

# 完善人口发展战略和生育支持政策 以人口高质量发展支撑中国式现代化

本报特邀评论员 贺丹



近日，二十届中央财经委员会第一次会议专题研究人口高质量发展支撑中国式现代化问题。习近平总书记强调，人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事，对新时代完善人口发展战略提出了新的要求。会议将人口与经济工作同研究、同部署，体现了党中央对人口与经济发展关系的深刻认识，对人口与发展问题统筹决策，一体化推进的坚定信心和决心。

我国是世界上人口最多的国家，人口问题始终是一个全局性、战略性问题。必须全面认识、正确看待我国人口发展新形势。首先，高龄少子化与经济社会发展相伴而生，是人类文明发展进步的标志，反映了我国推进城乡基本公共服务均等化、大力提升全民受教育水平、促进人们生活方式变化、生活品质提升的积极成果。二是人口总量减少将是一个不可逆的发展过

程，并将贯穿实现民族复兴和现代化建设的全过程。三是人口与经济社会发展主要矛盾已经发生转变。过去，我国人口发展的主要矛盾是人口增长对经济社会、资源环境的压力。当前，人口发展的主要矛盾转为人口自身发展和经济社会发展的结构性矛盾，需要应对高龄少子化挑战，和人口发展不平衡、服务保障不充分的问题。人口新常态标志着人口基本国情的长期结构性变化，劳动力数量还将持续缩减，迫切需要加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，以人口高质量发展支撑中国式现代化。

一是挖掘人口支撑经济发展的潜能。我国人口总量将长期保持在10亿量级以上，仍保有巨大的人口规模势能。同时，新增就业需求逐步减少，将减弱人口发展对GDP增速的内在压力，增强对经济降速换挡的承受力和包容性。人口变动与经济发展的互动是连续渐变的过程，人口和经济发展的重大转折性变化可以在较大的时空范围内积极应对。二是优化人

口与空间资源配置，可以释放巨大制度红利。人口分布向城市集聚，农村人口向中心城镇集聚，城镇化带来的规模经济和范围经济效应将更加凸显。以2030年户籍人口城镇化率达到65%计，还有2亿人需要实现生活、工作地向城市的永久性迁移。目前，我国三次产业融合发展还处于起步阶段，劳动力在不同产业间以及产业内部优化配置还有较大的空间。同时，要出台支持女性就业的政策，加强低龄老人劳动权益保护，防止劳动参与率快速下滑。

面对新的人口发展形势，必须掌握战略主动权，以系统观念统筹谋划人口与经济社会发展问题，把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合，把促进人的全面发展和全体人民共同富裕作为终极目标。

更加重视挖掘人口内部潜力，确保人口与发展战略安全。必须从供给侧和需求侧两端发力，加快人力资源积累，提高全要素生产率，实现劳动力素质对数量的替代；加大收入分配改革力度，完善社会福利保障制度，培育壮大中等收入群体和消费市场；优先投资于人的

教育、健康和全面发展，形成人口发展与经济发展的良性互动。

着眼于长期制度建设，完善人口治理体系，确保人口发展战略的实施。加快实施新型家庭文化建设工程，通过优秀影视作品、网络作品潜移默化地加强对青少年婚恋观念的引导。倡导积极老龄观和健康老龄化，开展家庭友好城市、社区、单位创建活动，鼓励出台支持家庭养老育儿的政策措施。

加强生育保险基本制度建设。完善生育保险对女性生育的就业和经济保障功能。扩大生育保险覆盖范围，将从事自主创业、平台经济等灵活就业人员纳入生育保险的保障范围；积极探索家庭婴幼儿照护补贴制度，为提供婴幼儿照护服务的家庭成员及社会服务人员给予经济补贴。逐步将婴幼儿照护服务和学前教育纳入基本公共服务；实施生殖辅助技术推广计划和生殖健康专项行动；推进制定以家庭为单位的福利政策和税收优惠政策，在全社会营造有利于家庭育儿的外部环境。

(作者系全国政协委员，中国人口与发展研究中心主任)

## 委员说话

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，驰而不息强化了党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。在刮骨疗毒、激浊扬清的过程中，探索出一条长期执政、跳出历史周期率的成功道路。在迈向全面建设社会主义现代化国家新征程之际，在继续织密织牢党内监督网络的同时，需进一步树立党内监督与民主监督并重意识，以重点强化民主监督为抓手，更好发挥人大代表、政协委员、民主党派、无党派人士和社会各界的民主监督作用。

