

主席论坛

ZHUXILUNTAN

运用“六个必须坚持”实现“三个有机结合”

葛慧君

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“继续推进实践基础上的理论创新，首先要把握好新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法。”报告从6个方面作了阐述，即必须坚持人民至上、必须坚持自信自立、必须坚持守正创新、必须坚持问题导向、必须坚持系统观念、必须坚持胸怀天下。

“六个必须坚持”，体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要求，是党的创新理论立场观点方法的系统凝练，深刻揭示了习近平新时代中国特色社会主义思想的理论品格和鲜明特质，也是深刻理解这一科学思想必须牢牢把握的基本点。习近平总书记强调，一切学习不是为了学而学，学习的目的全在于应用。从政协工作来讲，我们学习习近平新时代中国特色社会主义思想，归根结底是要坚持其世界观和方法论，运用好“六个必须坚持”的立场观点方法，指导和推动政协事业高质量发展。党的二十大报告提出要“坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合”。这个“有机结合”如何才能实现？在哪些方面实现？从哪里找到切入点？就是要在“六个必须坚持”中找答案、找办法，自觉运用普遍联系、全面系统、发展变化的眼光来

把握规律、研究问题、推动工作，真正把马克思主义看家本领用到位。

要在加强党建引领中实现三者“有机结合”，更好发挥政治组织的功能作用。习近平总书记强调，党是领导我们事业的核心力量。政协作为政治组织，政协制度的最大优势，就在于把党的领导、统一战线与协商民主统一起来，以党的坚强领导确保正确方向。一方面，在我国的政治制度架构和政治生活中，党始终居于领导地位，发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。从统一战线角度看，党的领导是第一原则和根本保证，唯有中国共产党才能把各党派团体和各族各界人士汇聚在中华民族伟大复兴旗帜下，实现大团结大联合；对协商民主来讲，党的领导是根本前提和政治基础，唯有中国共产党才有强大的利益整合功能，在协商活动中更好地把握方向、汇集民意、达成共识。另一方面，人民政协作为具有中国特色的制度安排，是党的“一线”工作的重要组成部分，坚持和巩固党的领导地位和执政基础是根本政治原则，也是重要政治责任。包括在统一战线内部，包括搭建制度化协商平台，都有个“到底谁能影响谁”的问题，只有政协党的组织具备强大的战斗力和凝聚力，才能具有团结、联系、凝聚各方面的资格、能力与水平，才能发挥先锋队作用、带动广大委员来实现党的意图。这次主题教育的总要求

之一就是“强党性”，我们必须坚持系统思考，增强政治思维，把政协党的建设摆在突出位置，持续不断加强以政治建设为统领的各项建设，通过强党建、聚合合力，更好发挥“三个重要”的功能作用，切实把党对政协工作的全面领导落实好。

要在围绕中心服务大局中实现三者“有机结合”，更好发挥统战组织的功能作用。政协作为党领导的统一战线组织，主要任务就是做好凝聚人心、汇聚力量的工作，把党和人民的事业建立在更加广泛、更加强大、更加牢固的社会基础之上，这是人民政协在党和国家事业发展中的历史方位和时代坐标，也是新时代人民政协必须肩负起的政治责任和神圣使命。我们要从更高站位、更宽视野、更深层次去考量，深刻认识政协建言资政是围绕中心服务大局，引导社会凝聚共识同样是围绕中心服务大局，而且是更重要的围绕中心服务大局，从而更加自觉地坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，既要坚持中心工作推进到哪里，政协履职就跟进到哪里，真正议政议到点子上；又要“思想引领—凝聚共识—传播共识—凝聚正能量”整体推进，做好“落实下去、凝聚起来”的工作，努力画出最大同心圆。

要在加强制度化、规范化、程序化等功能建设上实现三者“有机结合”，

更好发挥专门协商机构的功能作用。加强“三化”等功能建设，要运用系统思维，通过制度设计、严格标准、程序运行，推动人民政协制度更加成熟、更加定型。首先，从国家治理体系看，专门协商机构嵌入国家治理架构之中，在党和国家制度体系中有清晰的“坐标系”，只有在中国特色社会主义制度体系中加以健全、不断完善，与根本制度、重要制度和其他基本制度相互衔接、相得益彰，才能更好把自身制度优势转化为国家治理效能；其次，从协商民主体系看，政协协商作为社会主义协商民主的七种协商形式之一，与其他协商形式相比，组织化、制度化程度更高，具有政治资源和制度资源上的优势，可以更好推进协商民主广泛多层制度化发展。在这方面，山东省政协已经有了很多实践探索，比如，推动省委省政府省政协联合制定年度协商计划，建立省委省政府领导同志领办督办重点提案制度、推动出台省委加强和改进市县政协工作的实施意见，“五大平台”建设成效逐步显现等。只有深化理论认识，跟上实践要求，把党的二十大精神贯彻落实到政协工作的各方面全过程，加强制度化、规范化、程序化等功能建设，才能更好地释放政协之“能”、展现政协之“长”、贡献政协之“为”。

