积极推动完善市场环境，稳定市场预期，通过政府投资和政策激励有效带动全社会投资，鼓励和吸引更多民间资本参与国家重大工程和补短板项目建设，拉动民间投资企稳回升。

四是稳居民就业。就业是民生之本。当前我国就业形势十分严峻，要落实落细就业优先政策，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，确保社会稳定和国家长治久安。

复苏势头良好 政策仍需保持稳定

本报记者 李元丽

国家统计局数据显示，一季度GDP同比增长4.5%，消费延续较好复苏势头，投资保持平稳增长，工业生产持续恢复，经济运行整体呈现企稳回升态势。对此，中国银行研究院研究员刘佩忠表示，消费复苏是三大需求中拉动经济恢复最主要因素。一是商品消费延续升级趋势，大宗消费有所改善。二是服务性消费复苏动能强劲。比如，化妆品、体育娱乐用品、金银珠宝、书报杂志等升级类商品零售额累计同比增长2022年全年明显提高。同时，服务消费需求带动相关服务业增加值快速增长。一季度，住宿和餐饮业增加值增长13.6%。

“一季度，我国固定资产投资完成额累计同比增长5.1%，与2022年全年增速持平。其中，基础设施建设（不含电力）和制造业投资完成额分别累计同比增长8.8%和7%，房地产开发投资完成额累计同比下降5.8%。”在刘佩忠看来，基建投资保持较快增长态势，在财政资金靠前发力和复工复产加大支持下，重大项目加速落地。春节后，水暖、石油沥青装置开工率持续上升，印证了基建实物工作量进展较好的情况。同时，制造业投资仍有韧性。当前工业企业利润仍增长对制造业投资形成一定压力。但在信贷政策大力支持下，一季度企业中长期贷款大幅增多，

支撑了制造业资本开支。从结构上看，高技术制造业投资仍保持了15.2%的较快增速。

展望全年，刘佩忠表示，随供需两端持续改善，叠加低基数影响，二季度经济或将更好表现。需求方面，在财政、货币、产业等宏观政策支持下，基建和制造业投资有望保持高速增长。就业形势好转将带动居民收入和预期回升，为消费恢复奠定基础。供给方面，生产场景所受限制基本解除，产业链供应链将持续修复。“当前经济虽然持续向好，但外部环境不确定性依然存在，需求不足的制约仍然存在，经济回升的基础仍需巩固。未来政策仍需保持稳定性，为经济持续恢复创造良好的环境和条件。”刘佩忠强调。

为此，刘佩忠建议，一是要继续强化就业政策引导，有效实施稳岗支持和扩岗激励措施，多渠道拓展就业空间，调动企业用人积极性，增加居民收入。二是要延续并优化减税降费、退税缓税政策，有针对性地对减轻制造业、小微企业、个体工商户以及特殊困难行业的税费负担，为企业留足资金招工生产。三是继续保持信贷合理增长以支持实体经济融资需求，针对基建、制造业等稳增长重点行业优化信贷安排，确保融资支持力度不减。