要把党建设得更加坚强，必须更加注重发挥民主监督的作用。这是因为：第一，是党百年奋斗历程中积累的宝贵经验。党的十九届六中全会明确提出“十个坚持”，其中，“坚持统一战线”和“坚持自我革命”是增加党的阶级基础、扩大党的群众基础，进一步巩固党的执政地位的重要举措之一。第二，有利于党始终保持自身先进性。民主监督从“旁观者”的角度，从更为客观、公允的角度通过提出建议和批评，可以有效避免主观性、盲目性，从而防止“灯下黑”。第三，有助于党作出科学合理的决策。我国的民主党派、无党派人士多为社会贤达，或者由在某一领域、某一方面的权威人士构成，有着较强的社会能力、社会基础和广泛的社会联系，他们的监督意见往往更具专业性、针对性。第四，符合党的性质和宗旨。《中国共产党党内监督条例》明确提出，保证和支持“人民政协依章程进行民主监督”“各级党组织应当支持民主党派履行监督职能”，就是要促使党内监督之外的其他监督都能发挥作用，有效保证人民享有更广泛具体的权利和自由。第五，是党作出的重要制度设计。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度通过制度化、程序化、规范化的安排集中各种意见建议，有效推动决策科学化民主化，彰显着我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势。

那么，如何进一步以强化民主监督推动全面从严治党呢？

一是坚持党对监督工作的领导。人民政协在履行监督职责中要坚持政治引领，准确把握民主监督的政治定位。人民政协进行协商式监督，其重点是监督党和国家大政方针与重要决策的贯彻落实情况，发挥的是协助党和政府解决问题、改进工作的作用。同时，人民政协不是国家权力机关，开展协商式监督靠的是真知灼见，这种“柔性”的监督不是强制性的，相对于党内监督的“刚性”要求，要从更客观的角度成为党内监督的有益补充。因此，坚持党对监督工作的核心领导地位，本身就是各民主党派、社会各阶层、各民族的历史选择。

二是持续完善监督制度建设。党的二十大报告特别要求完善人民政协民主监督制度机制。对监督体系的顶层设计是为了保证权力来自人民、权力服务人民，形成监督合力。从横向层面看，人民政协联系社会各界、各方面、各阶层，能够聚焦专业性较强、改进空间较大的区域，广泛而具有针对性地把社情民意收集上来，为党作出更加符合国情实际的科学决策提供必要支撑。从纵向层面看，党的政策落实得好不好关键在基层，推动民主监督下沉基层，发挥对基层党组织的监督，帮助基层党组织开展工作，能够更加主动地化解基层社会矛盾，进一步促进社会治理的整体成效，更加符合社会治理体系和治理能力现代化的实践需求。与此同时，构建一套行之有效的权力监督制度也是党坚持全面从严治党的重要成果之一。因此，需要进一步拓宽意见建议的收集渠道，进一步提升监督意见的专业性，密切关注党群关系和工作落实情况，把监督意见同各级社会治理有机结合。

三是客观反映监督工作成效。党的十八大以来，党内监督和党外监督并举，助力党的建设取得重大历史性成就。人民政协在党的领导下紧跟时代步伐，紧跟中国特色社会主义建设需求认真履行民主监督职责，积极建言献策，发挥了重要作用。围绕民主监督所采取的措施、所取得的成效开展宣传，有利于更好地通达社情民意，答疑解惑、纾解矛盾，进一步增强社会凝聚力和感召力，巩固壮大主流宣传思想舆论阵地，展示社会主义民主政治建设的制度优越性。

四是塑造稳定过硬的监督能力。在人民政协这个平台上，中国共产党和各民主党派、各人民团体、各族各界代表人士共商国是，监督意见要说得对、说得准、说到位，首先是践行以人民为中心的发展思想，发挥好政协委员代表性强、联系面广、社会基础好的优势，真实全面地把人民需求和所思所想所盼反映出来。其次是立足实际和个人所长，从实事求是和专业领域出发，深入思考分析，针对性地提出意见建议和解决问题的办法，让社情民意见重于“提为提”，而是起到实际效果。第三是坚持大家的事情大家商量着办，大家的事情大家办，从改进提升党的工作的角度想问题，坚定对党持续深化全面从严治党信心，持之以恒地发挥促进党内监督的作用，提高合作共事的能力。