（作者系全国政协委员，山东省政协主席，中国人民政协理论研究会副会长）

做实『改进』效能

蒋鸿

今年的全国“两会”对人民政协加强专门协商机构建设、实践全过程人民民主提出了新的更高要求。对标新要求、把握新使命，湖北省荆州市政协做实“加强”文章、彰显“改进”效能，为打造江汉平原高质量发展示范区作出政协贡献。

坚持党的领导，把牢“加强”和“改进”的方向。突出政治建设，主动争取市委对政协工作的领导，把坚持党的领导体现到坚决贯彻落实党中央决策部署和省委、市委工作要求实际行动上，体现到工作谋划、职能履行、自身建设全过程各方面。强化思想引领，将学深悟透做实习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，持续推动党的创新理论学习往深里走、往实里走、往心里走。完善工作机制，落实政协党组每年至少听取1次机关党组的建设工作汇报机制，推动政协党的建设质量不断提升；依托专委会组建7个中共党员委员活动小组，探索建立活动小组负责人列席政协党组会议制度，实现党的组织对中共党员委员、党的工作对政协委员“两个全覆盖”。

服务中心大局，彰显“加强”和“改进”的质效。聚焦中心履职，按照市委市政府决策部署制定工作要点和年度协商计划，围绕打造“五区五中心”，聚焦推动“四化同步”、主攻“四大目标”、协同“四大大会战”，扎实开展政治协商、民主监督、参政议政活动。注重联动合作，按照“同题共商、同行共进、同难共解、同题共管”要求，组织全市政协组织围绕省政协“加强农村、社区卫生医疗卫生建设”“推动城市适老化社区、适老化住房建设和改造”共性指导议题开展联合调研，推动形成三级政协“同频共振”联动效应。做实统战功能，充分发挥人民政协统一战线职能优势，将各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士的智慧和力量凝聚到“建设示范区、建功先行区、奋进新征程”上来。

打造履职品牌，体现“加强”和“改进”的特色。充分发挥专门委员会在履行政协职能中的基础性、支柱性作用，创造性提出专门委员会联系一个党派或团体界别的政协委员、每年组织参加一次以上政协全会以外的履职活动、领办或协办一次专题协商会议等“八个一”工作要求。完善三级委员联系服务群众机制，出台《住

荆省政协委员和市县政协委员联系乡镇（街道）服务基层群众实施方案》，将2600余名三级政协委员编入全市111个乡镇（街道）的委员活动小组；织密委员基层履职网络，全市建委员工作室156个、界别委员活动小组30个。推进“一线协商·共同缔造”，打造基层社会治理协商范例。

狠抓自身建设，夯实“加强”和“改进”的基础。深化模范机关建设，树牢“闭环管理”理念，以落实“周安排、月述职”等制度为抓手，促进各项工作提质增效；精心组织“学习推进月”活动，深入开展“六查六找”，实现政治站位、精神区位、能效段位、工作排位“四位提升”。优化履职服务管理，牢固树立为委员服务就是为政协履职服务的理念，坚持服务工作从“细”上着眼、在“精”上入手，时时了解委员履职所需所盼，激发委员更好投身政协工作。强化制度机制保障，印发《关于加强和改进新时代市县政协工作的实施意见》；对标调校、系统修订《关于加强专门委员会工作的意见》《提案办理协商实施办法》《立法协商组织办法》等20余件，着力强化政协协商制度化、规范化、程序化功能建设，确保政协各项工作有规可依、有章可循。

（作者系湖北省荆州市政协主席）

学界视角

XUEJIESHIJIAO

人民政协体现全过程人民民主的时代价值

王东勤

全过程人民民主与人民政协具有紧密关联，以全过程人民民主为指导，才能有效推进人民政协发展；切实推进人民政协发展，能够真正体现全过程人民民主的时代价值。

全过程人民民主的实质与人民政协的主题相契合。人民政协团结和民主两大主题契合全过程人民民主的实质要求。全过程人民民主追求的实质要求有两个明确的指向，一是将民主的福祉惠及全社会和全体人民，因此必须坚持“以人为本”。二是实行全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的人民当家作主。党的二十大报告从发展全过程人民民主、保障人民当家作主的战略高度，对人民政协发挥专门协商机构作用提出明确要求。人民政协以协商聚共识、以共识固团结，彰显了全过程人民民主的价值理念，体现了专门协商机构的制度效能。中国特色社会主义进入新时代，我们担负的使命任务更重，面

