

善事视点
SHANSHISHIDIAN

5月12日正值汶川大地震15周年，也是第15个全国防灾减灾日。5月6日至12日为防灾减灾宣传周，围绕“防范灾害风险 护航高质量发展”主题，多家公益组织开展形式多样的活动，助力公众提升防灾减灾及自救互救能力。

有备无患 “益”起防灾减灾

本报记者 赵莹莹

在社会各界的持续支援下，如今汶川大地震灾区面貌已发生历史性巨变，基础设施得到根本性改善，民生事业取得突破性进展。据统计，2022年，10个极重灾区经济总量达到2552.6亿元，是震前的3.9倍，年均增速达9.9%；城镇居民、农民人均年收入分别达到4.26万元、2.28万元，是震前的3.8倍和5.8倍。这是从“5·12”汶川特大地震15周年慈善感恩座谈会上传来的一组数据。

在中华慈善总会的支持和指导下，5月10日至12日，四川省慈善联合总会携手成都、绵阳、德阳、阿坝四地慈善总会共同举办“5·12”汶川特大地震15周年慈善感恩座谈会，并于12日在成都召开慈善感恩座谈会。来自中华慈善总会和全国20个曾对灾区予以慈善支援的省（市）民政厅（局）、慈善会（基金会）代表应邀出席活动。

中华慈善总会会长宫蒲光表示，汶

川地震慈善救援催生了“中国现代慈善元年”，也催生了一大批公益慈善组织。无论是参与应急救援的慈善组织数量、慈善动员能力，还是投入善款善物的规模都呈现快速增长趋势，涉足的救援领域、救援方式和服务方式也呈现多元化发展态势，在全面建设社会主义现代化国家新征程中发挥着日益重要的作用。

汶川大地震已经过去整整15年，记者在采访中发现，15年来，越来越多的公益慈善机构正在以不断创新的形式和方法，积极投入到减灾防灾的工作之中。

5月12日凌晨6时许，四川省甘孜藏族自治州泸定县接连发生4次地震，最高震级达4.5级。多位网友反映，成都、宜宾等地也有震感。

“我是从床上被摇晃醒的，跟着爸妈赶紧到了房子外面的空地上。”泸定县泸桥镇八一爱民小学学生杨茜茜告诉

记者，当晚的“实战”，让她想到6天前在学校参加的地震预警演练，“那天，我跑到操场只用了20秒！”

“40，39，38……”5月6日14时28分，响亮的倒计时播报从八一爱民小学地震预警“大喇叭”中传出。同一时间，泸定县29所中小学1.7万余名师生快速反应、紧急疏散，在破坏性地震波到达前按照应急预案转移到安全地带。这是一场全真模拟“5·12”汶川地震发生场景的校园地震预警演练，距离震中170公里的泸定县在地震波到达前，提前40秒收到地震预警信息。

“大喇叭”系统模拟警报声音，让我们能够组织学生更有目标、有计划地进行紧急疏散撤离，师生防震减灾意识和地震应急能力得到了加强。”泸桥镇八一爱民小学副校长高俊感慨道。

据了解，2022年9月泸定地震发生后，四川省灾后重建基金会与成都高新减灾研究所发起“大喇叭地震预

警生命守护工程”，旨在通过公益慈善的力量推动地震预警技术服务位于地震断裂带的学校，搭建地震预警系统的同时，配合地震科普教育和地震应急演练，以期在破坏性地震发生时有效守护师生生命安全。

“在灾害来临前通过预警让风险前置，并作出积极干预，或许可以将损害降到最低。”成都高新减灾研究所公益中心主任、四川省灾害预警科技创新与应用促进会秘书长蓝天介绍，“大喇叭”地震预警系统是“大喇叭地震预警生命守护工程”的重要组成部分，该系统制定时的演习演练，让师生形成条件反射，“万一地震发生，可以及时疏散至安全地带。”

