

一侧是如长龙般“龟速”行驶的社会车辆，一侧是不时“疾驰”而过的公交车辆，当排队拥堵和畅通无阻并行且成为一种常态时，公交专用道，这一施行了20多年的道路举措，即将迎来优化和调整——



从专用到共享:公交车道的变与不变

文/本报记者 韩冬 王惠兵 奚冬琪 图/本报记者 齐波

公安部日前表示,优化城市公交专用道的新措施将于6月1日起正式施行。据悉,该措施将根据道路类型、交通状况、公交车班次密度等情况,科学调整公交专用道的专用时段,在保障公交车运行速度的前提下,允许班车、校车等车辆使用公交专用道,提高道路资源利用率。

国内第一条公交专用道自1997年6月在北京长安街启用以来,经过20多年的发展,全国公交专用道总长度已超过1.8万公里,公交优先战略逐步在全国各地得到落实,在提升公交服务水平、倡导市民绿色出行、推动城市可持续发展方面发挥了重要作用。然而,随着城市规划的调整、私家车保有量的攀升以及轨道交通、网约车、共享单车等出行方式的快速发展,不少地方出现了程度不等的公交专用道利用率低的问题,由此也引发了关于“取消公交道双休日限行”“将部分公交专用道调整为公交优先道”的讨论。

公安部此次对公交专用道进行优化调整,回应了公众“提高公交专用道利用率”的诉求。其实,在全国不少城市,在不影响公交车正常通行的情况下,已经开始了公交专用道优化调整的探索。

四川:鼓励单车多人出行,充分利用公交道路资源

作为全国汽车保有量排名第二的城市,四川省成都市早在2017年就开始探索公交专用道的优化措施,并于当年1月在天府大道南一、二段,以及科华中路、科华南路路段试点设置了高容量车道,希望借此提升城市交通精细化管理水平,扩展路面通行功能,进一步缓解成都市道路交通压力。

据成都市公安局交通管理局六分局局长饶小松介绍,在交通管理中,将仅供乘坐至少某一规定乘客数的车辆通行的车道称之为高容量车道、多乘员车道,即HOV车道。成都市的这2条HOV车道推出后,不少经过该路段的驾驶员都反映在这条车道上的通行速度明显快了很多。“通过试点发现,HOV车道在高峰时段的通行效率明显高于其他车道,有效提高了道路使用效率,缓解了交通拥堵。”饶小松说。

在认为达到了进一步挖掘道路资源、提升城市道路资源使用效率、优化交通出行结构、缓解交通拥堵、减少汽车尾气排放的目的后,成都市结束了近一年的试点,于2018年1月1日起正式开通了多乘员车辆专用车道(HOV车道)。

据了解,除成都之外,四川宜宾市也于2019年在南门大桥、戎州大桥等交通

枢纽设置了HOV车道,允许含驾驶员在内二人以上车辆通行。通过这一举措,在有效缓解主城区交通压力的同时,也兼顾到了群众出行的便捷。对此,多位居住在宜宾的四川省政协委员,以及宜宾市政协委员和当地群众均对此给予高度好评。

不过,尽管HOV车道已在四川多个城市施行,但仍有不少市民认为,精准管理公交车道的力度还不够,高峰期道路通行压力依然过大。对此,政协委员们也给出了建议。

“建议在不影响公交车通行效率的前提下,启用公交车道的HOV功能,并逐步开放平峰、周末和节假日公交优先道使用权限。”一直关注城市交通问题的成都市政协委员舒泽亮表示,他正在撰写一篇社情民意信息,助力改进成都HOV车道设置方式。舒泽亮建议,成都市可将公交车道和HOV功能融合,允许载客人数为9人及以上、且车辆乘员为5人及以上的公交车、校车、大型载客汽车在公交优先道上通行。后期,逐步过渡到乘客2人以上共享公交道路的HOV模式,以此鼓励单车多人出行,充分利用公交道路资源。