临的风险挑战更加严峻复杂。人民政协要弘扬优良传统，担当职责使命，推动构建大团结大联合格局，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚强大共识、汇聚磅礴伟力。

全过程人民民主的内涵与人民政协的职能相契合。全过程人民民主内涵体现的是促进各种关系和谐的价值诉求，确立的是加强社会利益整合的目标追求。人民政协的重要职能是政治协商、民主监督、参政议政和凝聚共识，这是各党派团体、各族各界人士在中国政治体制中参与国是、发挥作用的重要内容，在实现人民民主和促进社会和谐的工作中作用重大。人民政协是人民有序政治参与的重要渠道和平台，是反映社情民意和表达利益诉求的制度安排和执行机制，政治协商、民主监督、参政议政和凝聚共识职能的有效履行有助于切实加强社会整合。特别是人民政协贯穿民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各环节，其自身

成为全过程人民民主的重要环节。全过程人民民主内涵体现的正是促进各种关系和谐的价值诉求，确立的是加强社会利益整合的目标追求，它与人民政协职能履行的要求是完全相统一的。从某种意义上说，切实履行好政治协商、民主监督、参政议政和凝聚共识职能，是人民政协体现全过程人民民主内涵的重要着力点。

人民政协的丰富资源是深入推动全过程人民民主的宝贵财富。人民政协的工作资源十分丰富，具有推动全过程人民民主的突出优势。人民政协的工作资源主要包括政党资源、界别资源、人才资源和民族资源。就政党资源来说，八个民主党派是同中国共产党长期风雨同舟、患难与共的亲密战友，是我国爱国统一战线的重要力量，也是维护我国安定团结、促进社会主义现代化建设和祖国统一的重要力量。人民政协是各民主党派开展政治协商、民主监督、参政议政的重要场所，充分发挥政党资源的作用，是

人民政协工作的重要内容。人民政协工作的丰富资源，是深入推动全过程人民民主不可缺少的宝贵财富。人民政协作为社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构，是发展全过程人民民主的重要制度安排。作为各界别群众代表的政协委员，可以通过政协平台就关心的问题开展协商，提出意见、进行监督，始终参与解决问题的全过程。坚持人民政协的协商特色，灵活、快捷、有效地反映人民呼声，实现人民意志与政府施政间的无缝衔接，充分体现民主集中制原则，做到各种资源相互弥补、相互促进，在推动科学发展中发挥好协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局的作用。人民政协联系广泛、人才荟萃、协调灵活的独特优势，能够为推动全过程人民民主提供强大的智力支持和坚实的群众基础。因此，人民政协的丰富资源是深入推动全过程人民民主的宝贵财富。

（作者系北京社会主义学院教授）

让人政协制度根深叶茂生机盎然

徐慧前

党的二十大报告指出，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强制度化、规范化、程序化等功能建设，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制。这是对习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想的丰富和发展，是人民政协立足新时代、奋进新征程的方向和遵循。

新时代新征程，人民政协必须在发扬民主和增进团结相互贯通中强化政治担当。团结和民主是政协工作两大主题。发扬广泛民主，加强团结才更有力量；增进紧密团结，发展民主才更有基础。在发扬民主和增进团结的相互贯通中强化政治担当，必须坚定制度自信，以民主扩大团结，充分发挥作为实行新型政党制度重要政治形式和组织形式的独特优势，引导政协各参加单位和广大政协委员增进对中国共产党领导和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，巩固团结奋斗的坚实思想政治根基。必须坚持团结联合，以团结发展民主，在广泛多层制度化发展的协商民主体系中，汇聚全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的磅礴力量。

新时代新征程，人民政协必须在建言资政和凝聚共识双向发力中强化发展担当。“人民政协要提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。”这是党统筹“两个大局”作出的战略部署，也是立足新形势新任务提出的针对性措施。在建言资政和凝聚共识双向发力中强化发展担当，必须进一步提升建言资政的质量，把政协工作放到现代化建设的大局大势中谋划推进，加强调查研究、务实协商议政，以前瞻性、操作性、有效性见解、有分量的建言成果彰显履职功力。必须进一步强化凝聚共识的意识，充分发挥人民政协代表性强、联系面广、包容性大的独特优势，创新

方式方法、拓展平台载体，在加强思想引领、扩大社会共识中展现时代担当。必须准确把握双向发力的内涵要求，既在建言资政、服务决策中凝聚共识，又在听取各方意见建议帮助党和政府解决问题、改进工作中凝聚共识，既在深入基层群众、聚同化异中凝聚共识，又在尊重多元诉求、春风化雨中凝聚共识，将建言资政和凝聚共识作为一个相互联系、相互促进的整体，以建言资政占高原建瓴之势，以凝聚共识势如破竹之效，以双向发力建服务发展之功。

