

加强高标准农田建设 保障国家粮食安全

——全国政协双周协商座谈会发言摘登(二)

政协委员发言

全国政协委员,中国农业发展银行党委书记、董事长钱文挥:

积极拓宽投融资渠道

拓宽投融资渠道主要面临建设资金补助标准偏低、资金筹措难度加大、社会投融资意愿不强等问题。

从调研情况看,造成社会投融资意愿不强的主要原因有四个:一是高标准农田建设主体通过流转或托管取得土地经营权,致使建设、运营、管护主体不一致,成为高标准农田建设的主要制约因素。二是通过高标准农田集中连片整治,农民的承包经营权大多变成一种股份,而不是具体的地块,并逐步集中到村集体或农业合作社。三是高标准农田建成后,建设主体通过提高再流转价格实现投资回报,所产生的10%到20%新增产量价值直接被体现到地租价格的上涨,致使后续流转经营者无法分享农田产能增加带来的收益。四是高标准农田项目通常能增加耕地面积,产生补充耕地指标和城乡建设用地增减挂钩节余指标(以下简称“两项指标”),指标

近年来,国家把高标准农田建设作为推进农业现代化的重要抓手,不断打牢粮食安全基础。在工作实际中,我发现高标准农田的新增建设力度很大,但管护力度相对薄弱。为此,建议:

强化管护政策保障。在国家层面配套一定资金支持已建高标准农田后续管护,并制定管护办法、明确管护标准,为基层管护提供有效指导。多渠道筹措管护资金,一方面可由保险机构为高标准农田设计保险产品,由保险机构承担因灾、因意外等农田损毁的赔付,提高种植大户、合

交易后可带来较为可观的现金流,以弥补建设资金不足。但指标交易资金按规定要先进财政账,再由财政返还给投资主体作为成本抵补和银行贷款还款来源,导致部分地区因还款资金来源于财政,认定其涉嫌违规增加地方政府隐性债务,一定程度上影响了社会资本和银行资金投入积极性。

财政部历来重视高标准农田建设,不仅投入大量资金,同时也作为股东指导中国农业发展银行加大对高标准农田建设的投入。鉴于目前对于“两项指标”的运用各地区认识不一、执法各异,但考虑到高标准农田建设有特殊性,其新增指标收入是自己产生的,建议财政部对于不得用财政资金归还银行贷款的这一原则细化阐释和指导,对高标准农田自我反哺模式予以合规认定。此外,建议向中国农业发展银行等金融机构提供一些成本低、周期长的再贷款资金支持。

全国政协委员,贵州省六盘水市钟山区大湾镇党委书记杨松:

加强高标准农田管护

合作社等在农田管护上投入资金的积极性;另一方面整合各类可用资金投入高标准农田管护,如可将村集体经济收入定额比例用于管护,包装项目争取各级财政衔接推进乡村振兴补助资金,用于提级改造农田设施等。

全国政协委员,民建上海市委专职副主委汪胜洋:

以更大合力助推高标准农田建设

我重点谈建设主体和设计施工两个问题。

关于建设主体问题。明确主体,是激发基层积极性的基础和前提。目前认识不一致,高标准农田建设缺少了基层担当和参与的积极性,也就少了因地制宜和精打细算的动力。

建议明确把高标准农田建设所形成的资产及时赋予农村集体组织(或国有农场),尽早唤醒基层的主体意识。在赋予基层产权的前提下,鼓励基层因地制宜解决建设中的各类难题,鼓励有条件的地方在国家投入的基础上追加投资并提高土地价值,进一步激发其内生动力,唤醒他们的主人公意识,既可以更好实现国家意图,又能够更好发挥基层的聪明才智和积极性、主动性、创造性。

关于设计与施工问题。目前招标是

分开进行的,设计与施工单位不同,容易造成衔接不畅。如工程设计的内容在实际中不可行,或是现场条件与设计之初存在差异,有时会导致较大幅度调整,有时需要反复开挖,有的设计与施工相互扯皮,沟通麻烦,影响质量和周期。