“应结合城市规划、常住人口、交通流量以及所在区域市民交通出行方式和特征,科学设置HOV道路。”成都市政协委员蒲虎则认为,目前大多数公交专用道规定7:00至20:00禁止社会车辆通行,但这一时段中,很多时候一些公交专用道上并无公交车辆通行,应根据实际情况及时对所设置的公交专用道禁行条件进行调整,允许部分社会车辆,特别是出租车、校车等公共交通组成部分使用公交专用道。

福建:精细化管控,智慧交通未来可期

和四川省一样,近年来,福建省的不少城市也开始了HOV车道的试点工作。

2021年10月,作为多乘员车道(HOV车道)第一批试点城市,福州市交警在“浦上大桥—浦上大道”施画了一条黄色的线,全程6公里左右,这也标志着福建全省第一条HOV车道正式启用。

据了解,该条HOV车道设于“浦上大桥—浦上大道”双向最外侧机动车道,西起浦上大桥西桥头,东至浦上大道金榕南路口,每日7:00至9:00和17:00至19:00,多乘员车辆专用车道只允许公交车、校车、大型载客汽车、核定载客人数为5人及以上且车辆乘员为2人及以上的载客汽车通行。

“这两年来,自多乘员车辆专用车道

启用后,我们常开这条路的人都有很直观的感受,不但道路比之前顺畅许多,全程也更为便捷安全。”居住在仓山区的市民林春宇每日都会载着妻子途经浦上大道,往返于住所和单位之间。相比于之前的“龟速”行驶和拥堵,因HOV车道的出现明显改善的交通环境,让他直呼幸福倍增。

“这是全省首条多乘员车辆专用车道,也是引导鼓励私人小汽车合乘(拼车)出行,培养绿色交通理念和低碳出行习惯,治理交通拥堵‘城市病’的有益探索。”福州交警支队交通勤务大队规划中队相关负责人介绍,车道设立前,他们经过深入的分析研判,认为“浦上大桥—浦上大道”早晚高峰时段社会车辆拥堵,公交专用道相对空置,具备较好的HOV车道实施条件。因此,便在此试点设置了HOV车道。两年间,打造了一个更为安全有序的通行环境,获得了各界的良好反响。

此后,福建省多个城市相继开展了HOV车道试点:2021年12月,泉州市在坪山路辅道双向最外侧机动车道设置全市首条HOV车道,厦门市湖里区嘉禾路石鼓山立交至中埔铁路口段公交专用道作为HOV车道;2022年4月,漳州市将市区水仙大街、元光路、迎宾路等路段双向最外侧机动车道设置为HOV车道……

“如今,全省已从多年的实践中逐渐摸索出了公交专用车道的‘弹性制度’,在有助于提升通行效率的同时,更有效地利用道路资源,达到一种平衡。”长年关注“智慧交通”“安全出行”等相关话题的福建省政协委员陈蜀曼说。

她建议,各地要不断改善道路设施,摸索更有效的交通组织方式,采取更灵活、精细化的路权管控手段,尤其要针对景区车行道实施智慧交通管制方案,除了设置“公交专用道+多乘员车道”等复合型集约车道外,还可以充分利用智能化手段,在保障公交优先、合乘优先的基础上,动态调整车辆行驶的时间和路段,引导出行时空合理分布,提升有限道路资源的利用效率。

北京:提高公交专用道使用效率,这座城市一直在努力

作为最早拥有公交专用车道的城市,北京目前公交专用道里程已达1005公里。和很多城市一样,车多路堵的北京也面临着公交车道利用率不高而饱受诟病的尴尬。经常有司机抱怨:早晚高峰社会车辆拥堵,一些公交专用道却车辆稀少;有的公交专用道限行时间设置不合理,甚至为24小时公交专用,双休日和节假日依旧保持社会车辆限行。

2021年,全国政协委员王宜就通过全国政协委员移动履职平台,提交了一件题为《关于解除小轿车非限行日公交车道限时限段的建议》的社情民意信息。王宜以贯穿了北京西城区、海淀区和石景山区的阜石路高架为例,指出该路段平日里交通繁忙、车流量巨大,但由于其中一条车道被设置为24小时公交专用道,导致在非高峰时段或周末,乃至晚间公交停运了,一边是无车通行的公交车道,一边却是堵得一动不动的机动车道,严重浪费了道路资源。