至今，“大喇叭地震预警生命守护工程”已累计完成泸定、汶川、攀枝花等地37所学校地震预警系统的搭建。其中，爱德基金会与四川省灾后重建基金会共同努力，已经实现了泸定县中小学地震预警全覆盖。

从“被动捐赠”到建立灾害救援体系

——中国乡村发展基金会人道救援20周年座谈会在京举行

本报记者 顾磊



5月10日，在全国防灾减灾日即将到来之际，中国乡村发展基金会人道救援20周年座谈会在京举行。会上，中国乡村发展基金会理事长郑文凯说，20年来，该基金会紧急救援项目逐步建立起具有自身特色和优势的灾害救援体系，探索应急救援响应工作模式，开展重大灾害灾后恢复重建工作，以多种方式激发内生动力、恢复基础设施与公共服务。

2003年，中国乡村发展基金会（原中国扶贫基金会）正式启动紧急救援项目。系统性开展灾害应急工作历经20年，基金会灾害应急工作从最初的“被动式”捐钱捐物，逐渐演变为“主动式”防灾减灾，再到持续支持灾区重建、产业振兴、人才振兴工作。

20年来，在社会多方力量的支持下，中国乡村发展基金会共开展灾害救援行动370余次，累计814.98万人次受益，惠及全国31省（自治区、直辖市）和12个国家。

20年来，为缓解灾害易发、多发地区“因灾致贫”“因灾返贫”的社会问题，基金会通过防灾、减灾、备灾及紧急救援、过渡安置、灾后恢复重建等方式，帮助受灾群众渡过难关、重建家园，助力建设宜居乡村。

2013年，中国乡村发展基金会在参与雅安地震救灾时提出“理性救灾”概念。此后，在防灾减灾、救灾、过渡安置和灾后重建四大阶段建立了项目

库。2021年河南水灾救灾期间，基于当地面积广、淤积物严重影响救援和重建的实际情况，基金会创新开展了“以工代赈”“设备援助”模式，援助效果显著。

在新的历史发展时期，社会组织在防灾减灾领域如何发挥更大的作用？北京师范大学教授张强认为，社会力量需要构建行为标准化、职能结构化、管理体系化的参与体系。应急管理风险监测和综合减灾司原副司长尹光辉表示，社会力量发挥的作用应该贯穿于应急管理的全过程，包括应急准备、应急响应、应急处置、恢复重建等方面。

“未雨绸缪的工作也很重要，更多公众、企业、社会组织都可以在防灾减灾阶段发挥价值。”中国乡村发展基金会秘书长陈红涛介绍，今后将重点关注脆弱乡村的灾前减灾能力建设，还将把乡村振兴常态化项目经验融入灾后重建工作中，让二者互相融入、互相促进，携手各方助力乡村防灾减灾救灾，促进乡村振兴。

中国乡村发展基金会20年的发展历程，折射出社会组织逐渐发展成为救灾力量的重要组成部分。国家乡村振兴局社会帮扶司司长刘胜安表示，希望基金会继续积极探索、创新，勇立潮头，发挥人道救援的丰富经验，统筹推进防灾减灾救灾与乡村建设，为搭建好社会力量参与平台、提供支持与服务尽心尽力。

壹基金：

开展集训增强社区灾害应对能力

本报记者 舒迪

防患于未然，关键在于人。自全国防灾减灾日于2009年设立以来，人们对于防灾减灾的关注点也在深入：从韧性城市到韧性社区，通过提高居民的参与性、扩大居民志愿服务队伍，在15分钟社区生活圈中形成“自下而上”的修复功能，将隐患消弭在萌芽状态。

今年全国防灾减灾宣传周期间，135位教官、320名社区志愿者救援队队长来到河南郑州，参加河南省减灾委员会办公室与深圳壹基金公益基金会主办的“壹基金安全家园项目河南教官及社区志愿者救援队培训活动”。