新时代新征程，人民政协必须在协商于民和协商为民相辅相成中强化使命担当。“人民政协要发展全过程人民民主的重要制度安排，是党和政府联系人民群众的桥梁纽带，是各界群众实现有序政治参与的重要载体平台。在协商于民和协商为民相辅相成中强化使命担当，必须坚持广“搭台”、协商于民，通过务实有效的协商平台，建立和完善联系界别群众制度机制，开展多角度、多层面的协商互动，在广泛商量中发扬民主、集思广益，在协商民主中畅通利益表达渠道、实现人民当家作主。必须坚持多协商、协商为民，在协商中汇众智、聚合力，出实招、谋良策，寻求解决问题的最佳途径，切实把人民政协制度优势转化为治理效能。

新时代新征程，人民政协必须在更加成熟和更加定型发展进程中强化制度担当。成熟是精神内核，定型是外在表现。只有更加成熟，才能更加定型。在更加成熟和更加定型发展进程中强化制度担当，要推动功能上更加成熟，在发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力中发挥专门协商机构作用，将政治协商、民主监督、参政议政、凝聚共识贯通于协商民主的具体实践，健全制度化协商平台，推动协商民主广泛多层制度化发展。要推动制度上更加定型，用新的理论指导新的实践、用新的实践丰富新的理论，推动实践探索的经验做法上升为规范、固化为制度，不断加强制度化、规范化、程序化等功能建设，让人政协制度更加根深叶茂、生机盎然。

（作者系河南省濮阳市政协主席）

练好基本功 筑牢压舱石

朱作龙

耕主责主业这个“自转”统一起来，找准服务大局与发挥优势的结合点、切入点，增强调研课题与决策需要的匹配度、耦合度，做到靶向精准、有的放矢。要加强调研课题和调研活动的统筹，区分关乎长远的重要战略性课题、年度计划内的履职性课题、党委政府交办的阶段性课题，合理调配调研力量，针对性制定调研方案，防止简单重复调研、多头扎堆调研。

准备要足。调研前要做好充足准备，广泛收集资料和信息，做到“真、全、透”，把第一手素材“捞”上来；对调研对象、重点、难点、方法等心中有数，了解相关政策、法律法规及课题背景、发展现状；挑选熟悉课题的政协委员、专家学者参与，组成精干队伍，制定周密方案，确定调研提纲，掌握主动权，防止信息“过滤”和“被调研”。

情怀要真。做好调查研究，考验的是工作作风，厚植的是人民情怀。要践行人民至上，从群众中来、到群众中去，自觉向群众学习、向实践学习，从人民的创造性实践中获得正确

认识。要坚持实事求是，一切从实际出发，不唯书、不唯上、只唯实。要树牢问题导向，真正把情况摸清、把问题找准，着力寻求真正解决问题的新思路新办法。

视野要宽。要坚持系统观念，把具体工作放到历史背景、全局工作中进行思考和定位，加强整体性研究，把握各种要素、各项工作的关联性、互促性，防止畸轻畸重、单兵突进、就事论事。要掌握辩证方法，立足当下与着眼长远相结合、省际比较与国际比较相结合、集体座谈与个别访谈相结合、线上调研和线下调研相结合，定性分析与定量分析相结合，机理析理，提出因应的战略策略。要注重多维多向，近的远的都要去，好的差的都要看，干部群众表扬和批评都要听，力戒一得自矜、以偏概全，把“树木”当作“森林”。

研究要深。要深入分析加工，对海量的调研信息做一番交换、比较、反复的工作，防止调而不研、研而不深，只做材料的统计员、收集员，不做材料的分析师、研究员。要避免先

入为主，搞按图索骥式的“框框式”研究，带着框子找例子，带着论点找论据，把调查研究变成结论的预设。对策要精。要透过现象抓本质，把零散的认识系统化，把肤浅的问题深刻化，形成主题突出、事实清楚、建议到位、文字精练的调研报告和建议，一体推进“提得好”“议得准”“办得了”。要突出重点，直击要害，指问题点对点，支对策实打实，以高“言值”体现高“价值”。

聚识要广。政协调查研究的过程，既是深入明政议政的过程，也是广泛凝聚共识的过程。要坚持双向发力，做到问策、求计、开方环环相扣，调研、协商、监督相互贯通，围绕群众思想认识困惑点、利益关系交织点、现实矛盾易发点，多做宣传政策、解疑释惑的工作，多鼓团结奋斗、共促发展的干劲。要坚持一致性和多样性统一，求同存异、聚同化异，努力使调研过程成为增进了解、加深理解、消除误解的过程，汇聚起完善政策、推动落实的智慧和力量。

（作者单位：安徽省委政办）