“公交车道资源分配不合理造成这条道路长期拥堵,这样的道路设置实在是有些不合理。”王宜认为,公交车道时间设置不科学的不仅仅是一条阜石路高架,在北京,每到公休日,公交运力减少、私家车出行增多是客观现实,所有设有公交专用道的道路都存在如何更好提升通行效率的问题。与其让限时、限段的公交车道空在一旁,还不如充分利用,让其发挥更高效率。对此,王宜建议,为充分利用道路资源,提高出行效率,减缓道路拥堵,在小轿车非限行日,应解除公交车道限时、限段禁行的规定,还道便民。

面对众多像王宜一样对北京公交车道设置提出建议的市民,2022年6月,北京市地方标准《公交专用道设置规范》在北京市场监督管理局网站上公开征求意见。北京交通发展研究院交通规划研究所所长刘雪杰在接受《北京日报》采访时表示,拟对一些利用率较低的专用道,在优先满足公交车行驶的前提下,根据道路资源的利用情况,在特定时段下对部分车辆开放使用权限,并充分利用智能化手段实行动态、弹性管理,全面提升道路资源的利用效率。基于目前研究,拟考虑开放使用权限的车辆包括大巴、中巴、多人合乘车辆等。而对于通勤出行需求旺盛、公交客流量高的公交专用道,仍保留公交车“专用”的权利。

近期,北京市交管部门正面向公众开展“北京市公交专用道问卷调查”,鼓励市民对北京市公交专用道的设置情况以及优化改进方式提出建议。据了解,为优化公交专用道使用,今年2月,北京交通发展研究院提出了通过预约技术提升公交专用道利用效率的建议。指出可优先选取公交专用道有较大冗余能力的道路开展试点,例如京藏高速、京港澳高速,将公交专用道调整为公交优先道,允许部分高乘载率(多乘员)车辆、新能源车通过预约方式使用公交优先道。

另外,今年4月举行的北京市交通工作会议也提出了多项针对地面公交优化管理的措施,其中就包括提高公交专用道使用效率,研究建立公交专用道运行状态全息监测数据库等优化调整举措。

为落实好“小委员”们的建议,闵行区计划以公办学校为试点,要求学校结合自身特点和资源,制定“一校一案”,分年级、分层次设置个性化、多样化的花卉实践活动,用“花香”为学生的全面发展赋能。

在上师大三附小的听觉实验室“听花坊”内,身着汉服的学生们在古香古色的教学情境中,围绕古诗词中的花,进行着飞花令、诗歌唱编等学习活动。在触觉实验室中,孩子们化身植物研究员,探秘人与植物的感官;味觉实验室内,孩子们又变身校园营养师,学习如何使用天然的花香校园建设”等在内的各类建言累计逾百件,经专家评选产生了“花香校园”十大“小委员”优秀建言。

从江苏省徐州市向东北30公里,著名的千年古村——两妥,像一颗璀璨的“明珠”,静卧在大洞山和潘安湖之间。

进入两妥古村,柏油路面时宽时窄、时高时低、或左或右,通向四面八方;深巷弯曲迂回,纵横交错的路径把房屋、池塘、园林、广场、会馆、亭台、商埠连缀成不可分割的整体。

作为一个涉农社区,两妥与很多古村相似又不同。“全国同名的村庄、社区很多。但以‘妥’命名的就我们一家。”贾汪区两妥社区党总支书记吴过介绍,据史书记载,早在秦朝末年,两妥村中望族冯妥、吴两与地方豪杰刘邦、项羽为联合抗秦,结拜兄弟。10年之后,楚汉反目相残开始两军对垒。冯妥、吴两以大义为重,深入两军营寨,苦口劝说,终于使两军各退出几百里,避免了一场战祸,挽救了两妥周边百余里的万千生灵。从此,“两妥”成了地名,也成了当地的文化气质。