经过为期5天的集中训练，来自河南省各地“壹基金安全家园”项目村（社区）的300余名社区志愿者救援队骨干队员进行了一场应急技能“大比拼”，从行动场地部署、人员搜索、检伤分类，到伤员转运、院前急救、全筑防洪堤坝等，不仅考验个人体能、协同配合能力，更充分展现了社区志愿者救援队的应急救援水平。

河南省应急管理厅副厅长李长训表示，社区志愿者救援队的队长、骨干成员是直面村（社区）具体灾害风险的第一响应人，希望他们能把专业技术带回去，让队员们加强训练、学好本领，在应急状态下保护好自己和家人，力所能及地帮助身边人。

特殊儿童“生命安全与健康教育园地”落地南充

本报讯（记者 赵莹莹）5月12日是第15个全国防灾减灾日，中国下一代教育基金会向四川省南充市特殊教育学校捐赠“生命安全与健康教育园地”正式落成，将有效提升特殊儿童的安全自护能力和健康素养。

中国下一代教育基金会理事长王卫国表示，该基金会向南充市特殊教育学校捐赠“生命安全与健康教育园地”，旨在开展安全健康教育培训，提升校园安全健康水平，提高教师对学生安全健康照护能力，帮助孩子提升自我防护能力、养成卫生健康习惯，避免意外伤害，健康顺利成长，使特殊儿童得到

通过此次培训与比赛，河南地区基层应急救援力量的防灾减灾救灾能力得到了进一步提升。与此同时，“壹基金安全家园”项目联合全国190余家社会组织伙伴，协同当地相关政府部门，在620个村（社区）开展防灾减灾宣传、培训、演练活动。在线上，邀请行业专家做客直播间，面向全国社会组织、社区志愿者救援队开展多场防灾减灾主题直播活动。

“2021年，河南省特大洪涝灾害发生后，在河南省减灾委员会办公室统一指导下，壹基金支持河南省98家社会组织在50多个县（市、区）落地“安全家园”综合减灾项目。”深圳壹基金公益基金会助理秘书长魏明涛告诉记者，该项目协助社区组建社区志愿者救援队，完善应急物资、标识配套，提供标准化的减灾知识、技能培训，完善“家庭-隐患点-社区”三级应急预案，资助社区开展风险排查、应急演练等减灾主题活动，从“个人-家庭-社区”多层面，提升社区灾害应对的第一响应能力。

目前在河南，这样的社区志愿者救援队有318支，如遇突发情况即可成为应急救援的“尖刀和拳头”，提升了社区防灾减灾救灾能力，让广大居民拥有更多“安全感”。

更多的社会关注与关爱，使他们更加快乐成长。

中国教育学会中小学安全教育与安全管理专业委员会副理事长顾林生认为，特殊儿童“生命安全与健康教育园地”的落成，将对特殊学校安全健康教育体系、师资培训体系的研发工作，以及推动全国特殊教育学校深入开展生命安全与健康教育工作起到有力的支持作用。

记者了解到，今后中国下一代教育基金会将不断向更多特殊教育学校捐赠园地，让特殊儿童群体充分沐浴党的阳光雨露，充分感受社会的关心关爱，享有健康快乐的童年。

慈善要闻
CISHANYAOWEN

河南省慈善联合总会去年募集款物14.69亿元

本报讯（记者 王有强）记者从5月10日在郑州市召开的河南省慈善联合总会和全省各级慈善会用一个出彩汇聚成中原慈善事业的浓墨重彩。据悉，2022年河南省慈善会系统共募集款物价值近36亿元，救助帮扶困难群众800多万人次。

今年河南省慈善联合总会将重点推动慈善行业高质量发展、大力发展数字慈善、推进慈善项目救助、创新募捐方式、弘扬慈善文化、加强组织建设等多方面的的工作，实现如下工作目标：一是慈善行业服务体系基本建立；二是慈善捐赠数额持续增长，总会募捐慈善款物的总量不低于10亿元；三是慈善救助功能更加凸显；四是慈善品牌影响更加广泛；五是慈善组织网络覆盖更广。