(作者系全国政协委员，上海市政协经济和金融委副主任、上海市知联会副会长)

# 强化民主监督 助推全面从严治党

伍爱群

## 中国为何不能丢掉发展中国家地位

张一飞



自党的十八大以来，中国共产党领导全国人民以高速、全面、健康的发展实现了第一个百年奋斗目标。在此过程中，美国等西方国家屡屡“见机行事”，在其国内与国际场合炒作“中国地位过时论”“中国逃避责任论”等谬见。2023年3月27日，美国众议院甚至以415票赞成、0票反对的结果通过“中国不是发展中国家法案”，要求国务院采取行动，在国际组织中取消中国的发展中国家地位。种种迹象表明，中国的发展愈成功，反对美国等西方国家剥夺中国发展合法权利、压缩中国发展空间的斗争也将愈激烈。

从中国与世界的实际情况出发，中国维护自身发展中国家地位合法、合情、合理。

从客观条件来看，长期处于社会主义初级阶段是中国的基本国情。尽管中国经济体量稳居世界第二，各领域建设发展也已取得长足进步，但是，衡量一国发展阶段的主要指标不是经济总量，更非PPP算法下的GDP总量，而是能够真实反映社会个体经济发展能力与日常生活水平的人均GDP。事实胜于雄辩：2021年，中国人类发展指数(HDI)为0.768，全球排名第79位；2022年，IMF发布数据显示，中国人均GDP为12814美元，全球排名第68位，尚未达到

12875美元的全球平均值，仅为美国人均收入的16.8%，日本的37.9%。同时，中国还面临着经济发展不平衡、人均资源占有量偏低、环境治理任务艰巨等诸多难题，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾依然尖锐。

从历史情感来看，中国永远同广大发展中国家站在一起。两个世纪以来，包括中国在内的广大发展中国家有着共同的经历和愿望。19世纪中叶，西方殖民主义扩张达到顶峰，亚非拉国家饱受欧美铁蹄蹂躏，中国也被西方的坚船利炮强行“破门而入”，沦为半殖民地半封建社会。中国人民对所有发展中国家人民所遭受的欺凌与压迫感同身受，支持一切与不公平、不公正国际秩序的斗争，愿与广大发展中国家人民一道坚持民族独立、反对霸权主义、维护世界和平、促进共同发展。党的十九大以来，中国的探索实践还拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择。

从国际格局调整的过程来看，广大发展中国家需要中国维护国际正义。在“百年未有之大变局”下，“东升西降”“南升北降”趋势不断加强。但是，美国等西方国家利用其在法律、制度与话语权等方面的优势，一方面刻意压制发展中国家在物质实力层面进一步向其接近，将不遵循西方模式却高速发展的国家抹黑为“威胁挑战”，将其他国家独立自主探索现代化道路的努力污蔑为“修正主义”；另一方面谋求继续强化其对国

际秩序的塑造和操控能力，将意识形态因素融入贸易、金融、科技、人文交流等非政治领域。广大发展中国家要在重大国际安全事务中免遭霸凌，需要中国在联合国安理会提出有利于和平与正义的“稳票”；要在国际经济关系中免遭剥削，需要中国引领相互尊重、互利共赢的发展理念；要在全球治理中免遭“边缘化”，需要中国在多边主义框架内为落后国家和地区的利益登高呼。

从国际舆论斗争的现状来看，中国已经冲破美国等西方国家的话语陷阱。某些国家急于宣布中国已从发展中国家“毕业”，其目的有三：一是罔顾西方国家在历史上“提前透支”的发展权，以所谓的“公平”名义限制中国获得理应享有的资源、能源、空间等发展“配额”；二是罔顾西方国家的全球责任，将更多全球治理与世界发展方面的难题强加给中国，谋求减轻自身负担；三是罔顾广大发展中国家的合理诉求，急于以虚名“收买”中国“入伙”，为其后继续打压其他发展中国家扫除障碍。中国既不可能背上与中国能力和国际道义不符的西方“负债”，更不可能对霸权行为坐视不理。

总之，在现阶段，中国不能丢掉发展中国家地位，广大发展中国家也不能失去中国。要求发展中国家同发达国家“对等”本身就是一种“不对等”。中国将继续作为发展中国家的成员，坚持与世界各国人民守望相助、包容互鉴，为构建人类命运共同体努力奋斗。

(作者系中国社会科学院美国研究所副研究员)