“妥”是一种和谐,更是一种善治。商量、办妥,也成了当地基层治理的重要方式。

近年来,两妥社区持续加大公共空间治理力度,将居民房前屋后的废、碎、闲等土地进行集中整治,利用村内水塘、废弃地建设公园、健身步道。同时,贾汪区政协组织开展了以“政协主席、副主席包挂镇(街道、功能区)的有事好商量协商议事工作、包挂界别委员履职,政协委员联系界别群众、联系村(社区、行业)协商议事室”的“两包两联”活动,探索建立推动委员下沉基层、服务社会治理的履职平台,促进委员联系服务界别群众制度化、规范化、常态化,做到“村村有委员、联系全覆盖”。

贾汪区政协委员、区科技局二级主任科员刘景良负责联系两妥社区。在一次关于农村人居环境整治的协商议事会上,关于社区绿化的问题,不少人认为花费数额太大,社区财力难以承受,如果向居民摊派,恐怕又会引发矛盾。刘景良当时就提议,能不能转变一下思路?与其在群众家门口搞千篇一律的景观绿化,不如激发村民的主观能动性。

“我看到社区有不少公共空间还被居民盖房剩下的砖头、瓷磚等建筑材料占据,为什么不能加以利用?”刘景良建议,社区可以根据实际情况为每户居民划定门前屋后区域,鼓励他们之前占用的公共空间的剩余建材自建专属小园,可种菜也可种花,既满足了大家的需求,清理了公共空间、调动参与的积极性,又可以废物利用、节约资金。

这条建议成为协商共识。在后续推动的过程中,刘景良还动员联系的5户群众率先行动,起到了很好的示范作用。

后来,刘景良还联系的群众家中走访,有人就反映,如今社区的环境好了,但是如何长期保持?会不会只是“一阵风”?

刘景良及时把居民的意见向社区党总支反映。经过充分酝酿,社区又围绕农村人居环境整治长效管护机制主题召开了一次协商议事会,达成了开展“整洁有序人家”评选活动的共识。

现在,社区会每月根据居民的院内院外环境,对每户进行打分排名,给予相应积分。同时,还在社区设立“积分超市”,准备油、盐、酱、醋、小绿植等奖品,群众凭家底积分兑换,不仅能够调动大家维护良好环境的自觉性,还让群众在脸上有光的同时得到真实感。

人居环境改善,人对自身的卫生也更讲究。在两妥,公共浴室免费向社区居民开放,这是社区为大家办的实事。刘景良在两妥调研时发现,公共浴室当时还在使用燃油锅炉,设备严重老化、运行成本高昂,存在较大的安全和环保隐患。他向社区建议换为电锅炉,不仅能降低运行成本,还可以避免安全隐患。后来,这个建议被作为正式协商议题,最终达成了尽快将燃油锅炉更换为电锅炉的共识。

庭院美、居室美、身心美,这样美美与共的场景,已逐渐成为两妥社区里的寻常风景。

不仅是两妥,“两包两联”活动中,贾汪区政协要求委员每月至少与结对群众沟通交流1次,及时了解群众思想动态,宣传方针政策,倾听意见建议,帮助解决问题;每年至少参与2次所联系村(社区)的协商议事活动,在发挥个人特长优势、自主进行“微调研”的基础上,指导协商议事规范开展、推动成果转化落实。今年1-4月份,全区政协委员已累计联系走访群众4757人次,收集意见建议267条,反映社情民意信息84件,并立足个人所能为群众办实事31件。

让“办事不找关系”成常态

余志勇

“我当时准备开个超市,需要办理营业执照等手续,听说有《办事不找关系指南》,就按照上面的要求准备了相关材料。来到县行政服务中心后,非常顺利地就把事办成了。”近日,辽宁省推出《办事不找关系指南》,阜新市彰武县的个体经营者王先生,亲身体验了《办事不找关系指南》带来的便捷。这也是辽宁建设“清风辽宁政务窗口”,推动“办事不找关系、用权不图好处”常态化的一项工作机制。

如今,随着时代的发展,群众需求日益增长。窗口单位天天面向群众,直接服务群众,是为人民服务的第一线,其工作作风和服务质量好坏直接影响党和政府的形象。让群众的小事做实一些,就能拉近和人民群众的感情。同时,群众诉求里的办实事着力点,也是改革发展的切入点。强化纪委监委与营商、信访等部门联动,综合施治优化营商环境,重点整治人民群众和市场主体反映最集中、最强烈的信用、司法、执法、审批等领域,也是以“强约束”提升营商环境“软实力”。