建议制度化加强设计与施工的衔接。设计环节,要让农田的所有者、使用者实地踏勘,共同参与讨论方案设计工作,设计单位征询农田的所有者、使用者意见建议应成为制度。评审环节,要听取使用方意见建议,确保项目可落地,可实施,减少后续设计变更。施工阶段,设计单位要严格按图施工,建立设计与施工单位的工程例会制度,成立现场项目部,整体提高工程质量。

传引导,特别是承包高标准农田的农户,可在农户土地确权证中注明高标准农田地块、已建设情况等,提升群众对高标准农田知晓率和主人翁意识,动员群众自用自管。鼓励群众自治,将农田管护写进村规民约,在村级成立农田保护协会等群众自治组织,将农田基础设施移交协会备案,依据“谁受益、谁管护”原则,与受益主体签订管护协议,引导群众进行监督和管护。因地制宜加强良种、农机方面的研发投入,通过良种良法提高亩产,激发群众种粮、管田的内生动力。

(上接1版)

38年过去了,定州火车站的职工新老交替了几代,但他们始终没有忘记宋增娣,那个把生命定格在28岁的铁路人。

让为民服务理念融入血脉

1985年12月16日,定州站内,当69次特快列车以90多公里的时速飞驰而过时,宋增娣一边维持秩序、疏导人流,一边大声疾呼:“下车旅客请走天桥,一股道有车开来!”但一位旅客未听劝阻,强行跨进了一股道。30米,20米,10米……宋增娣大喊一声“有车”,纵身向那位旅客扑去,用尽全力把旅客推出道外,旅客得救了,而她却壮烈牺牲。

宋增娣生前同事、定州站客运员门增路告诉记者,宋增娣当过食堂炊事员、库房管库工、电影放映员、办公室服务员、车站客运服务员,但不论什么工作,她都能出色地完成。

门增路表示,小宋走了30多年了,但我始终觉得她没有离开。这些年,自己看着一批又一批的青年铁路职工成长起来,接续传承烈士精神,把宋增娣一直坚守的为人民服务的理念融入血脉,发扬劳模精神、工匠精神,做有担当的新时代铁路人。

一面熠熠生辉的精神旗帜

在定州火车站二楼的文化活动室内,整齐地陈列着宋增娣烈士的各种荣誉证书、日

记、生活照等物品,这些珍贵的史料和烈士遗物,是吴光辉一点一滴寻访收集而来。

“进入新时代,更需要用烈士精神继续鼓舞和鞭策我们,牢记人民铁路为人民的服务宗旨,更好地做好旅客的服务工作。”吴光辉说,出于这样的考虑,自己开始着手收集烈士遗物和史料,并筹建了这间文化活动室作为烈士事迹陈列展室。“我们要通过对烈士事迹的重温 and 烈士精神的追思,做好职工的价值教育。”

记者看到,文化活动室墙上拓印着一行格外引人注目的大字:为人民操心最情愿,为民族争光最幸福,为人民吃苦最愉快,为人民献身最光荣!

吴光辉说:“这是宋增娣烈士日记上的承诺,也是我们奋斗的目标。烈士用行动兑现了自己的崇高誓言,更是我们一代代铁路人赓续的思想血脉。”

汲取新时代铁路奋进力量

讲述和传承宋增娣烈士精神是定州火车站新入职员工的重要一课;重温烈士英雄事迹、培育爱岗敬业的精神也是定州火车站思想文化建设的关键一环。

为弘扬烈士的无私奉献精神,定州火车站建立了“580爱心服务站”,580寓意着我帮您、爱心服务站推出了系列个性化服务,重帮扶、助寻找、救紧急、订预约。

“同时,宋增娣烈士牺牲后,定州站将她所在的客运三班命名为‘宋增娣班组’。”吴光辉介绍,现在这个光荣班组已成为爱岗敬业、落实标

部委介绍情况及回应

水利部副部长朱程清:

粮食生产根本在耕地,命脉在水利。水利部深入学习贯彻习近平总书记关于保障国家粮食安全的重要讲话和指示批示精神,着力抓好灌区改造建设,目前建成大中型灌区7300多处,全国耕地灌溉面积达到10.44亿亩,夯实了国家粮食安全的水利保障基础。下面,我就委员们关注的重点建议作简要回应。

一是关于统筹水土资源条件,推动国家水网建设,提升高标准农田灌排保障能力。针对我国水土资源不匹配问题,水利部正会同相关部门,按照“以水定地”原则,紧紧围绕逐步把永久基本农田全部建成高标准农田、实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动目标,着力推动国家水网建设,编制全国农田灌溉发展规划,构建蓄、引、提、输、排灌排工程体系,大力发展耕地灌溉面积,提升农田灌排保障能力,稳步提高粮食产能。

二是关于协同推进高标准农田建设相关工作。水利部将与国家发展改革委、财政部加快推进“十四五”大中型灌区建设和现代化改造,确保规划目标落地落实。与农业农村部门密切配合,优先配套建设原有高标准农田的灌排工程设施,优先将大中型灌区中的永久基本农田全部建成高标准农田。与气象部门密切合作,提前精细调度水利工程,提高农田灌溉用水保障能力。

三是关于建立和完善长效管护机制。水利部正组织开展深化农业水价综合改革推进现代化灌区建设试点工作,以农业水价综合改革为抓手,两手发力多渠道落实灌区建设与管护投入,建立健全既有利于农业节水,又有利于长效管护农田灌排设施的良性机制,力争建一片、成一片。

四是关于推进黑土地侵蚀沟治理问题。对黑土地保护工作水利部高度重视,会同有关部门和地方人民政府实施黑土地侵蚀沟治理,治理取得了一定成效。下一步将继续加大投入力度,综合施策,统筹推进,着力控增量、减存量。

75年前,集结令和冲锋号从这里发出!

(上接1版)

“五一口号”发布恰逢其时

第二排土坯房周恩来宿舍右侧,有一间不大的会议室。

“1948年4月至5月,毛泽东就是在这里主持召开中共中央书记处扩大会议(城南庄会议)。会议的中心议题是研究如何促进和迎接中国革命全面胜利的到来。”许进介绍,经过讨论,会议决定,以中共中央名义发布《中共中央纪念“五一”劳动节口号》,动员全国各族人民实现建立新中国的光荣使命。

中共中央为何选择在这一时间发布具有重大意义的“五一口号”?

“这个背景要追溯到1945年8月。抗日战争终于取得了胜利,全国人民都希望能够和平建国。这个时候毛泽东应蒋介石之邀,从延安到达重庆参加重庆谈判,国共双方最终签订《双十协定》,确定迅速召开政治协商会议。”许进说。

1946年1月10日,政治协商会议(简称“旧政协”)在重庆召开。1946年6月,国民党反动派背信弃义向解放区发动了全面进攻,公然撕毁了和平协定。

“实际上,1948年4月毛泽东到达城南庄之前,对于解放全中国已经有了思考,所以他一到城南庄就和晋察冀边区司令员聂荣臻谈了‘五一口号’的构想,就是各社会团体、各民主党派、各民族共同召开政治协商会议,讨论成立民主联合政府。”许进说,这一时期,国内形势已经开始发生变化,对国民党反动派的反攻即将开始,需要团结一切可以团结的力量,组成统一战线,中共中央发布“五一口号”,表达了召开政治协商会议、成立联合政府的政治意图。

“以毛泽东同志为领袖的中共中央在城南庄的46天里,作出了一系列决定中国命运前途的决策。看,屋里这盏油灯和这张桌子就是毛泽东当年用的,虽然条件艰苦,但是中共中央审时度势、运筹帷幄,推动着中国革命从一个胜利走向另一个胜利。”讲解员向许进委员和记者介绍。