## W微评

新闻事件：国资委近日召开“科改行动”和“双百行动”两大专项行动的扩围深化现场推进会透露，经过大力度的扩围调整，“科改企业”从439户扩充至672户，“双百企业”从449户扩充至580户。国务院国资委要求，下一步“科改企业”要更大力度打造前瞻性战略性新兴产业，勇于开辟创新特区。“双百企业”要聚焦主业实业推进专业化整合，落实机制类改革任务，提高企业价值创造能力。

点评：新一轮科技革命和产业变革加速演进，国有企业必须打破传统观念的束缚，树立改革发展、科技创新协同融合的理念，以改革、创新双轮驱动提升企业核心竞争力、增强核心功能。

新闻事件：中消协16日发布《中国消费者权益保护状况年度报告(2022)》指出，我国未成年人网络沉迷和网游低俗化现象有待整治。网络游戏及部分学习类App预装儿童智能应用游戏化、商业化、色情化，一些学习类App存在学习功能少、休闲功能多、诱导营销多的问题，影响未成年人身心健康。

点评：正确引导未成年人抵御游戏诱惑、防止沉迷，教育、文化等部门、学校及父母等各方应当履行法定义务，站好各自岗位，加强教育引导，共同为未成年人创造健康成长的環境。

新闻事件：公安部16日公布打击整治网络谣言10起典型案例，包括编造涉“江西胡鑫宇失踪事件”网络谣言案、编造“烧烤摊打架致一死一伤”网络谣言案、编造“云南工商学院有女生遭3名黑人性侵”网络谣言案等。公安机关依法分别对这10起典型案例的涉案当事人采取刑事拘留、行政拘留、行政处罚等措施，对其造谣网络账号采取关停措施。

点评：如果任由网络谣言肆意传播，将严重扰乱网络空间秩序，甚至会引起社会恐慌。因此，要在依法严厉打击网络谣言过程中形成“不敢”“不能”的震慑，从源头上杜绝网络谣言。

新闻事件：近日，笑果文化旗下脱口秀演员HOUSE(李昊石)在表演时，所用的“包袱”被指有辱人民子弟兵。5月15日，笑果文化发布声明称，对HOUSE在演出中作出的不恰当比喻作出道歉，并无限期停止他后续的演艺工作。同时，北京市文化执法总队表示，已对相关公司进行立案调查。

点评：脱口秀虽然被称为是“冒犯的艺术”，但冒犯也该有底线。如果丢掉对社会共识和主流价值观的敬畏，一味追求低俗搞笑，脱口秀行业“翻车”在所难免。

新闻事件：在5月14日晚结束的2022—2023赛季中国高中篮球联赛全国总决赛男子组决赛中，来自浙江省临海市的回浦中学队经过加时赛以74:73险胜清华大学附属中学队，第二次夺得此项赛事的冠军。不同于清华附中队、广东实验中学队等球队，回浦中学队来自县城。

点评：小县城大梦想。这些来自浙江小城的热血少年凭着敢抢敢拼、作风顽强逆袭翻盘，为我们诠释了什么是最好的青春和奋斗，令人敬佩！

(本期点评：王慧峰)

## 将协商文化融入大学生思想政治教育

雷宇桥



随着中国特色社会主义进入新时代，人民政协作为中国特色社会主义民主政治的重要组成部分，也迎来了新的形势、新的任务。加强人民群众对政协工作的了解，对协商文化的认同显得尤为重要。新时期高校承担着培育时代青年的重任，要引导大学生走近协商民主，就需要高校主动作为，将协商文化融入大学生思想政治教育中来。

充分认识协商文化在思政教育中的重要性。国家治理体系和治理能力现代化建设，促进了人民政协工作向基层延伸。基层社会治理中的社会多元主体参与、相互协商合作的基本模式与人民政协政治协商形式高度契合。相较于“命令—服从”式的权威性社会治理体系，由基层政协参与下的民主协商模式具有察民情、表民意、聚民心的功能和作

用。大学生以其受教育程度高、社会参与度高、发展潜力大等属性成为参与者中的中流砥柱。高校开展的大学生思想政治教育，将人民政协的协商文化融入其中，由大处着眼，由小处切入，引导大学生学习运用协商的思路去解决实际问题，按照“协商于民、协商为民”的要求，助力政协协商的内容、范围、形式不断拓宽。