辽宁省抓住民生服务这个“牛鼻

子”,通过紧扣民生做实事、办实事,既提升了干部队伍的精气神、凝聚了民心民意,也激发了各服务部门的工作活力。而只有从群众关心的“小事”入手,把便民、利民落到实处,真正想群众所想、帮群众所需、解群众所难,群众才会真正满意。也只有加大监督检查和惩处力度,不只是把“高效、快捷、方便、为民”的为民服务宗旨写在纸上、挂在墙上,而是要通过检查和群众的监督,才能打开好办事的“前门”,堵死难办事的“后门”。

让“办事不找关系”成常态,用优质服务树立良好“窗口”形象,把群众利益、公共利益放在首位,这是提升政府公信力的必然要求,也是所有工作的根本遵循。为民服务提质增效,民众才能更充分地了解政府日常工作;与政府形成良性互动,才能赢得最大范围、最深程度的信任,让群众的满意度跟着“爆棚”。

以更加柔美优雅的方式推进协商文化走进校园

去上海闵行,听“协心化雨百花开”的故事

本报记者 顾意亮

你希望“花香校园”里有什么?上海市闵行区浦江一中学生赵欣雷通过调研了解到,有的同学希望校园里种植的花卉品种多样;有的老师提出花卉可以成为语文课、生物课、劳技课、美术课的跨学科学习内容;有的家长提议把可食用的花卉做成食物、香囊、提炼精油……

历时几个月,孩子们的“发现”最终形成了“提案”。“我们体验了一次完整的民主协商过程,在这个过程中,我和伙伴们学会在身份转变过程中自信地发出自己的声音,也提升了自己有序参与民主生活的能力。”赵欣雷说。

自2017年起,闵行区政协试点开展

青少年“走进政协”工作,通过模拟协商、参与建言等方式,让同学们感受协商氛围,体验协商文化,从小树立协商民主的理念。越来越多的学生尝试以主人翁的姿态参与到文明创建、社会治理、养老服务调研和建言中。

区政协设计的“走进政协”之“花香校园”活动,以更加柔美优雅的方式,推进协商文化走进校园,让孩子们在“花香校园”建设的讨论、策划和参与中,形成协商理念,体悟协商民主。由此,涌现出包括《以课程和活动为抓手,让花香浸润学生成长》《从“百花园”到“多彩课堂”的花香校园建设》等在内的各类建言累计逾百件,经专家评选产生了“花香校园”十大“小委员”优秀建言。

为落实好“小委员”们的建议,闵行区计划以公办学校为试点,要求学校结合自身特点和资源,制定“一校一案”,分年级、分层次设置个性化、多样化的花卉实践活动,用“花香”为学生的全面发展赋能。

在上师大三附小的听觉实验室“听花坊”内,身着汉服的学生们在古香古色的教学情境中,围绕古诗词中的花,进行着飞花令、诗歌唱编等学习活动。在触觉实验室中,孩子们化身植物研究员,探秘人与植物的感官;味觉实验室内,孩子们又变身校园营养师,学习如何使用天然的花香校园建设”等在内的各类建言累计逾百件,经专家评选产生了“花香校园”十大“小委员”优秀建言。

永久保留下来;而在视觉实验室,大家依次在盆中插入小雏菊、相思梅、雪柳等,制作“春天的小花园”……

“未来两年,闵行区‘花香校园’项目建设将覆盖区内所有学校,作为培养学生综合素质和关键能力的重要载体。”全国政协常委,闵行区副区长刘艳告诉记者,后续还将就学校花卉种植情况、校本课程实施进展、师生满意度等开展实地调研,听取各方意见建议,推进四季有花香、处处有生机、五育相融合的校园环境、文化与校本课程建设。

作为活动的“发起人”,区政协主席祝学军由衷嘱托,更希望大家在美的熏陶中走出校园,胸怀天下,笃志躬行,关注闵行之美,发现闵行之美,共建闵行之美。