这盏油灯,不仅点亮了城南庄的夜色,也照亮了新中国的光明前景。

第五条成“五一口号”点睛之笔

与“晋察冀军区司令部旧址”毗邻的晋察冀革命纪念馆里,大量珍贵的照片、文物呈现了抗日战争和解放战争时期晋察冀的荣誉与辉煌。

在“中共中央移驻晋察冀”的展陈前,“五一口号”原稿复印件上,毛泽东勾画圈点、删删改改的墨迹清晰可见。

“毛泽东当时所作的改动共27处,新添上的‘召开新政协’,内容和寓意都极为深刻。”许进说,毛泽东重新起草了“五一口号”初稿中的第五条,改为:“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议,讨论并实现召集人民代表大会,成立民主联合政府!”

在许进看来,这是“五一口号”的点睛之笔,这一号召,发出了成立民主联合政府的集结令,吹响了组建人民民主统一战线的冲锋号。“‘五一口号’让各民

主党派、各人民团体及各社会贤达对于独立、民主、和平、统一的新中国的诞生充满信心。”

“五一口号”反映了各民主党派和各界人士的心声,在海内外引发迅速而热烈的响应。5月5日,李济深等12人代表各自党派和无党派民主人士,联名发出给全国同胞和毛泽东的两个通电,正式公开响应“五一口号”。各民主党派及社会各界、海外侨胞也相继发声。

重温这段历史,许进说:“在‘五一口号’发布前后,中共中央和毛泽东曾四次邀请我的祖父许德珩和其他民主党派的领导人到解放区协商召开新政协问题。1949年1月29日,尚处于地下工作状态的九三学社发表了《拥护新政协宣言》,自愿在中国共产党领导下建立‘民主、自由、富强、康乐’的新中国。”

“可以说,城南庄既是‘五一口号’的发布地,也是协商建国的‘策源地’,人民政协的‘启圣地’。”许进介绍,以“五一口号”的发布为标志,中国共产党同各民主党派和无党派民主人士由一般的政治合作关系跃升为自觉接受中国共产党领导的政治合作关系,为建立中国共产党领导的多党合作和政治协商制度奠定了基础。

1949年9月21日,中国人民政治协商会议第一届全体会议在北平隆重开幕。新政协的召开,标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的正式确立,掀开了我国民主政治发展的历史篇章。

新时代“五一口号”的新内蕴

“今天,中国特色社会主义已经进入新时代。看到祖国在经济、社会发展、社会进步、科技创新、人民生活等各个方面发生了翻天覆地的变化,取得了举世瞩目的伟大成就,我为九三学社前辈选择社会主义道路,选择跟中国共产党走感到骄傲,为一代又一代的九三学社人科学救国、科学建国的无私奉献和成就感到自豪,为当今和未来的九三学社人有机会为实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献才智感到光荣。”许进说。

作为第三代九三学社社员,许进感慨良多:“我的祖父许德珩、祖母劳君展是九三学社社员,我的姑父邓稼先也是九三学社社员,他们一生追求光明、追求进步,跟着中国共产党作出了他们应有的贡献。我作为第三代,也要传承弘扬他们的精神,牢记职责使命,努力做中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。”

在许进看来,75年后的今天,我们重温“五一口号”,在感受其深远影响和重要意义的同时,也更加深刻地认识到“五一口号”在坚持和完善中国新型政党制度、发展社会主义协商民主等方面具有重要的时代价值。

“75年过去了,不忘合作初心,继续携手前进,就是我们对‘五一口号’最好的纪念。新征程、新使命,我们只有积极履职、有所作为,才能无愧祖国、无愧国家、无愧时代。”许进郑重地说道。

晋察冀军区司令部旧址,“坚壁堡垒,前进阵地,战略支点,建国基石”16个大红字耀眼夺目,院内来自民建北京西城区综九支部党员们正在耐心听讲解员介绍。其中一位民建党员说出了大家的心声:“跟着中国共产党走是历史的选择,坚持中国共产党的领导这一条,永远不能变!”