此次会议上，本报驻河南记者站被推选为理事单位。

爱你我他（她），温暖千万家”……河南省慈善联合总会和全省各级慈善会用一个出彩汇聚成中原慈善事业的浓墨重彩。据悉，2022年河南省慈善会系统共募集款物价值近36亿元，救助帮扶困难群众800多万人次。

今年河南省慈善联合总会将重点推动慈善行业高质量发展、大力发展数字慈善、推进慈善项目救助、创新募捐方式、弘扬慈善文化、加强组织建设等多方面的的工作，实现如下工作目标：一是慈善行业服务体系基本建立；二是慈善捐赠数额持续增长，总会募捐慈善款物的总量不低于10亿元；三是慈善救助功能更加凸显；四是慈善品牌影响更加广泛；五是慈善组织网络覆盖更广。

此次会议上，本报驻河南记者站被推选为理事单位。



博爱人间“救”在身边

5月12日，中国红十字会总会和国家卫生健康委员会、国家广播电视总局联合主办的第二届“十大最美救护员”发布仪式在杭州举行。刘阳、王勇、张隆云、张彪、钟春丽、区少彬等校园救护群体，秦凯等乡村救护群体，王强等体育场馆救护群体，肖畅等地铁救护群体，张红等航空救护群体获奖。

本报记者 齐波 摄

防灾减灾，公益力量应有更大作为

一方有难，八方支援，面对自然灾害，守望相助共克时艰，是中华民族的传统美德。近年来，在党和政府的支持引导下，广大社会公益力量有序高质参与到各项自然灾害救援工作中，在募集救灾款物、参与现场救援、实施灾后重建等项工作中发挥了不可替代的积极作用。

可以说，从宣传预防、紧急救援到灾后重建，我国公益力量已经构建了对灾害的预防救助全链条。与此同时，我们也看到，面对多发的自然灾害，我国公益力量在防灾减灾、救灾重建等方面都应该发挥更大的作用。

首先是要完善信息共享机制，做好信息对接工作。各地各级政府部门应分级汇总、动态掌握当地社会公益力量的专业技能、队伍状况、设备配置、拥有资源、分布位置等信息，加强与社会各界力量沟通联系，掌握不同社会公益组织的优势所在，促进有救灾宗旨的社会组织和救灾志愿服务健康快速发展。

其次是需要政府部门搭建平台，健全社会公益力量参与机制。要坚持鼓励支持、引导规范、效率优先、自愿互助原则，研究制定和

完善社会力量参与防灾减灾救灾的相关政策法规、行业标准、行为准则，搭建社会组织、志愿者等社会力量参与的协调服务平台和信息共享与导向平台。

三是要建立社会公益力量参与救灾行动评估和监管体系，完善救灾捐赠组织协调、信息公开和需求导向等工作机制。要鼓励支持社会公益力量全方位参与常态减灾、应急救灾、过渡安置、恢复重建等工作，构建多方参与的社会化防灾减灾救灾格局。

四是要加强激励保障。要完善政府与社会力量协同救灾联动机制，落实税收优惠、人身保险、装备提供、业务培训、政府购买服务等支持措施。要积极探索研究政府购置救灾设备、装备提供供给社会力量用于救灾的办法。探索对社会力量参与救灾工作发生的物资及装备损耗、人身保险等费用给予适当补助的办法。

总之，通过完善政策、搭建平台、资金支持、信息共享、强化督导等方式，推动促进减灾救灾领域各类型组织和特长的社会公益组织成立、运行和发展，积极引导社会力量有序参与防灾减灾救灾以及灾后重建等工作，就一定会让社会公益力量在政府主导、部门协作、社会参与的减灾救灾工作新格局中发挥更大的作用。

（舒迪）