多措并举，调动各方资源，形成育人主体教育能力。人民政协协商文化是在一致性基础上实现多样性的丰富拓展。这是人民政协的基本属性决定的，各个界别的阶层属性、利益诉求不尽相同，具有广泛的代表性，是统一战线多样性特点的体现。高校学生受其生长的地域、家庭环境、自身禀赋的不同，进而导致其人生目标、生活习惯、脾气秉性的区别形成了不同的诉求。运用好协商文化，本着协商民主所蕴含的有事好商量，有事会商量，众人的事情由众人商量这一协商文化的真谛，构建和谐

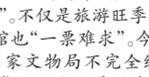
的校园文化，给教育工作者提出了新的要求。首先，高校工作者要树立协商意识，改变老师“上位者”的身份观念，通过调动学生以协商讨论的形式解决身边事，让各种观点交流、沟通互动，从而培育畅所欲言、体谅包容、和谐自由的协商文化。其次要适当培养引领学生的协商能力，认同支持协商的意愿，同时具备协商事件的相关知识、技巧等能力。

多措并举，调动各方资源，形成合力。第一，鼓励各地政协的文史专家和工作人员进校园，用历史梳理、理论宣讲、协商案例解析等形式，讲好人民政协故事，令学生心怀“国之大者”，增强政治素养；第二，通过举办模拟提案比赛、“如果我是政协委员”等形式，增进师生对人民政协运行机制的了解，为培育协商文化提供丰厚土壤。第三，培育协商文化要避免“一阵风”式的形式主义，高校要定期开展与辅导员和学生的思想交流，落实研讨机制、实践机制。

(作者单位：吉林农业大学学生工作部)

## “博物馆热”需要一场更持久的“双向奔赴”

汪俞佳



博物馆门前排起长龙、预约门票“一扫而空”……近年来，不少地方掀起了“博物馆热”。不仅是旅游旺季，平时周末一些博物馆也“一票难求”。今年“五一”假期，据国家文物局不完全统计，全国6000多家博物馆共接待游客超5000万人次，达历史同期最高水平。

众所周知，博物馆是历史的保存者、记录者和见证者，是传播人类文明的重要窗口。它不仅具有浏览、观赏的价值，也承载着传承传统文化的使命。人们越来越发现，如今的博物馆不仅有用品、还有趣、有料。公众行走其中，领略一件件馆藏珍品风采神韵的同时，也因璀璨的中华文化而更感自信。

“博物馆热”正流行，但如何让这种热度持续，而不是一阵风？一场博物馆与公众之间更持久的“双向奔赴”就显得尤为重要。

“旧时王谢堂前燕，飞入寻常百姓家”。一方面，博物馆要继续“放下身段”，拒绝“高冷”，最大程度找到传统文化和公众日常生活的连接点，形成“曲高和寡”的局面。比如有的博物馆推出了定时免费导览讲解服务；有的博物馆可以让公众在开放的文物修复馆里，近距离观

看考古人员对最新出土的文物进行清理修复；还有的博物馆面向老年人、青少年、残疾人推出志愿服务或专场活动，组织开展流动展览、文化讲座、教育研学等丰富多彩的线下活动……服务不断升级，公众自然看得过瘾，听得明白。

另一方面，博物馆的建设和发展要继续加大创新力度，进一步利用现有资源，用好用活现代数字技术。比如利用数码全景复原、“AR弹幕”服务、云直播、云观展等方式，让展柜里的国宝“开口说话”，让库房里的文物“活”起来，可触可感、解能悟，拉近文物与公众之间的距离。

不可否认，在“博物馆热”里确实有人参观走马观花，有的热衷到热门展品前拍照打卡，还有的满足于比拼谁去过博物馆多。如果说，公众走进博物馆是一件馆藏珍品风采神韵的同时，也因璀璨的中华文化而更感自信。博物馆热持续升温，则成为不可或缺的下半篇文章。博物馆里收藏的每件文物，都是一段历史的缩影，一种文化的结晶，都弥足珍贵。公众应持续提升文化素养，增加对传统文化的兴趣，真正去读懂文物背后的历史故事，自觉将优秀的中华传统文化传承、弘扬下去，而不是“热闹”过后什么也没留下。唯有真正燃起心中的那份“博物馆情”，有所思，有所悟，有所得，才能为“博物馆热”持续输送“原动力”。这场可持续的“双向奔赴”，也能让“博物馆热”走得更实更远。